

# Staatsrecht I

Gröpl

17. Auflage 2025  
ISBN 978-3-406-83778-4  
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen. [beck-shop.de](https://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://beck-shop.de) für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

**Lernbücher Jura**  
Staatsrecht I  
Christoph Gröpl



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Staatsrecht I

Staatsgrundlagen  
Staatsorganisation  
Verfassungsprozess

mit Einführung in das  
juristische Lernen

von

**Dr. Christoph Gröpl**

o. Professor an der Universität des Saarlandes

17. Auflage 2025

beck-shop.de  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



Zitiervorschlag:  
Gröpl StaatsR I Rn. 1

  
beck.de  
ISBN Print 978 3 406 83778 4  
ISBN E-Book (ePDF) 978 3 406 83814 9  
ISBN E-Book (ePUB) 978 3 406 84463 8

© 2025 Verlag C.H.Beck GmbH & Co.KG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
info@beck.de  
Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH  
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza  
Satz: Fotosatz Buck  
Zweikirchener Str. 7, 84036 Kumhausen  
Umschlag: Druckerei C.H.Beck Nördlingen



chbeck.de/nachhaltig  
produktsicherheit.beck.de

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.  
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes  
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

Für  
Friederike, Konstanze,  
Ferdinand und Ludwig



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Vorwort zur 17. Auflage

Seit dem Erscheinen der Voraufgabe sind aus staatsrechtlicher Sicht vor allem drei Ereignisse zu nennen, die für die vorliegende 17. Auflage zu berücksichtigen waren:

erstens das Scheitern der „Ampelkoalition“ im November 2024 „am fehlenden Geld“ (genauer an der „Schuldenbremse“), die darauf folgende Vertrauensfrage des Bundeskanzlers, die – wie geplant – negativ ausging (→ Rn. 1273 ff.), und die sich anschließenden vorzeitigen Neuwahlen Ende Februar 2025 nach dem reformierten System (→ Rn. 947 ff.);

zweitens die Verfassungsänderung vom Dezember 2024, motiviert durch das Ziel, die Widerstandsfähigkeit (Modewort: die Resilienz) des Bundesverfassungsgerichts zu stärken (→ Rn. 1454 ff.). In einem Lernbuch darf schmunzelnd die Frage gestellt werden, ob dies so wichtig war, dass dabei der eherne Art. 93 GG, der für viele Generationen von Jurastudenten eine „echte Hausnummer“ war, mit dem Art. 94 GG vertauscht werden musste;

drittens die Verfassungsänderung zur Aufweichung der „Schuldenbremse“ (→ Rn. 750, 763 f.). Dies wirft die Frage auf, ob Regieren in Deutschland ohne massive Neuverschuldung überhaupt noch möglich ist. Bemerkenswert war dabei im Übrigen die Tatsache, dass die erforderlichen Verfassungsänderungen nach der Bundestagswahl vom „alten“, abgewählten (20.) Bundestag in der Zeit vor dem Zusammentritt des neuen (21.) Bundestages bewerkstelligt wurde, weil die verfassungsändernde Mehrheit dort als nicht mehr sicher angesehen wurde. Wie hätten wohl manche von uns reagiert, wenn sich so etwas zB in Polen oder in Ungarn zugetragen hätte? Das Bundesverfassungsgericht zeigte sich jedenfalls unbeeindruckt.

Herzlich danken möchte ich meinen Lehrstuhlmitarbeitern, die mir für diese Auflage wertvolle Unterstützung zuteilwerden ließen, namentlich den Damen Dipl.-Juristinnen Veronica Wagner und Caroline Jung.

Saarbrücken, im August 2025

Christoph Gröpl



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Vorwort zur 1. Auflage

Die Vorlesung Staatsrecht I ist nicht bei allen Studienanfängern beliebt. Zivil- und Strafrecht liegen bisweilen näher: In Gedanken sieht man sich schon beim Plädieren für den übervorteilten Mieter, beim Vernehmen des Angeklagten oder beim Aushandeln von „Deals“ in „Mergers & Acquisitions“. Da erscheint das Staatsrecht störend, eine lästige Verlängerung des Fachs Sozialkunde aus dem Schulunterricht. Wer so denkt, ist hier trotzdem willkommen: Das vorliegende Buch ist auch für Studentinnen und Studenten geschrieben, die mit dem Staatsrecht später nichts zu tun haben wollen. Es wird ihnen ohnehin kaum gelingen. Staatsrecht I ist mit der Anatomievorlesung im Medizinstudium vergleichbar: Jeder Mediziner benötigt Kenntnisse darin, auch wenn er längst keine Leiche mehr präpariert. In ähnlicher Weise „verfolgen“ jeden Juristen etwa Fragen des Rechtsstaatsprinzips ein Berufsleben lang. Auch wird von einem Juristen mit gewissem Niveau erwartet, dass er zB weiß, was ein Gesetz ist, dass er feststellen kann, wann es in Kraft getreten ist und ob es von Bundes- oder Landesbehörden vollzogen wird. Nicht nur vor diesem Hintergrund ist das Staatsrecht eine der Kernmaterien der juristischen Prüfungen – und wird es bleiben.

Dieses Buch wendet sich nicht an Experten. Details und Vertiefungen suche man in den „pandektischen“ Darstellungen des Staatsrechts, von denen es einige gute gibt.

Ganz herzlich danken möchte ich den ehemaligen und derzeitigen Mitarbeitern an meinem Lehrstuhl, die mich sehr engagiert und erfolgreich unterstützt haben, insbes. Frau Assessorin Victoria Herbert, Frau Assessorin Luisa Mertiny, Herrn Rechtsanwalt Dr. Markus Groß, Herrn Rechtsreferendar Christoph Keller, Frau Dipl.-Juristin Inga Breitbach, den Herren stud. iur. Reinald Georg, David Haus und Tobias Raab sowie meiner Sekretärin Frau Marlies Weber.

Auch für dieses Lernbuch gilt die Erkenntnis von Karl Popper: „Kein Buch wird jemals fertig; während wir daran arbeiten, lernen wir immer gerade genug, um seine Unzulänglichkeit zu sehen, wenn wir es der Öffentlichkeit übergeben.“ In diesem Sinne freue ich mich über Verbesserungsvorschläge und danke im Voraus für konstruktive Kritik, am einfachsten per E-Mail an: [lehrstuhl@groepl.uni-saarland.de](mailto:lehrstuhl@groepl.uni-saarland.de).



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Inhaltsübersicht

|                                                 |        |
|-------------------------------------------------|--------|
| Vorwort zur 17. Auflage . . . . .               | VII    |
| Vorwort zur 1. Auflage . . . . .                | IX     |
| Abkürzungsverzeichnis . . . . .                 | XXXVII |
| Verzeichnis weiterführender Literatur . . . . . | XLIII  |

Rn.    S.

### Vorbemerkungen

|                                                           |   |   |
|-----------------------------------------------------------|---|---|
| § 1. Kurze Einführung in das juristische Lernen . . . . . | 1 | 1 |
|-----------------------------------------------------------|---|---|

### Teil I. Grundlagen und Grundbegriffe

|                                            |     |    |
|--------------------------------------------|-----|----|
| § 2. Gegenstand des Staatsrechts . . . . . | 76  | 19 |
| § 3. Einordnung des Staatsrechts . . . . . | 90  | 23 |
| § 4. Verfassung – Grundgesetz . . . . .    | 124 | 31 |

### Teil II. Staatsgrundlagen und Staatsziele

|                                                                            |     |     |
|----------------------------------------------------------------------------|-----|-----|
| § 5. Allgemeines . . . . .                                                 | 217 | 62  |
| § 6. Demokratie . . . . .                                                  | 247 | 69  |
| § 7. Rechtsstaat . . . . .                                                 | 422 | 121 |
| § 8. Republik . . . . .                                                    | 521 | 152 |
| § 9. Bundesstaat . . . . .                                                 | 531 | 155 |
| § 10. Sozialstaat . . . . .                                                | 662 | 190 |
| § 11. Finanzstaat, Finanzverfassung . . . . .                              | 697 | 201 |
| § 12. Umwelt- und Tierschutz . . . . .                                     | 769 | 225 |
| § 13. Bestand des Verfassungsstaates –<br>„wehrhafte Demokratie“ . . . . . | 779 | 228 |
| § 14. Offene Staatlichkeit – Deutschland in Europa . . . . .               | 808 | 238 |

### Teil III. Organe, Kompetenzen und Funktionen

|                                              |      |     |
|----------------------------------------------|------|-----|
| § 15. Gewaltenteilung . . . . .              | 864  | 257 |
| § 16. Bundestag und Bundesrat . . . . .      | 911  | 271 |
| § 17. Gesetzgebung und Normsetzung . . . . . | 1072 | 317 |
| § 18. Regierung und Verwaltung . . . . .     | 1238 | 361 |
| § 19. Rechtsprechung . . . . .               | 1426 | 408 |

|                                                                                     | Rn. | S.  |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|
| Verzeichnis der Übersichten und Schemata . . . . .                                  |     | 467 |
| Verzeichnis der Erläuterungsfälle . . . . .                                         |     | 471 |
| Verzeichnis der zitierten Entscheidungen<br>des Bundesverfassungsgerichts . . . . . |     | 473 |
| Sachverzeichnis . . . . .                                                           |     | 481 |

## Inhaltsverzeichnis

|                                                 |        |
|-------------------------------------------------|--------|
| Vorwort zur 17. Auflage . . . . .               | VII    |
| Vorwort zur 1. Auflage . . . . .                | IX     |
| Abkürzungsverzeichnis . . . . .                 | XXXVII |
| Verzeichnis weiterführender Literatur . . . . . | XLIII  |

Rn.    S.

