

Gerstner/Gundel
Energiesicherungsrecht

Energie- sicherungsrecht

Kommentar

Herausgegeben von

Dr. Stephan Gerstner

Rechtsanwalt, Berlin

Prof. Dr. Jörg Gundel

Professor an der Universität Bayreuth

Bearbeitet von

Dr. Julian Augustin, Dr. Markus Böhme, LL.M. (Nottingham), Philipp Breuling, PD Dr. Julius Buckler, Jan Christian Eggers, LL.M. (Exeter), Dr. Stephan Gerstner, Caroline Glasmacher, LL.M. (Melbourne), Prof. Dr. Jörg Gundel, Dr. Clemens Holtmann, Gabriele Krater, Prof. Dr. Knut Werner Lange, Thea Lebsa, Sebastian Lutz-Bachmann, LL.M. (Nottingham), Margarete von Oppen, Gunnar Orlik, Dr. Raphael Pompl, Dr. Korbinian Reiter, LL.M. (Paris 1-Panthéon Sorbonne), Dr. Thilo Richter, Dr. Konrad Riemer, Dr. Carmen Schneider, Dr. Theodor Shulman, LL.M. (Harvard), Gerd Stuhlmacher

2024



C.H.BECK

Zitiervorschlag:
BeckOK EnSiR/Bearbeiter EWPPBG § 1 Rn. 1

beck.de

ISBN 978 3 406 81648 2

© 2024 Verlag C.H.Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck: Beltz Grafische Betriebe GmbH
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark
Umschlag: Druckerei C.H. Beck Nördlingen



chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

Bearbeiterverzeichnis

Dr. Julian Augustin	Rechtsanwalt, Berlin
Dr. Markus Böhme, LL.M. (Nottingham)	Rechtsanwalt, Düsseldorf
Philipp Breuling	Rechtsanwalt, Berlin
PD Dr. Julius Buckler	Universität Bayreuth, Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Völker- und Europarecht
Jan Christian Eggers, LL.M. (Exeter)	Rechtsanwalt, Hamburg
Dr. Stephan Gerstner	Rechtsanwalt, Berlin
Caroline Glasmacher, LL.M. (Melbourne)	Rechtsanwältin, Berlin
Prof. Dr. Jörg Gundel	Universität Bayreuth, Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Völker- und Europarecht
Dr. Clemens Holtmann	Rechtsanwalt, Brüssel
Gabriele Krater	Ministerialrätin, Düsseldorf
Prof. Dr. Knut Werner Lange	Universität Bayreuth, Lehrstuhl für Bürgerliches Recht, dt. und europ. Handels- und Wirtschaftsrecht
Thea Lebsa	Rechtsanwältin, Berlin, wissenschaftliche Mitarbeiterin, Universität Bayreuth
Sebastian Lutz-Bachmann, LL.M. (Nottingham)	Rechtsanwalt, Berlin
Margarete von Oppen	Rechtsanwältin, Berlin
Gunnar Orlik	Richter am Oberlandesgericht Düsseldorf
Dr. Raphael Pompl	Rechtsanwalt, Stuttgart
Dr. Korbinian Reiter, LL.M. (Paris 1-Panthéon Sorbonne)	Rechtsanwalt, Berlin
Dr. Thilo Richter	Rechtsanwalt, Köln
Dr. Konrad Riemer	Rechtsanwalt, Köln
Dr. Carmen Schneider	Rechtsanwältin, Hamburg
Dr. Theodor Shulman, LL.M. (Harvard)	Rechtsanwalt, München
Gerd Stuhlmacher	Rechtsanwalt, München

Vorwort

Das Energiewirtschaftsrecht zeichnet sich seit Beginn der Liberalisierungsbestrebungen vor über 20 Jahren durch eine äußerst dynamische Entwicklung aus. Diese Dynamik hat unter anderem zur Folge, dass die Zahl der Gesetze für diesen Industriesektor stark angestiegen und fast unüberblickbar geworden ist. Diese Dynamik bedingt außerdem, dass die Rechtsanwender beständig vor die Herausforderung gestellt werden, bisher unbekannte Regelungs- und Regulierungskonzepte einordnen und in der Praxis umsetzen zu müssen. Zu diesen kontinuierlichen rechtlichen Herausforderungen trat mit dem russischen Angriffskrieg auf die Ukraine im Frühjahr 2022 vollkommen unvermittelt die für ganz Europa und insbesondere die Bundesrepublik Deutschland prekäre Situation, dass die bis dorthin bedeutsamen russischen Erdgaslieferungen binnen kürzester Zeit wegfielen. Dies rief mit dem Energiesicherungsrecht eine Materie auf den Plan, die knapp 50 Jahre vorher auf eine andere Energie-mangelsituation, nämlich die Ölkrise, reagieren musste.

