

Allgemeines Verwaltungsrecht

Sauerland

4. Auflage 2026
ISBN 978-3-406-82601-6
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen. beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Thomas Sauerland



Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Allgemeines Verwaltungsrecht

mit Verwaltungsprozessrecht

von

Dr. iur. Thomas Sauerland, Dipl.-Kfm.

Professor an der Hochschule des Bundes für öffentliche Verwaltung

beck-shop.de

4. Auflage 2026

DIE FACHBUCHHANDLUNG



C.H. BECK

Zitiervorschlag: Sauerland AllgVerwR § Rn.



© 2026 Verlag C.H.Beck GmbH & Co. KG

Wilhelmstraße 9, 80801 München

info@beck.de

Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH

Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Medienservice Frauchiger e.K.

Zweikirchener Straße 7, 84036 Kumhausen

Umschlag: Martina Busch Grafikdesign, Homburg Saar

© Elena Genova, iStockphoto

chbeck.de/nachhaltig

produktsicherheit.beck.de

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.

Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

Vorwort zur 4. Auflage

Dieses Lehrbuch wendet sich sowohl an Studienanfänger als auch an fortgeschrittene Studierende an Fach-, Verwaltungs- und Polizeihochschulen, die das Allgemeine Verwaltungsrecht in Bachelor- oder Diplomstudiengängen studieren. Darüber hinaus ist das Buch für Studierende in juristischen oder verwaltungswissenschaftlichen Masterstudiengängen zur Wiederholung und gezielten Prüfungsvorbereitung von Nutzen.

Nach der Lektüre sollen die Studierenden das System des Verwaltungsrechts und die öffentlich-rechtlichen Grundlagen des Verwaltungshandelns erläutern und in ausgewählten Bereichen auf Fallbeispiele aus der Verwaltungspraxis anwenden können. Sie sollen ferner zwischen den verschiedenen Arten des Verwaltungsrechtsschutzes differenzieren und die Erfolgsaussichten eines Rechtsbehelfs prüfen können.

Um die Arbeit mit dem Buch und somit zugleich das Verständnis für das nicht leichte Rechtsgebiet des Allgemeinen Verwaltungsrechts zu erleichtern, wurden jedem Kapitel konkret formulierte Lernziele vorangestellt. Zahlreiche Abbildungen, erläuternde Beispiele aus der Praxis, Zusammenfassungen und Kontrollfragen am Ende eines Kapitels dienen sowohl der Konzentration auf das Wesentliche als auch der Lernzielkontrolle. Damit einher geht eine didaktische Reduktion des Lernstoffes: Da namentlich das Vollstreckungsrecht an Verwaltungshochschulen mitunter im Kontext des Polizei- und Ordnungsbehördenrechts und folglich des Besonderen Verwaltungsrechts gelehrt wird, wurde auf seine Darstellung verzichtet. Mangels Prüfungsrelevanz gilt Entsprechendes für das Staatshaftungsrecht.

Die vorliegende 4. Auflage wurde grundlegend überarbeitet und aktualisiert sowie um Ausführungen zur Digitalisierung des Verwaltungsrechts und zusätzliche Abbildungen zum Verwaltungsprozessrecht erweitert. Zudem wurde ein gesondertes Kapitel über das in der Verwaltungspraxis nicht unwichtige Wiederaufgreifen des Verfahrens nach § 51 VwVfG aufgenommen.

Möge dieses Buch dazu beitragen, bei den Studierenden Interesse für ein spannendes und dynamisches Teilgebiet des öffentlichen Rechts zu wecken!

Anregungen und (konstruktive) Kritik sind mir jederzeit willkommen. Sie erreichen mich unter der Anschrift der Hochschule des Bundes für öffentliche Verwaltung, Willy-Brandt-Straße 1, 50321 Brühl, oder elektronisch unter meiner E-Mail-Adresse Thomas.Sauerland@hsbund.de.



