

Inhaltsübersicht

Geleitwort	V
Vorwort	VI
Inhaltsübersicht	IX
Inhaltsverzeichnis	XI
Abkürzungsverzeichnis	XXVII
Symbolverzeichnis	XXVII
Abbildungsverzeichnis	XXIX
Beispielverzeichnis	XXXI
Tabellenverzeichnis	XXXIII
1 Einleitung	1
1.1 Thematik und Zielsetzung der Untersuchung	1
1.2 Gang der Untersuchung	5
2 Grundlagen des EU-Beihilferechts	9
2.1 Zielsetzung und systematische Einordnung des EU-Beihilferechts	9
2.2 Gesamtwirtschaftliche Bedeutung der Beihilfenkontrolle.....	15
2.3 Rechtsgrundlagen des EU-Beihilferechts	17
2.4 Anwendungsbereich des EU-Beihilferechts	29
2.5 Zur Entwicklung des EU-Beihilferechts.....	33
2.6 Zusammenhang von EU-Beihilferecht und (nationalem) Steuerrecht.....	46
2.7 Abgrenzung des Anwendungsbereichs des EU-Beihilferechts von dem der Grundfreiheiten	67
3 Auslegung des Beihilfebegriffs im Sinne des Art. 107 Abs. 1 AEUV	73
3.1 Vorbemerkungen zum Beihilfebegriff.....	73
3.2 Wirtschaftlicher Vorteil	78
3.3 Zurechenbarer Transfer staatlicher Mittel	121
3.4 Begünstigung bestimmter Unternehmen oder Produktionszweige.....	144
3.5 Verfälschung des Wettbewerbs und Beeinträchtigung des Handels zwischen den Mitgliedstaaten.....	278
4 Mit dem Binnenmarkt vereinbare Beihilfen	293
4.1 Allgemeines	293
4.2 Legalausnahmen	294

4.3 Ermessensausnahmen.....	301
5 Beihilfeverfahren, Rechtsfolgen und Rechtsschutz	319
5.1 Beihilfeverfahren.....	319
5.2 Rückforderung von Beihilfen.....	331
5.3 Rechtsschutz.....	354
5.4 Kritik am Rechtsfolgenregime	362
6 EU-Beihilferecht und Unternehmensbesteuerung – Dargestellt an Beispielen.....	367
6.1 Vorbemerkung.....	367
6.2 Sanierungsklausel	367
6.3 Steuerbefreiung für Sanierungserträge.....	386
6.4 Grunderwerbsteuerliche Konzernklausel	412
6.5 Exkurs: Polnische Einzelhandelssteuer und ungarische Werbsteuer	423
6.6 Bemerkung	429
7 Schlussbemerkungen	431
7.1 Thesenförmige Zusammenfassung.....	431
7.2 Ausblick	440
Literaturverzeichnis	445
Stichwortverzeichnis	577

Inhaltsverzeichnis

Geleitwort	V
Vorwort	VI
Inhaltsübersicht	IX
Inhaltsverzeichnis	XI
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Symbolverzeichnis	XXVII
Abbildungsverzeichnis	XXIX
Beispielverzeichnis	XXXI
Tabellenverzeichnis	XXXIII
1 Einleitung	1
1.1 Thematik und Zielsetzung der Untersuchung.....	1
1.2 Gang der Untersuchung	5
2 Grundlagen des EU-Beihilferechts	9
2.1 Zielsetzung und systematische Einordnung des EU-Beihilferechts	9
2.2 Gesamtwirtschaftliche Bedeutung der Beihilfenkontrolle.....	15
2.3 Rechtsgrundlagen des EU-Beihilferechts	17
2.3.1 Vorbemerkungen	17
2.3.2 Primärrechtliche Vorschriften des EU-Beihilferechts.....	18
2.3.3 Sekundärrechtliche Vorgaben des EU-Beihilferechts	21
2.3.4 Tertiärrechtliche Regelungen (<i>soft law</i>) und EU-Beihilferecht	24
2.4 Anwendungsbereich des EU-Beihilferechts	29
2.4.1 Sachlicher Anwendungsbereich	29
2.4.2 Räumlicher Anwendungsbereich	30
2.4.3 Zeitlicher Anwendungsbereich.....	32
2.5 Zur Entwicklung des EU-Beihilferechts.....	33
2.6 Zusammenhang von EU-Beihilferecht und (nationalem) Steuerrecht.....	46
2.6.1 Rechtsangleichung in der EU im Bereich des Steuerrechts	46
2.6.2 (Begrenzte) Mitgliedstaatliche Steuersouveränität	54
2.6.3 Begrenzung der mitgliedstaatlichen Steuersouveränität durch das EU- Beihilferecht	56

