

INHALT

Vorwort	9
1 EINFÜHRUNG	11
1.1 Grunddaten und -begriffe	11
1.2 Haushaltsaufstellung	14
1.3 Haushaltsausführung und -abschluss	18
1.4 Kommunalverfassung	21
1.5 Finanzmittelbeschaffung in der Kommune	24
1.6 Grundlagen der Kosten- und Leistungsrechnung	27
2 HAUSHALTSPLANUNG UND -BEWIRTSCHAFTUNG	31
2.1 Aufstellung und Abrechnung des Haushalts – ein Haushaltskreislauf über mehrere Phasen	31
2.1.1 Aufstellungsphase	31
2.1.2 Beschlussphase	33
2.1.3 Erlassphase	37
2.1.4 Haushalts- und Kassenvollzugsphase	39
2.1.5 Abschlussphase	40
2.1.6 Prüfungsphase	41
2.2 Haushaltsplan – Aufbau, Inhalt und Bedeutung in Grundzügen	44
2.2.1 Grundlagen	44
2.2.2 Aufbau des Haushaltsplans	45
2.2.3 Bedeutung des Haushaltsplans	46
2.3 Haushaltssatzung – eine Satzung eigener Art (»sui generis«)	49
2.3.1 Aufstellung und Inhalte der Haushaltssatzung	49
2.3.2 Genehmigungsbedürftige Teile der Haushaltssatzung	61
2.3.3 Festsetzung des Haushaltsplans durch die Haushaltssatzung	64
2.3.4 Nachträgliche Korrekturen der Haushaltssatzung	65
2.4 Haushaltsplan – Aufbau, Inhalt und Bedeutung in Vertiefung	71
2.4.1 Erster Bestandteil des Haushaltsplans: Ergebnishaushalt	72
2.4.2 Zweiter Bestandteil des Haushaltsplans: Finanzhaushalt	77
2.4.3 Dritter Bestandteil des Haushaltsplans: Teilhaushalte	86
2.5 Mittelfristige Planung – eine Planung über das Haushaltsjahr hinaus	98
2.5.1 Integrierte mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung	98
2.5.2 Investitionsprogramm	102
2.6 Haushaltsgrundsätze – historisch gewachsene Prinzipien	104
2.6.1 Stetige Aufgabenerfüllung	105
2.6.2 Sparsamkeit und Wirtschaftlichkeit	106
2.6.3 Haushaltsausgleich	108
2.6.4 Jährlichkeit	114
2.6.5 Haushaltseinheit	114
2.6.6 Vollständigkeit	115
2.6.7 Bruttoprinzip	117
2.6.8 Periodengerechtigkeit	119
2.6.9 Kassenwirksamkeit	120
2.6.10 Einzelveranschlagung	122
2.6.11 Haushaltswahrheit	130
2.6.12 Haushaltsklarheit	132

2.7	Deckungsregeln in der KomHKVO – Flexibilität in der Bewirtschaftung	135
2.7.1	Gesamtdeckung	135
2.7.2	Ausnahmen zur Gesamtdeckung (Zweckbindung)	139
2.7.3	Sachliche Bindung	144
2.7.4	Ausnahmen zur sachlichen Bindung (Deckungsfähigkeit)	145
2.7.5	Unechte und echte Deckungsfähigkeit	151
2.7.6	Zeitliche Bindung	151
2.7.7	Ausnahmen zur zeitlichen Bindung (Übertragbarkeit)	153
2.8	Vorläufige Haushaltsführung – Bewirtschaftungen in der haushaltslosen Zeit	162
2.8.1	Vorläufige Haushaltsführung nach dem NKomVG	163
2.8.2	Vorläufige Haushaltsführung nach Sondervorschriften	167
2.9	Budget – eine Bewirtschaftungseinheit	170
2.9.1	Grundlagen	170
2.9.2	Bewirtschaftungserleichterungen	172
2.10	Über- und außerplanmäßige Finanzvorfälle – Bewirtschaftungen abweichend vom Haushaltsplan	175
2.10.1	Grundlagen	175
2.10.2	Zulässigkeit über- und außerplanmäßiger Finanzvorfälle	180
2.10.3	Entscheidungsbefugnisse und Unterrichtungspflichten	184
2.10.4	Haushaltsvorgriff	186