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 4. Auflage	V
Abkürzungsverzeichnis	XIX
Literaturverzeichnis	XXV
Abbildungsverzeichnis	XXVII
1. Abschnitt. Grundlagen der Verwaltung	1
§ 1 Grundbegriffe des Verwaltungsrechts	1
A. Begriff der „Verwaltung“	1
I. Eingrenzung auf die „öffentliche“ Verwaltung	1
II. Verwaltung im grundgesetzlichen Funktionengefüge	1
III. Mehrdeutigkeit des Verwaltungsbegriffs	3
IV. Verwaltung im materiellen Sinne	4
V. Einteilung der materiellen Verwaltungstätigkeit	5
1. Gegenstand der Verwaltung	5
2. Rechtswirkungen der Verwaltung für den Bürger	5
3. Rechtsformen der Verwaltung	7
4. Grad der Gesetzesbindung der Verwaltung	7
B. Begriff des „Rechts“ der Verwaltung	8
I. Trennung von Allgemeinem und Besonderem Verwaltungsrecht	8
II. Unterscheidung von öffentlichem Recht und Privatrecht	9
1. Notwendigkeit der Abgrenzung	9
2. Abgrenzungstheorien	10
3. Zuordnung gesetzlich nicht eindeutig erfasster Fälle	12
C. Kontrollfragen	16
§ 2 Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	17
A. Arten von Rechtsquellen	17
I. Geschriebenes Recht	18
1. Verfassung	18
2. Formelle Gesetze	18
3. Materielle Gesetze	18
4. Verwaltungsvorschriften	21
II. Ungeschriebenes (Gewohnheits-)Recht	22
B. Europäisches Unionsrecht	22
I. Primäres Unionsrecht	23
II. Sekundäres Unionsrecht	23
1. Verordnungen	23
2. Richtlinien	24
3. Beschlüsse	24

4. Empfehlungen und Stellungnahmen	25
III. „Tertiäres“ Unionsrecht	25
C. Völkerrecht	26
I. Allgemeine Regeln des Völkerrechts	26
II. Völkervertragsrecht	27
D. Rangordnung der Rechtsquellen	27
I. Rangordnung des nationalen Rechts	27
II. Rangordnung des europäischen Unionsrechts	29
III. Rangordnung zwischen Unionsrecht und nationalem Recht	29
E. Kontrollfragen	30
§ 3 Verwaltungsverfahrensgesetze des Bundes und der Länder	30
A. Verwaltungsverfahrensgesetz des Bundes	30
B. Verwaltungsverfahrensgesetze der Länder	32
C. Kontrollfragen	33
§ 4 Organisation der Verwaltung	33
A. Träger der Verwaltung	33
I. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	33
II. Juristische Personen des öffentlichen Rechts	35
1. Überblick	35
2. Körperschaften des öffentlichen Rechts	35
3. Anstalten des öffentlichen Rechts	36
4. Stiftungen des öffentlichen Rechts	37
B. Beliehene und Verwaltungshelfer	37
I. Beliehene	37
II. Verwaltungshelfer	38
C. Verwaltungsaufbau	38
I. Bundesverwaltung	38
1. Unmittelbare Bundesverwaltung	38
2. Mittelbare Bundesverwaltung	40
II. Landesverwaltung	40
1. Unmittelbare Landesverwaltung	40
2. Mittelbare Landesverwaltung	42
D. Kontrollfragen	42
2. Abschnitt. Grundsätze des Verwaltungshandelns	43
§ 5 Grundrechtsbindung der Verwaltung	43
A. Einleitung	43
B. Zulässigkeit privatrechtlichen Handelns	43
C. Bindung der Verwaltung	44
I. Verwaltungsprivatrecht	44
II. Fiskalische Hilfsgeschäfte	44
III. Erwerbswirtschaftliche Betätigung	45
D. Kontrollfragen	46
§ 6 Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	46
A. Einleitung	46