Binnen kürzester Zeit musste das Energiesicherungsrecht für die Notfallplanung aktiviert und angepasst werden, um die gewaltigen, neuen Aufgaben zu bewältigen. Gleichzeitig sah sich die Politik gezwungen, neben der Energiesicherung auch die Energiepreissicherung durch eigene Gesetze zu regeln. Diese Entwicklung und die immense Bedeutung, die der Krisenbewältigung für die Stabilität der Wirtschaft zukommt, fordert und rechtfertigt einen Kommentar, der sich mit den zentralen Gesetzen dieses Themenfelds befasst. Er soll durch die Beiträge ausgewiesener Expertinnen und Experten aus Wissenschaft und Praxis der Energiewirtschaft die notwendige Orientierung geben und zur systematischen und fundierten Rechtsanwendung beitragen.

Wir bedanken uns herzlich bei allen Autorinnen und Autoren, die es geleistet haben, innerhalb höchst ambitionierter Zeitvorgaben ihre Beiträge zu liefern, so dass diese erste vollständige Kommentierung des Energiesicherungsgesetzes, des Strompreisbremsengesetzes und des Erdgas- und Wärmepreisbremsengesetzes pünktlich erscheinen konnte. Eine bessere Zusammenarbeit kann man sich kaum wünschen. Wir danken außerdem dem Verlag C.H.BECK, und hier allen voran Herrn Dr. Müller und Herrn Börner, für die hervorragende und professionelle Betreuung des Werkes. Weder das Erscheinen der online-Ausgabe noch der nun vorliegenden Druckversion wäre ohne ihre Unterstützung möglich gewesen. Speziell in Bezug auf die Druckversion ist den Mitarbeitern am Bayreuther Lehrstuhl – Lasse Scherer, Julius Meier, Estella Spirito, Neele Rieck und Caroline Woencckhaus – für die rasche und gründliche Erstellung des Stichwortverzeichnisses zu danken.

Wir hoffen, dass der Kommentar zur Rechtsfindung beitragen kann und sind dankbar für jede Anregung, wie das Werk ergänzt und verbessert werden kann. Denn selbst wenn, was zu hoffen ist, die Energiemangellage kurz- bis mittelfristig überwunden werden kann, steht das Energiesicherungsrecht gleichwohl inmitten der Transformation der Märkte, die zur Erreichung der Klimaziele erforderlich ist. Unter diesem Blickwinkel stellt sich das Energiesicherungsrecht als einer der Bausteine dar, mit denen der Umbau der Energiewirtschaft bewältigt werden soll.

Berlin und Bayreuth im Dezember 2023

*Dr. Stephan Gerstner
Prof. Dr. Jörg Gundel*

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Bearbeiterverzeichnis	V
Vorwort	VII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XV
Einführung zum Energiesicherungsrecht	1

Gesetz zur Sicherung der Energieversorgung (Energiesicherungsgesetz – EnSiG)

Kapitel 1. Maßnahmen zur Sicherung der Energieversorgung im Krisenfall

§ 1	Sicherung der Energieversorgung; Verordnungsermächtigung	23
§ 2	Internationale Verpflichtungen	27
§ 2a	Europäische Verpflichtungen; Verordnungsermächtigung	30
§ 2b	Digitale Plattform für Erdgas; Verordnungsermächtigung	34
§ 3	Erlaß von Rechtsverordnungen	35
§ 4	Ausführung des Gesetzes	61
§ 5	Keine aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage	63
§ 6	Verwaltungsvorschriften	70
§ 7	Einzelweisungen	76
§ 8	Mitwirkung von Vereinigungen	76
§ 9	Vorbereitung des Vollzugs	84
§ 10	Auskünfte, Datenerhebung und -übermittlung	84
§ 11	Entschädigung; Verordnungsermächtigung	91
§ 11a	Entschädigung für enteignete Gasspeichermengen	105
§ 12	Härteausgleich	109
§ 13	aufgehoben	114
§ 14	Bekanntgabe und Zustellung	115
§ 15	Zuwiderhandlungen	127
§ 16	Zuständige Verwaltungsbehörde bei Zuwiderhandlungen	134