2.7 Abgrenzung des Anwendungsbereichs des EU-Beihilferechts von dem der Grundfreiheiten	67
3 Auslegung des Beihilfebegriffs im Sinne des Art. 107 Abs. 1 AEUV	73
3.1 Vorbemerkungen zum Beihilfebegriff	73
3.2 Wirtschaftlicher Vorteil.....	78
3.2.1 Allgemeine Auslegung des Begünstigungskriteriums	78
3.2.1.1 Grundsätzliches.....	78
3.2.1.2 Mittelbare Begünstigungen.....	80
3.2.1.3 Vergleichsmaßstab bei direkten Beihilfen.....	83
3.2.2 Steuerspezifische Besonderheiten.....	90
3.2.2.1 Grundsätzliche Nichtanwendbarkeit des Kriteriums des marktwirtschaftlich handelnden Wirtschaftsbeteiligten	90
3.2.2.2 Arten steuerlicher Beihilfen.....	92
3.2.2.2.1 Vorbemerkung	92
3.2.2.2.2 Beihilferrelevante Begünstigungen auf Ebene des Steuertatbestandes.....	93
3.2.2.2.3 Beihilferrelevante Begünstigungen im Rahmen der Steuerfestsetzung	101
3.2.2.2.4 Beihilferrelevante Begünstigungen im Rahmen der Steuererhebung und -vollstreckung	102
3.2.2.3 Sonderfall: Sonderlast.....	105
3.2.2.4 Begünstigungskriterium bei steuerlichen Maßnahmen	109
3.2.3 Beihilfeäquivalent	116
3.3 Zurechenbarer Transfer staatlicher Mittel	121
3.3.1 Allgemeine Auslegung des Kriteriums der Staatlichkeit.....	121
3.3.1.1 Grundlegende Systematik des Kriteriums der Staatlichkeit	121
3.3.1.2 Zurechenbarkeit	122
3.3.1.3 Belastung staatlicher bzw. dem Staat zurechenbarer Mittel (Budgetwirksamkeit)	126
3.3.1.3.1 Erforderlichkeit des Kriteriums der Belastung staatlicher bzw. dem Staat zurechenbarer Mittel.....	126
3.3.1.3.2 Unmittelbar oder mittelbar aus staatlichen Mitteln gewährte Beihilfen	127
3.3.1.3.3 Belastung staatlicher Mittel	129