B. Vorrang des Gesetzes	47
C. Vorbehalt des Gesetzes	47
I. Begriffsbestimmung	47
II. Herleitung	48
1. Grundrechtliche Gesetzesvorbehalte	48
2. Organisatorische Gesetzesvorbehalte	48
3. Wesentlichkeitslehre	49
III. Einzelfälle zum Vorbehalt des Gesetzes	51
1. Eingriffsverwaltung	51
2. Leistungsverwaltung	51
3. Verwaltungsorganisation und Verwaltungsverfahren ...	52
4. Sonderrechtsverhältnisse (besondere Gewaltverhält- nisse)	53
D. Kontrollfragen	55
§ 7 Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	56
A. Einleitung	56
B. Inhalt	56
I. Überblick	56
II. Legitimer Zweck	57
III. Geeignetheit	57
IV. Erforderlichkeit	58
V. Angemessenheit	58
C. Kontrollfragen	60
3. Abschnitt. Der Verwaltungsakt	61
§ 8 Handlungsformen der Verwaltung im Überblick	61
A. System des Verwaltungshandelns	61
B. Kontrollfragen	63
§ 9 Begriffsmerkmale eines Verwaltungsakts	64
A. Einleitung	64
B. Funktionen des Verwaltungsakts	65
C. Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts	66
I. Hoheitliche Maßnahme	66
1. Maßnahme	66
2. Hoheitlich	67
II. Behörde	68
III. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	69
IV. Regelung	71
1. Definition der Regelung	71
2. Abgrenzungen	72
D. Einzelfall	74
I. Begriff des Einzelfalls	75
1. Geregelter Sachverhalt	75
2. Adressatenkreis	76
3. Kombinationen	76

II. Allgemeinverfügungen (§ 35 S. 2 VwVfG)	78
1. Einleitung	78
2. Personenbezogene Allgemeinverfügungen	78
3. Sachbezogene Allgemeinverfügungen	79
4. Benutzungsregelnde Allgemeinverfügungen	80
E. Außenwirkung	80
F. Kontrollfragen	82
§ 10 Wirksamkeit eines Verwaltungsakts	83
A. Einleitung	83
I. Begriff der Wirksamkeit	83
1. Äußere Wirksamkeit	83
2. Innere Wirksamkeit	83
II. Verbindlichkeit und Wirksamkeit	84
1. Bindungswirkung	84
2. Tatbestandswirkung	84
3. Feststellungswirkung	85
B. Bekanntgabe eines Verwaltungsakts	85
I. Begriff der Bekanntgabe	85
II. Formen der Bekanntgabe	86
1. Formlose Bekanntgabe	86
2. Bekanntgabe durch postalische Übermittlung mittels einfachen Briefs	86
3. Bekanntgabe elektronischer Verwaltungsakte durch Abruf über öffentlich zugängliche Netze	87
4. Öffentliche Bekanntgabe	87
5. Bekanntgabe durch Zustellung	88
III. Folgen einer fehlerhaften Bekanntgabe	90
C. Kontrollfragen	91
§ 11 Formelle Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts	92
A. Überblick	92
B. Zuständigkeit	93
I. Sachliche Zuständigkeit	93
II. Örtliche Zuständigkeit	94
III. Instanzielle Zuständigkeit	94
IV. Funktionelle Zuständigkeit	94
C. Verfahren, insbesondere Anhörung	95
I. Erforderlichkeit der Anhörung	95
II. Entbehrlichkeit der Anhörung	96
III. Umfang der Anhörungspflicht	97
D. Form	97
E. Begründung	98
I. Erforderlichkeit der Begründung	98
II. Entbehrlichkeit der Begründung	98
III. Umfang der Begründungspflicht	99
F. Ordnungsgemäße Bekanntgabe	99
G. Rechtsbehelfsbelehrung	100

