

Inhaltsübersicht

Geleitwort zur 2. Auflage	5
Abkürzungsverzeichnis	24
Literaturverzeichnis	27
1. Der Bürgermeister (<i>Roland Schäfer</i>)	33
2. Die Gemeinde und ihre Organe (<i>Marc Ziertmann</i>)	63
3. Grundlagen der Kommunalverfassung (<i>Johannes Winkel</i>).	88
4. Kommunale Finanzhoheit – Gemeindefinanzierung und Gemeindehaushalt (<i>Dr. Thomas Drysch</i>)	134
5. Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden (<i>Prof. Dr. Frank Bätge</i>)	206
6. Baurecht (<i>Dr. Johannes Osing</i>)	248
7. Personalhoheit (<i>Andre Reutzel</i>)	307
8. Aufsicht (<i>Marc Ziertmann</i>).	325
9. Haftungsfragen (<i>Andre Reutzel</i>).	348
10. Public Private Partnership (<i>Andre Reutzel</i>).	373
11. Sponsoring (<i>Andre Reutzel</i>)	417
12. Marketing (<i>Andre Reutzel</i>)	438
13. Vom Umgang mit der Presse und (sozialen) Medien (<i>Aloysius Söhlgen und Agneta Psczolla</i>)	456
14. E-Government (<i>Andre Reutzel</i>).	469
Stichwortverzeichnis	485

Inhaltsverzeichnis

1.	Der Bürgermeister	33
1.1	Einleitung	34
1.2	Unterschiede und Gemeinsamkeiten in der Rechtsstellung.	35
1.2.1	Landesrechtliche Prägung der Rechtsstellung.	35
1.2.2	Sondersituation der Stadtstaaten	36
1.3	Grundtypen der Kommunalverfassung in den Flächenländern	37
1.3.1	Süddeutsche Ratsverfassung	38
1.3.2	Norddeutsche Ratsverfassung	38
1.3.3	Magistratsverfassung.	38
1.3.4	Bürgermeisterverfassung	39
1.4	Länderspezifische Unterschiede in der Rechtsstellung	39
1.4.1	Baden-Württemberg	39
1.4.2	Bayern	40
1.4.3	Brandenburg.	40
1.4.4	Hessen	41
1.4.5	Mecklenburg-Vorpommern	41
1.4.6	Niedersachsen	42
1.4.7	Nordrhein-Westfalen:	42
1.4.8	Rheinland-Pfalz.	43
1.4.9	Saarland	44
1.4.10	Sachsen.	44
1.4.11	Sachsen-Anhalt	45
1.4.12	Schleswig-Holstein	45
1.4.13	Thüringen	46
1.5	Grundlegende Aufgaben und Funktionen des Bürgermeisters	47
1.5.1	Leitung der Verwaltung	47
1.5.2	Repräsentant der Kommune	49
1.6	Motive für die Bürgermeisterkandidatur	50
1.7	Anforderungsprofil des Bürgermeisteramtes.	51
1.7.1	Fachliche Kenntnisse	51
1.7.2	Soziale Kompetenzen	52
1.7.3	Nicht erforderliche bzw. schädliche Fähigkeiten	53
1.7.4	Veränderungen des Blickwinkels.	54
1.8	Erwartungen der Bürgerschaft	55
1.9	Aspekte der täglichen Arbeit	56
1.10	Allgemeine inhaltliche Arbeitsschwerpunkte	57
1.11	Spannungsfelder in der Arbeit	59
1.11.1	Politik	59

