

# Umweltrecht

## Einführung

von  
Prof. Dr. iur. Peter-Christoph Storm

11., völlig neu bearbeitete Auflage

---

ERICH SCHMIDT VERLAG

**Bibliografische Informationen der Deutschen Nationalbibliothek**  
Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der  
Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten  
sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

**Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter:**  
[ESV.info/978-3-503-19103-1](http://ESV.info/978-3-503-19103-1)

1. Auflage 1980
2. Auflage 1987
3. Auflage 1988
4. Auflage 1991
5. Auflage 1992
6. Auflage 1995
7. Auflage 2002
8. Auflage 2006
9. Auflage 2010
10. Auflage 2015
11. Auflage 2020

ISBN: 978-3-503-19103-1 (gedrucktes Werk)  
ISBN: 978-3-503-19104-8 (eBook)

Alle Rechte vorbehalten  
© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin 2020  
[www.ESV.info](http://www.ESV.info)

Dieses Papier erfüllt die Frankfurter Forderungen  
der Deutschen Nationalbibliothek und der Gesellschaft für das Buch  
bezüglich der Alterungsbeständigkeit und entspricht sowohl den  
strengen Bestimmungen der US Norm Ansi/Niso Z 39.48-1992  
als auch der ISO Norm 9706.

Satz: Meta Systems Publishing & Printservices, Wustermark  
Druck: docupoint, Barleben

# Vorwort zur elften Auflage

*Das Umweltrecht ist für den Schutz der natürlichen Ressourcen und Ökosysteme von wesentlicher Bedeutung und spiegelt unsere größte Hoffnung für die Zukunft unseres Planeten wider.*

Rio+20-Erklärung des Weltkongresses zu Gerechtigkeit, Regierungsführung und Recht für ökologische Nachhaltigkeit, Rio de Janeiro, 20. Juni 2012

Vor dem Jahr 1970 war **Umweltrecht** in der deutschen Sprache noch ebenso unbekannt wie die Wörter *Umweltschutz* oder *Umweltpolitik*; manche hielten sie bei ihrem ersten Aufscheinen für Supernovae am Himmel der Begriffe, kurz aufflammend und bald wieder erlöschend. Inzwischen sind sie uns geläufig. In Deutschland stieg die Zahl an einzelnen Bundesgesetzen, die als Stammgesetze der Umweltpflege gewidmet sind, bis jetzt auf etwa 70 an; sie beruhen im Wesentlichen auf den Vorgaben des Umweltrechts der Europäischen Union. Auch weltweit ist es zu einem Auf- und Ausbau des Umweltrechts auf nationaler, regionaler und globaler Ebene gekommen, vorangebracht durch die seit 1981 dekadentweise aufgestellten Umweltrechtsprogramme der Vereinten Nationen („Montevideo I–V“). Das Umweltrecht ist als eigenständiges Rechtsgebiet nicht mehr wegzudenken.

Das erstmals 1980 unter dem Titel *Umweltrecht – Einführung in ein neues Rechtsgebiet* erschienene Buch hat diese Entwicklung in nunmehr elf Auflagen fördernd begleitet. Es will auf knappem Raum und konzentriert auf die wichtigsten Umweltgesetze des Bundes in einer einheitlich strukturierten Darstellungsweise Grundkenntnisse über das in Deutschland geltende Umweltrecht vermitteln und wendet sich an alle diejenigen, die aus unterschiedlichen Gründen an einer ersten und allgemein verständlichen Information über die *rechtliche Seite* des Schutzes und der Pflege der natürlichen Lebensgrundlagen interessiert sind.

Die überarbeitete Neuauflage bringt das Buch auf den aktuellen Stand und berücksichtigt gegenüber der Voraufgabe vor allem das *Gesetz zur Modernisierung der Umweltverträglichkeitsprüfung* (2017), die Änderungen des *Erneuerbare-Energien-Gesetzes* (EEG 2017) und den Regierungsentwurf eines *Bundes-Klimaschutzgesetzes* (KSG-E 2019).

