

Bechtold/Bosch
Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen

Gesetz gegen Wettbewerbs- beschränkungen

(§§ 1–96, 185, 186–187)

Kommentar

Begründet von

Dr. Rainer Bechtold

Rechtsanwalt in Stuttgart
Honorarprofessor an der Universität Würzburg

weitergeführt von

Dr. Wolfgang Bosch

Rechtsanwalt in Frankfurt

unter Mitarbeit von

Dr. Alexander Fritzsche

Rechtsanwalt in Frankfurt

11. Auflage 2025



C.H. BECK

Zitiervorschlag:
Bechtold/Bosch GWB Einl. Rn. 1
Bechtold/Bosch GWB § 1 Rn. 1
Bechtold/Bosch GWB Vor § 28 Rn. 1

beck.de

ISBN 978 3 406 81047 3

© 2025 Verlag C.H.Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
info@beck.de

Druck und Bindung: Friedrich Pustet GmbH & Co. KG
Gutenbergstraße 8, 93051 Regensburg

Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark
Umschlag: Druckerei C.H.Beck Nördlingen



chbeck.de/nachhaltig
produksicherheit.beck.de

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

Vorwort zur 11. Auflage

Diese 11. Auflage verarbeitet neue Rechtsprechung und Verwaltungspraxis und die 11. GWB-Novelle 2023, die Eingriffsbefugnisse nach Sektoruntersuchungen, eine Schärfung der Vorteilsabschöpfung und Befugnisse des Bundeskartellamts für die Durchsetzung des Digital Markets Act mit sich bringt. Dr. Alexander Fritzsche hat die Kommentierungen der §§ 32e–g übernommen und auch sonst die Auflage mit Rat und Tat unterstützt.

Das Werk gibt den Stand des Gesetzes zum Zeitpunkt September 2024 wieder; Rechtsprechung und Verfahrenspraxis wurden überwiegend bis April 2024 berücksichtigt.

Ich danke meinen Kollegen und – vor allem – meiner Familie für fachliche und moralische Unterstützung sowie dem Verlag C. H. Beck für das hervorragende Lektorat.

Frankfurt, im September 2024

Dr. Wolfgang Bosch

Vorwort zur 1. Auflage

Das Kartellgesetz (Bezeichnung durch den Gesetzgeber: Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen) ist nach wie vor ein zentrales Gesetz unserer Wirtschaftsordnung. Es wird mehr und mehr eingebettet in die über Deutschland hinaus gehende Anwendung des WEG-Kartellrechts einschließlich der EWG-Fusionskontroll-Verordnung. Der Plan, einen Kurzkomentar zum Kartellgesetz in der entsprechenden Reihe des Beck-Verlages zu schreiben, entstand schon Mitte der 80er Jahre. Die Zeit zur Verwirklichung des Plans habe ich nur nach und nach gefunden. Die Intensivierung der EWG-Rechtsanwendung, insbesondere im Bereich der Fusionskontrolle, erhöhte die Schwierigkeiten und den Umfang der Aufgabe. Dennoch habe ich mich konzentriert auf die Erläuterung des deutschen Rechts; die Einwirkungen des EWG-Rechts und die darauf bezogenen Abgrenzungsprobleme habe ich nur insoweit ausführlicher behandelt, als sie für die Anwendung des deutschen Rechts von Bedeutung sind. Um den Rahmen eines Kurzkomentars nicht zu sprengen, habe ich die Schwergewichte so gelegt, wie sie meinen praktischen Erfahrungen entsprechen, einzelne Bestimmungen also kürzer behandelt als die praktisch wichtigeren. In der ausdrücklichen Verarbeitung der Literatur mußte ich mir große Zurückhaltung auferlegen.

Ich danke für die inhaltliche Mitarbeit meinem Partner Dr. Wolfgang Bosch, für die Schreibarbeiten den Sekretärinnen meiner Sozietät Gleiss Lutz Hootz Hirsch und Partner Frau Heike Warmuth und Frau Inge Knuth sowie für die Anfertigung der Entscheidungsregister meinem Sohn stud. jur. Peter Bechtold.