1.11.2	Wahlkampf	60
1.11.3	Persönlicher Bereich	61
1.12	Schlussbetrachtung	62
2.	Die Gemeinde und ihre Organe	63
2.1	Das Organ im Rechtssinn	63
2.2	Die Organe der Gemeinde und deren Aufgabenteilung	67
2.3	Funktionen der Gemeindeorgane	71
2.3.1	Handlungs- und Entscheidungsfunktion	71
2.3.2	Zurechnungs- und Haftungsfunktion	71
2.3.3	Kontrollfunktion	72
2.3.4	Repräsentationsfunktion	73
2.4	Hauptorgane der Gemeinde	73
2.4.1	Die Gemeindevertretung	73
2.4.1.1	Aufgaben der Gemeindevertretung	73
2.4.1.1.1	Vorbehaltene Aufgaben	75
2.4.1.1.2	„Neues Steuerungsmodell“ (Ziele und Grundsätze)	75
2.4.1.2	Verfahren in der Gemeindevertretung	76
2.4.1.2.1	Sitzungen (Ablauf)	77
2.4.1.2.2	Wahlen	78
2.4.1.2.3	Beschlüsse	78
2.4.1.3	Mitglieder der Gemeindevertretung	79
2.4.1.3.1	Rechtsstellung	79
2.4.1.3.2	Rechte und Pflichten	79
2.4.2	Der Bürgermeister	83
2.5	Zusammenarbeit der Organe der Gemeinde	84
2.6	Hilfsorgane/Organteile/Nichtorgane	85
2.6.1	Ausschüsse	86
2.6.2	Sonstige Beiräte	86
2.6.3	Fraktionen	87
3.	Grundlagen der Kommunalverfassung	88
3.1	Die gemeindliche Selbstverwaltung und ihre verfassungsrechtlichen Garantien	88
3.1.1	Zur Stellung der Kommunen im staatlichen Verwaltungsaufbau	89
3.1.2	Zur Reichweite des Rechts auf Selbstverwaltung	91
3.2	Kommunale Aufgaben zwischen Selbstverwaltung und staatlicher Einflussnahme	96
3.2.1	Zum Modell des Aufgabendualismus	98
3.2.2	Zum Modell des Aufgabenmonismus	99
3.2.3	Sonderfall Organleihe	100

3.2.4	Zu den Aufsichtsbefugnissen staatlicher Behörden	101
3.3	Grundlagen kommunaler Zusammenarbeit	105
3.3.1	Zu den Formen öffentlich-rechtlicher kommunaler Zusammenarbeit	106
3.3.2	Zu den Formen privatrechtlicher kommunaler Zusammenarbeit	111
3.3.3	Zu den Formen der grenzüberschreitenden und internationalen Zusammenarbeit.	112
3.4	Die innere Organisation der Gemeinden, Städte und Kreise	114
3.4.1	Zur Rolle und Bedeutung der Räte und Kreistage	114
3.4.2	Zu den Rechten und Pflichten des Mitgliedes einer kommunalen Vertretung	117
3.4.3	Zum Recht der Fraktionen	120
3.4.4	Zur Stellung des Hauptverwaltungsbeamten	122
3.4.5	Zu den Beiräten und Beauftragten.	126
3.5	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	127
3.5.1	Zu den Zulässigkeitsvoraussetzungen	129
3.5.2	Zum weiteren Verfahren bis zum Bürgerentscheid	131
3.5.3	Zum Sonderfall des Ratsbürgerentscheids.	132
4.	Kommunale Finanzhoheit – Gemeinde- finanzierung und Gemeindehaushalt	134
4.1	Finanzhoheit als Kernbereich der kommunalen Selbstverwaltung.	136
4.1.1	Steuergesetzgebungshoheit	139
4.1.2	Steuerertragshoheit	140
4.1.3	Steuerverwaltungshoheit	140
4.2.1	Beteiligungen der Gemeinden an staatlichen Steuern	141
4.2.1.1	Gemeindeanteile an der Einkommensteuer	141
4.2.1.2	Gemeindeanteile an der Umsatzsteuer.	144
4.2.2	Realsteuern	145
4.2.2.1	Gewerbsteuer.	145
4.2.2.1.1	Ertragsgarantie aus der Gewerbesteuer.	146
4.2.2.1.2	Verwaltungskompetenz für die Gewerbesteuer	147
4.2.2.1.3	Steuermessbetrag und Steuermessbescheid	147
4.2.2.1.4	Zerlegung und Zerlegungsbescheid	149
4.2.2.1.5	Festsetzung der Gewerbesteuer.	149
4.2.2.1.6	Rechtsweg.	150
4.2.2.1.7	Bewertung der Gewerbesteuer.	150
4.2.2.1.8	Gewerbesteuerumlage	151
4.2.2.2	Grundsteuer	152

