

Inhaltsübersicht

Vorwort des Herausgebers	5
Klausurschreiben	21
<hr/>	
§ 1 POLIZEIRECHT	
<hr/>	
A. ÜBERBLICK	25
B. VERTIEFUNGSFÄLLE	71
<hr/>	
§ 2 VERSAMMLUNGSRECHT	
<hr/>	
A. ÜBERBLICK	116
B. VERTIEFUNGSFÄLLE	139
<hr/>	
§ 3 INFektionSSCHUTZRECHT	
<hr/>	
§ 4 KOMMUNALRECHT	
<hr/>	
A. ÜBERBLICK	179
B. VERTIEFUNGSFÄLLE	215
<hr/>	
§ 5 BAURECHT	
<hr/>	
A. BAUPLANUNGSRECHT	246
B. BAUORDNUNGSRECHT	274
C. RECHTSSCHUTZ	288
D. VERTIEFUNGSFÄLLE	296
<hr/>	
§ 6 STRASSENRECHT	
<hr/>	
A. ÜBERBLICK	344
B. VERTIEFUNGSFÄLLE	372

§ 7 IMMISSIONSSCHUTZRECHT

A. ÜBERBLICK	401
B. VERTIEFUNGSFÄLLE	418

§ 8 GEWERBE- UND GASTSTÄTTENRECHT

A. GEWERBERECHT	430
B. GASTSTÄTTENRECHT	446
C. VERTIEFUNGSFÄLLE	451

§ 9 VERWALTUNGSPROZESSRECHT

A. ÜBERBLICK	465
B. TENORIERUNG	526
Stichwortverzeichnis	545

Inhalt

Vorwort des Herausgebers	5
Klausurschreiben	21

§ 1 POLIZEIRECHT

A. ÜBERBLICK	25
I. Organisation	25
1. Polizeibegriff	25
2. Polizeibehörden	27
3. Polizeivollzugsdienst	29
4. Gemeindliche Vollzugsbedienstete	30
5. Einschaltung Dritter	31
a) „Stellvertretung“: öffentlich-rechtliches Mandat	31
b) Verwaltungshelfer	32
c) Beliehene	32
II. Befugnisse	33
1. Aufgabenzuweisung	33
2. Spezialgesetzliche Handlungsermächtigung	34
3. Polizeiliche Standardmaßnahmen	36
4. Polizeiliche Generalklausel	42
a) Öffentliche Sicherheit	43
b) Öffentliche Ordnung	46
5. Schranken	46
III. Gefahrbegriff	48
IV. Polizeipflicht: Störereigenschaft	50
V. Zwangsvollstreckung und unmittelbare Ausführung	53
1. Zwangsvollstreckung	53
2. Unmittelbare Ausführung	55
3. Abschleppfälle	56
VI. Kostentragung	59
VII. Obdachloseneinweisung	62
1. Einweisung	62
2. Räumung	64
3. Ersatzansprüche	66
VIII. Polizeiverordnungen	66
B. VERTIEFUNGSFÄLLE	71
1. Fall: Der Liegeradfahrer	71
2. Fall: Platzverweis im Botanischen Garten	73
3. Fall: Keine Hooligans zur WM	83
4. Fall: Markierungsarbeiten	87
5. Fall: Die blockierte Garagenzufahrt	92
	9