Stuttgart, im November 1992

Dr. Rainer Bechtold

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 11. Auflage	V
Vorwort zur 1. Auflage	VII
Abkürzungsverzeichnis	XVII

Einleitung	1
------------------	---

Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen

Teil 1. Wettbewerbsbeschränkungen

Kapitel 1. Wettbewerbsbeschränkende Vereinbarungen, Beschlüsse und abgestimmte Verhaltensweisen

Vorbemerkung §§ 1–3	33
§ 1 Verbot wettbewerbsbeschränkender Vereinbarungen	33
§ 2 Freigestellte Vereinbarungen	87
§ 3 Mittelstandskartelle	105
§§ 4 bis 17 (weggefallen)	109

Kapitel 2. Marktbeherrschung, sonstiges wettbewerbsbeschränkendes Verhalten

Vorbemerkung §§ 18–21	110
§ 18 Marktbeherrschung	111
§ 19 Verbotenes Verhalten von marktbeherrschenden Unternehmen	146
§ 19a Missbräuchliches Verhalten von Unternehmen mit überragender marktübergreifender Bedeutung für den Wettbewerb	192
§ 20 Verbotenes Verhalten von Unternehmen mit relativer oder überlegener Marktmacht	201
§ 21 Boykottverbot, Verbot sonstigen wettbewerbsbeschränkenden Verhaltens	228

Kapitel 3. Anwendung des europäischen Wettbewerbsrechts

Vorbemerkung § 22	239
§ 22 Verhältnis dieses Gesetzes zu den Artikeln 101 und 102 des Vertrages über die Arbeitsweise der Europäischen Union	240
§ 23 (weggefallen)	247

Kapitel 4. Wettbewerbsregeln

Vorbemerkung §§ 24–27	248
§ 24 Begriff, Antrag auf Anerkennung	248
§ 25 Stellungnahme Dritter	253
§ 26 Anerkennung	254
§ 27 Veröffentlichung von Wettbewerbsregeln, Bekanntmachungen	257

Kapitel 5. Sonderregeln für bestimmte Wirtschaftsbereiche

Vorbemerkung §§ 28–31b	259
§ 28 Landwirtschaft	270

Inhaltsverzeichnis

§ 29	Energiewirtschaft	276
§ 30	Presse	291
§ 31	Verträge der Wasserwirtschaft	312
§ 31a	Wasserwirtschaft, Meldepflicht	324
§ 31b	Wasserwirtschaft, Aufgaben und Befugnisse der Kartellbehörde, Sanktionen	325

Kapitel 6. Befugnisse der Kartellbehörden, Schadensersatz und Vorteilsabschöpfung

Abschnitt 1. Befugnisse der Kartellbehörden

Vorbemerkung §§ 32–34a	329	
§ 32	Abstellung und nachträgliche Feststellung von Zuwiderhandlungen ..	330
§ 32a	Einstweilige Maßnahmen	340
§ 32b	Verpflichtungszusagen	343
§ 32c	Kein Anlass zum Tätigwerden	348
§ 32d	Entzug der Freistellung	352
§ 32e	Untersuchungen einzelner Wirtschaftszweige und einzelner Arten von Vereinbarungen	354
§ 32f	Maßnahmen nach einer Sektoruntersuchung	360
§ 32g	Untersuchung von möglichen Verstößen gegen den DMA	373

Abschnitt 2. Schadensersatz und Vorteilsabschöpfung

§ 33	Beseitigungs- und Unterlassungsanspruch	374
§ 33a	Schadensersatzpflicht	397
§ 33b	Bindungswirkung von Entscheidungen einer Wettbewerbsbehörde ...	400
§ 33c	Schadensabwälzung	400
§ 33d	Gesamtschuldnerische Haftung	404
§ 33e	Kronzeuge	407
§ 33f	Wirkungen des Vergleichs	409
§ 33g	Anspruch auf Herausgabe von Beweismitteln und Erteilung von Auskünften	410
§ 33h	Verjährung	417
§ 34	Vorteilsabschöpfung durch die Kartellbehörde	421
§ 34a	Vorteilsabschöpfung durch Verbände	426