### Vorbemerkungen

|                                                                                                    |          |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|
| <b>§ 1. Kurze Einführung in das juristische Lernen . . . . .</b>                                   | <b>1</b> | <b>1</b> |
| I. Drei „klassische“ juristische Lehrgebiete . . . . .                                             | 1        | 1        |
| II. „Juristisches Handwerkszeug“ . . . . .                                                         | 4        | 1        |
| 1. Ausgangsbefund . . . . .                                                                        | 4        | 1        |
| 2. Methode . . . . .                                                                               | 5        | 2        |
| a) Definition/Interpretation . . . . .                                                             | 5        | 2        |
| b) Subsumtion . . . . .                                                                            | 7        | 2        |
| c) Recht und Sprache . . . . .                                                                     | 8        | 2        |
| d) Mehrdeutigkeit von Wörtern . . . . .                                                            | 9        | 3        |
| e) Notwendige Abstraktion der Gesetzes-<br>sprache . . . . .                                       | 11       | 3        |
| f) Fazit . . . . .                                                                                 | 14       | 4        |
| 3. Prüfungsrelevanz . . . . .                                                                      | 15       | 4        |
| 4. Erfassen des Sachverhalts einschließlich der<br>Aufgabenstellung (des Bearbeitervermerks) . . . | 17       | 4        |
| a) Sachverhalt . . . . .                                                                           | 17       | 4        |
| b) Bearbeitervermerk . . . . .                                                                     | 19       | 5        |
| aa) Rechtmäßigkeit . . . . .                                                                       | 19       | 5        |
| bb) Verfassungsmäßigkeit . . . . .                                                                 | 20       | 5        |
| cc) Formelle und materielle Prüfung . . . . .                                                      | 22       | 5        |
| dd) Prozessualer Teil . . . . .                                                                    | 26       | 6        |
| 5. Gliederung . . . . .                                                                            | 29       | 7        |
| 6. Niederschrift: juristische Darstellung . . . . .                                                | 31       | 8        |
| a) Formales, insbesondere Rechtschreibung<br>und Stil . . . . .                                    | 31       | 8        |
| b) Gutachtenstil, Syllogismus . . . . .                                                            | 34       | 9        |
| c) Zitieren von Normen . . . . .                                                                   | 48       | 12       |

|                                                                | Rn. | S. |
|----------------------------------------------------------------|-----|----|
| III. Lernstrategien . . . . .                                  | 55  | 13 |
| 1. „Weniger ist mehr“ . . . . .                                | 55  | 13 |
| 2. „Locker leben und hart arbeiten“ . . . . .                  | 57  | 14 |
| 3. Stoffaneignung . . . . .                                    | 63  | 15 |
| a) Keine Litanei: Arbeit mit dem Gesetz . . . . .              | 63  | 15 |
| b) „Mutter des Erfolgs“: konsequente<br>Wiederholung . . . . . | 67  | 16 |
| c) „Übung macht den Meister“ . . . . .                         | 70  | 17 |
| d) Zu guter Letzt . . . . .                                    | 72  | 17 |

### Teil I. Grundlagen und Grundbegriffe

|                                                                          |     |    |
|--------------------------------------------------------------------------|-----|----|
| §2. Gegenstand des Staatsrechts . . . . .                                | 76  | 19 |
| I. Recht . . . . .                                                       | 77  | 19 |
| II. Staat . . . . .                                                      | 80  | 20 |
| 1. Staatsrecht – Staatsrechtslehre – Staatslehre . . . . .               | 80  | 20 |
| 2. Völkerrecht . . . . .                                                 | 81  | 20 |
| 3. Juristische Verselbständigung . . . . .                               | 84  | 21 |
| §3. Einordnung des Staatsrechts . . . . .                                | 90  | 23 |
| I. Öffentliches Recht und Privatrecht . . . . .                          | 91  | 23 |
| 1. Zweiteilung der verschiedenen Rechtswege . . . . .                    | 91  | 23 |
| 2. Unterschiedliche Konzepte . . . . .                                   | 95  | 24 |
| 3. Abgrenzungstheorien . . . . .                                         | 100 | 25 |
| 4. Teilgebiete des Privatrechts und des<br>öffentlichen Rechts . . . . . | 104 | 26 |
| II. Staatsrecht und Verwaltungsrecht . . . . .                           | 108 | 27 |
| 1. Staatsrecht . . . . .                                                 | 109 | 27 |
| a) Inhalt . . . . .                                                      | 109 | 27 |
| b) Verfassungsrecht . . . . .                                            | 114 | 28 |
| c) Bundes- und Landesverfassungsrecht . . . . .                          | 117 | 28 |
| d) Europarecht . . . . .                                                 | 118 | 29 |
| 2. Verwaltungsrecht . . . . .                                            | 119 | 29 |
| a) Allgemeines Verwaltungsrecht . . . . .                                | 120 | 29 |
| b) Besonderes Verwaltungsrecht . . . . .                                 | 121 | 29 |
| c) Sozialrecht und Steuerrecht . . . . .                                 | 122 | 30 |
| §4. Verfassung – Grundgesetz . . . . .                                   | 124 | 31 |
| I. Verfassungsfunktionen . . . . .                                       | 124 | 31 |
| 1. Allgemeines . . . . .                                                 | 124 | 31 |
| 2. Verfassung im freiheitlichen demokratischen<br>Rechtsstaat . . . . .  | 126 | 31 |

|                                                                             | Rn. | S. |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----|----|
| II. Verfassungsautorität . . . . .                                          | 131 | 33 |
| 1. Erschwerte Abänderbarkeit . . . . .                                      | 132 | 33 |
| 2. Vorrang der Verfassung . . . . .                                         | 134 | 34 |
| 3. Exkurs: Normenkonkurrenzen und juristische<br>Kollisionsregeln . . . . . | 147 | 37 |
| III. (Kleine) Verfassungsgeschichte . . . . .                               | 152 | 41 |
| IV. Verfassungsgebung . . . . .                                             | 158 | 42 |
| 1. Verfassungsgebende und verfasste Staatsgewalt                            | 158 | 42 |
| 2. Verfassungsänderungen . . . . .                                          | 161 | 43 |
| a) Fundamentalreformen . . . . .                                            | 161 | 43 |
| b) „Einfache“ Verfassungsänderungen . . . . .                               | 162 | 43 |
| V. Verfassungsstaat . . . . .                                               | 164 | 44 |
| 1. Grundgesetz und Verfassungen der Länder . . .                            | 164 | 44 |
| 2. Entstehung des Grundgesetzes . . . . .                                   | 167 | 45 |
| 3. Deutsche Einheit . . . . .                                               | 173 | 47 |
| 4. Legitimationsdefizit des Grundgesetzes? . . . . .                        | 176 | 48 |
| 5. Gliederung . . . . .                                                     | 177 | 48 |
| VI. Verfassungstext – Verfassungsauslegung . . . . .                        | 187 | 52 |
| 1. Fehlende Eindeutigkeit des Verfassungstextes .                           | 187 | 52 |
| 2. Rechtsanwendung – juristische Methode . . . . .                          | 189 | 53 |
| 3. Auslegung (Interpretation) . . . . .                                     | 192 | 54 |
| 4. Rechtsfortbildung, Verfassungsfortbildung . . .                          | 201 | 56 |
| 5. Methodendilemma – Methodenstreit . . . . .                               | 207 | 57 |
| 6. Besonderheiten der Verfassungsauslegung . . . . .                        | 211 | 59 |

## Teil II. Staatsgrundlagen und Staatsziele

|                                                                                    |     |    |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----|----|
| § 5. Allgemeines . . . . .                                                         | 217 | 62 |
| I. Bedeutung . . . . .                                                             | 217 | 62 |
| II. Staatsgrundlagen – Staatsfundamentalnorm . . . . .                             | 220 | 63 |
| 1. Begriff . . . . .                                                               | 220 | 63 |
| 2. Unabänderliche Grundlagen . . . . .                                             | 222 | 63 |
| 3. Menschenwürdegarantie als oberste<br>Verfassungsrichtlinie . . . . .            | 224 | 64 |
| 4. Art. 20 GG als Staatsfundamentalnorm . . . . .                                  | 226 | 64 |
| a) Inhalt . . . . .                                                                | 226 | 64 |
| b) Unmittelbar geltendes, aber abstraktes<br>Verfassungsrecht . . . . .            | 231 | 65 |
| c) Erstreckung auf die Länder . . . . .                                            | 235 | 66 |
| 5. Verhältnis zur freiheitlichen demokratischen<br>Grundordnung („FDGO“) . . . . . | 238 | 67 |