H. Heilung von Verfahrens- und Formfehlern (§ 45 VwVfG)	100
I. Überblick	100
II. Voraussetzungen	100
III. Rechtsfolgen	101
I. Unbeachtlichkeit von Verfahrens- und Formfehlern (§ 46 VwVfG)	102
I. Voraussetzungen der Unbeachtlichkeit	102
II. Bedeutung des § 46 VwVfG	103
J. Kontrollfragen	104
§ 12 Materielle Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts	104
A. Tatbestandsmäßigkeit eines Verwaltungsakts	104
I. Einleitung	105
II. Struktur unbestimmter Rechtsbegriffe	105
III. Gerichtliche Kontrolle unbestimmter Rechtsbegriffe	107
1. Unbestimmte Rechtsbegriffe ohne Beurteilungsspielraum	107
2. Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum	108
B. Kontrollfragen	110
§ 13 Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	111
A. Einleitung	111
B. Bestimmtheitsgrundsatz	111
C. Tatsächliche und rechtliche Möglichkeit	113
I. Tatsächliche Unmöglichkeit	113
II. Rechtliche Unmöglichkeit	113
D. Kontrollfragen	114
§ 14 Ermessen	115
A. Begriff und Abgrenzung des Ermessens	115
B. Funktionen des Ermessens	118
C. Arten des Ermessens	119
D. Ermessensfehler	121
I. Ermessensnichtgebrauch	121
II. Ermessensüberschreitung	122
III. Ermessensfehlgebrauch	123
1. Sachfremde Erwägungen	123
2. Abweichung von Verwaltungspraxis oder Verwaltungsvorschriften	123
3. Tatsachenfehler	124
E. Ermessensreduzierung auf Null	124
F. Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung	126
G. Kontrolle von Ermessensentscheidungen	127
I. Außergerichtliches Widerspruchsverfahren	127
II. Gerichtliches Klageverfahren	127
1. Anfechtungsklage	128
2. Verpflichtungsklage	128
H. Kontrollfragen	130

§ 15 Fehlerhaftigkeit eines Verwaltungsakts	130
A. Überblick	130
B. Nicht-Verwaltungsakt	130
C. Nichtig Verwaltungsakt	131
I. Voraussetzungen der Nichtigkeit	131
II. Teilnichtigkeit	134
III. Rechtsfolgen der Nichtigkeit	134
1. Materielle Folgen	134
2. Verfahrensrechtliche Folgen	134
3. Prozessuale Folgen	134
D. Anfechtbarer Verwaltungsakt	135
E. Umdeutung eines Verwaltungsakts (§ 47 VwVfG)	136
F. Kontrollfragen	136
§ 16 Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten	137
A. Einleitung	137
B. Arten von Nebenbestimmungen	137
I. Befristung (§ 36 II Nr. 1 VwVfG)	138
II. Bedingung (§ 36 II Nr. 2 VwVfG)	138
III. Widerrufsvorbehalt (§ 36 II Nr. 3 VwVfG)	138
IV. Auflage (§ 36 II Nr. 4 VwVfG)	139
V. Auflagenvorbehalt (§ 36 II Nr. 5 VwVfG)	139
VI. Modifizierende Auflage	140
C. Rechtsnatur von Nebenbestimmungen	141
D. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	141
I. Gebundene Hauptverwaltungsakte (§ 36 I VwVfG)	141
II. Ermessensabhängige Hauptverwaltungsakte (§ 36 II VwVfG)	142
III. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen (§ 36 III VwVfG)	142
E. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	143
F. Kontrollfragen	143
§ 17 Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsakts	144
A. Einleitung	144
I. Aufhebung eines Verwaltungsakts	144
II. Rechtsgrundlagen der Aufhebung	145
III. Systematik des § 48 VwVfG (Rücknahme) und des § 49 VwVfG (Widerruf)	145
B. Rechtswidrigkeit des aufzuhebenden Verwaltungsakts	146
C. Rücknahme eines rechtswidrigen belastenden Verwaltungsakts	147
D. Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigenden Geld- oder Sachleistungsverwaltungsakts	147
I. Vertrauensschutz (§ 48 II VwVfG)	148
II. Rücknahmefrist (§ 48 IV VwVfG)	150
III. Rechtsfolge	151