Kapitel 7. Zusammenschlusskontrolle

Vorbemerkung §§ 35–43a	432	
§ 35	Geltungsbereich der Zusammenschlusskontrolle	435
§ 36	Grundsätze für die Beurteilung von Zusammenschlüssen	454
§ 37	Zusammenschluss	488
§ 38	Berechnung der Umsatzerlöse, der Marktanteile und des Wertes der Gegenleistung	511
§ 39	Anmelde- und Anzeigepflicht	521
§ 39a	(aufgehoben mWv 7.11.2023 durch G. v. 25.10.2023 (BGBl. 2023 I Nr. 294)	536
§ 40	Verfahren der Zusammenschlusskontrolle	536
§ 41	Vollzugsverbot, Entflechtung	558
§ 42	Ministererlaubnis	572
§ 43	Bekanntmachungen	580
§ 43a	Evaluierung	582

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 8. Monopolkommission

§ 44	Aufgaben	583
§ 45	Mitglieder	584
§ 46	Beschlüsse, Organisation, Rechte und Pflichten der Mitglieder	585
§ 47	Übermittlung statistischer Daten	586

Kapitel 9. Markttransparenzstellen für den Großhandel mit Strom und Gas und für Kraftstoffe

Vorbemerkung §§ 47a-47l	588
-------------------------------	-----

Abschnitt 1. Markttransparenzstelle für den Großhandel im Bereich Strom und Gas

§ 47a	Einrichtung, Zuständigkeit, Organisation	589
§ 47b	Aufgaben	590
§ 47c	Datenverwendung	591
§ 47d	Befugnisse	593
§ 47e	Mitteilungspflichten	595
§ 47f	Verordnungsermächtigung	597
§ 47g	Festlegungsbereiche	598
§ 47h	Berichtspflichten, Veröffentlichungen	600
§ 47i	Zusammenarbeit mit anderen Behörden und Aufsichtsstellen	601
§ 47j	Vertrauliche Informationen, operationelle Zuverlässigkeit, Datenschutz	602

Abschnitt 2. Markttransparenzstelle für Kraftstoffe

§ 47k	Marktbeobachtung im Bereich Kraftstoffe	603
-------	---	-----

Abschnitt 3. Evaluierung

§ 47l	Evaluierung der Markttransparenzstellen	606
-------	---	-----

Teil 2. Kartellbehörden

Vorbemerkung §§ 48-53	609
-----------------------------	-----

Kapitel 1. Allgemeine Vorschriften

§ 48	Zuständigkeit	609
§ 49	Bundeskartellamt und oberste Landesbehörde	613
§ 50	Vollzug des europäischen Rechts	616

Kapitel 2. Behördenzusammenarbeit

§ 50a	Ermittlungen im Netzwerk der europäischen Wettbewerbsbehörden ..	619
§ 50b	Zustellung im Netzwerk der europäischen Wettbewerbsbehörden	620
§ 50c	Vollstreckung im Netzwerk der europäischen Wettbewerbsbehörden ..	622
§ 50d	Informationsaustausch im Netzwerk der europäischen Wettbewerbsbehörden	626
§ 50e	Sonstige Zusammenarbeit mit ausländischen Wettbewerbsbehörden ..	629
§ 50f	Zusammenarbeit mit anderen Behörden	632

Kapitel 3. Bundeskartellamt

§ 51	Sitz, Organisation	637
------	--------------------------	-----

Inhaltsverzeichnis

§ 52	Veröffentlichung allgemeiner Weisungen	638
§ 53	Tätigkeitsbericht und Monitoringberichte	639