4.2.2.2.1	Ertragsgarantie aus der Grundsteuer	152
4.2.2.2.2	Verwaltungskompetenz für die Grundsteuer	155
4.2.2.2.3	Steuermessbetrag und Steuermessbescheid	155
4.2.2.2.4	Zerlegung und Zerlegungsbescheid	157
4.2.2.2.5	Festsetzung der Grundsteuer	157
4.2.2.2.6	Rechtsweg	158
4.2.2.2.7	Bewertung der Grundsteuer	158
4.2.3	Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern	158
4.2.3.1	Verbrauch und Aufwand	159
4.2.3.2	Verbot der Gleichartigkeit	159
4.2.3.3	Örtlicher Bezug	160
4.2.3.4	Steuerfindungsrecht der Gemeinden	161
4.2.3.5	Abwälzbarkeit	162
4.2.3.6	Erdrosselungsverbot	162
4.2.3.7	Subsidiarität der Gemeindesteuern	162
4.2.4	Einzelne Aufwandsteuern	163
4.2.4.1	Hundesteuer	163
4.2.4.1.1	Steuergegenstand	163
4.2.4.1.2	Steuerschuldner	164
4.2.4.1.3	Steuermaßstab und Steuerhöhe	164
4.2.4.1.4	Steuerhöhe bei gefährlichen Hunden	165
4.2.4.1.5	Steuerbefreiungen und Steuerermäßigungen	166
4.2.4.1.6	Festsetzung und Erhebung der Hundesteuer	167
4.2.4.1.7	Unzulässigkeit von Hundekontrollmitteilungen	167
4.2.4.2	Vergnügungsteuer	167
4.2.4.2.1.1	Steuerschuldner	168
4.2.4.2.1.2	Steuerhöhe	168
4.2.4.2.2	Spielgerätesteuer	168
4.2.4.2.2.1	Steuerschuldner	171
4.2.4.2.2.2	Abwälzbarkeit und Erdrosselungsverbot	171
4.2.4.2.2.3	Steuerbemessungsgrundlage und Steuerhöhe	172
4.2.4.3	Zweitwohnungsteuer	172
4.2.4.3.1	Verfassungsrechtliche Grundlagen der Zweit- wohnungsteuer	173
4.2.4.3.2	Steuersubjekt	173
4.2.4.4	Übernachtungsteuer (Kulturförderabgabe)	176
4.2.4.4.1	Entstehungsgeschichte der Übernachtungsteuer	176
4.2.4.4.2	Gesetzgebungshoheit	176
4.2.4.4.3	Örtliche Aufwandsteuer	177
4.2.4.4.4	Verbot der Gleichartigkeit	177
4.2.4.4.5	Ertragshoheit und Verwaltungskompetenz	178
4.2.4.4.6	Steuersubjekt und Steuergegenstand	178
4.2.4.4.7	Steuermaßstab und Steuerhöhe	178

4.2.4.5	Pferdesteuer	178
4.2.4.5.1	Steuerschuldner	179
4.2.4.5.2	Steuergegenstand	179
4.2.4.5.3	Steuermaßstab und Steuerhöhe	179
4.2.4.5.4	Steuerermäßigung und Steuerbefreiungen	180
4.2.4.5.5	Festsetzung und Erhebung	180
4.2.6	Gebühren und Beiträge	181
4.2.6.1	Gebühren	182
4.2.6.1.1	Benutzungsgebühren	182
4.2.6.1.2	Verwaltungsgebühren	183
4.2.6.2	Beiträge	183
4.2.6.2.1	Erschließungsbeiträge	184
4.2.6.2.2	Ausbaubeiträge	184
4.2.6.2.3	Anschlussbeiträge	184
4.2.6.2.4	Wiederkehrende Beiträge	185
4.2.6.2.5	Sonstige Abgaben	185
4.2.7	Kommunaler Finanzausgleich	185
4.2.8	Finanzzuweisungen	188
4.2.9	Kredite	189
4.2.10	Sonstige Einnahmen	189
4.3	Gemeindehaushaltsrecht	190
4.3.1	Einführung	190
4.3.2	Doppik	191
4.3.2.2	Finanzrechnung	194
4.3.2.3	Teilrechnungen	195
4.3.2.4	Bilanz	195
4.3.2.4.1	Vermögen	196
4.3.2.4.2	Eigenkapital	197
4.3.2.4.3	Sonderposten	198
4.3.2.4.4	Rückstellungen	198
4.3.2.4.5	Verbindlichkeiten	199
4.3.2.4.6	Rechnungsabgrenzungsposten	199
4.3.2.4.7	Grundlegende Prinzipien für die Bilanz	200
4.3.2.5	Anhang	200
4.3.3	Haushaltssatzung und Haushaltsplan	201
4.3.4	Haushaltsgrundsätze	202
4.3.5	Rechnungslegung und Rechnungsprüfung	204
5.	Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden	206
5.1	Einführung	207
5.2	Kommunalrechtliche Rahmenbedingungen	208
5.2.1	Überblick	208