6. Fall: Die Bürgerschutzverordnung	100
7. Fall: Durchsuchungsanordnung gegen Reichsbürger	106

§ 2 VERSAMMLUNGSRECHT

A. ÜBERBLICK	116
I. Rechtsgrundlagen	116
1. Grundrecht der Versammlungsfreiheit	116
a) Grundgesetz	116
b) Landesverfassung	119
2. Einfachgesetzliche Grundlagen	119
a) Versammlungsgesetz und allgemeines Polizeirecht	119
b) Versammlungsgesetz und Straßen- sowie Straßenverkehrsrecht	124
3. Ordnungsrecht: VersGZuV	125
II. Öffentliche Versammlungen unter freiem Himmel	126
1. Anmeldepflicht	126
2. Auflagen und Verbote	128
a) Tatbestand des § 15 Abs. 1 VersG	128
b) Rechtsfolge des § 15 Abs. 1 VersG	130
c) Bedeutung von § 15 Abs. 2 VersG	133
3. Auflösung	134
a) Auflösung nach § 15 Abs. 3 VersG	134
b) Auflösung nach § 15 Abs. 4 VersG	135
4. Sonderfall: Inanspruchnahme von Grundstücken im Privateigentum	135
III. Öffentliche Versammlungen in geschlossenen Räumen	137
B. VERTIEFUNGSFÄLLE	139
1. Fall: Kollidierende Demonstrationen	139
2. Fall: „Stecker ziehen!“	146
3. Fall: Radeln auf der Autobahn	152

§ 3 INFektionSSCHUTZRECHT

I. Grundstrukturen des Infektionsschutzgesetzes	156
II. Infektionsschutzrecht als Gefahrenabwehrrecht	159
1. Grundsätzlicher Vorrang des 5. Abschnitts des IfSG vor dem Polizeigesetz	160
2. Übersicht über die Rechtsgrundlagen des 5. Abschnitts des IfSG	160
a) Generalklausel	160
b) Standardermächtigungen	160
c) Sonderregelungen für die Bekämpfung von Masernerkrankungen	161
3. Die Generalklausel des § 28 Abs. 1 S. 1 Hs. 1 IfSG	162
a) Tatbestand	162
b) Rechtsfolge	163
c) Generalklausel und Gesetzesvorbehalt	166

4. Schutzmaßnahmen durch Verwaltungsakt	168
5. Schutzmaßnahmen durch Rechtsverordnung	169
III. Infektionsschutzrecht und Versammlungsrecht	171
1. Rechtsgrundlagen für versammlungsbeschränkende Maßnahmen	172
2. Versammlungsbeschränkende Maßnahmen durch Verwaltungsakt	173
3. Versammlungsbeschränkende Maßnahmen durch Rechtsverordnung	176
IV. Verwaltungsprozessrecht	177

§ 4 KOMMUNALRECHT

A. ÜBERBLICK	179
I. Gegenstand	179
II. Aufgaben	180
III. Kommunale Selbstverwaltung	182
IV. Kommunalaufsicht	186
V. Binnenorganisation („Gemeindeverfassung“)	187
1. Bürgerbeteiligung	188
2. Gemeinderat	190
3. Bürgermeister	196
VI. „Kommunalverfassungsstreit“	199
VII. Satzungshoheit	202
VIII. Öffentliche Einrichtungen	205
IX. Wirtschaftliche Betätigung	211
X. Andere Kommunalverbände	213
B. VERTIEFUNGSFÄLLE	215
1. Fall: Ausländerfreie Zone?	215
2. Fall: Hände weg vom Keplerplatz	220
3. Fall: Ein streitbares Ratsmitglied	224
4. Fall: Beschlussfreudiger Gemeinderat	229
5. Fall: Streit im Gemeinderat	233
6. Fall: Parteijugendtreffen	238
7. Fall: Kommunales Bürger-Rufauto	242

§ 5 BAURECHT

A. BAUPLANUNGSRECHT	246
I. Bauleitpläne	247
1. Formelle Fehler	247
a) Zuständigkeit und kommunalrechtliche Anforderungen	247
b) (Baurechtliche) Verfahrenserfordernisse	248
c) Beteiligungen	249