Teil 3. Verfahren

Kapitel 1. Verwaltungssachen

Vorbemerkung §§ 54–80	643
-----------------------------	-----

Abschnitt 1. Verfahren vor den Kartellbehörden

§ 54	Einleitung des Verfahrens, Beteiligte, Beteiligtenfähigkeit	643
§ 55	Vorabentscheidung über Zuständigkeit	649
§ 56	Anhörung, Akteneinsicht, mündliche Verhandlung	650
§ 57	Ermittlungen, Beweiserhebung	656
§ 58	Beschlagnahme	658
§ 59	Auskunftsverlangen	659
§ 59a	Prüfung von geschäftlichen Unterlagen	667
§ 59b	Durchsuchungen	668
§ 60	Einstweilige Anordnungen	671
§ 61	Verfahrensabschluss, Begründung der Verfügung, Zustellung	674
§ 62	Gebührenpflichtige Handlungen	679

Abschnitt 2. Gemeinsame Bestimmungen für Rechtsbehelfsverfahren

§ 63	Beteiligte am Rechtsbehelfsverfahren, Beteiligtenfähigkeit	685
§ 64	Anwaltszwang	686
§ 65	Mündliche Verhandlung	687
§ 66	Aufschiebende Wirkung	688
§ 67	Anordnung der sofortigen Vollziehung	691
§ 68	Einstweilige Anordnungen im Rechtsbehelfsverfahren	696
§ 69	Abhilfe bei Verletzung des Anspruchs auf rechtliches Gehör	697
§ 70	Akteneinsicht	699
§ 71	Kostentragung und -festsetzung	701
§ 72	Geltung von Vorschriften des Gerichtsverfassungsgesetzes und der Zivilprozessordnung	706

Abschnitt 3. Beschwerde

§ 73	Zulässigkeit, Zuständigkeit	707
§ 74	Frist und Form	717
§ 75	Untersuchungsgrundsatz	720
§ 76	Beschwerdeentscheidung	724

Abschnitt 4. Rechtsbeschwerde und Nichtzulassungsbeschwerde

§ 77	Zulassung, absolute Rechtsbeschwerdegründe	733
§ 78	Nichtzulassungsbeschwerde	736
§ 79	Rechtsbeschwerdeberechtigte, Form und Frist	737
§ 80	Rechtsbeschwerdeentscheidung	739

Kapitel 2. Bußgeldsachen

Vorbemerkung §§ 81–86	741
-----------------------------	-----

Abschnitt 1. Bußgeldvorschriften

§ 81	Bußgeldtatbestände	744
------	--------------------------	-----

Inhaltsverzeichnis

§ 81a Geldbußen gegen Unternehmen	757
§ 81b Geldbußen gegen Unternehmensvereinigungen	762
§ 81c Höhe der Geldbuße	763
§ 81d Zumessung der Geldbuße	766
§ 81e Ausfallhaftung im Übergangszeitraum	773
§ 81f Verzinsung der Geldbuße	774
§ 81g Verjährung der Geldbuße	776

Abschnitt 2. Kronzeugenprogramm

Vorbemerkung §§ 81h-81n	779
§ 81h Ziel und Anwendungsbereich	780
§ 81i Antrag auf Kronzeugenbehandlung	781
§ 81j Allgemeine Voraussetzungen für die Kronzeugenbehandlung	782
§ 81k Erlass der Geldbuße	784
§ 81l Ermäßigung der Geldbuße	785
§ 81m Marker	786
§ 81n Kurzantrag	786

Abschnitt 3. Bußgeldverfahren

§ 82 Zuständigkeiten in Kartellbußgeldsachen	787
§ 82a Befugnisse und Zuständigkeiten im Verfahren nach Einspruchseinlegung	790
§ 82b Besondere Ermittlungsbefugnisse	792
§ 83 Zuständigkeit des Oberlandesgerichts im gerichtlichen Verfahren	794
§ 84 Rechtsbeschwerde zum Bundesgerichtshof	795
§ 85 Wiederaufnahmeverfahren gegen Bußgeldbescheid	796
§ 86 Gerichtliche Entscheidungen bei der Vollstreckung	796

Kapitel 3. Vollstreckung

Vorbemerkung § 86a	798
§ 86a Vollstreckung	798

Kapitel 4. Bürgerliche Rechtsstreitigkeiten

Vorbemerkung §§ 87-89e	800
§ 87 Ausschließliche Zuständigkeit der Landgerichte	800
§ 88 Klageverbindung	806
§ 89 Zuständigkeit eines Landgerichts für mehrere Gerichtsbezirke	807
§ 89a Streitwertanpassung, Kostenerstattung	809
§ 89b Verfahren	813
§ 89c Offenlegung aus der Behördenakte	817
§ 89d Beweisregeln	821
§ 89e Gemeinsame Vorschriften für die §§ 33g und 89b bis 89d	823