Auf die Entwürfe des bislang leider nicht zustande gekommenen *Umweltgesetzbuchs* (UGB-KomE 1997, UGB-E 1999 und UGB-E 2009), das die Kernbestände des legislativ zerstreuten Umweltrechts zusammenfasst und vereinheitlicht, wird wegen deren bleibender Bedeutung für Stand und Fortentwicklung des Umweltrechts gelegentlich Bezug genommen.

Wangen im Allgäu, im November 2019

Peter-Christoph Storm

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur elften Auflage .....	7
----------------------------------	---

## Erster Teil. Grundlagen

### Erstes Kapitel. Umweltpolitische Grundlagen

§ 1	<i>Umweltpflege</i> .....	15
	I. Umweltverantwortung .....	15
	II. Umweltpflege .....	16
§ 2	<i>Umweltziele</i> .....	20
	I. Nationale Umweltziele .....	20
	II. Unionale Umweltziele .....	21
	III. Umweltnutzen .....	22
	IV. Zielkonflikte .....	23
§ 3	<i>Umweltprinzipien</i> .....	24
	I. Vorsorgeprinzip .....	25
	II. Verursacherprinzip .....	29
	III. Kooperationsprinzip .....	30

### Zweites Kapitel. Umweltrechtliche Grundlagen

#### Erster Abschnitt. Umweltrecht

§ 4	<i>Recht und Umweltpflege</i> .....	32
	I. Umweltverhaltenslenkung .....	32
	II. Umweltqualitätssicherung .....	33
	III. Existenzgewährleistung .....	37
§ 5	<i>Umweltrecht</i> .....	37
	I. Teil der Rechtsordnung .....	37
	II. Rechtsgebiet .....	40
	III. Wesenszüge .....	41

#### Zweiter Abschnitt. Entwicklung

§ 6	<i>Entwicklungsphasen</i> .....	45
	I. Erste legislative Phase (1970–1980) .....	46
	II. Administrative Phase (1980–1986) .....	48
	III. Zweite legislative Phase (1986–2006) .....	49
	IV. Dritte legislative Phase (seit 2006) .....	52
§ 7	<i>Entwicklungstendenzen</i> .....	57
	I. Verdichtung und Verfeinerung .....	58
	II. Ökologische Fortentwicklung .....	58
	III. Vereinheitlichung .....	60
	IV. Aktivierung indirekter Strategien .....	62
	V. Förderung oder Übernahme supra- und internationaler Entwicklungen .....	62

VI.	Entwicklungsschwerpunkte .....	63
<b>Dritter Abschnitt. Einteilung</b>		
§ 8	<i>Regelungsbereiche und Rechtszweige</i> .....	63
I.	Umweltpflegebereiche .....	64
II.	Umweltrechtszweige .....	72
<b>Vierter Abschnitt. Erkenntnismittel</b>		
§ 9	<i>Rechtsquellen, Hilfsmittel und Einrichtungen</i> .....	76
I.	Rechtsquellen .....	76
II.	Hilfsmittel .....	81
III.	Einrichtungen .....	85
<b>Drittes Kapitel. Umweltverfassungsrechtliche Grundlagen</b>		
§ 10	<i>Legitimierung und Verpflichtung</i> .....	87
I.	Umweltverfassung .....	87
II.	Umweltpflegeprinzip (Art. 20a GG) .....	91
III.	Weitere Grundlagen .....	92
§ 11	<i>Schranken</i> .....	94
I.	Grundrechte .....	94
II.	Verfassungsprinzipien .....	97
III.	Umweltgesetzgebung .....	99
IV.	Umweltverwaltung .....	103
<b>Zweiter Teil. Allgemeine Umweltpflege</b>		
<b>Erstes Kapitel. Ziele</b>		
§ 12	<i>Ziele und Grundsätze</i> .....	109
I.	Zielbestimmungen .....	109
II.	Zielfestlegung .....	112
<b>Zweites Kapitel. Maßnahmen</b>		
<b>Erster Abschnitt. Maßnahmen im Allgemeinen</b>		
§ 13	<i>Arten und Ansatz der Maßnahmen</i> .....	116
I.	Maßnahmenarten .....	116
II.	Maßnahmenansatz .....	120
<b>Zweiter Abschnitt. Eingreifende Maßnahmen</b>		
§ 14	<i>Umweltpflichten</i> .....	128
I.	Verbote .....	129
II.	Gebote .....	132
III.	Nebenpflichten .....	135
§ 15	<i>Umweltrechte</i> .....	138
I.	Nutzungsrechte .....	139