d) Ermittlungs- oder Bewertungsfehler	249
2. Materielle Fehler	252
a) Erforderlichkeit der Planung (§ 1 Abs. 3 S. 1 BauGB)	252
b) Verstoß gegen gesetzliche Schranken (höherrangiges Recht)	254
aa) Festsetzungskatalog	254
bb) Entwicklungsgebot	256
cc) Fachrechtliche Sonderregelungen	256
dd) Allgemeine Planungsprinzipien	257
c) Materielle Abwägungsfehler	257
3. Fehlerfolgen	258
a) Planerhaltungsvorschriften für Verfahrens- und Formvorschriften	258
b) Spezielle Heilungsvorschriften	260
c) Fehlerfolgen bei beachtlichen Mängeln	260
II. Planungsrechtliche Zulässigkeit von Bauvorhaben	261
1. Allgemeines	261
2. Vorhaben im Geltungsbereich eines Bebauungsplans	262
3. Bauvorhaben im unbeplanten Bereich	264
a) Innenbereich	264
b) Außenbereich	266
4. Beteiligung der Gemeinde	269
B. BAUORDNUNGSRECHT	274
I. Formelles Bauordnungsrecht	274
1. Zuständigkeit	274
2. Die Baugenehmigung	274
a) Genehmigungsbedürftigkeit	274
b) Prüfungsumfang/Regelungsgegenstand	276
c) Rechtswirkungen	279
d) Bauvorbescheid	280
3. Eingriffsmaßnahmen	280
4. Verfahrensregelungen	283
II. Materielles Bauordnungsrecht	284
1. Das Abstandsflächenrecht (§§ 5 ff. LBO)	284
2. Stellplatzanforderungen (§ 37 LBO)	285
3. Das Verunstaltungsverbot (§ 11 LBO)	285
4. Örtliche Bauvorschriften (§ 74 LBO)	286
5. Sonstiges	287
C. RECHTSSCHUTZ	288
I. Rechtsschutz des Bauherrn	288
II. Rechtsschutz des Nachbarn	289
1. Der Nachbarbegriff	289
2. Nachbarschützende Vorschriften	290
a) Bauplanungsrecht	290
b) Bauordnungsrecht	291
c) Präklusion	292
3. Eilrechtsschutz	292

III. Normenkontrollen	293
D. VERTIEFUNGSFÄLLE	296
1. Fall: Baugenehmigung im Außenbereich	296
2. Fall: Lagerplatz im Außenbereich	298
3. Fall: Ärger mit der Nutzungsänderung	301
4. Fall: Bebauungsgenehmigung	306
5. Fall: Stellplatzerrichtung	310
6. Fall: Nachbarrechtsschutz	313
7. Fall: Der übergangene Nachbar	316
8. Fall: Zusagewidrige Baugenehmigung	319
9. Fall: Die Straßenerweiterung	323
10. Fall: Flachdach forever?	326
11. Fall: Der unsichere Baugrund	331
12. Fall: Der Pavillon am Bodensee	335

§ 6 STRASSENRECHT

A. ÜBERBLICK	344
I. Gegenstand und Abgrenzung	344
II. Statusrecht öffentlicher Straßen	347
1. Widmung	347
2. Einziehung	349
3. Umstufung	350
4. Rechtsschutz	351
5. Exkurs: straßenverkehrsrechtliche Straßenschilder	353
III. Benutzung öffentlicher Straßen	355
1. Gemeingebrauch	355
2. Kommunikativer Verkehr	356
3. Anliegergebrauch	358
4. Sondernutzung	360
IV. Planung und Bau	365
V. Straßenbaulast und sonstige straßenrechtliche Verpflichtungen	370
B. VERTIEFUNGSFÄLLE	372
1. Fall: Schwieriger Autoverkauf	372
2. Fall: Missionierender Buchverkauf	375
3. Fall: Die störende Uhrensäule	379
4. Fall: Heidelberger Postkartenstände	381
5. Fall: Standvergabe auf dem „Kartoffelmarkt“	384

6. Fall: Straßentrommler	386
7. Fall: Musizieren in der Fußgängerzone	388
8. Fall: Beate-Uhse-Straße	389
9. Fall: Rangieren vor der Garagenzufahrt?	391
10. Fall: Steintrog auf Privatgrund?	393
11. Fall: Mehr Garagen braucht das Land	398