Kapitel 2. Besondere Maßnahmen

Abschnitt 1. Treuhandverwaltung und Enteignung

§ 17	Treuhandverwaltung von Unternehmen der Kritischen Infrastruktur	136
§ 17a	Kapitalmaßnahmen	154
§ 17b	Übertragung von Vermögensgegenständen	161
§ 18	Enteignung zur Sicherung der Energieversorgung im Bereich der Kritischen Infrastruktur	170
§ 19	Enteignungsakt; Verordnungsermächtigung	180
§ 20	Verfahren	183
§ 21	Entschädigung	186
§ 22	Rechtsschutz	192
§ 23	Verordnungsermächtigung	201
§ 23a	Enteignung von beweglichen Sachen und Zugang zu Unterlagen	204

Abschnitt 2. Preisanpassungsrechte

§ 24	Preisanpassungsrechte bei verminderten Gasimporten	216
§ 25	Preisanpassungsmonitoring	235
§ 26	Saldierte Preisanpassung; Verordnungsermächtigung	238
§ 27	aufgehoben	252
§ 28	aufgehoben	252

Abschnitt 3. Stabilisierungsmaßnahmen

§ 29	Erleichterungen zur Durchführung von Stabilisierungsmaßnahmen	252
------	---	-----

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Abschnitt 4. Präventive Maßnahmen zur Vermeidung eines Krisenfalls in der Energieversorgung	
§ 30 Präventive Maßnahmen zur Vermeidung eines Krisenfalls; Verordnungsermächtigung	272
§ 30a Inbetriebnahme von überwachungsbedürftigen Anlagen zur Bewältigung einer Gasmangellage	285
Kapitel 3. Schlussbestimmungen	
§ 31 Besteuerung	292
§ 32 Inkrafttreten	293
Verordnung zur Sicherung der Gasversorgung in einer Versorgungskrise (Gassicherungsverordnung – GasSV)	
§ 1 Lastverteilung	294
§ 1a Digitale Plattform	305
§ 2 Meldepflichten	309
§ 3 Begriffsbestimmungen	311
§ 4 Ordnungswidrigkeiten	312
§ 5 Verwaltungsbehörde	313
§ 6 aufgehoben	313
§ 7 Inkrafttreten und Anwendbarkeit der Verordnung	314
Anlage	315
Verordnung zur Sicherung der Elektrizitätsversorgung in einer Versorgungskrise (Elektrizitätssicherungsverordnung – EltSV)	
§ 1 Sicherung der Energieversorgung	316
§ 2 Meldepflicht	331
§ 3 Ordnungswidrigkeiten	332
§ 4 Verwaltungsbehörde	337
§ 5 aufgehoben	337
§ 6 Inkrafttreten	337
Anlage	338
Gesetz zur Einführung von Preisbremsen für leitungsgebundenes Erdgas und Wärme (Erdgas-Wärme-Preisbremsengesetz – EWPPBG)	
Teil 1. Allgemeine Vorschriften	
§ 1 Anwendungsbereich	339
§ 2 Begriffsbestimmungen	340
Teil 2. Entlastung der Letztverbraucher und Kunden	
Kapitel 1. Entlastung der mit leitungsgebundenem Erdgas belieferten Letztverbraucher	
§ 3 Entlastung der mit leitungsgebundenem Erdgas belieferten Letztverbraucher ..	350
§ 4 Vorgaben zur Gestaltung von Erdgaslieferverträgen; Informationspflichten der Erdgaslieferanten	356
§ 5 Besondere Regelungen zur Entlastungserstreckung auf die Monate Januar und Februar 2023	360
§ 6 Entlastung weiterer, mit leitungsgebundenem Erdgas belieferteter Letztverbraucher	363
§ 7 Entlastung bei selbstbeschafften Erdgasmengen	367
§ 8 Ermittlung des Entlastungsbetrags für leitungsgebundenes Erdgas	370
§ 9 Differenzbetrag	372
§ 10 Entlastungskontingent	376
Kapitel 2. Entlastung der Kunden von Wärmeversorgungsunternehmen	
§ 11 Entlastung mit Wärme belieferteter Kunden	382

Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 12 Vorgaben zur Gestaltung von Wärmelieferverträgen; Informationspflichten der Wärmeversorgungsunternehmen	391
§ 13 Besondere Regelungen zur Entlastungserstreckung auf die Monate Januar und Februar 2023	399
§ 14 Entlastung weiterer mit Wärme beliefeter Kunden	402
§ 15 Ermittlung des Entlastungsbetrags für Wärme	406
§ 16 Differenzbetrag	411
§ 17 Entlastungskontingent	416

Kapitel 3. Höchstgrenzen der Entlastungsbeträge und Selbsterklärung

§ 18 Höchstgrenzen	420
§ 19 Verfahren der Feststellung der anzuwendenden Höchstgrenze, Einzelnotifizierung	431
§ 20 Jahresendabrechnung	441
§ 21 Grundsatz Mitteilungspflichten	446
§ 22 Selbsterklärung von Letztverbrauchern oder Kunden	448
§ 23 Mitteilungspflichten des Lieferanten	459
§ 24 Lieferantenwechsel	460
§ 25 Aufbewahrungs- und Berichtspflichten sowie Aufsicht der Prüfbehörde und Verfahren	462

Kapitel 4. Sonstige Vorschriften

§ 26 Weitergabe der Entlastung bei Mietverhältnissen, Pachtverhältnissen und Gemeinschaften der Wohnungseigentümer	466
§ 27 Missbrauchsverbot	469
§ 28 Unpfändbarkeit	489
§ 29 Arbeitsplatzhaltungspflicht	491
§ 29a Boni- und Dividendenverbot	497
§ 30 Ausweisung der Entlastung in der Verbrauchsabrechnung und Kontrolle	518

Teil 3. Erstattung der Entlastungen zugunsten der Lieferanten

§ 31 Erstattungsanspruch des Lieferanten	521
§ 32 Vorauszahlungsanspruch des Lieferanten	522
§ 33 Antragsverfahren für den Vorauszahlungsanspruch	526
§ 34 Endabrechnung des Erstattungsanspruchs und isolierte Beantragung einer Erstattung	531
§ 35 Vorauszahlung und Erstattung für selbstbeschaffte Erdgasmengen	535
§ 36 Mitwirkung der Kreditinstitute und der Bundesnetzagentur	537
§ 37 Prüfungsrecht des Bundesrechnungshofs	539

Teil 3a. Entlastung für atypische Minderverbräuche

§ 37a Zusätzlicher Entlastungsbetrag zum Ausgleich atypischer Minderverbräuche; Verordnungsermächtigung	540
---	-----

Teil 4. Bußgeldvorschriften, Verordnungsermächtigung, Evaluierung

§ 38 Bußgeldvorschriften	550
§ 39 Verordnungsermächtigung	553
§ 40 Evaluierung	556
Anlage 1	557
Anlage 2	560

Gesetz zur Einführung einer Strompreisbremse (Strompreisbremsegesetz – StromPBG)