3 BUCHFÜHRUNG UND BILANZIERUNG 188

3.1	Grundlagen	188
3.1.1	Grundbegriffe	188
3.1.2	Bilanzveränderungen durch Finanzvorfälle	191
3.1.3	Bestandskonten	196
3.1.4	Buchungssätze	200
3.1.5	Eröffnungs- und Schlussbilanzkonto	203
3.1.6	Ergebniskonten	207
3.1.7	Finanzkonten	212
3.1.8	Abgrenzung relevanter Begriffe im Rechnungswesen	215
3.1.9	Drei-Komponenten-System	218
3.1.10	Kontenrahmen	222
3.1.11	Belegorganisation	227
3.1.12	Bücher der Finanzbuchhaltung	230
3.2	Sachvermögen	236
3.2.1	Anschaffungswerte	236
3.2.2	Herstellungswerte	238
3.2.3	Abschreibungen	240
3.2.4	Geringwertige Vermögensgegenstände	243
3.2.5	Verkauf von Vermögensgegenständen	247
3.2.6	Bestandsorientierte Beschaffung von Vorräten	250
3.2.7	Aufwandsorientierte Beschaffung von Vorräten	254
3.3	Zuwendungen	258
3.3.1	Gewährung	258
3.3.2	Empfang	261
3.4	Kommunale Abgaben	265
3.4.1	Steuern	265
3.4.2	Gebühren	269
3.4.3	Beiträge	272

3.5	Zahlungs- und Kreditbereich	275
3.5.1	Grundlagen	275
3.5.2	Anzahlungen und Abschlagzahlungen	276
3.5.3	Kredite	279
3.6	Personalbereich	283
3.6.1	Grundlagen der Gehaltsabrechnung	283
3.6.2	Buchung der Entgelte und Gehälter	285
3.7	Wirtschaftliche Betätigung einer Kommune	288
3.7.1	Umsatzsteuer	288
3.7.2	Buchungstechnische Ermittlung der Zahllast	292
3.7.3	Verkauf von Produkten	295
3.7.4	Handelswaren	297
3.7.5	Bestandsveränderungen an fertigen und unfertigen Erzeugnissen	302
3.8	Jahresabschluss	307
3.8.1	Grundlagen	307
3.8.2	Sonstige Forderungen und Sonstige Verbindlichkeiten	308
3.8.3	Aktive und Passive Rechnungsabgrenzungsposten	311
3.8.4	Rückstellungen	315
3.8.5	Bewertung von Forderungen	317
3.8.6	Darstellung des Jahresabschlusses	328
4	KOSTEN- UND LEISTUNGSRECHNUNG	337
4.1	Kostenartenrechnung	337
4.1.1	Grundlagen	337
4.1.2	Neutrale Abgrenzungen	338
4.1.3	Kalkulatorische Abgrenzungen	342
4.1.4	Abgrenzungsrechnung	349
4.1.5	Weitere Kostenarten	353
4.2	Kostenstellenrechnung	360
4.2.1	Arten von Kostenstellen	360
4.2.2	Primäre Kostenverteilung	361
4.2.3	Sekundäre Kostenverteilung	363
4.3	Kostenträgerrechnung	370
4.3.1	Kostenträgerzeitrechnung	370
4.3.2	Kostenträgerstückrechnung	373
4.4	Teilkostenrechnung	379
4.4.1	Mängel der Vollkostenrechnung	379
4.4.2	Deckungsbeitragsrechnung (Direct Costing)	381
4.4.3	Stufenweise Fixkostendeckungsrechnung	384
5	KOMMUNALES PLANUNGS- UND RECHNUNGSWESEN KOMPAKT	386
5.1	Querschnitt auf einen Blick	386
5.2	Fallstudie zur Anwendung des Planungs- und Rechnungswesens – Aufgabe	400
5.3	Fallstudie zur Anwendung des Planungs- und Rechnungswesens – Lösung	404
6	ANHANG	410
6.1	Abkürzungsverzeichnis	410
6.2	Literaturverzeichnis	411
6.3	Abbildungsverzeichnis	412
6.4	Stichwortverzeichnis	413