|                                                                                      | R.n. | S. |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------|----|
| 6. Weitere Strukturvorgaben des Grundgesetzes .                                      | 241  | 68 |
| III. Staatsziele – Staatszielbestimmungen . . . . .                                  | 243  | 68 |
| <b>§ 6. Demokratie . . . . .</b>                                                     | 247  | 69 |
| I. Volkssouveränität . . . . .                                                       | 248  | 70 |
| 1. Begriff . . . . .                                                                 | 248  | 70 |
| 2. Staatsvolk . . . . .                                                              | 251  | 71 |
| a) Formale statt materielle Anknüpfung . . . . .                                     | 252  | 71 |
| b) Abstrakte Bestimmung . . . . .                                                    | 253  | 72 |
| 3. Ursprung und Ausübung der Staatsgewalt . . . . .                                  | 256  | 73 |
| a) Ausübung der Staatsgewalt unmittelbar durch das Volk . . . . .                    | 257  | 73 |
| b) Ausübung der Staatsgewalt durch „besondere Organe“ . . . . .                      | 258  | 73 |
| 4. Legitimation . . . . .                                                            | 262  | 74 |
| a) Unmittelbare und mittelbare Legitimation . . . . .                                | 262  | 74 |
| b) Arten der Legitimation . . . . .                                                  | 265  | 75 |
| aa) Institutionell-funktionelle Legitimation . . . . .                               | 266  | 75 |
| bb) Organisatorisch-personelle Legitimation . . . . .                                | 268  | 76 |
| cc) Sachlich-inhaltliche Legitimation . . . . .                                      | 271  | 77 |
| II. Formen der Demokratie . . . . .                                                  | 275  | 78 |
| 1. Direkte (unmittelbare) Demokratie als Urform und Utopie . . . . .                 | 275  | 78 |
| 2. Repräsentative Demokratie . . . . .                                               | 277  | 79 |
| a) Legitimation durch Repräsentation . . . . .                                       | 278  | 79 |
| b) Gesamtrepräsentation; freies statt imperatives Mandat . . . . .                   | 281  | 80 |
| c) Parlamentsvorbehalt (Wesentlichkeitslehre) . . . . .                              | 286  | 82 |
| 3. Anreicherung der repräsentativen Demokratie mit plebiszitären Elementen . . . . . | 290  | 84 |
| III. Regierungssysteme (Regierungsformen) . . . . .                                  | 293  | 85 |
| 1. Abgrenzungen . . . . .                                                            | 293  | 85 |
| 2. Parlamentarisches Regierungssystem . . . . .                                      | 294  | 85 |
| 3. Präsidiales Regierungssystem . . . . .                                            | 295  | 86 |
| 4. Mischsystem . . . . .                                                             | 298  | 87 |
| 5. Regierungssystem des Grundgesetzes . . . . .                                      | 299  | 87 |
| IV. Mehrheitsprinzip und Minderheitenschutz . . . . .                                | 303  | 88 |
| 1. Pluralismus und Mehrheitsprinzip . . . . .                                        | 304  | 88 |
| a) Notwendigkeit der Meinungsvielfalt . . . . .                                      | 304  | 88 |
| b) Notwendigkeit von Mehrheitsentscheidungen . . . . .                               | 305  | 89 |
| c) Arten der Mehrheit . . . . .                                                      | 307  | 89 |

|                                                                           | Rn. | S.  |
|---------------------------------------------------------------------------|-----|-----|
| 2. Minderheitenschutz und Oppositionsrechte . . .                         | 320 | 92  |
| a) Verwurzelung des Minderheitenschutzes . .                              | 320 | 92  |
| aa) Demokratieprinzip . . . . .                                           | 321 | 92  |
| bb) Rechtsstaatsprinzip und Grundrechte .                                 | 323 | 93  |
| b) Stellung der parlamentarischen Opposition .                            | 325 | 94  |
| V. Wahlen . . . . .                                                       | 337 | 97  |
| 1. Bedeutung . . . . .                                                    | 337 | 97  |
| 2. Periodizität der Wahlen . . . . .                                      | 339 | 98  |
| a) Herrschaft auf Zeit . . . . .                                          | 340 | 98  |
| b) Wahlzyklus . . . . .                                                   | 342 | 99  |
| 3. Wahlberechtigung und Wählbarkeit . . . . .                             | 344 | 100 |
| 4. Wahlrechtsgrundsätze . . . . .                                         | 354 | 102 |
| a) Abgrenzung zum Wahlsystem . . . . .                                    | 354 | 102 |
| b) Allgemeinheit der Wahl . . . . .                                       | 355 | 102 |
| c) Unmittelbarkeit der Wahl . . . . .                                     | 358 | 103 |
| d) Freiheit der Wahl . . . . .                                            | 359 | 104 |
| e) Gleichheit der Wahl – Neutralitätsgebot . .                            | 360 | 104 |
| f) Geheimheit der Wahl . . . . .                                          | 368 | 106 |
| g) Öffentlichkeit der Wahl . . . . .                                      | 369 | 107 |
| h) Rechtscharakter . . . . .                                              | 370 | 107 |
| VI. Politische Parteien . . . . .                                         | 371 | 108 |
| 1. Begriff . . . . .                                                      | 371 | 108 |
| a) Einfachgesetzliche Definition . . . . .                                | 371 | 108 |
| b) „Europaparteien“, „Freie Wähler“, „Ausländerparteien“ . . . . .        | 374 | 108 |
| c) Freiheit vom Staat und von gesellschaftlichen Organisationen . . . . . | 376 | 109 |
| 2. Funktion: Mitwirkung an der politischen Willensbildung . . . . .       | 378 | 110 |
| 3. Freiheit der Gründung und der Betätigung . . .                         | 383 | 111 |
| 4. Innerparteiliche Demokratie . . . . .                                  | 384 | 112 |
| 5. Chancengleichheit der Parteien . . . . .                               | 390 | 113 |
| 6. Fraktionen . . . . .                                                   | 397 | 115 |
| 7. Parteienfinanzierung . . . . .                                         | 398 | 115 |
| a) Grundlagen . . . . .                                                   | 398 | 115 |
| b) Unmittelbare staatliche Parteienfinanzierung . . . . .                 | 402 | 116 |
| c) Mittelbare staatliche Parteienfinanzierung .                           | 405 | 117 |
| d) Restriktionen bei Zuwendungen Dritter . .                              | 408 | 118 |
| e) Ausschluss von der staatlichen Parteienfinanzierung . . . . .          | 410 | 119 |

|                                                                                           | R.n.       | S.         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| 8. Parteiverbot . . . . .                                                                 | 411        | 119        |
| VII. Interessenverbände und Lobbyismus . . . . .                                          | 417        | 119        |
| <b>§7. Rechtsstaat . . . . .</b>                                                          | <b>422</b> | <b>121</b> |
| I. Begriff des Rechtsstaats . . . . .                                                     | 422        | 121        |
| 1. Herleitung und Inhalt . . . . .                                                        | 422        | 121        |
| 2. Rechtsstaatlichkeit im formellen und im materiellen Sinn . . . . .                     | 426        | 121        |
| II. „Formelle Elemente“ des Rechtsstaats . . . . .                                        | 430        | 123        |
| 1. Gewaltenteilung . . . . .                                                              | 430        | 123        |
| 2. Gesetzmäßigkeit staatlichen Handelns . . . . .                                         | 431        | 123        |
| a) Begriffsklärungen . . . . .                                                            | 432        | 123        |
| aa) Formelles und materielles Recht . . . . .                                             | 432        | 123        |
| bb) Gesetz im formellen und Gesetz im materiellen Sinn . . . . .                          | 434        | 124        |
| cc) „Gesetz und Recht“ . . . . .                                                          | 440        | 125        |
| b) Vorrang von Verfassung und Gesetz . . . . .                                            | 444        | 127        |
| aa) Anwendungsgebot und Abweichungsverbot . . . . .                                       | 445        | 127        |
| bb) Vorrang der Verfassung . . . . .                                                      | 446        | 127        |
| cc) Vorrang des Gesetzes . . . . .                                                        | 448        | 128        |
| dd) Verwerfungskompetenz, Verwerfungsmonopol . . . . .                                    | 449        | 128        |
| c) Vorbehalt des Gesetzes . . . . .                                                       | 454        | 129        |
| aa) Ergänzungs- und Legitimationsfunktion . . . . .                                       | 455        | 130        |
| bb) Differenzierung nach Lebensbereichen . . . . .                                        | 456        | 130        |
| cc) Vom Vorbehalt des Gesetzes zum Parlamentsvorbehalt . . . . .                          | 460        | 131        |
| 3. Prozessuale Dimension: Rechtsweggarantie, Justizgewähr und Justizgrundrechte . . . . . | 464        | 132        |
| a) Rechtsweggarantie . . . . .                                                            | 464        | 132        |
| b) Allgemeiner Justizgewährungsanspruch . . . . .                                         | 465        | 132        |
| c) Justizgrundrechte . . . . .                                                            | 466        | 133        |
| 4. Begründungspflicht für Hoheitsakte . . . . .                                           | 466a       | 133        |
| III. „Materielle Elemente“ des Rechtsstaats . . . . .                                     | 467        | 134        |
| 1. Rechtssicherheit . . . . .                                                             | 468        | 134        |
| a) Verlässlichkeit und Beständigkeit der Rechtsordnung . . . . .                          | 468        | 134        |
| b) Rechtsklarheit, Rechtswahrheit und Rechtsbestimmtheit . . . . .                        | 469        | 135        |
| aa) Inhaltliche Dimensionen; Verwurzelung . . . . .                                       | 470        | 135        |
| bb) Differenzierte Maßstäbe . . . . .                                                     | 474        | 136        |

