

Inhalt

Inhalt	5
Vorwort: Das Idealbild einer Außendienstkraft im kommunalen Ordnungsdienst	9
Zu den Verfassern	11
Literaturverzeichnis	15
1. Ihr rechtliches Basiswissen	17
1.1 Ihre Rolle	17
1.2 Ihre zwei großen Handlungsfelder	18
1.2.1 Präventiv: Gefahrenabwehr	18
1.2.2 Repressiv: Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten, aber nicht von Straftaten	19
1.3 Die Bedeutung der gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage	20
1.3.1 Kein Handeln ohne Gesetz: Die Notwendigkeit einer Ermächtigungsgrundlage	21
1.3.2 Kein Handeln gegen das Gesetz: Die Einhaltung der formellen und materiellen Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	24
1.4 Der Verwaltungsakt	27
1.5 Der Realakt	29
1.6 Die Vollstreckung	30
1.6.1 Zwangsmittel	30
1.6.2 Verfahren bei der Anwendung	32
2. Ihr erstes Handlungsfeld: Gefahrenabwehr	37
2.1 Die wichtigsten Grundsätze am Beispiel der Generalermächtigung gemäß § 14 Abs. 1 OBG	37
2.1.1 Tatbestand	38
2.1.2 Rechtsfolge („Kann“, „Soll“ oder „Muss“)	51
2.2 Standardmaßnahmen	57
2.2.1 Allgemeines zu Standardmaßnahmen	57
2.2.2 Typische Standardmaßnahmen	57
2.3 Besonderheiten im Rahmen spezialgesetzlicher Regelungen	74

Inhalt

2.3.1	Einleitung	74
2.3.2	Gewerberecht/Gaststättenrecht	78
2.3.3	Ausländerrecht.	93
2.3.4	Baurecht	102
2.3.5	Umgang mit Tieren	103
2.3.6	Konsumcannabisgesetz	108
2.3.7	Jugendschutzgesetz	112
2.3.8	Umweltrecht.	117
2.3.9	Straßenverkehrsrecht	136
2.3.10	Umgang mit psychisch kranken Personen (PsychKG).	141
2.3.11	Stadtrecht (insbesondere ordnungsbehördliche Verordnungen) .	145
3.	Ihr zweites Handlungsfeld: Repressives Handeln (Ordnungswidrigkeiten und StPO-Maßnahmen)	149
3.1	Ordnungswidrigkeiten.	149
3.1.1	Allgemeines zur Verwarnung und zum Bußgeldverfahren	149
3.1.2	Die Voraussetzungen einer Ordnungswidrigkeit.	151
3.1.3	Mehrere Beteiligte.	154
3.1.4	Versuch	155
3.1.5	Unterlassen	155
3.1.6	Tateinheit und Tatmehrheit.	155
3.2	StPO-Maßnahmen	157
3.2.1	Identitätsfeststellung (§ 46 Abs. 1 OWiG i. V. m. § 163b StPO) .	158
3.2.2	Beschlagnahme (§ 46 Abs. 1 OWiG i. V. m. § 94 Abs. 1 StPO) ..	159
3.2.3	Beschlagnahme zur Sicherstellung der Einziehung und des Verfalls (§ 111b StPO).	161
3.2.4	Erkennungsdienstliche Behandlung (§ 46 Abs. 1 OWiG i. V. m. § 81b StPO)	163
3.2.5	Körperliche Untersuchung einschließlich Blutentnahme (§ 46 Abs. 4 OWiG i. V. m. § 81a Abs. 1 Satz 2 StPO)	164
3.2.6	Durchsuchung (§ 46 Abs. 1 OWiG i. V. m. §§ 102 ff. StPO).	165
3.2.7	Anhörung des Betroffenen (§ 46 Abs. 1, 55 OWiG i. V. m. § 163a StPO)	167

3.2.8 Vernehmung von Zeugen (§ 46 Abs. 1 OWiG i. V. m. §§ 48 ff. StPO) 168

4. Die Praxis: Bestandteile einer erfolgreichen Maßnahme im Rahmen Ihrer Eingriffsgrundlagen..... 169

4.1 Kommunikation im Außendienst..... 170

4.1.1 Grundsätze der Kommunikation 170

4.1.2 Nonverbale Kommunikation..... 171

4.1.3 Verbale Kommunikation..... 174

4.1.4 Kommunikation in speziellen Konstellationen..... 176

4.2 Behördeninterne Kommunikation..... 179

4.2.1 Interne Kommunikation mit Leitstelle/DGL/Schichtführer 180

4.2.2 Interne Kommunikation mit dem Teamkollegen 180

4.2.3 Interne Kommunikation mit Fremdbehörden in Einsatzsituationen..... 181

4.3 Eigensicherung bei ordnungsbehördlichen Einsatzsituationen... 183

4.3.1 Grundsätzliche Positionen und Rollen in verschiedenen Situationen 184

4.3.2 Analyse des Gegenübers und Einschätzung des Aggressionspotenzials 192

4.3.3 Besondere Orte und Situationen (beispielsweise Hausflur, Wohnung)..... 197

4.3.4 Flucht- und Rettungswege 201

4.3.5 Zusammenwirken mit anderen Behörden..... 202

4.4 Einsatzmittel 203

4.4.1 Persönliche Einsatz- und Schutzausstattung (PESA)..... 204

4.4.2 Zusätzliche sinnvolle Hilfsmittel 209

5. Dokumentation (rechtssichere Formulierungsbeispiele) 210

5.1 Grundsätzliche Form und relevante Aspekte..... 210

5.2 Formulierungsbeispiele 211

5.2.1 Identitätsfeststellung 212

5.2.2 Prüfung von Berechtigungsscheinen 212

Inhalt

5.2.3	Datenerhebung auf öffentlichen Veranstaltungen und Ansammlungen	212
5.2.4	Platzverweis	213
5.2.5	Ingewahrsamnahme (von Minderjährigen)	213
5.2.6	Durchsuchung von Personen	214
5.2.7	Durchsuchung von Sachen	214
5.2.8	Betreten von Wohnungen (ohne Einwilligung des Inhabers)	215
5.2.9	Sicherstellung.....	216
5.2.10	Notwehr und Nothilfe.....	216
5.2.11	Unmittelbarer Zwang (am Beispiel des Platzverweises)	217
	Stichwortverzeichnis	219