5.2.2	Wirtschaftliche Betätigung und nicht wirtschaftlicher Bereich	209
5.2.2.1	Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	212
5.2.2.2	Zulässigkeit nichtwirtschaftlicher Betätigung	216
5.2.3	Besondere Anforderungen bei Gesellschaften in Privatrechtsform.	217
5.3	Errichtung öffentlich-rechtlicher Organisationsformen	219
5.3.1	Regiebetrieb	220
5.3.2	Eigenbetrieb und eigenbetriebsähnliche Einrichtung	220
5.3.2.1	Organe	221
5.3.2.2	Betriebsatzung	222
5.3.2.3	Wirtschaftliche Grundsätze	222
5.3.2.4	Steuerliche Behandlung.	223
5.3.3	Anstalt des öffentlichen Rechts (Kommunalunternehmen)	224
5.3.3.1	Organisation	225
5.3.3.2	Steuerliche Behandlung.	225
5.3.3.3	Gemeinsame Kommunalunternehmen	225
5.3.3.4	Sparkasse als Anstalt des öffentlichen Rechts	225
5.3.4	Zweckverband und Sparkassenzweckverband	226
5.4	Beteiligung an privaten Gesellschaften.	226
5.4.1	Gesellschaft mit beschränkter Haftung.	227
5.4.1.1	Grundlagen	228
5.4.1.2	Organe	228
5.4.2	Aktiengesellschaft	231
5.4.2.1	Grundlagen	231
5.4.2.2	Organe	231
5.4.2.3	Einwirkungsmöglichkeiten der Gemeinde	233
5.4.3	Weitere Gesellschaftsformen	234
5.5	Rechte und Pflichten des Bürgermeisters im Aufsichtsrat einer Gesellschaft des privaten Rechts .	234
5.5.1	Rechte und Pflichten des Aufsichtsrates als Gesellschaftsorgan	235
5.5.2	Anforderungen an die Mitgliedschaft im Aufsichtsrat	237
5.5.4	Rechte des einzelnen Aufsichtsratsmitglieds.	238
5.5.5	Pflichten des einzelnen Aufsichtsratsmitglieds	239
5.5.6	Haftung und Strafbarkeit	245
5.6	Entscheidungskriterien für die Wahl einer Rechtsform	247
6.	Baurecht	248
6.1	Einführung	250
6.2	Rechtliche Grundlagen des Baurechts im Überblick	251

6.2.1	Abgrenzung zwischen öffentlichem und privatem Baurecht	251
6.2.2	Das öffentliche Baurecht im Überblick	252
6.2.2.1	Das Baurecht des Bundes	252
6.2.2.2	Das Baurecht der Länder	253
6.2.2.3	Örtliche Bauvorschriften	254
6.2.3	Verfassungsrechtliche Aspekte	255
6.2.3.1	Aus Sicht des Grundstückseigentümers	255
6.2.3.2	Aus Sicht der Gemeinde	256
6.2.4	Die Bauleitplanung der Städte und Gemeinden.	257
6.2.4.1	Aufgabe der Bauleitplanung	257
6.2.4.2	Die Bauleitpläne.	258
6.2.4.2.1	Der Flächennutzungsplan (§ 5 BauGB)	258
6.2.4.2.2	Der Bebauungsplan	260
6.2.4.2.2.1	Bedeutung.	260
6.2.4.2.2.2	Arten von Bebauungsplänen	261
6.2.4.2.2.2.1	Der qualifizierte Bebauungsplan	261
6.2.4.2.2.2.2	Der einfache Bebauungsplan	261
6.2.4.2.2.2.3	Der vorhabenbezogene Bebauungsplan (§ 12 BauGB)	262
6.2.4.2.2.2.4	Bebauungsplan der Innenentwicklung (§ 13a BauGB)	263
6.2.4.2.2.2.5	Bebauungsplan zur Stärkung der Innenentwicklung (§ 9 Abs. 2a BauGB)	264
6.2.4.2.2.3	Die formellen Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen an einen Bebauungsplan	264
6.2.4.2.2.3.1	Rechtsgrundlage für den Bebauungsplan	265
6.2.4.2.2.3.2	Zuständigkeit für den Erlass des Bebauungsplans	265
6.2.4.2.2.3.3	Überblick über das Verfahren zur Aufstellung eines Bebauungsplans	266
6.2.4.2.2.3.4	Der Aufstellungsbeschluss.	266
6.2.4.2.2.3.5	Die Festlegung der Verfahrensart	267
6.2.4.2.2.3.6	Die Öffentlichkeitsbeteiligung	267
6.2.4.2.2.3.7	Besonderheiten im Vereinfachten Verfahren gem. § 13 Abs. 2 BauGB	268
6.2.4.2.2.3.8	Die Begründung des Bebauungsplans	269
6.2.4.2.2.3.9	Beschluss als Satzung	269
6.2.4.2.2.4	Die materielle Rechtmäßigkeit von Bebauungsplänen	270
6.2.4.2.2.4.1	Die städtebauliche Erforderlichkeit (§ 1 Abs. 3 BauGB)	270
6.2.4.2.2.4.2	Das Entwicklungsgebot (§ 8 Abs. 2 BauGB)	271
6.2.4.2.2.4.3	Die Anpassungspflicht.	271
6.2.4.2.2.4.4	Das Verhältnis zur Fachplanung	273
6.2.4.2.2.4.5	Beachtung des Verbots gemeindlicher bauplanungsrechtlicher Festsetzungen	273