|                                                                                   | Rn. | S.  |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|
| cc) Unbestimmte Rechtsbegriffe, Ermessen, Generalklauseln . . . . .               | 476 | 136 |
| dd) Verweisungen . . . . .                                                        | 480 | 137 |
| c) Vertrauensschutz und Rückwirkungsverbot . . . . .                              | 485 | 139 |
| aa) Herleitung . . . . .                                                          | 486 | 139 |
| bb) Grundlagen und Abgrenzung . . . . .                                           | 488 | 140 |
| cc) Echte und unechte Rückwirkung . . . . .                                       | 490 | 140 |
| dd) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit . . . . .                                  | 492 | 141 |
| ee) Beseitigung des Vertrauens, Ankündigungseffekt . . . . .                      | 498 | 143 |
| 2. Unmittelbare Geltung der Grundrechte . . . . .                                 | 504 | 146 |
| 3. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit (Übermaßverbot) . . . . .                    | 507 | 146 |
| 4. Willkürverbot . . . . .                                                        | 517 | 150 |
| IV. Unterscheidung von Staat und Gesellschaft . . . . .                           | 520 | 151 |
| <b>§ 8. Republik . . . . .</b>                                                    | 521 | 152 |
| I. Allgemeines . . . . .                                                          | 521 | 152 |
| II. Formelles Verständnis: „Nicht-Monarchie“ . . . . .                            | 523 | 152 |
| III. Materielles Verständnis: Freiheitlichkeit, Gemeinwohlverpflichtung . . . . . | 528 | 154 |
| <b>§ 9. Bundesstaat . . . . .</b>                                                 | 531 | 155 |
| I. Allgemeines . . . . .                                                          | 531 | 155 |
| 1. Wesen eines Bundesstaats . . . . .                                             | 531 | 155 |
| 2. Abgrenzung zum Einheitsstaat und zum Staatenbund . . . . .                     | 536 | 156 |
| II. Deutschland als Bundesstaat . . . . .                                         | 540 | 157 |
| 1. Entwicklung zum heutigen Bundesstaat . . . . .                                 | 540 | 157 |
| 2. Bundesstaatlichkeit im Grundgesetz: Grundprinzip und Ausformungen . . . . .    | 546 | 159 |
| 3. Bestandsgarantie der Länder – Neugliederung . . . . .                          | 548 | 159 |
| a) Institutionelle Garantie der Länder . . . . .                                  | 549 | 159 |
| b) Neugliederung des Bundesgebiets: Allgemeines . . . . .                         | 551 | 160 |
| c) Möglichkeiten zur Neugliederung des Bundesgebietes . . . . .                   | 552 | 160 |
| 4. Homogenitätsgebot; Normativ- und Durchgriffsbestimmungen . . . . .             | 559 | 162 |
| a) Föderative Vielfalt und ihre Schranken . . . . .                               | 559 | 162 |
| b) Normativbestimmungen . . . . .                                                 | 561 | 163 |
| c) Durchgriffsbestimmungen . . . . .                                              | 565 | 163 |

|                                                                                   | R.n. | S.  |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------|-----|
| 5. Kompetenzverteilungsregeln . . . . .                                           | 566  | 164 |
| a) Horizontale und vertikale Gewaltenteilung . . . . .                            | 566  | 164 |
| b) Ausgangsvermutung zugunsten der Länder . . . . .                               | 569  | 165 |
| 6. Verhältnis von Bundes- und Landesrecht . . . . .                               | 573  | 166 |
| a) Bundesrecht bricht Landesrecht . . . . .                                       | 574  | 166 |
| aa) Vorfrage der Gültigkeit (Gesetzge-<br>bungskompetenz) . . . . .               | 575  | 166 |
| bb) Rechtsfolgen von Kollisionen . . . . .                                        | 578  | 167 |
| b) Sonderregelungen . . . . .                                                     | 581  | 168 |
| aa) Verhältnis von Bundes- und Landes-<br>grundrechten . . . . .                  | 581  | 168 |
| bb) Verhältnis von sonstigem Landesverfas-<br>sungsrecht zu Bundesrecht . . . . . | 585  | 169 |
| 7. Bundestreue . . . . .                                                          | 586  | 169 |
| 8. Bundeszwang . . . . .                                                          | 597  | 172 |
| 9. Auswärtige Beziehungen . . . . .                                               | 602  | 173 |
| a) Verbandskompetenz des Bundes als<br>Grundsatz . . . . .                        | 603  | 173 |
| b) Sonderregelungen . . . . .                                                     | 605  | 174 |
| c) Organkompetenz . . . . .                                                       | 608  | 174 |
| III. Kooperativer Föderalismus . . . . .                                          | 609  | 175 |
| 1. Verschränkung der bundesstaatlichen Gewalten . . . . .                         | 609  | 175 |
| 2. Wahrung der Gleichwertigkeit der Lebensver-<br>hältnisse . . . . .             | 616  | 176 |
| 3. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusam-<br>menarbeit . . . . .                | 618  | 177 |
| 4. Verfassungsrechtlich nicht geregelte Koopera-<br>tionsformen . . . . .         | 626  | 179 |
| a) Entwicklungen in der Praxis; verfassungs-<br>rechtliche Zulässigkeit . . . . . | 627  | 180 |
| b) Kooperationsformen ohne rechtliche<br>Bindungswirkung . . . . .                | 630  | 180 |
| c) Kooperationsformen mit rechtlicher<br>Bindungswirkung . . . . .                | 633  | 181 |
| IV. „Unitarischer Bundesstaat“ – Reform der födera-<br>tiven Ordnung . . . . .    | 638  | 182 |
| 1. Vereinheitlichung, Nivellierung, Blockierung . . . . .                         | 638  | 182 |
| a) Unitarische Tendenzen im Staatsorganisa-<br>tionsrecht . . . . .               | 638  | 182 |
| b) Unitarische Wirkung der Grundrechte . . . . .                                  | 641  | 183 |

|                                                                      | Rn. | S.  |
|----------------------------------------------------------------------|-----|-----|
| 2. Gegensteuerung: Reform der föderativen Ordnung . . . . .          | 643 | 184 |
| a) Verfassungsreform von 1994 . . . . .                              | 643 | 184 |
| b) Föderalismusreformen I und II sowie Folgeänderungen . . . . .     | 644 | 185 |
| V. Kommunale Selbstverwaltung . . . . .                              | 646 | 185 |
| 1. Begriff der Gemeinden und Gemeindeverbände . . . . .              | 646 | 185 |
| 2. Rechtsstellung der Kommunen . . . . .                             | 651 | 186 |
| 3. Wirkungskreis der Kommunen . . . . .                              | 653 | 187 |
| a) Selbstverwaltungsangelegenheiten . . . . .                        | 653 | 187 |
| b) Auftragsangelegenheiten . . . . .                                 | 656 | 187 |
| 4. Unmittelbare demokratische Legitimation . . . . .                 | 658 | 188 |
| 5. Rechtsstreitigkeiten und Rechtsschutz . . . . .                   | 660 | 189 |
| <b>§ 10. Sozialstaat . . . . .</b>                                   | 662 | 190 |
| I. Geschichtlich-soziologischer Hintergrund . . . . .                | 662 | 190 |
| II. Sozialstaatlichkeit als Staatsgrundlage . . . . .                | 666 | 191 |
| 1. Objektives Verfassungsprinzip . . . . .                           | 666 | 191 |
| a) Unabänderlichkeit . . . . .                                       | 666 | 191 |
| b) Verpflichtung des Staates . . . . .                               | 667 | 191 |
| c) Keine Ansprüche unmittelbar aus dem Sozialstaatsprinzip . . . . . | 668 | 191 |
| aa) Grundsatz . . . . .                                              | 668 | 191 |
| bb) Ausnahmen . . . . .                                              | 670 | 192 |
| 2. Gestaltungsauftrag an den Gesetzgeber . . . . .                   | 673 | 192 |
| a) Staatszielbestimmung . . . . .                                    | 673 | 192 |
| b) Gestaltungsspielraum . . . . .                                    | 674 | 193 |
| c) Kollidierende Abwägungsfaktoren . . . . .                         | 677 | 194 |
| d) Untergrenze . . . . .                                             | 681 | 194 |
| 3. Bedeutung für Verwaltung und Rechtsprechung . . . . .             | 684 | 195 |
| III. Weiterer Normbefund . . . . .                                   | 685 | 196 |
| 1. Einzelnormen im Grundgesetz . . . . .                             | 685 | 196 |
| 2. Zurückhaltung des Grundgesetzes . . . . .                         | 689 | 196 |
| 3. Einfachgesetzliche Ausgestaltung . . . . .                        | 693 | 197 |
| a) Umverteilung als Methode der Sozialstaatlichkeit . . . . .        | 693 | 197 |
| b) Hohe Sozialquote . . . . .                                        | 695 | 198 |
| c) Einzelbereiche . . . . .                                          | 696 | 198 |
| <b>§ 11. Finanzstaat, Finanzverfassung . . . . .</b>                 | 697 | 201 |
| I. Bedeutung . . . . .                                               | 697 | 201 |
| 1. Finanzstaat . . . . .                                             | 698 | 201 |
| 2. Gliederung der Finanzverfassung . . . . .                         | 701 | 202 |

|                                                                                                           | Rn. | S.  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|
| II. Finanzverfassung im engeren Sinn . . . . .                                                            | 704 | 202 |
| 1. Steuern und andere Abgaben . . . . .                                                                   | 705 | 203 |
| a) Bedeutung und Begriff der Steuer . . . . .                                                             | 705 | 203 |
| b) Andere Abgaben . . . . .                                                                               | 707 | 203 |
| 2. Steuerhoheiten (Steuerkompetenzen) . . . . .                                                           | 715 | 205 |
| a) Steuerertragskompetenz . . . . .                                                                       | 716 | 206 |
| b) Steuergesetzgebungskompetenz . . . . .                                                                 | 721 | 207 |
| c) Steuerverwaltungs- und Steuerrechtspre-<br>chungskompetenz . . . . .                                   | 725 | 209 |
| 3. Finanzausgleich zwischen Bund und Ländern . . . . .                                                    | 730 | 210 |
| a) Finanzkraftausgleich („Umsatzsteuer-<br>Finanzausgleich“, horizontaler Finanz-<br>ausgleich) . . . . . | 731 | 211 |
| b) Bundesergänzungszuweisungen (vertikaler<br>Finanzausgleich) . . . . .                                  | 732 | 212 |
| c) Überblick – gesetzliche Ausgestaltung –<br>Streitanfälligkeit . . . . .                                | 734 | 212 |
| d) Kommunaler Finanzausgleich . . . . .                                                                   | 737 | 213 |
| 4. Lastenverteilung zwischen Bund und Ländern . . . . .                                                   | 738 | 214 |
| a) Prinzipien für die Verteilung der Finanz-<br>lasten . . . . .                                          | 739 | 214 |
| b) Ausnahmen, insbes. Mischfinanzierungstat-<br>bestände . . . . .                                        | 744 | 215 |
| 5. Haushaltshoheit . . . . .                                                                              | 746 | 216 |
| a) Grundsatz der Haushaltstrennung . . . . .                                                              | 746 | 216 |
| b) Einschränkungen . . . . .                                                                              | 748 | 217 |
| III. Haushaltsverfassung . . . . .                                                                        | 754 | 219 |
| 1. Geltungsbereich . . . . .                                                                              | 754 | 219 |
| 2. Haushaltsplan und Haushaltsgesetz . . . . .                                                            | 755 | 219 |
| a) Parlamentarisches Budgetrecht . . . . .                                                                | 755 | 219 |
| b) Haushaltsplan . . . . .                                                                                | 756 | 220 |
| c) Haushaltsgesetz . . . . .                                                                              | 757 | 220 |
| d) Haushaltsgrundsätze . . . . .                                                                          | 759 | 221 |
| 3. Kreditfinanzierung – Staatsschuldenrecht . . . . .                                                     | 761 | 222 |
| 4. Nothaushaltsrecht und Notbewilligungsrecht . . . . .                                                   | 765 | 223 |
| 5. Haushaltskontrolle . . . . .                                                                           | 767 | 224 |
| § 12. Umwelt- und Tierschutz . . . . .                                                                    | 769 | 225 |
| I. Schutzgegenstand und Zukunftsbezug . . . . .                                                           | 769 | 225 |
| II. Normadressaten . . . . .                                                                              | 772 | 226 |
| 1. Legislative . . . . .                                                                                  | 773 | 226 |
| 2. Exekutive und Judikative . . . . .                                                                     | 776 | 227 |
| III. Rechtscharakter . . . . .                                                                            | 777 | 227 |