Teil 1. Allgemeine Bestimmungen

§ 1 Zweck des Gesetzes	564
------------------------------	-----

Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 2 Begriffsbestimmungen	568
Teil 2. Entlastung der Letztverbraucher	
§ 3 Anwendungsbereich	582
§ 4 Entlastung von Letztverbrauchern	584
§ 5 Differenzbetrag	594
§ 6 Entlastungskontingent	606
§ 7 Entlastungsbetrag von sonstigen Letztverbrauchern	610
§ 8 Lieferantenwechsel	614
§ 9 Höchstgrenzen	619
§ 10 Höchstgrenzen bei Schienenbahnen	641
§ 11 Verfahren der Feststellung der anzuwendenden Höchstgrenzen, Einzelnotifizierung	647
§ 11a Verfahren der Feststellung der anzuwendenden Höchstgrenzen bei Schienenbahnen	667
§ 12 Vorgaben zur Vertragsgestaltung, Abrechnung und Endabrechnung	677
§ 12a Weitergabe der Entlastung bei Mietverhältnissen, Pachtverhältnissen und Gemeinschaften der Wohnungseigentümer	699
Teil 2a. Entlastung für atypische Minderverbräuche	
§ 12b Zusätzlicher Entlastungsbetrag zum Ausgleich atypischer Minderverbräuche; Verordnungsermächtigung	704
Teil 3. Abschöpfung von Überschusserlösen	
§ 13 Anwendungsbereich	712
§ 14 Grundsatz	717
§ 15 Haftung und Zurechnung von Überschusserlösen	723
§ 16 Überschusserlöse	727
§ 17 Ergebnis aus Absicherungsgeschäften	734
§ 18 Überschusserlöse bei anlagenbezogener Vermarktung	739
§ 19 Auslegung und Anpassung bestehender Verträge	743
Teil 4. Ausgleich durch Abschöpfung von Überrenditen und weiterer Ausgleichsmechanismus	
§ 20 Ausgleich zwischen Elektrizitätsversorgungsunternehmen und Übertragungsnetzbetreibern	747
§ 21 Ausgleich zwischen Übertragungsnetzbetreibern	750
§ 22 Ausgleich zwischen Übertragungsnetzbetreibern und Verteilernetzbetreibern	751
§ 22a Vorauszahlungen	754
§ 23 Abschlagszahlungen	758
§ 24 Ausgleichsanspruch gegen den Bund	760
§ 25 Anspruch auf Zwischenfinanzierung, öffentlich-rechtlicher Vertrag	763
Teil 5. Kontoführungs-, Mitteilungs- und sonstige Pflichten	
Abschnitt 1. Kontoführung und Einnahmenverwendung	
§ 26 Kontoführung	765
§ 27 Buchführung, Verwendung von Einnahmen, Vereinbarung mit anderen Mitgliedstaaten	765
Abschnitt 2. Mitteilungspflichten	
§ 28 Umfang der Mitteilungspflichten	768
§ 29 Betreiber von Stromerzeugungsanlagen und verbundene Unternehmen	768
§ 30 Selbsterklärung von Letztverbrauchern	776
§ 30a Selbsterklärung von Schienenbahnen	786
§ 31 Elektrizitätsversorgungsunternehmen	788

Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 32 Verteilernetzbetreiber	793
§ 33 Übertragungsnetzbetreiber	795
§ 34 Prüfung	796
§ 35 Formularvorgaben und digitale Übermittlung	797
§ 36 Länder	800

Abschnitt 3. Sonstige Pflichten

§ 37 Arbeitsplatzerhaltungspflicht	801
§ 37a Boni- und Dividendenverbot	806
§ 38 Aufbewahrungspflichten	827

Teil 6. Behördliches Verfahren

§ 39 Missbrauchsverbot	829
§ 40 Aufsicht der Bundesnetzagentur	848
§ 41 Festsetzungen der Bundesnetzagentur	856
§ 42 Rechtsschutz	864
§ 43 Bußgeldvorschriften	870
§ 44 Strafvorschriften	907
§ 45 Haftung der Vertreter	912
§ 46 Weitere Aufgaben und Aufsicht der Prüfbehörde	918

Teil 7. Verordnungsermächtigungen, Übergangs- und Schlussbestimmungen

§ 47 Verordnungsermächtigung zum Anwendungsbereich	924
§ 48 Weitere Verordnungsermächtigungen	926
§ 48a Beleihung; Verordnungsermächtigung	930
§ 48b Evaluierung	932
§ 49 Auszahlung und Höhe Entlastungsbetrag Januar oder Februar 2023	933
§ 50 Beihilferechtlicher Genehmigungsvorbehalt	936
Anlage 1	937
Anlage 2	940
Anlage 3	942
Anlage 4	943
Anlage 5	945

Sachverzeichnis	949
------------------------------	------------