6.2.4.2.2.4.6	Festsetzungsmöglichkeiten außerhalb der BauNVO	274
6.2.4.2.2.4.7	Das Gebot der gerechten Abwägung (§ 1 Abs. 7 BauGB)	274
6.2.4.2.2.5	Die Planerhaltung	276
6.2.4.2.2.5.1	Verfahrens- und Formfehler nach § 214 Abs. 1 BauGB	276
6.2.4.2.2.5.2	Behebung von erheblichen Fehlern	277
6.2.4.2.2.5.3	Rügepflicht/Unbeachtlichkeit von Fehlern	277
6.2.4.2.2.5.4	Kommunalrechtliche Fehler und Fehlerfolgen	277
6.2.4.2.2.6	Instrumente zur Sicherung der Bauleitplanung	278
6.2.4.2.2.6.1	Die Veränderungssperre	278
6.2.4.2.2.6.2	Die Zurückstellung von Baugesuchen (§ 15 BauGB)	279
6.2.4.2.2.6.3	Gemeindliche Vorkaufsrechte	279
6.2.4.2.2.7	Die bauplanungsrechtliche Feinsteuerungsmöglichkeiten der Städte und Gemeinden – dargestellt anhand einer Steuerung von Vergnügungsstätten (wie Spielhallen und Wettbüros)	280
6.2.4.2.2.8	Die Aufhebung und die Funktionslosigkeit von Bebauungsplänen	283
6.2.4.2.2.9	Das Verhältnis der Bauleitplanung gegenüber dem Bürgerbegehren bzw. Bürgerentscheid	284
6.2.4.2.2.10	Weitere gemeindliche Steuerungsmöglichkeiten im Bereich der Bauleitplanung.	285
6.2.4.2.2.10.1	Die Steuerung im unbeplanten Innenbereich	285
6.2.4.2.2.10.2	Die Steuerung im Außenbereich.	286
6.2.4.2.2.11	Die bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben insbesondere vor dem Hintergrund der Sicherung der kommunalen Planungshoheit (§ 36 BauGB)	286
6.2.4.2.2.11.1	Das Einvernehmen der Gemeinde nach § 36 BauGB	286
6.2.4.2.2.11.2	Aufgabe der landwirtschaftlichen Nutzung, die länger als sieben Jahre zurückliegt	288
6.2.4.2.2.11.3	Gesicherte Erschließung im Außenbereich	288
6.2.4.2.2.12	Die Umlegung (§§ 45 ff. BauGB)	288
6.2.4.2.2.13	Die Enteignung (§§ 85 ff. BauGB).	289
6.2.4.3	Besonderes Städtebaurecht (§§ 136 bis 191 BauGB)	289
6.2.5	Das Bauordnungsrecht der Länder	290
6.2.5.1	Präventives Bauordnungsrecht	290
6.2.5.2	Bauordnungsrechtliche Eingriffsmöglichkeiten	291
6.2.5.3	Ermächtigung zum Erlass von örtlichen Bauvorschriften	291
6.2.6	Nachbarschutz im Bauplanungs- und Bauordnungsrecht	293