|                                                                                           | Rn. | S.  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|
| <b>§ 13.</b> Bestand des Verfassungsstaates –                                             |     |     |
| „wehrhafte Demokratie“ . . . . .                                                          | 779 | 228 |
| I. Hintergrund . . . . .                                                                  | 779 | 228 |
| II. Schutz des Verfassungskörpers . . . . .                                               | 782 | 229 |
| 1. Erschwerte Abänderbarkeit . . . . .                                                    | 784 | 230 |
| 2. Verbot der Verfassungsdurchbrechung . . . . .                                          | 787 | 230 |
| 3. Unabänderlicher Kernbestand – „Ewigkeits-<br>klausel“ . . . . .                        | 788 | 231 |
| III. Schutz gegen Bedrohungen aus dem staatlichen<br>Binnenbereich . . . . .              | 795 | 233 |
| 1. Verfassungstreuepflicht der Beamten und<br>Richter . . . . .                           | 796 | 233 |
| 2. Richteranklage . . . . .                                                               | 797 | 234 |
| 3. Präsidentenanklage . . . . .                                                           | 798 | 234 |
| IV. Schutz gegen Bedrohungen aus der Gesellschaft . . . . .                               | 799 | 234 |
| 1. Verwirkung von Grundrechten . . . . .                                                  | 801 | 235 |
| 2. Vereinsverbot . . . . .                                                                | 802 | 235 |
| 3. Parteiverbot . . . . .                                                                 | 803 | 235 |
| V. Exekutiver Verfassungsschutz . . . . .                                                 | 807 | 238 |
| <b>§ 14.</b> Offene Staatlichkeit – Deutschland in Europa . . . . .                       | 808 | 238 |
| I. Normbefund . . . . .                                                                   | 808 | 238 |
| II. Völkerrechtsoffenheit und Völkerrechtsfreundlich-<br>keit des Grundgesetzes . . . . . | 809 | 239 |
| 1. Internationale Zusammenarbeit . . . . .                                                | 810 | 239 |
| a) Übertragung von Hoheitsrechten . . . . .                                               | 810 | 239 |
| b) System kollektiver Sicherheit . . . . .                                                | 812 | 240 |
| c) Grenzen der Übertragung von Hoheits-<br>rechten . . . . .                              | 814 | 240 |
| 2. Übernahme von Völkerrecht in nationales<br>Recht . . . . .                             | 815 | 241 |
| a) Völkerrechtliche Verträge . . . . .                                                    | 815 | 241 |
| b) Allgemeine Regeln des Völkerrechts . . . . .                                           | 819 | 242 |
| 3. Friedliches Zusammenleben der Völker . . . . .                                         | 822 | 243 |
| 4. Grenze der Völkerrechtsoffenheit: Vorrang der<br>Verfassung . . . . .                  | 824 | 244 |
| III. Verwirklichung eines vereinten Europas – Euro-<br>päische Union . . . . .            | 827 | 245 |
| 1. Historische Leitlinien . . . . .                                                       | 828 | 245 |
| 2. Rechtsnatur der Europäischen Union – Staa-<br>tenverbund . . . . .                     | 833 | 246 |

|                                                                                 | R.n. | S.  |
|---------------------------------------------------------------------------------|------|-----|
| 3. Organe der Europäischen Union und ihre Aufgaben . . . . .                    | 838  | 248 |
| a) Europäisches Parlament . . . . .                                             | 839  | 248 |
| b) Europäischer Rat . . . . .                                                   | 840  | 248 |
| c) Rat . . . . .                                                                | 841  | 249 |
| d) Europäische Kommission . . . . .                                             | 842  | 249 |
| e) Gerichtshof der Europäischen Union . . . . .                                 | 843  | 249 |
| f) Europäische Zentralbank . . . . .                                            | 844  | 249 |
| g) Rechnungshof . . . . .                                                       | 845  | 250 |
| 4. Europäische Integration und ihre Grenzen . . . . .                           | 846  | 250 |
| a) Übertragung von Hoheitsrechten – formelle Voraussetzungen . . . . .          | 846  | 250 |
| b) Materielle Voraussetzungen: Anforderungen an die Europäische Union . . . . . | 847  | 250 |
| c) Besondere Mehrheitsvoraussetzungen – Grenzen der Integration . . . . .       | 850  | 251 |
| 5. Verhältnis des Unionsrechts zum deutschen Recht . . . . .                    | 852  | 252 |
| a) Primär- und Sekundärrecht . . . . .                                          | 852  | 252 |
| b) Rang des Unionsrechts – Anwendungsvorrang . . . . .                          | 854  | 252 |
| c) Verhältnis des Unionsrechts zu Grundrechten des Grundgesetzes . . . . .      | 857  | 253 |
| 6. Aspekte der horizontalen und vertikalen Gewaltenteilung . . . . .            | 858  | 254 |

### **Teil III. Organe, Kompetenzen und Funktionen**

|                                                    |            |            |
|----------------------------------------------------|------------|------------|
| <b>§ 15. Gewaltenteilung . . . . .</b>             | <b>864</b> | <b>257</b> |
| I. Allgemeine Bedeutung . . . . .                  | 864        | 257        |
| 1. Drei Funktionen . . . . .                       | 864        | 257        |
| a) Legislative, Exekutive und Judikative . . . . . | 864        | 257        |
| b) Trennung und Zuordnung . . . . .                | 867        | 258        |
| 2. Drei Beweggründe . . . . .                      | 868        | 258        |
| a) Rechtsstaatliches Motiv . . . . .               | 869        | 259        |
| b) Demokratisches Motiv . . . . .                  | 871        | 259        |
| c) Motiv der Effektivität . . . . .                | 872        | 259        |
| II. Ideengeschichte der Gewaltenteilung . . . . .  | 875        | 260        |
| 1. Antike . . . . .                                | 875        | 260        |
| 2. Gewaltenmonismus, Absolutismus . . . . .        | 877        | 260        |

|                                                                          | Rn. | S.  |
|--------------------------------------------------------------------------|-----|-----|
| 3. Moderne Gewaltenteilungslehren . . . . .                              | 879 | 261 |
| a) John Locke . . . . .                                                  | 880 | 261 |
| b) Charles de Montesquieu . . . . .                                      | 883 | 262 |
| c) „Hinkende Gewaltenteilung“ im<br>19. Jahrhundert . . . . .            | 884 | 262 |
| III. Gewaltenteilung im Grundgesetz . . . . .                            | 885 | 263 |
| 1. Horizontale und vertikale Gewaltenteilung . . . . .                   | 885 | 263 |
| a) Rechtsstaatliche Gewaltenteilung . . . . .                            | 885 | 263 |
| b) Bundesstaatliche Gewaltenteilung . . . . .                            | 886 | 263 |
| 2. Arten der horizontalen Gewaltenteilung . . . . .                      | 887 | 264 |
| a) Funktionelle Gewaltenteilung . . . . .                                | 887 | 264 |
| b) Organisatorische Gewaltenteilung . . . . .                            | 891 | 265 |
| c) Personelle Gewaltenteilung . . . . .                                  | 895 | 266 |
| 3. Gewaltenverschränkung . . . . .                                       | 899 | 267 |
| a) Funktionsverzahnungen – Ineinander-<br>greifen der Gewalten . . . . . | 900 | 267 |
| b) Grenzen der Gewaltenverschränkung . . . . .                           | 903 | 268 |
| c) Strikte Gewaltentrennung im Bereich der<br>Rechtsprechung . . . . .   | 906 | 269 |
| <b>§ 16. Bundestag und Bundesrat . . . . .</b>                           | 911 | 271 |
| I. Gesetzgeber; Funktionen von Gesetz und Gesetz-<br>gebung . . . . .    | 911 | 271 |
| II. Bundestag . . . . .                                                  | 917 | 272 |
| 1. Rechtsstellung und Funktionen . . . . .                               | 918 | 272 |
| a) Rechtsgrundlagen . . . . .                                            | 918 | 272 |
| b) Rechtsstellung und Untergliederungen . . . . .                        | 920 | 272 |
| c) Aufgaben . . . . .                                                    | 923 | 273 |
| d) Beschlüsse, Beschlussfähigkeit, Beschluss-<br>fassung . . . . .       | 924 | 274 |
| e) Selbstversammlungsrecht; kein Selbstauflö-<br>sungsrecht . . . . .    | 926 | 274 |
| 2. Abgeordnete (Mitglieder des Bundestages) . . . . .                    | 929 | 275 |
| a) Rechtsstellung der Abgeordneten und<br>Rechtsgrundlagen . . . . .     | 930 | 275 |
| b) Freies Mandat . . . . .                                               | 932 | 275 |
| c) Gleiches Mandat . . . . .                                             | 935 | 276 |
| d) Organschaftliche Mitwirkungsrechte . . . . .                          | 936 | 277 |
| e) Indemnität und Immunität . . . . .                                    | 938 | 278 |
| 3. Wahlen zum Deutschen Bundestag . . . . .                              | 941 | 279 |
| a) Wahlsysteme . . . . .                                                 | 942 | 279 |
| aa) Mehrheitswahlsystem . . . . .                                        | 943 | 279 |