II.	Nebenrechte .....	139
<b>Dritter Abschnitt. Leistende und planende Maßnahmen</b>		
§ 16	<i>Leistende Maßnahmen</i> .....	141
I.	Einrichtungen .....	142
II.	Förderung .....	148
III.	Entschädigungen .....	149
§ 17	<i>Planende Maßnahmen</i> .....	150
I.	Umweltpolitikplanung .....	150
II.	Umweltraumplanung .....	152
<b>Vierter Abschnitt. Ergänzende Maßnahmen</b>		
§ 18	<i>Indirekte Strategien</i> .....	154
II.	Ökonomische und andere Anreize .....	154
II.	Selbstregulierungen .....	157
<b>Fünfter Abschnitt. Umweltprüfungen</b>		
§ 19	<i>Umweltprüfungen</i> .....	159
I.	Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP) .....	159
II.	Strategische Umweltprüfung (SUP) .....	162
III.	Umweltstoffprüfungen .....	164
IV.	Umweltbilanzen .....	165
V.	Umweltaudit (EMAS) .....	166
<b>Drittes Kapitel. Organisation und Verfahren</b>		
§ 20	<i>Organisation</i> .....	166
I.	Öffentliche Umweltverwaltung .....	166
II.	Betriebliche Umweltorganisation .....	172
§ 21	<i>Verfahren</i> .....	174
I.	Recht- und Regelsetzungsverfahren .....	175
II.	Verwaltungsverfahren .....	176
III.	Umweltprüfungsverfahren .....	182
<b>Viertes Kapitel. Sanktionen und Rechtsschutz</b>		
§ 22	<i>Sanktionen</i> .....	187
I.	Öffentlich-rechtliche Sanktionen .....	188
II.	Privatrechtliche Sanktionen .....	192
III.	Strafrechtliche Sanktionen .....	193
§ 23	<i>Rechtsschutz</i> .....	195
I.	Individuelle Rechtsbehelfe .....	195
II.	Kollektive Rechtsbehelfe .....	198

**Dritter Teil. Besondere Umweltpflege**

**Erstes Kapitel. Anlagenbezogene Umweltpflegebereiche**

**Erster Abschnitt. Luftreinhaltung und Lärmbekämpfung (Immissionsschutz)**

§ 24 *Gesetz zum Schutz vor schädlichen Umwelteinwirkungen durch Luftverunreinigungen, Geräusche, Erschütterungen und ähnliche Vorgänge (Bundes-Immissionsschutzgesetz – BImSchG)* ..... 204

I. Grundlagen ..... 204

II. Ziele ..... 207

III. Maßnahmen im Allgemeinen ..... 209

IV. Eingreifende Maßnahmen ..... 210

V. Leistende Maßnahmen ..... 221

VI. Planende Maßnahmen ..... 222

VII. Organisation und Verfahren ..... 224

VIII. Sanktionen und Rechtsschutz ..... 228

**Zweiter Abschnitt. Klimaschutz**

§ 25 *Gesetz über den Handel mit Berechtigungen zur Emission von Treibhausgasen (Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz – TEHG)* ..... 230

I. Grundlagen ..... 230

II. Ziele ..... 233

III. Maßnahmen im Allgemeinen ..... 234

IV. Eingreifende und ergänzende Maßnahmen ..... 236

V. Leistende und planende Maßnahmen ..... 239

VI. Organisation und Verfahren ..... 240

VII. Sanktionen und Rechtsschutz ..... 242

**Dritter Abschnitt. Energieeinsparung und Erneuerbare Energien**

§ 26 *Gesetz zur Einsparung von Energie in Gebäuden (Energieeinsparungsgesetz – EnEG)* ..... 244