6.3	Wichtige künftige städtebauliche Herausforderungen an die Städte und Gemeinden	293
6.3.1	Einführung	293
6.3.2	Schaffung von bezahlbarem Wohnraum und Baulandbeschlüsse – Kommunale Baulandstrategien . .	294
6.3.3	Schaffung von bezahlbarem Wohnraum und Nahmobilität – Kommunale Regelungen über die Herstellung von Kfz-Stellplätzen.	295
6.3.4	Städtebauliche Folgen der demografischen Entwicklung	298
6.3.5	Zusammenleben in der Stadt, Integration fremder Kulturen und Vernetzung von Nachbarschaften . . .	299
6.3.6	Aktive Stadt- und Ortsteilzentren.	300
6.3.7	Artenschutz im Bereich des Bauplanungs- und Bauordnungsrechts	303
6.3.8	Klimaschutz und Klimaanpassung in der Stadtentwicklung	304
7.	Personalhoheit.	307
7.1	Allgemeines	307
7.2	Kommunale Bedienstete	309
7.2.1	Beamte.	309
7.2.1.1	Gesetzliche Grundlagen	309
7.2.1.2	Begründung des Beamtenverhältnisses.	310
7.2.1.3	Beamtenpflichten	310
7.2.1.4	Beamtenrechte	311
7.2.1.5	Beendigung des Beamtenverhältnisses	312
7.2.2	Angestellte und Arbeitnehmer	312
7.2.2.1	Gesetzliche Grundlagen	312
7.2.2.2	Dienstnehmerpflichten	313
7.2.2.3	Dienstnehmerrechte	313
7.2.2.4	Beendigung des Dienstverhältnisses	313
7.3	Personalplanung.	314
7.3.1	Personalbestands-/Personalbedarfsplanung	314
7.3.2	Personalbeschaffung.	315
7.3.2.1	Interne Personalbeschaffung	315
7.3.2.2	Externe Personalbeschaffung	316
7.3.2.2.1	Passive Personalbeschaffung.	316
7.3.2.2.2	Aktive Personalbeschaffung.	316
7.3.2.2.2.1	Grundlagen	316
7.3.2.2.2.2	Anforderungsprofil	317
7.3.2.2.2.3	Stellenausschreibung	317
7.3.2.2.2.4	Bewerberadministration.	319

7.3.2.2.2.5	Gestaffelte Personalauswahlgespräche	320
7.3.2.2.2.6	Weitere Bewerberauswahlverfahren	321
7.3.3	Personalentwicklung	322
7.3.4	Personaleinsatzplanung	323
7.3.5	Personalfreisetzung	324
8.	Aufsicht	325
8.1	Aufgaben der Gemeinden und Aufsicht	325
8.1.1	Selbstverwaltungsaufgaben	326
8.1.2	Staatliche Aufgaben	326
8.2	Kommunalaufsicht	327
8.2.1	Allgemeines	328
8.2.2	Aufsichtsmittel	328
8.2.2.1	Beratung	329
8.2.2.2	Unterrichtung	330
8.2.2.3	Anzeige- und Vorlagepflichten	331
8.2.2.4	Genehmigungsvorbehalte	332
8.2.2.5	Beanstandung und Aufhebung	333
8.2.2.6	Anordnung	334
8.2.2.7	Ersatzvornahme	336
8.2.2.8	Bestellung eines Beauftragten	337
8.2.2.9	Weitere Aufsichtsmittel	339
8.2.3	Kommunalaufsichtsbehörden	340
8.3	Die Fachaufsicht	345
8.3.1	Aufsichtsmittel	346
8.3.1.1	Information/Berichterstattung	346
8.3.1.2	Weisung	346
8.3.1.3	Selbsteintrittsrecht	346
8.3.1.4	Amtshilfe der Kommunalaufsichtsbehörde	347
8.3.2	Grenzen der Aufsicht	347
9.	Haftungsfragen	348
9.1	Einführung	349
9.2	Amtshaftung, § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG	350
9.2.1	Handeln eines „Jemand“	350
9.2.2	In Ausübung eines öffentlichen Amtes	350
9.2.3	Verletzung der einem Dritten gegenüber obliegenden Amtspflicht	350
9.2.4	Verschulden	352
9.2.5	Schaden, haftungsausfüllende Kausalität und Beweis- last	352
9.2.5.1	Schaden	352
9.2.5.2	Haftungsausfüllende Kausalität	352
9.2.5.3	Beweislast	353