|                                                                | R.n. | S.  |
|----------------------------------------------------------------|------|-----|
| bb) Verhältniswahlssystem . . . . .                            | 945  | 280 |
| b) Bundeswahlrechtssystem – Grundzüge . . . .                  | 947  | 281 |
| c) Sitzzuteilungsverfahren . . . . .                           | 951  | 283 |
| aa) Oberverteilung . . . . .                                   | 952  | 284 |
| bb) Unterverteilung – Zweitstimmende-<br>ckung . . . . .       | 953  | 284 |
| cc) Einzelbewerber . . . . .                                   | 957  | 285 |
| dd) Mehrheitssicherung . . . . .                               | 958  | 285 |
| d) Umrechnungsmethode nach Sainte-Laguë/<br>Schepers . . . . . | 959  | 286 |
| e) Einzelfragen zur Vertiefung . . . . .                       | 964  | 287 |
| aa) Fünf-Prozent-Sperrklausel . . . . .                        | 964  | 287 |
| bb) Wahlkreisklausel (Grundmandatsklau-<br>sel) . . . . .      | 967  | 288 |
| cc) Abschied von den sog. Überhangman-<br>daten . . . . .      | 969  | 290 |
| f) Wahlprüfung . . . . .                                       | 970  | 290 |
| 4. Leitung und Verwaltung des Bundestages . . . .              | 975  | 291 |
| a) Bundestagspräsident und Stellvertreter . . . .              | 975  | 291 |
| aa) Wahl und Stellung des Bundestagspräsi-<br>denten . . . . . | 975  | 291 |
| bb) Funktionen des Bundestagspräsidenten . . . .               | 978  | 292 |
| cc) Stellvertreter . . . . .                                   | 982  | 292 |
| b) Präsidium . . . . .                                         | 985  | 293 |
| c) Ältestenrat . . . . .                                       | 986  | 294 |
| d) Bundestagsverwaltung . . . . .                              | 988  | 294 |
| 5. Fraktionen . . . . .                                        | 989  | 294 |
| a) Funktionen . . . . .                                        | 989  | 294 |
| b) Rechtsgrundlagen und Rechtsstellung . . . .                 | 990  | 295 |
| aa) Bildung . . . . .                                          | 993  | 296 |
| bb) Parlamentarische Rechte . . . . .                          | 996  | 297 |
| cc) Ausschluss . . . . .                                       | 999  | 298 |
| 6. Gruppen . . . . .                                           | 1000 | 299 |
| 7. Ausschüsse . . . . .                                        | 1002 | 299 |
| a) Allgemeines . . . . .                                       | 1002 | 299 |
| b) Untersuchungsausschüsse . . . . .                           | 1008 | 301 |
| aa) Allgemeines . . . . .                                      | 1008 | 301 |
| bb) Einsetzung . . . . .                                       | 1011 | 302 |
| cc) Rechte und Verfahren . . . . .                             | 1016 | 302 |
| III. Bundesrat . . . . .                                       | 1020 | 304 |
| 1. Rechtsstellung und Rechtsgrundlagen . . . . .               | 1020 | 304 |

|                                                                                    | Rn.         | S.         |
|------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------|
| 2. Funktion des Bundesrates . . . . .                                              | 1021        | 304        |
| a) Förderativ geprägtes Organ . . . . .                                            | 1021        | 304        |
| b) Mitwirkungsrechte . . . . .                                                     | 1023        | 304        |
| 3. Geschichtlicher Hintergrund . . . . .                                           | 1025        | 305        |
| 4. Zusammensetzung und Organisation . . . . .                                      | 1028        | 305        |
| a) Bestellung und Abberufung durch die<br>Landesregierungen . . . . .              | 1028        | 305        |
| b) Stimmenverhältnis . . . . .                                                     | 1031        | 306        |
| c) Plenum und Ausschüsse . . . . .                                                 | 1034        | 307        |
| d) Präsident . . . . .                                                             | 1037        | 308        |
| e) Vergleich zwischen Bundestag und<br>Bundesrat . . . . .                         | 1039        | 308        |
| 5. Verfahren . . . . .                                                             | 1044        | 309        |
| a) Regelungen im Grundgesetz . . . . .                                             | 1044        | 309        |
| b) Beschlüsse, Beschlussfähigkeit, Beschluss-<br>fassung . . . . .                 | 1045        | 310        |
| c) Einheitliche Stimmabgabe . . . . .                                              | 1049        | 311        |
| 6. Mitwirkung im Bereich der Legislative . . . . .                                 | 1053        | 312        |
| a) Vorverfahren . . . . .                                                          | 1054        | 312        |
| b) Beteiligung bei Zustimmung- und<br>Einspruchsgesetzen . . . . .                 | 1055        | 312        |
| c) Keine zweite „Gesetzgebungskammer“ . . . . .                                    | 1058        | 313        |
| 7. Mitwirkung im Bereich der Exekutive . . . . .                                   | 1059        | 313        |
| a) Zustimmungsbedürftige Rechtsverord-<br>nungen . . . . .                         | 1059        | 313        |
| b) Zustimmungsbedürftigkeit bei Maßnahmen<br>der Verwaltungsorganisation . . . . . | 1062        | 314        |
| c) Notstand . . . . .                                                              | 1065        | 315        |
| 8. Mitwirkung im Bereich der Judikative . . . . .                                  | 1068        | 315        |
| 9. Mitwirkung in Angelegenheiten der Europäi-<br>schen Union . . . . .             | 1069        | 315        |
| <b>§ 17. Gesetzgebung und Normsetzung . . . . .</b>                                | <b>1072</b> | <b>317</b> |
| I. Gesetzgebungskompetenzen . . . . .                                              | 1072        | 317        |
| 1. der Kompetenzverteilung – Ausgangsvermu-<br>tung zugunsten der Länder . . . . . | 1072        | 317        |
| 2. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des<br>Bundes . . . . .                  | 1078        | 318        |
| a) Systematik – Umfang . . . . .                                                   | 1078        | 318        |
| b) Sachbereiche . . . . .                                                          | 1080        | 318        |
| 3. Konkurrierende Gesetzgebungskompetenzen . . . . .                               | 1083        | 319        |
| a) Systematik . . . . .                                                            | 1083        | 319        |

|                                                                   | R.n. | S.  |
|-------------------------------------------------------------------|------|-----|
| b) „Kernkompetenz“ („Vorrangkompetenz“) .                         | 1085 | 320 |
| c) „Bedarfskompetenz“ („Erforderlichkeitskompetenz“) . . . . .    | 1089 | 321 |
| d) „Abweichungskompetenz“ . . . . .                               | 1094 | 322 |
| 4. Grundsatzgesetzgebungskompetenz des Bundes                     | 1097 | 324 |
| 5. „Ungeschriebene“ Gesetzgebungskompetenzen des Bundes . . . . . | 1098 | 324 |
| a) Bundeskompetenz kraft Sachzusammenhangs . . . . .              | 1099 | 324 |
| b) Annexkompetenz des Bundes . . . . .                            | 1100 | 325 |
| c) Bundeskompetenz kraft Natur der Sache . .                      | 1101 | 325 |
| II. Gesetzgebungsverfahren . . . . .                              | 1103 | 326 |
| 1. Funktion und Rechtsgrundlagen . . . . .                        | 1103 | 326 |
| a) Formelles Verfahren, beteiligte Organe . . .                   | 1103 | 326 |
| b) Rechtsgrundlagen und Rechtsfolgen von Verstößen . . . . .      | 1106 | 327 |
| c) Abschnitte des Gesetzgebungsverfahrens . .                     | 1110 | 328 |
| 2. Vorverfahren (Einleitungsverfahren) . . . . .                  | 1111 | 328 |
| a) Gesetzesvorlage . . . . .                                      | 1112 | 328 |
| b) Gesetzesinitiativen der Bundesregierung . . .                  | 1114 | 329 |
| c) Gesetzesinitiativen des Bundesrates . . . . .                  | 1116 | 329 |
| d) Gesetzesinitiativen aus der Mitte des Bundestages . . . . .    | 1118 | 330 |
| e) Befassungspflicht . . . . .                                    | 1121 | 330 |
| 3. Hauptverfahren im Bundestag . . . . .                          | 1122 | 331 |
| a) Drei Beratungen (Lesungen) . . . . .                           | 1123 | 331 |
| b) Schlussabstimmung . . . . .                                    | 1127 | 332 |
| 4. Hauptverfahren: Beteiligung des Bundesrates .                  | 1128 | 332 |
| a) Einspruchsgesetze . . . . .                                    | 1130 | 333 |
| aa) Rechtswirkung und Reaktionsmöglichkeiten . . . . .            | 1130 | 333 |
| bb) Vermittlungsverfahren . . . . .                               | 1133 | 333 |
| cc) Einspruch . . . . .                                           | 1135 | 334 |
| dd) Zurückweisung des Einspruchs . . . . .                        | 1136 | 334 |
| b) Zustimmungsgesetze . . . . .                                   | 1138 | 336 |
| aa) Verfahren . . . . .                                           | 1138 | 336 |
| bb) Katalog der Zustimmungsgesetze . . . .                        | 1143 | 336 |
| cc) Änderungsgesetze . . . . .                                    | 1149 | 338 |
| 5. Abschlussverfahren . . . . .                                   | 1153 | 341 |
| a) Gegenzeichnung . . . . .                                       | 1154 | 341 |