E. Rücknahme eines begünstigenden sonstigen Verwaltungsakts .	151
I. Tatbestand	151
II. Ausgleichsanspruch	152
III. Rechtsfolge	152
F. Kontrollfragen	153
§ 18 Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsakts	153
A. Widerruf eines rechtmäßigen belastenden Verwaltungsakts	154
B. Widerruf eines rechtmäßigen begünstigenden Verwaltungsakts mit Wirkung für die Zukunft	154
I. Systematik des § 49 II und III VwVfG	154
II. Rechtmäßigkeit des aufzuhebenden Verwaltungsakts	155
III. Begünstigende Regelung des aufzuhebenden Verwaltungsakts	155
IV. Widerrufsgründe	156
1. Widerrufsvorbehalt (§ 49 II 1 Nr. 1 VwVfG)	156
2. Auflage (§ 49 II 1 Nr. 2 VwVfG)	156
3. Änderung der Sachlage (§ 49 II 1 Nr. 3 VwVfG)	157
4. Änderung der Rechtslage (§ 49 II 1 Nr. 4 VwVfG)	158
5. Schwere Nachteile für das Gemeinwohl (§ 49 II 1 Nr. 5 VwVfG)	158
V. Rechtsfolge	158
C. Widerruf eines rechtmäßigen begünstigenden Verwaltungsakts mit Wirkung für die Vergangenheit	158
I. Einleitung	158
II. Voraussetzungen	159
III. Rechtsfolge	160
D. Kontrollfragen	160
§ 19 Wiederaufgreifen des Verfahrens	160
A. Einleitung	161
B. Systematik	161
I. Stufen des Wiederaufgreifens	161
II. Arten des Wiederaufgreifens	162
C. Wiederaufgreifen im engeren Sinne	163
I. Voraussetzungen	163
1. Zulässigkeit eines Antrags auf Wiederaufgreifen	163
2. Begründetheit eines Antrags auf Wiederaufgreifen	163
II. Rechtsfolge	164
D. Wiederaufgreifen im weiteren Sinne	165
E. Kontrollfragen	166
4. Abschnitt. Weitere Handlungsformen der Verwaltung	167
§ 20 Zusage und Zusicherung	167
A. Begriff	167
B. Rechtsnatur	168
C. Wirksamkeit	168
D. Rechtmäßigkeit	169
E. Kontrollfragen	170

§ 21	Verwaltungsrechtlicher Vertrag	170
A.	Begriff	170
B.	Begriffsmerkmale	172
I.	Vertragliche Vereinbarung	172
II.	Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	173
III.	Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses	173
C.	Arten des Verwaltungsvertrages	173
I.	Koordinationsrechtliche und subordinationsrechtliche Verträge	173
II.	Vergleichsverträge und Austauschverträge	175
1.	Vergleichsvertrag	175
2.	Austauschvertrag	176
D.	Rechtmäßigkeit	177
I.	Zulässigkeit der Vertragsform	177
II.	Formelle Rechtmäßigkeit	178
1.	Zuständigkeit	178
2.	Form	178
3.	Zustimmung	179
III.	Materielle Rechtmäßigkeit	179
E.	Folgen der Rechtswidrigkeit	179
I.	Systematik der Fehlerfolgen	179
II.	Nichtigkeit nach § 59 II VwVfG	180
III.	Nichtigkeit nach § 59 I VwVfG	180
F.	Leistungsstörungen	181
G.	Durchsetzung von Ansprüchen	182
H.	Kontrollfragen	182
§ 22	Rechtsverordnung	183
A.	Begriff	183
B.	Ermächtigungsgrundlage	184
C.	Formelle Rechtmäßigkeit	184
I.	Zuständigkeit	184
II.	Verfahren	185
III.	Form	185
1.	Zwingende Formvorschriften	186
2.	Sollformvorschriften	186
IV.	Ausfertigung und Verkündung	186
D.	Materielle Rechtmäßigkeit	186
I.	Tatbestand der Ermächtigungsgrundlage	186
II.	Ermessen	187
E.	Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit	187
F.	Rechtsschutz	187
I.	Rechtsschutz unmittelbar gegen eine Rechtsverordnung	187
II.	Rechtsschutz gegen einen auf Grund einer Rechtsverordnung erlassenen Verwaltungsakt	188
G.	Kontrollfragen	188