9.2.6	Haftungsausschluss	353
9.2.6.1	Subsidiaritätsklausel gem. § 839 Abs. 1 Satz 2 BGB	353
9.2.6.2	Spruchrichterprivileg gem. § 839 Abs. 2 BGB	353
9.2.6.3	Rechtsmittelversäumnis gem. § 839 Abs. 3 BGB	353
9.2.7	Rechtsfolge: Schadensersatz	353
9.2.8	Haftungskörperschaft (Anspruchsgegner)	354
9.3	Der Folgenbeseitigungsanspruch	354
9.3.1	Hoheitliche Handeln	354
9.3.2	Eingriff in das subjektive Recht eines Betroffenen	354
9.3.3	Schaffung eines andauernden, rechtswidrigen Zustandes	355
9.3.4	Unmittelbarkeit (Zurechenbarkeit) der Folgen	355
9.3.5	Wiederherstellung ist tatsächlich möglich, rechtlich zulässig und zumutbar.	355
9.3.6	Kein Ausschluss oder Beschränkung durch Mitverschulden	356
9.3.7	Rechtsfolge	356
9.4	Vertragshaftung	356
9.4.1	Abgrenzung	357
9.4.2	Haftungsvoraussetzungen	358
9.4.2.1	Bestehen eines vertraglichen Schuldrechtsverhältnis	358
9.4.2.2	Verletzen einer Vertragspflicht	359
9.4.2.3	Verschulden gem. §§ 276, 278 BGB	359
9.4.2.4	Schaden und haftungsausfüllende Kausalität.	361
9.5	Deliktische Haftung.	361
9.5.1	Voraussetzungen für eine Haftung nach § 823 BGB	361
9.5.2	Organhaftung	362
9.5.3	Haftung für einen Verrichtungsgehilfen	363
9.5.4	Eigenständige Haftung des Verrichtungsgehilfen	365
9.6	Anspruch aus Aufopferung	366
9.7	Enteignungshaftung	366
9.7.1	Schutzbereich der Eigentumsgarantie	367
9.7.2	Eingriff in den Schutzbereich	367
9.7.3	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Enteignung	367
9.7.4	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Inhalts- und Schrankenbestimmung	368
9.7.5	Rechtsfolge	368
9.7.6	Enteignungsgleicher Eingriff.	368
9.8	Strafrechtliche Haftung	368
9.8.1	Untreue gem. § 266 StGB	369
9.8.2	Straftaten im Amt	369
9.9	Kommunaler Haftpflichtversicherungschutz	371

10.	Public Private Partnership	373
10.1	Institutionalisierte PPP-Projekte	374
10.1.1	Allgemeines	375
10.1.2	Ablauf eines Institutionalisierten PPP-Projektes	376
10.1.2.1	Problemlokalisierung	376
10.1.2.2	Kooperationsinitiierung und Partnersuche	377
10.1.2.2.1	Gesetzliche Grundlagen für eine Institu-tionalisierte PPP.	377
10.1.2.2.2	Beteiligung wichtiger Gremien/Herstellen von Transparenz	383
10.1.2.2.3	Erfordernis eines Vergabeverfahrens	384
10.1.2.2.4	Wahl des richtigen Vergabeverfahrens	386
10.1.2.2.5	Ablauf des Vergabeverfahrens	386
10.1.2.2.5.1	Teilnahmewettbewerb.	386
10.1.2.2.5.2	Aufforderung zur Angebotsabgabe und Ausschreibungsunterlagen	386
10.1.2.2.5.3	Zuschlagskriterien.	389
10.1.2.2.5.4	Weiterer Ablauf des Verfahrens	390
10.1.2.2.6	Inhalt der abgeschlossenen Verträge/Satzungen	391
10.1.2.2.6.1	Aufbau Gesellschaftsvertrag.	391
10.1.2.2.6.2	Aufbau Satzung	392
10.1.2.2.6.3	Aufbau des Rahmenvertrages.	393
10.1.2.2.6.4	Aufbau der Einzelleistungsverträge.	397
10.1.2.3	Realisierungsphase	398
10.1.2.3.1	Prozedere der tatsächlichen Ausgründung der Gesellschaft	398
10.1.2.3.2	Beteiligungsmanagement	399
10.1.2.3.2.1	Beteiligungsverwaltung	400
10.1.2.3.2.2	Beteiligungscontrolling	402
10.1.2.4	Kooperationsauflösung	403
10.2	Projektbezogene PPP	405
10.2.1	Allgemeines	405
10.2.2	Ablauf eines PPP-Projektes.	406
10.2.2.1	Bedarfsfeststellung und Finanzierbarkeit.	406
10.2.2.2	Eignung von Vertrags-PPP	407
10.2.2.3	Projektvorbereitung.	409
10.2.2.4	Vergabeverfahren	410
10.2.2.5	Realisierungsphase	415
10.3	Fazit	416
11.	Sponsoring	417
11.1	Allgemeines	417
11.2	Erscheinungsformen	419
11.2.1	Verwaltungssponsoring	419