|                                                                         | Rn.  | S.  |
|-------------------------------------------------------------------------|------|-----|
| b) Ausfertigung . . . . .                                               | 1156 | 341 |
| aa) Funktionen . . . . .                                                | 1156 | 341 |
| bb) Prüfungs- und Ausfertigungsverweigerungskompetenz . . . . .         | 1157 | 342 |
| c) Verkündung . . . . .                                                 | 1174 | 345 |
| 6. Inkrafttreten . . . . .                                              | 1177 | 346 |
| 7. Verwerfungsmonopol des Bundesverfassungsgerichts . . . . .           | 1179 | 347 |
| III. Rechtsverordnungen . . . . .                                       | 1182 | 348 |
| 1. Begriff und Bedeutung . . . . .                                      | 1182 | 348 |
| a) Exekutive Rechtsetzung . . . . .                                     | 1182 | 348 |
| b) Gesetze im „nur-materiellen“ Sinn . . . . .                          | 1185 | 349 |
| c) Abgrenzung und Rang . . . . .                                        | 1186 | 349 |
| 2. Delegation der Rechtsetzungsgewalt: Ermächtigungsvorbehalt . . . . . | 1188 | 349 |
| 3. Rechtsverordnungen aufgrund von Bundesgesetzen . . . . .             | 1192 | 350 |
| a) Verfassungsgrundlage und Funktion . . . . .                          | 1192 | 350 |
| b) Anwendungsbereich . . . . .                                          | 1193 | 350 |
| c) Ermächtigungsadressaten (Delegatäre) . . . . .                       | 1195 | 351 |
| d) Ermächtigungsumfang und -inhalt . . . . .                            | 1198 | 352 |
| aa) Ermächtigungsgrundlage . . . . .                                    | 1198 | 352 |
| bb) Delegationsbeschränkung: Parlamentsvorbehalt . . . . .              | 1201 | 352 |
| cc) Bestimmtheitsgebot . . . . .                                        | 1202 | 352 |
| e) Anforderungen an die Rechtsverordnung selbst . . . . .               | 1205 | 353 |
| aa) Zurechnung zum Ermächtigungsadressaten . . . . .                    | 1206 | 353 |
| bb) Zustimmungsbefürftigkeit . . . . .                                  | 1208 | 354 |
| cc) Zitiergebot . . . . .                                               | 1212 | 355 |
| dd) Ausfertigung, Verkündung, Inkrafttreten . . . . .                   | 1213 | 355 |
| f) Prüfungsaufbau . . . . .                                             | 1215 | 355 |
| g) Rechtsfolgen von Rechtsverstößen . . . . .                           | 1216 | 356 |
| aa) Verfassungswidrigkeit der Ermächtigungsgrundlage . . . . .          | 1216 | 356 |
| bb) Rechtswidrigkeit der Rechtsverordnung . . . . .                     | 1217 | 356 |
| cc) Verwerfungskompetenz . . . . .                                      | 1220 | 357 |
| IV. Satzungen . . . . .                                                 | 1222 | 358 |
| 1. Delegation der Rechtsetzungsgewalt . . . . .                         | 1222 | 358 |

|                                                                                | R.n.        | S.         |
|--------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------|
| 2. Satzung als Rechtsetzungsinstrument . . . . .                               | 1225        | 358        |
| 3. Rechtfertigung und Grenzen . . . . .                                        | 1229        | 359        |
| <b>§ 18. Regierung und Verwaltung . . . . .</b>                                | <b>1238</b> | <b>361</b> |
| I. Vollziehende Gewalt (Exekutive): Überblick . . . . .                        | 1238        | 361        |
| 1. Negativdefinition . . . . .                                                 | 1238        | 361        |
| 2. Regierung (Gubernative) . . . . .                                           | 1241        | 361        |
| 3. Verwaltung (Administration) . . . . .                                       | 1243        | 362        |
| 4. Schnittstellen . . . . .                                                    | 1246        | 362        |
| II. Bundesregierung . . . . .                                                  | 1248        | 363        |
| 1. Rechtsstellung und Bedeutung . . . . .                                      | 1248        | 363        |
| 2. Regierungsbildung . . . . .                                                 | 1251        | 364        |
| a) Wahl des Bundeskanzlers . . . . .                                           | 1252        | 364        |
| aa) Wahl auf Vorschlag des Bundespräsi-<br>denten . . . . .                    | 1253        | 364        |
| bb) Wahl auf Initiative des Bundestages mit<br>„Kanzlermehrheit“ . . . . .     | 1256        | 365        |
| cc) Wahl auf Initiative des Bundestages mit<br>einfacher Mehrheit . . . . .    | 1257        | 365        |
| b) Ernennung des Bundeskanzlers . . . . .                                      | 1258        | 365        |
| c) Ernennung der Bundesminister . . . . .                                      | 1259        | 365        |
| 3. Amtszeit des Bundeskanzlers . . . . .                                       | 1266        | 367        |
| a) Legislaturende und „Rücktritt“ . . . . .                                    | 1266        | 367        |
| b) Misstrauensvotum . . . . .                                                  | 1268        | 367        |
| aa) „Destruktives“ Misstrauensvotum . . . . .                                  | 1269        | 368        |
| bb) „Konstruktives“ Misstrauensvotum . . . . .                                 | 1270        | 368        |
| cc) Verfahren . . . . .                                                        | 1272        | 368        |
| c) Vertrauensfrage . . . . .                                                   | 1273        | 368        |
| aa) Erfolg und Scheitern der Vertrauens-<br>frage . . . . .                    | 1275        | 369        |
| bb) Echte Vertrauensfrage . . . . .                                            | 1281        | 370        |
| cc) Unechte Vertrauensfrage . . . . .                                          | 1282        | 370        |
| d) Geschäftsführende Bundesregierung . . . . .                                 | 1285a       | 371        |
| 4. Amtszeit der Bundesminister . . . . .                                       | 1286        | 371        |
| 5. Aufgaben und interne Organisation . . . . .                                 | 1289        | 372        |
| a) Bundeskanzler . . . . .                                                     | 1290        | 372        |
| aa) Geschäftsleitungskompetenz . . . . .                                       | 1290        | 372        |
| bb) Organisations- und Personalkompetenz<br>(Kabinettsbildungsrecht) . . . . . | 1291        | 372        |
| cc) Richtlinienkompetenz . . . . .                                             | 1293        | 373        |
| b) Bundesminister . . . . .                                                    | 1296        | 373        |
| c) Bundesregierung als Kollegium . . . . .                                     | 1297        | 374        |
| 6. Staatssekretäre . . . . .                                                   | 1302        | 375        |

|                                                                                    | Rn.  | S.  |
|------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|
| III. Bundespräsident . . . . .                                                     | 1305 | 376 |
| 1. Rechtsstellung . . . . .                                                        | 1305 | 376 |
| a) Rechtsgrundlagen und historischer Hinter-<br>grund . . . . .                    | 1305 | 376 |
| b) Wahl durch die Bundesversammlung . . . . .                                      | 1307 | 376 |
| c) Amtszeit; Vertretung . . . . .                                                  | 1310 | 377 |
| 2. Kompetenzen . . . . .                                                           | 1311 | 378 |
| a) Repräsentation und Integration . . . . .                                        | 1311 | 378 |
| b) Völkerrechtliche Vertretung der Bundesre-<br>publik Deutschland . . . . .       | 1314 | 379 |
| c) Ernennungs- und Entlassungskompetenz . . . . .                                  | 1316 | 379 |
| d) Begnadigungsrecht . . . . .                                                     | 1318 | 379 |
| e) „Reservebefugnisse“ . . . . .                                                   | 1319 | 380 |
| f) Ausfertigung von Bundesgesetzen . . . . .                                       | 1324 | 381 |
| 3. Vorbehalt der Gegenzeichnung . . . . .                                          | 1328 | 381 |
| a) Funktion . . . . .                                                              | 1329 | 381 |
| b) Umfang . . . . .                                                                | 1332 | 382 |
| c) Rechtsfolgen . . . . .                                                          | 1335 | 383 |
| 4. Präsidentenanklage . . . . .                                                    | 1337 | 383 |
| IV. Verwaltungskompetenzen, insbesondere Vollzug<br>von Bundesgesetzen . . . . .   | 1338 | 384 |
| 1. Gesetzesakzessorische und nicht-gesetzesakzes-<br>sorische Verwaltung . . . . . | 1338 | 384 |
| a) Gesetzesakzessorische Verwaltung . . . . .                                      | 1338 | 384 |
| b) Nicht-gesetzesakzessorische Verwaltung . . . . .                                | 1340 | 385 |
| 2. Verwaltung im Bundesstaat . . . . .                                             | 1342 | 385 |
| a) Bundes- und Landesverwaltung – Kommu-<br>nalverwaltung . . . . .                | 1342 | 385 |
| b) Verbot der Mischverwaltung . . . . .                                            | 1345 | 386 |
| c) Spezifische Funktion einer Bundesver-<br>fassung . . . . .                      | 1346 | 386 |
| 3. Ausführung der Landesgesetze . . . . .                                          | 1347 | 387 |
| 4. Ausführung der Bundesgesetze . . . . .                                          | 1348 | 387 |
| a) Allgemeines . . . . .                                                           | 1348 | 387 |
| b) Landeseigenverwaltung . . . . .                                                 | 1350 | 388 |
| c) Landesverwaltung im Bundesauftrag<br>(„Bundesauftragsverwaltung“) . . . . .     | 1360 | 390 |
| d) Bundesverwaltung . . . . .                                                      | 1371 | 393 |
| aa) Systematisierung . . . . .                                                     | 1371 | 393 |
| bb) Unmittelbare und mittelbare Bundes-<br>verwaltung . . . . .                    | 1374 | 394 |

