

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	13
Literaturverzeichnis	17
§ 1 Einführung	23
I. Entwicklung der Finanzierung der Sozialen Arbeit	23
II. Rechtliche Grundlagen	26
III. Das sozialrechtliche Dreieck in der Sozial-, Eingliederungs- und Kinder- und Jugendhilfe	29
1. Einleitung	29
2. Das sozialhilferechtliche Dreiecksverhältnis	29
a) Grundlagen	29
b) Rechtliche Konsequenzen	31
aa) Sachleistungsverschaffung	31
bb) Der direkte Zahlungsanspruch des Leistungserbringers	31
cc) Rückforderung bei Aufhebung des Verwaltungsaktes im Grundverhältnis	32
3. Vertragsrecht des Bundeteilhabegesetzes	34
a) Zahlungsanspruch des Leistungserbringers	34
b) Wirtschaftlichkeitsprüfung, Vergütungskürzung	36
c) Rahmenverträge	36
4. Vereinbarungsrecht der Kinder- und Jugendhilfe	37
IV. Struktur des Handbuchs	37
§ 2 Landesrahmenverträge	41
I. Landesrahmenverträge im Handlungsfeld der Eingliederungshilfe	41
1. Verträge nach dem SGB XII	41
a) Vertragsparteien	41
b) Abschluss und Inhalt des Rahmenvertrags	42
c) Rechtsnatur des Rahmenvertrags	46
d) Verhältnis von Rahmenvertrag und Einzelvereinbarung	46
e) Bundesempfehlungen	46
2. Verträge nach dem SGB IX	46
a) Vertragsparteien des Rahmenvertrags	47
b) Inhalt des Rahmenvertrags	48
c) Öffnungsklausel	49

II. Landesrahmenverträge in der Kinder- und Jugendhilfe	49
1. Einleitung	49
2. Rahmenverträge	49
a) Allgemeines	49
b) Vertragsparteien	49
c) Inhalt des Rahmenvertrags im Einzelnen	51
§ 3 Leistungsvereinbarungen	53
I. Leistungsvereinbarungen im Handlungsfeld der Eingliederungshilfe	53
1. Vorgeschichte	53
2. Gegenstand und Arten von Vereinbarungen	53
a) Der gesetzliche Regelfall: Leistungsvereinbarung nach § 75 Abs. 3 SGB XII bzw. neu § 123 Abs. 1 SGB IX	56
b) Die gesetzliche Ausnahme: Einzelfall- Leistungsvereinbarung nach § 75 Abs. 4 SGB XII bzw. neu § 123 Abs. 5 SGB IX (2018)	56
c) Das gesetzlich nicht geregelte Trägerbudget	56
3. Ausgewählte Aspekte zu Leistungsvereinbarungen	57
a) Zuständigkeit zum Abschluss von Vereinbarungen und Bindungswirkung für andere Kostenträger	57
b) Personal (§ 124 Abs. 2 SGB IX)	57
c) Wirksamkeit	58
d) Vereinbarungen den Leistungsberechtigten zugänglich machen	58
e) Rückwirkung	59
4. Verfahrensfragen	59
II. Leistungsvereinbarungen in der Kinder- und Jugendhilfe	61
1. Leistungsvereinbarung als Grundlage der Vertragstrias	61
a) Das Leistungsbestimmungsrecht liegt zunächst in den Händen der Einrichtungsträger	61
b) Gegenstand der Leistungsvereinbarung sind Inhalt, Umfang und Qualität der Leistungsangebote (§ 78 b Abs. 1 Nr. 1 SGB VIII)	62
2. Verhältnis der Vereinbarungen zur Betriebserlaubnis (→ § 7) ..	62
3. Inhalt der Vereinbarungen (§ 78 c Abs. 1 SGB VIII)	63
a) Art, Ziel und Qualität des Leistungsangebots (Satz 1 Nr. 1)	63
b) Der in der Einrichtung zu betreuende Personenkreis (Nr. 2)	65
c) Die erforderliche sächliche und personelle Ausstattung (Nr. 3)	65

d) Die Qualifikation des Personals (Nr. 4)	66
e) Die betriebsnotwendigen Anlagen der Einrichtung (Nr. 5) ..	66
f) Verfahren der Gefährdungseinschätzung (§ 8 a SGB VIII) ...	67
4. Vereinbarungen über die Leistungserbringungsverpflichtung (§ 78 c Abs. 1 Satz 2 SGB VIII)	67
5. Gewährleistung des Leistungsanbieters (§ 78 c Abs. 1 Satz 3 SGB VIII)	68
6. Verpflichtung zum Abschluss von Vereinbarungen (§ 78 b Abs. 2 SGB VIII)	68
7. Zuständigkeit der Schiedsstelle (§ 78 g SGB VIII)	69
III. Wohnen und Verpflegung	70
1. Grundlagen	70
2. Wohnen	72
a) Neuerungen BTHG	72
b) Systematik Kosten der Unterkunft (KdU)	75
3. Regelbedarf	76
a) Gegenstand des Regelbedarfs	76
b) Barbetrag	77
4. Mehrbedarf/Sonderbedarf	78
5. Verfahrensfragen	78
a) Antrag auf Grundsicherung	78
b) Dauer der Bewilligung	79
c) Zahlung monatlich im Voraus als Pauschale	79
IV. Personaleinsatz	79
1. Quantitative Ausstattung/Personalbemessung	79
2. Qualitative Ausstattung	80
3. Zahlung tariflicher Vergütung	81
4. Externer Vergleich	82
a) Unterschiedliche Leistung (Arbeit x Zeit)	82
b) Make-or-buy	82
c) Eine falsche Bezeichnung/Zuordnung schadet	83
d) Vergleich mit Leistungsanbietern, deren Kosten unter anderem mit dem Einsatz von Bundesfreiwilligendienstlern kalkuliert sind	83
e) Vergleich mit einem starren Einheitssatz auf Basis einer Mischkalkulation	84
f) Vergleichsraum	84
§ 4 Entgelt- und Vergütungsvereinbarungen	85
I. Vergütungsvereinbarungen in der Eingliederungshilfe	85
1. Vereinbarungen für die Jahre 2018 und 2019	85
2. Vergütungsvereinbarungen ab 2020	86