11.2.1.1	Sportsponsoring	420
11.2.1.2	Schulsponsoring	420
11.2.1.3	Kultursponsoring	421
11.2.1.4	Weitere Formen des Sponsoring	422
11.2.2	Rechtliche Zulässigkeit des Sponsoring	423
11.2.2.1	Bundesrecht	423
11.2.2.2	Landesrecht	425
11.2.2.3	Strafrecht.	429
11.3	Steuerliche Behandlung von Sponsoring	429
11.3.1	Ertragssteuer	429
11.3.1.1	Steuerliche Behandlung beim Sponsor	430
11.3.1.2	Berücksichtigung als Betriebsausgaben	430
11.3.1.3	Berücksichtigung als Spende	431
11.3.1.4	Nichtabziehbare Kosten der privaten Lebensführung oder verdeckte Gewinnausschüttungen	431
11.3.1.5	Steuerliche Behandlung bei steuerbegünstigten Empfängern	431
11.3.2.	Umsatzsteuer	432
11.4	Messung von Wirkung und Erfolg des Sponsoring	433
11.5	Schlussbemerkung.	434
12.	Marketing	438
12.1	Einführung	438
12.2	Marketingkonzept.	440
12.3	Marketinginstrumente	441
12.3.1	Marktforschung	441
12.3.2	Produktpolitik	441
12.3.2.1	Produktpolitik im weiteren Sinne	441
12.3.2.2	Produktpolitik im engeren Sinne	442
12.3.3	Preispolitik.	442
12.3.4	Distributionspolitik	443
12.3.5	Kommunikationspolitik.	444
12.3.6	Marketingmix	444
12.3.7	Ergebniskontrolle	444
12.4	Marketing in der öffentlichen Verwaltung	445
12.4.1	Allgemeines	445
12.4.2	Marketinginstrumente	447
12.4.2.1	Marktforschung	447
12.4.2.2	Preispolitik.	447
12.4.2.3	Produktpolitik	448
12.4.2.4	Distributionspolitik	448
12.4.3	Besonderheiten	448
12.4.4	Stadtmarketing	450

12.4.4.1	Gründe	450
12.4.4.2	Beispiele	451
12.4.4.3	Rechtliche Grundlagen	452
12.4.4.4	Instrumente	453
12.4.4.5	Vorteile und Nachteile	453
12.4.4.6	Umsetzung des Stadtmarketing	454
13.	Vom Umgang mit der Presse und (sozialen)	
	Medien	456
13.1	Einführung	456
13.2	Es geht immer um schnelle und möglichst verständliche Information	457
13.2.1	Erste Frage: Was und wen will ich mit der Information erreichen?	457
13.2.2	Zweite Frage: Habe ich Neues zu berichten?	458
13.2.3	Dritte Frage: Halte ich regelmäßigen Kontakt zu den örtlichen Journalisten?	458
13.2.4	Vierte Frage: Wie informiere ich die Medien und was ist dabei zu beachten?	459
13.2.4.1	Die Pressemitteilung	459
13.2.4.2	Die Pressekonferenz	461
13.2.4.3	Das Interview	462
13.3	Soziale Medien	463
13.3.1	Wie wird der Auftritt attraktiv?	464
13.3.2	Was sollte man lieber lassen?	464
13.3.3	Grundregeln für erfolgreiche Kommunikation im Netz	465
13.4	Praxistipp: Nutzung fremder Fotos, Grafiken, Texte ...	468
13.5	Kommunalpolitik im Shitstorm	468
14.	E-Government	469
14.1	Einführung	469
14.2	Grundverständnis von E-Government	470
14.3	Handlungsfelder für E-Government	471
14.4	Rechtliche Grundlagen	472
14.5	Strategie	474
14.5.1	Grundlagen	475
14.5.2	Ziele entwickeln	475
14.5.3	Einbindung der Politik und wichtiger Interessengruppen	476
14.5.4	Produkte bestimmen	477
14.5.5	Prozesse festlegen	478
14.5.6	Organisationsstrukturen anpassen	478

14.5.7	Bereitstellung von Personal-, Finanz- und Sach-- mitteln	480
14.6	Testphase.	480
14.6.1	Soft- und Hardware	481
14.6.2	Änderungsdienst.	481
14.6.3	Testdurchführung und Abnahme.	481
14.6.4	Information der Betroffenen	482
14.7	Einführung	482
14.7.1	Einführungsstrategie	482
14.7.2	Qualifizierungsmaßnahmen	483
14.7.3	Organisatorische Anpassungen	483
	Stichwortverzeichnis	485