|                                                                                                                  | R.n. | S.  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|
| cc) Bundesoberbehörden und neue bundesunmittelbare Körperschaften oder Anstalten des öffentlichen Rechts . . . . | 1378 | 395 |
| dd) Ungeschriebene Verwaltungskompetenzen des Bundes . . . . .                                                   | 1380 | 396 |
| ee) Organisationsvorgaben . . . . .                                                                              | 1381 | 396 |
| 5. Zuständigkeit für die nicht-gesetzesakzessorische Verwaltung . . . . .                                        | 1382 | 397 |
| V. Öffentlicher Dienst . . . . .                                                                                 | 1383 | 397 |
| 1. Hintergrund – Differenzierung . . . . .                                                                       | 1383 | 397 |
| 2. Öffentlicher Dienst i.e.S. (Berufsbeamte) . . . . .                                                           | 1385 | 398 |
| a) Funktionsvorbehalt . . . . .                                                                                  | 1386 | 398 |
| b) Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums . . . . .                                                       | 1389 | 399 |
| c) Leistungsprinzip . . . . .                                                                                    | 1395 | 400 |
| 3. Öffentlicher Dienst i.w.S.; andere öffentliche Ämter . . . . .                                                | 1398 | 400 |
| VI. Amts- und Rechtshilfe; Krisenbewältigung . . . . .                                                           | 1400 | 401 |
| 1. Bedeutung . . . . .                                                                                           | 1400 | 401 |
| 2. Voraussetzungen und Grenzen . . . . .                                                                         | 1404 | 402 |
| 3. Bundesstaatliche Kooperation in Krisensituationen . . . . .                                                   | 1408 | 402 |
| a) Fallgruppen . . . . .                                                                                         | 1408 | 402 |
| b) Einsatz der Bundeswehr gegen terroristische Anschläge . . . . .                                               | 1411 | 404 |
| VII. Staatshaftung . . . . .                                                                                     | 1414 | 404 |
| 1. Bedeutung . . . . .                                                                                           | 1415 | 404 |
| 2. Amtshaftungsanspruch . . . . .                                                                                | 1418 | 405 |
| a) Rechtsgrundlagen . . . . .                                                                                    | 1418 | 405 |
| b) Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen . . . . .                                                         | 1421 | 406 |
| § 19. Rechtsprechung . . . . .                                                                                   | 1426 | 408 |
| I. Richtervorbehalt . . . . .                                                                                    | 1426 | 408 |
| 1. Merkmale des Recht-Sprechens . . . . .                                                                        | 1428 | 408 |
| 2. Unabhängigkeit von Richtern und Gerichten . . . . .                                                           | 1433 | 409 |
| II. Verfassungsrechtliche Verfahrensgarantien . . . . .                                                          | 1436 | 410 |
| 1. Recht auf den gesetzlichen Richter . . . . .                                                                  | 1437 | 410 |
| 2. Anspruch auf rechtliches Gehör . . . . .                                                                      | 1439 | 411 |
| 3. Gebot des fairen Verfahrens . . . . .                                                                         | 1442 | 411 |
| 4. Strafrechtliche Verfahrensgarantien . . . . .                                                                 | 1443 | 412 |
| a) Nulla poena sine lege – Rückwirkungsverbot ua . . . . .                                                       | 1443 | 412 |

|                                                                                   | Rn.   | S.  |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------|-----|
| b) Ne bis in idem – Mehrfachbestrafungsverbot                                     | 1448  | 412 |
| c) Habeas corpus – Richtervorbehalt bei<br>Freiheitsentziehungen . . . . .        | 1448a | 413 |
| III. Organisation und Aufgaben der Fachgerichts-<br>barkeiten . . . . .           | 1449  | 413 |
| IV. Bundesverfassungsgericht . . . . .                                            | 1454  | 415 |
| 1. Stellung und Rechtsgrundlagen . . . . .                                        | 1454  | 415 |
| 2. Aufbau und Arbeitsweise . . . . .                                              | 1456  | 415 |
| V. Verfassungsprozessrecht (Grundzüge) . . . . .                                  | 1461  | 417 |
| 1. Allgemeines . . . . .                                                          | 1461  | 417 |
| a) Prüfungsumfang, Enumerationsprinzip . . .                                      | 1462  | 417 |
| aa) Keine „Superrevisionsinstanz“ . . . . .                                       | 1462  | 417 |
| bb) Enumeration der Verfahrensarten . . . .                                       | 1463  | 417 |
| cc) Kontradiktorische Verfahren und ob-<br>jektive Rechtsbeanstandungsverfahren . | 1465  | 418 |
| dd) Verfassungsbeschwerde als häufigste<br>Verfahrensart . . . . .                | 1468  | 419 |
| b) Zulässigkeit: Prüfung in der Klausur u.dgl. .                                  | 1472  | 420 |
| c) Zulässigkeit: Statthaftigkeit (Rechtsweg) . .                                  | 1481  | 423 |
| d) Zulässigkeit: allgemeine Sachentscheidungs-<br>voraussetzungen . . . . .       | 1482  | 423 |
| aa) Verfahrensfähigkeit (Prozessfähigkeit) .                                      | 1483  | 424 |
| bb) Postulationsfähigkeit . . . . .                                               | 1487  | 425 |
| cc) Form . . . . .                                                                | 1488  | 425 |
| dd) Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis<br>(Rechtsschutzinteresse) . . . . .        | 1490  | 425 |
| e) Begründetheit . . . . .                                                        | 1492  | 426 |
| f) Entscheidung, Entscheidungswirkungen . . .                                     | 1496  | 426 |
| aa) Stattgabe, Zurückweisung, Verwerfung                                          | 1496  | 426 |
| bb) Bindungswirkungen . . . . .                                                   | 1497  | 426 |
| 2. Organstreit . . . . .                                                          | 1499  | 427 |
| a) Allgemeines . . . . .                                                          | 1499  | 427 |
| b) Besondere Sachentscheidungsvorausset-<br>zungen . . . . .                      | 1502  | 428 |
| c) Begründetheit . . . . .                                                        | 1517  | 432 |
| d) Entscheidung . . . . .                                                         | 1520  | 433 |
| e) Sonderfälle des Organstreitverfahrens . . . .                                  | 1521  | 433 |
| 3. Abstrakte Normenkontrolle . . . . .                                            | 1523  | 434 |
| a) Allgemeines . . . . .                                                          | 1523  | 434 |
| b) Besondere Sachentscheidungsvorausset-<br>zungen . . . . .                      | 1525  | 435 |

|                                                                                        | Rn.  | S.  |
|----------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|
| c) Begründetheit . . . . .                                                             | 1539 | 439 |
| d) Entscheidung . . . . .                                                              | 1544 | 440 |
| e) Sonderfälle der abstrakten Normenkontrolle                                          | 1547 | 441 |
| f) Abgrenzung: Subsidiaritätsklage zum<br>Gerichtshof der Europäischen Union . . . . . | 1555 | 443 |
| 4. Konkrete Normenkontrolle . . . . .                                                  | 1556 | 443 |
| a) Allgemeines . . . . .                                                               | 1556 | 443 |
| b) Besondere Sachentscheidungsvorausset-<br>zungen . . . . .                           | 1562 | 445 |
| c) Begründetheit . . . . .                                                             | 1577 | 448 |
| d) Entscheidung . . . . .                                                              | 1581 | 449 |
| e) Abgrenzung: Vorabentscheidungsverfahren                                             | 1584 | 450 |
| 5. Bund-Länder-Streit . . . . .                                                        | 1585 | 450 |
| a) Allgemeines . . . . .                                                               | 1585 | 450 |
| b) Besondere Sachentscheidungsvorausset-<br>zungen . . . . .                           | 1588 | 451 |
| c) Begründetheit . . . . .                                                             | 1595 | 453 |
| d) Entscheidung . . . . .                                                              | 1597 | 453 |
| 6. Wahlprüfungsbeschwerde . . . . .                                                    | 1598 | 453 |
| a) Allgemeines . . . . .                                                               | 1598 | 453 |
| b) Besondere Sachentscheidungsvorausset-<br>zungen . . . . .                           | 1600 | 455 |
| c) Begründetheit . . . . .                                                             | 1608 | 456 |
| d) Rechtsfolgen . . . . .                                                              | 1609 | 457 |
| 7. Einstweilige Anordnung . . . . .                                                    | 1610 | 457 |
| a) Allgemeines . . . . .                                                               | 1610 | 457 |
| b) Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .                                              | 1614 | 459 |
| c) Begründetheit . . . . .                                                             | 1622 | 460 |
| d) Entscheidung . . . . .                                                              | 1630 | 462 |
| 8. Landesverfassungsgerichtsbarkeit . . . . .                                          | 1632 | 462 |
| a) Stellung; Abgrenzung . . . . .                                                      | 1632 | 462 |
| b) Verfahren vor den Landesverfassungsge-<br>richten . . . . .                         | 1637 | 463 |
| c) Zuständigkeiten und Prüfungsmaßstäbe . . .                                          | 1639 | 464 |

|                                                                                     | Rn. | S.  |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|
| Verzeichnis der Übersichten und Schemata . . . . .                                  |     | 467 |
| Verzeichnis der Erläuterungsfälle . . . . .                                         |     | 471 |
| Verzeichnis der zitierten Entscheidungen<br>des Bundesverfassungsgerichts . . . . . |     | 473 |
| Sachverzeichnis . . . . .                                                           |     | 481 |