I. Grundlagen ..... 244

II. Ziele ..... 246

III. Maßnahmen im Allgemeinen ..... 246

IV. Eingreifende Maßnahmen ..... 247

V. Organisation und Verfahren ..... 249

VI. Sanktionen und Rechtsschutz ..... 250

§ 27 *Gesetz für den Ausbau erneuerbarer Energien (Erneuerbare-Energien-Gesetz – EEG 2017)* ..... 251

I. Grundlagen ..... 251

II. Ziele ..... 253

III. Maßnahmen im Allgemeinen ..... 254

IV.	Ergänzende Maßnahmen .....	256
V.	Planende Maßnahmen .....	260
VI.	Organisation und Verfahren .....	260
VII.	Sanktionen und Rechtsschutz .....	262

**Zweites Kapitel. Stoffbezogene Umweltpflegebereiche**

**Erster Abschnitt. Schutz vor gefährlichen Stoffen**

§ 28	<i>Gesetz zum Schutz vor gefährlichen Stoffen (Chemikaliengesetz – ChemG)</i> .....	263
I.	Grundlagen .....	263
II.	Ziele .....	266
III.	Maßnahmen im Allgemeinen .....	267
IV.	Eingreifende Maßnahmen .....	269
V.	Organisation und Verfahren .....	273
VI.	Sanktionen und Rechtsschutz .....	275

**Zweiter Abschnitt. Kreislauf- und Abfallwirtschaft**

§ 29	<i>Gesetz zur Förderung der Kreislaufwirtschaft und Sicherung der umweltverträglichen Bewirtschaftung von Abfällen (Kreislaufwirtschaftsgesetz – KrWG)</i> .....	278
I.	Grundlagen .....	278
II.	Ziele .....	280
III.	Maßnahmen im Allgemeinen .....	283
IV.	Eingreifende Maßnahmen .....	285
V.	Leistende Maßnahmen .....	293
VI.	Planende Maßnahmen .....	294
VII.	Organisation und Verfahren .....	295
VIII.	Sanktionen und Rechtsschutz .....	297

**Drittes Kapitel. Grundflächenbezogene Umweltpflegebereiche**

**Erster Abschnitt. Naturschutz und Landschaftspflege**

§ 30	<i>Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege (Bundesnaturschutzgesetz – BNatSchG)</i> .....	300
I.	Grundlagen .....	300
II.	Ziele .....	303
III.	Maßnahmen im Allgemeinen .....	306
IV.	Eingreifende Maßnahmen .....	307
V.	Leistende Maßnahmen .....	320
VI.	Planende Maßnahmen .....	321
VII.	Organisation und Verfahren .....	323
VIII.	Sanktionen und Rechtsschutz .....	325

**Zweiter Abschnitt. Bodenschutz**

§ 31	<i>Gesetz zum Schutz vor schädlichen Bodenveränderungen und zur Sanierung von Altlasten (Bundes-Bodenschutzgesetz – BBodSchG)</i> .....	328
I.	Grundlagen .....	328
II.	Ziele .....	329
III.	Maßnahmen im Allgemeinen .....	331
IV.	Eingreifende Maßnahmen .....	332
V.	Leistende Maßnahmen .....	336
VI.	Planende Maßnahmen .....	336
VII.	Organisation und Verfahren .....	337
VIII.	Sanktionen und Rechtsschutz .....	338

**Dritter Abschnitt. Gewässerschutz**

§ 32	<i>Gesetz zur Ordnung des Wasserhaushalts (Wasserhaushaltsgesetz – WHG)</i> .....	339
I.	Grundlagen .....	339
II.	Ziele .....	341
III.	Maßnahmen im Allgemeinen .....	344
IV.	Eingreifende Maßnahmen .....	346
V.	Leistende Maßnahmen .....	356
VI.	Planende Maßnahmen .....	358
VII.	Organisation und Verfahren .....	360
VIII.	Sanktionen und Rechtsschutz .....	363

<b>Schrifttumshinweise</b> .....	366
----------------------------------	-----

<b>Abkürzungen und Fundstellen</b> .....	371
--	-----

<b>Sachverzeichnis</b> .....	417
------------------------------	-----