Kapitel 5. Gemeinsame Bestimmungen

Vorbemerkung §§ 90-96	824
§ 90 Benachrichtigung und Beteiligung der Kartellbehörden	824
§ 90a Zusammenarbeit der Gerichte mit der Europäischen Kommission und den Kartellbehörden	826
§ 91 Kartellsenat beim Oberlandesgericht	830

Inhaltsverzeichnis

§ 92	Zuständigkeit eines Oberlandesgerichts oder des Obersten Landesgerichts für mehrere Gerichtsbezirke in Verwaltungs- und Bußgeldsachen	832
§ 93	Zuständigkeit für Berufung und Beschwerde	832
§ 94	Kartellenat beim Bundesgerichtshof	833
§ 95	Ausschließliche Zuständigkeit	834
§ 96	(weggefallen)	834

Teil 4. Vergabe von öffentlichen Aufträgen und Konzessionen

Teil 5. Anwendungsbereich der Teile 1 bis 3

Vorbemerkung §§ 185–187	835
§ 185 Unternehmen der öffentlichen Hand, Geltungsbereich	835

Teil 6. Übergangs- und Schlussbestimmungen

§ 186 Anwendungsbestimmungen zu § 47k	849
§ 187 Übergangs- und Schlussbestimmungen	849

Anhang

11. GWB-Novelle

I. Überblick	856
II. Wortlaut des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen – konsolidierte Fassung (ohne Vergaberecht), §§ 1–96, 185–187	858
III. Artikel 2 bis 7 der 11. GWB-Novelle	954
IV. Auszüge aus den amtlichen Begründungen	955

A. Europäisches Recht

1. AEUV – Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union (Auszug)	993
2. Kartellverfahrens-VO – Verordnung (EG) Nr. 1/2003	996
3. FKVO – Verordnung (EG) Nr. 139/2004	1022

B. Deutsche Gesetzgebung

1. §§ 97–184 GWB (Vergaberecht)	1052
2. SGB V und SGG (Auszüge)	1094
a) SGB V (Sozialgesetzbuch Fünftes Buch) – Gesetzliche Krankenversicherung	1094
b) SGG – Sozialgerichtsgesetz	1097
3. BuchPrG (Buchpreisbindungsgesetz) – Gesetz über die Preisbindung für Bücher	1099
4. KartKostV – Verordnung über die Kosten der Kartellbehörden	1103
5. MTS-Kraftstoff-Verordnung – Verordnung zur Markttransparenzstelle für Kraftstoffe	1107

C. Bekanntmachungen zum GWB

1. Bagatellbekanntmachung des Bundeskartellamts	1112
2. Leitlinien für die Bußgeldzumessung in Kartellordnungswidrigkeitenverfahren	1114
3. Leitlinien zum Kronzeugenprogramm	1122
4. KMU-Bekanntmachung	1128

Inhaltsverzeichnis

5. Merkblatt des Bundeskartellamts zur deutschen Fusionskontrolle	1141
6. Merkblatt des Bundeskartellamts zur Inlandsauswirkung in der Fusions- kontrolle	1150
7. Leitfaden Transaktionswert-Schwellen für die Anmeldepflicht von Zusammenschlussvorhaben (§ 35 Abs. 1a GWB und § 9 Abs. 4 KartG) .	1158
8. Leitfaden zur Marktbeherrschung in der Fusionskontrolle (29.3.2012) ..	1182
9. Leitfaden Zusagen in der Fusionskontrolle	1241
10. Mustertexte für Nebenbestimmungen in Fusionskontrollverfahren	1304
11. Merkblatt des Bundeskartellamts zum Anwendungsbereich der EU-Fusi- onskontrolle	1321
Sachverzeichnis	1327