3. Spezielle Vereinbarungsmodelle	87
a) Trägerbudget	87
b) Persönliches Budget	88
4. Ausgewählte Vereinbarungsinhalte	90
a) Fachleistungsstunden	90
b) Risiko	91
c) Gewinn	91
5. Verfahrensfragen	94
a) Rückwirkung	94
b) Kürzung der Vergütung	95
II. Kosten- und Entgeltvereinbarungen in der Kinder- und Jugendhilfe	97
1. Vereinbarungen über die Höhe der Kosten nach § 77 SGB VIII	97
2. Vereinbarungen nach § 78 b Abs. 1 SGB VIII	98
3. Pflicht zur Entgeltübernahme	98
4. Rechtsnatur der Entgeltvereinbarungen	99
5. Gegenstand der Entgeltvereinbarungen	100
6. Voraussetzungen bei Hilfen im Ausland	101
7. Entgeltübernahme ohne Vorliegen von Vereinbarungen	101
8. Inhalte der Entgeltvereinbarungen nach § 78 c Abs. 2 SGB VIII	102
9. Vergütung von Investitionskosten	104
10. Vereinbarungszeitraum – prospektive Entgelte	105
11. Praxisbeispiele: Schiedsstellenentscheidungen nach § 78 g SGB VIII zu Entgeltvereinbarungen	106
§ 5 Prüfungen	109
I. Wirksamkeit als Prüfungsstandard	109
II. Prüfungsregeln in der Eingliederungshilfe	113
1. Rechtslage vom 1.1.2018 bis 31.12.2019	115
2. Rechtslage ab dem 1.1.2020	116
III. Qualitätsentwicklungsvereinbarungen in der Kinder- und Jugendhilfe	118
1. Vereinbarungen nach § 78 b Abs. 1 SGB VIII	118
2. Umsetzungsdefizite	120
IV. Durchführung von Prüfungen	121
1. Grundlagen	122
2. Ablauf der Prüfung und Handlungsempfehlungen	122
3. Mitwirkung	123

V. Bewegte Bilder in Planungen und Prüfungen	127
1. Wirkungsdimension: Spezifische, messbare und terminierte Ziele von Maßnahmen	129
2. Wirkungsdimension: Mitarbeiterzufriedenheit und Leistungsbereitschaft	130
3. Wirkungsdimension: Steigerung der Koproduktionsneigung der Adressaten, attraktive und realistische Ziele	130
§ 6 Schiedsstellen	133
I. Schiedsstellen in der Eingliederungshilfe	133
1. Einführung	133
2. Neue und alte Strukturen	134
3. Einzeldarstellung	135
a) Funktion der Schiedsstelle	135
b) Einzelne Aufgaben der Schiedsstelle	135
c) Entscheidungsrahmen der Schiedsstelle	136
d) Rückwirkende Festsetzung der Vergütung	137
e) Errichtung der Schiedsstellen nach § 133 SGB IX	138
f) Einleitung des Schiedsverfahrens	139
g) Prozessuale Hinweise	140
II. Schiedsstelle Kinder- und Jugendhilfe	140
§ 7 Das Verhältnis von Vertragsrecht und Aufsichtsrecht („Heimrecht“)	143
I. Vertragsrecht	143
1. Eingliederungshilfe	143
2. Jugendhilfe	145
II. Aufsichts- und „Heim“recht	145
1. Eingliederungshilfe	145
2. Kinder- und Jugendhilfe	146
§ 8 Das Verhältnis von Vertragsrecht und Leistungsrecht	147
I. Rechtsnatur	147
II. Sachleistungsansprüche und zivilrechtliche Dienstleistungsansprüche	148
III. Zahlungsansprüche	149
IV. Handlungsmöglichkeiten bei Handlungslücken im Verhältnis von Vertragsrecht und Leistungsrecht	149

§ 9 Das Verhältnis von Vertragsrecht und zivilrechtlichen Verträgen zwischen Leistungsanbietern und Bewohnern	151
I. Vorbemerkung.....	151
II. Das Wohn- und Betreuungsvertragsgesetz	152
1. Verflechtung der rechtlichen Bestimmungen des W BVG mit dem Vertragsrecht gem. SGB XII	152
a) Vergütung	152
b) Leistungsinhalte	155
2. Verbraucherschutz	155
3. Rückforderung von Zahlungen durch den Leistungsträger	156
4. Kinder- und Jugendhilfe	156
§ 10 Sekundäransprüche gegenüber dem Leistungserbringer	159
I. Zu bewältigende Problemlagen	159
II. Die rechtlichen Grundlagen	159
III. Folgen für den Leistungsberechtigten	160
§ 11 Vergaberecht	163
I. Normativer Rahmen des Vergaberechts	164
1. Rechtsrahmen	164
2. Grundsätze und Ziele des Vergaberecht	164
3. Kartellvergaberecht und nationale Vergaben.....	165
II. Der sachliche und persönliche Anwendungsbereich	165
1. Der öffentliche Auftraggeber	165
2. Der öffentliche Auftrag	167
III. Wunsch- und Wahlrecht im Spannungsfeld von Wettbewerb und öffentlicher Beschaffung	167
IV. Fazit	169
Zu den Autoren	171
Stichwortverzeichnis	173