§ 23	Satzung	188
	A. Begriff	188
	B. Ermächtigungsgrundlage	189
	C. Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit	189
	D. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit	190
	E. Kontrollfragen	191
§ 24	Verwaltungsvorschrift	191
	A. Bedeutung	191
	B. Begriff	191
	C. Arten von Verwaltungsvorschriften	191
	I. Organisatorische Verwaltungsvorschriften	192
	II. Verhaltenslenkende Verwaltungsvorschriften	192
	1. Gesetzesakzessorische Verwaltungsvorschriften	192
	2. Gesetzesvertretende Verwaltungsvorschriften	193
	D. Rechtsnatur	194
	E. Rechtmäßigkeit	194
	F. Rechtswirkungen	194
	I. Innenwirkung	194
	II. Außenwirkung	194
	1. Mittelbare Außenwirkung	195
	2. Unmittelbare Außenwirkung	195
	G. Kontrollfragen	196
§ 25	Realakt	197
	A. Begriff	197
	B. Arten von Realakten	197
	I. Verrichtungen	198
	II. Wissenserklärungen	198
	III. Durchführungs- und Vorbereitungshandlungen	198
	C. Abgrenzung gegenüber Verwaltungsakten	198
	D. Rechtmäßigkeit	199
	E. Rechtsschutz	199
	F. Kontrollfragen	200
5. Abschnitt.	Verwaltungsprozessrecht	201
§ 26	Einführung in das System des Verwaltungsrechtsschutzes	201
	A. Gerichtszweige	201
	B. Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit	202
	C. Einführung in die Verwaltungsgerichtsordnung	202
	D. Kontrollfragen	203
§ 27	Formlose Rechtsbehelfe	204
§ 28	Verwaltungsrechtlicher Widerspruch	205
	A. Doppelnatur des Widerspruchsverfahrens	205
	B. Funktionen des Widerspruchs	205

C.	Zulässigkeit des Widerspruchs	206
I.	Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	206
1.	Aufdrängende Sonderzuweisung	207
2.	Generalklausel des § 40 I 1 VwGO	207
II.	Statthaftigkeit des Widerspruchs	212
1.	Voraussetzungen der Statthaftigkeit	212
2.	Entbehrlichkeit des Widerspruchs	213
III.	Widerspruchsbefugnis	214
1.	Zweck des § 42 II VwGO	214
2.	Anwendungsbereich des § 42 II VwGO	215
3.	Voraussetzungen der Widerspruchsbefugnis	215
4.	Fallgruppen	216
IV.	Form	216
V.	Frist	217
VI.	Einlegung des Widerspruchs bei der zuständigen Behörde ..	218
D.	Begründetheit des Widerspruchs	218
I.	Prüfungsmaßstab und Prüfungsumfang	218
II.	Entscheidungserheblicher Zeitpunkt	219
III.	Rechtsverletzung	220
E.	Überblick über das Widerspruchsverfahren	220
F.	Kontrollfragen	221
§ 29	Verwaltungsgerichtliche Klagen	222
A.	Überblick über die Klagearten	222
B.	Anfechtungsklage	223
I.	Klageziel und Klagegegenstand	223
II.	Zulässigkeit	224
1.	Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	224
2.	Statthaftigkeit	224
3.	Klagebefugnis	225
4.	Durchführung eines Vorverfahrens	226
5.	Ordnungsgemäße Klageerhebung	227
6.	Klagefrist	227
7.	Richtiger Beklagter	228
III.	Begründetheit	228
1.	Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts	228
2.	Verletzung des Klägers in eigenen Rechten	228
C.	Verpflichtungsklage	229
I.	Klageziel und Klagegegenstand	229
II.	Zulässigkeit	230
1.	Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	230
2.	Statthaftigkeit	230
3.	Klagebefugnis	231
4.	Durchführung eines Vorverfahrens	232
5.	Ordnungsgemäße Klageerhebung	232
6.	Klagefrist	232
7.	Richtiger Beklagter	232
III.	Begründetheit	232