3.3.2	Steuerliche Besonderheiten	131
3.3.2.1	Vorbemerkung.....	131
3.3.2.2	Zurechenbarkeit steuerlicher Maßnahmen	131
3.3.2.3	Belastung des Staatshaushalts bei steuerlichen Beihilfen	132
3.3.2.3.1	Belastung des Staatshaushalts durch Einnahmenverzicht.....	132
3.3.2.3.2	Keine Relevanz gesamtwirtschaftlicher Erwägungen.....	133
3.3.2.3.3	Belastung der staatlichen Mittel durch steuerliche Investitionsförderung	135
3.3.2.3.4	Belastung staatlicher Mittel durch inzidente Steuerverluste...	137
3.3.2.4	Abgrenzung zur Unionsbeihilfe	139
3.4	Begünstigung bestimmter Unternehmen oder Produktionszweige.....	144
3.4.1	Unternehmen oder Produktionszweige als Beihilfeempfänger	144
3.4.2	Begünstigung <i>bestimmter</i> Unternehmen oder Produktionszweige (Selektivität).....	151
3.4.2.1	Allgemeine Grundsätze.....	151
3.4.2.1.1	Reichweite der Selektivität.....	151
3.4.2.1.2	Maßgeblichkeit der Wirkungen einer Beihilfe.....	157
3.4.2.1.2.1	<i>De-jure</i> -Selektivität	157
3.4.2.1.2.2	<i>De-facto</i> -Selektivität.....	158
3.4.2.1.2.3	Selektivität aufgrund Verwaltungsermessens	163
3.4.2.1.2.4	Unerheblichkeit der Zielsetzung des Regelungsgebers sowie der gewählten Regelungstechnik.....	166
3.4.2.1.2.5	Entbehrlichkeit der Bestimmung einer bestimmten Gruppe von Unternehmen oder Produktionszweigen....	170
3.4.2.2	Selektivität bei steuerlichen Beihilfen	175
3.4.2.2.1	Vorbemerkungen.....	175
3.4.2.2.2	Regionale Selektivität	186
3.4.2.2.2.1	Allgemeine Grundsätze.....	186
3.4.2.2.2.2	Regionale Selektivität im deutschen Rechtskontext.....	193
3.4.2.2.3	Materielle Selektivität	200
3.4.2.2.3.1	Vorbemerkung	200
3.4.2.2.3.2	Bestimmung des Referenzsystems.....	202
3.4.2.2.3.3	Feststellung einer Abweichung (Vergleichsprüfung)....	215

3.4.2.2.3.3.1	Ausgestaltung der Vergleichsprüfung	215
3.4.2.2.3.3.2	Abgrenzung der Vergleichsprüfung von ähnlichen Prüfungsansätzen	217
3.4.2.2.3.3.3	Maßgeblichkeit der Ziele des Referenzsystems ...	221
3.4.2.2.3.3.4	Ziele des Referenzsystems	225
3.4.2.2.3.4	Rechtfertigungsprüfung	230
3.4.2.2.3.5	Anmerkungen zur Selektivitätsprüfung in ihrer derzeitigen Ausgestaltung	240
3.4.2.2.3.6	Alternative Prüfungsansätze für steuerliche Beihilfen ...	250
3.4.2.2.3.6.1	Stärkung der Vorteilsprüfung (Regel- Ausnahme-Test)	250
3.4.2.2.3.6.1.1	Vorbemerkung	250
3.4.2.2.3.6.1.2	Ansatz von JUNG/NECKENICH	253
3.4.2.2.3.6.1.3	Ansatz von BALBINOT	256
3.4.2.2.3.6.1.4	Anmerkung	262
3.4.2.2.3.6.2	Diskriminierungstest	266
3.4.2.2.3.6.2.1	Vorbemerkung	266
3.4.2.2.3.6.2.2	Ansatz nach GA KOKOTT und HUMMEL	268
3.5	Verfälschung des Wettbewerbs und Beeinträchtigung des Handels zwischen den Mitgliedstaaten	278
3.5.1	Allgemeine Grundsätze	278
3.5.2	Anforderungen an die Begründung der EU-Kommission	282
3.5.3	Spürbarkeitsschwelle	284
3.5.4	Maßnahmen mit rein lokalem Charakter	288
4	Mit dem Binnenmarkt vereinbare Beihilfen	293
4.1	Allgemeines	293
4.2	Legalausnahmen	294
4.2.1	Allgemeine Grundsätze	294
4.2.2	Legalausnahmen gemäß Art. 107 Abs. 2 AEUV	295
4.2.2.1	Beihilfen sozialer Art an einzelne Verbraucher (lit. a)	295
4.2.2.2	Beihilfen bei Naturkatastrophen und außergewöhnlichen Ereignissen (lit. b)	297
4.2.2.3	Teilungsklausel (lit. c)	299