D. Allgemeine Leistungsklage	233
I. Klageziel und Klagegegenstand	233
II. Zulässigkeit	234
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	234
2. Statthaftigkeit	234
3. Klagebefugnis	235
4. Durchführung eines Vorverfahrens	236
5. Ordnungsgemäße Klageerhebung	236
6. Klagefrist	236
7. Richtiger Beklagter	236
III. Begründetheit	236
E. Allgemeine Feststellungsklage	237
I. Klageziel und Klagegegenstand	237
II. Zulässigkeit	237
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	237
2. Statthaftigkeit	237
3. Subsidiarität	239
4. Feststellungsinteresse	240
5. Klagebefugnis	240
6. Durchführung eines Vorverfahrens	240
7. Ordnungsgemäße Klageerhebung	241
8. Klagefrist	241
9. Richtiger Beklagter	241
III. Begründetheit	241
F. Fortsetzungsfeststellungsklage	241
I. Klageziel und Klagegegenstand	241
II. Zulässigkeit	242
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	242
2. Statthaftigkeit	242
3. Klagebefugnis	245
4. Besonderes Feststellungsinteresse	245
5. Durchführung eines Vorverfahrens	247
6. Ordnungsgemäße Klageerhebung	250
7. Klagefrist	250
8. Richtiger Beklagter	250
III. Begründetheit	250
G. Normenkontrolle	251
I. Antragsziel und Antragsgegenstand	251
II. Zulässigkeit	252
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	252
2. Statthaftigkeit	252
3. Antragsbefugnis	253
4. Durchführung eines Vorverfahrens	253
5. Ordnungsgemäßer Antrag	254
6. Antragsfrist	254
7. Richtiger Antragsgegner	254
III. Begründetheit	254
H. Kontrollfragen	255

§ 30 Vorläufiger Rechtsschutz	256
A. Einleitung	256
B. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 VwGO	258
I. Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage (§ 80 I VwGO)	258
1. Bedeutung der aufschiebenden Wirkung	258
2. Voraussetzungen der aufschiebenden Wirkung	259
3. Dauer der aufschiebenden Wirkung	259
II. Ausnahmen von der aufschiebenden Wirkung (§ 80 II VwGO)	260
1. Öffentliche Abgaben und Kosten (§ 80 II 1 Nr. 1 VwGO) ...	260
2. Unaufschiebbare Maßnahmen von Polizeivollzugsbeamten (§ 80 II 1 Nr. 2 VwGO)	261
3. Andere bundes- und landesgesetzlich bestimmte Fälle (§ 80 II 1 Nr. 3 VwGO)	261
4. Behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehung (§ 80 II 1 Nr. 4, III VwGO)	261
III. Behördliche Aussetzung der Vollziehung (§ 80 IV VwGO) ...	263
IV. Gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung (§ 80 V VwGO)	264
1. Antragsziel und Antragsgegenstand	264
2. Zulässigkeit eines Antrags	264
3. Begründetheit eines Antrags	265
C. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO	266
1. Antragsziel und Antragsgegenstand	266
2. Zulässigkeit eines Antrags	267
3. Begründetheit eines Antrags	268
D. Kontrollfragen	270
§ 31 Verwaltungsgerichtliche Rechtsmittel	271
Anhang 1 Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts (Prüfschema)	273
Anhang 2 Zulässigkeit und Begründetheit eines Widerspruchs (Prüfschema)	275
Stichwortverzeichnis	277