4.3	Ermessensausnahmen	301
4.3.1	Allgemeine Grundsätze	301
4.3.2	Ermessensausnahmen gemäß Art. 107 Abs. 3 AEUV	305
4.3.2.1	Beihilfen in Gebieten mit niedriger Lebenshaltung oder Unterbeschäftigung (lit. a)	305
4.3.2.2	Beihilfen zur Förderung von Vorhaben im gemeinsamen europäischen Interesse oder zur Behebung einer Störung im Wirtschaftsleben eines Mitgliedstaats (lit. b).....	306
4.3.2.3	Beihilfen zur Förderung gewisser Wirtschaftszweige oder Wirtschaftsgebiete (lit. c).....	309
4.3.2.4	Beihilfen zur Förderung der Kultur und der Erhaltung des kulturellen Erbes (lit. d)	314
4.3.2.5	Sonstige Arten von Beihilfen (lit. e)	316
5	Beihilfverfahren, Rechtsfolgen und Rechtsschutz.....	319
5.1	Beihilfverfahren	319
5.1.1	Allgemeines.....	319
5.1.2	Beihilfverfahren für neue Beihilfen.....	320
5.1.2.1	Verfahren bei angemeldeten Beihilfen.....	320
5.1.2.2	Verfahren bei rechtswidrigen Beihilfen	325
5.1.3	Beihilfverfahren für bestehende Beihilfen	328
5.2	Rückforderung von Beihilfen	331
5.2.1	Allgemeines zur Rückforderung	331
5.2.2	Umfang der Rückforderung.....	333
5.2.3	Umsetzung der Rückforderung	336
5.2.4	Grenzen der Rückforderung	341
5.2.5	Auswirkungen auf den Jahresabschluss	350
5.3	Rechtsschutz	354
5.4	Kritik am Rechtsfolgenregime.....	362
6	EU-Beihilferecht und Unternehmensbesteuerung – Dargestellt an Beispielen	367
6.1	Vorbemerkung	367
6.2	Sanierungsklausel	367
6.2.1	Rechtlicher Rahmen	367
6.2.2	Würdigung durch die EU-Kommission.....	369

6.2.3	Würdigung durch die Unionsgerichte	373
6.2.4	Anmerkung zur beihilferechtlichen Würdigung der Sanierungsklausel	377
6.3	Steuerbefreiung für Sanierungserträge	386
6.3.1	Charakteristik des Sanierungsertrags	386
6.3.2	Historie der steuerlichen Behandlung von Sanierungsgewinnen/-erträgen	387
6.3.3	Sanierungserträge und EU-Beihilferecht	396
6.3.3.1	Steuerbefreiung für Sanierungserträge – Altbeihilfe?	396
6.3.3.2	Steuerfreiheit von Sanierungserträgen als staatliche Beihilfe im Sinne des Art. 107 Abs. 1 AEUV	401
6.3.3.2.1	Vorbemerkung	401
6.3.3.2.2	Wirtschaftlicher Vorteil	402
6.3.3.2.3	Kriterium der Staatlichkeit	404
6.3.3.2.4	Selektivität	404
6.3.3.2.5	Verfälschung des Wettbewerbs und Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels	409
6.3.3.3	Genehmigung auf der Grundlage von Art. 107 Abs. 3 AEUV?	410
6.4	Grunderwerbsteuerliche Konzernklausel	412
6.4.1	Regelungskontext	412
6.4.2	Beihilfekonformität des § 6a GrEStG	413
6.4.3	Anmerkung	417
6.5	Exkurs: Polnische Einzelhandelssteuer und ungarische Werbesteuer	423
6.6	Bemerkung	429
7	Schlussbemerkungen	431
7.1	Thesenförmige Zusammenfassung	431
7.2	Ausblick	440
	Literaturverzeichnis	445
	Stichwortverzeichnis	577