§ 7 IMMISSIONSSCHUTZRECHT

A. ÜBERBLICK	401
I. Gegenstand	401
1. Systematische Einordnung und Bedeutung	401
2. Rechtsquellen	401
3. Anwendbarkeit des BImSchG	402
II. Formelle Rechtmäßigkeit der Errichtung und des Betriebs von Anlagen	404
1. Erforderlichkeit und Umfang der Anlagengenehmigung	404
2. Zuständigkeit	405
3. Verfahren	406
4. Form	407
III. Materielle Rechtmäßigkeit der Errichtung und des Betriebs von Anlagen	407
1. § 5 Abs. 1 Nr. 1 Alt. 1 BImSchG	408
a) Schädliche Umwelteinwirkungen	408
b) Vorgaben zur Zumutbarkeit	410
c) Rechtsschutz	412
2. § 5 Abs. 1 Nr. 1 Alt. 2 BImSchG	412
3. § 5 Abs. 1 Nr. 2 BImSchG	413
4. § 22 BImSchG	413
IV. Einschreiten der Immissionsschutzbehörde	415
V. Gebietsbezogener Immissionsschutz	416
B. VERTIEFUNGSFÄLLE	418
1. Fall: Die laute Skateboard-Anlage	418
2. Fall: Die Schrottzerkleinerungsanlage	424
3. Fall: Der enge Hühnerstall	426
4. Fall: Das Diesel-Fahrverbot	427

§ 8 GEWERBE- UND GASTSTÄTTENRECHT

A. GEWERBERECHT	430
I. Gegenstand und Grundlagen	430
II. Der Begriff des Gewerbes	431
1. Allgemeines	431

2.	Die Elemente des Gewerbebegriffs im Einzelnen	432
a)	Positive Voraussetzungen	432
b)	Negative Voraussetzungen	433
III.	Formen gewerblicher Tätigkeit	434
1.	Stehendes Gewerbe	435
a)	Anzeigespflicht	435
b)	Zulassungspflicht	435
c)	Stilllegung	436
d)	Gewerbeuntersagung	437
e)	Zulassungsbedürftige Gewerbe	441
2.	Reisegewerbe	441
a)	Allgemeines	441
b)	Begriff des Reisegewerbes	441
c)	Erlaubnispflicht	442
3.	Messen- und Marktgewerbe	442
a)	Allgemeines	442
b)	Festsetzung	443
c)	Verteilung der Teilnehmerplätze	443
IV.	Zuständigkeiten	445

B. GASTSTÄTTENRECHT 446

I.	Gegenstand und Grundlagen	446
II.	Das Gaststättengewerbe	446
III.	Die Gaststättenerlaubnis	447
1.	Erlaubnispflicht	447
2.	Versagungsgründe	447
3.	Form und Inhalt der Erlaubnis	448
4.	Auflagen	449
5.	Aufhebung der Erlaubnis	449
IV.	Ausübungsregelungen	450
V.	Zuständigkeiten	450

C. VERTIEFUNGSFÄLLE 451

Fall 1:	Berufsbetreuer als Gewerbetreibender?	451
Fall 2:	Steuerschulden, Erbschaft, Insolvenz	453
Fall 3:	Kein Popcorn auf dem Wasen?	456
Fall 4:	Der ungeliebte Weinbrunnen	459
Fall 5:	Party ohne Ende in der Unteren Straße	462

§ 9 VERWALTUNGSPROZESSRECHT

A. ÜBERBLICK 465

I.	Einleitung	465
1.	Strukturprinzipien	465

2.	Einführungsfall zum praktischen Ablauf	466
II.	Verwaltungsrechtsweg	469
1.	Verweisung	470
a)	Unzuständigkeit	470
b)	Rechtsmittel	470
c)	Aufrechnung mit rechtswegfremder Forderung	471
2.	Justiz-Verwaltungsakte	471
a)	Auskunft	471
b)	Sperrerklärung	472
3.	Zivilrechtliche Überlagerungen	472
a)	Privatrechtlicher Betrieb öffentlicher Einrichtungen	472
b)	Hausverbot	473
c)	Verwaltungsprivatrecht	473
d)	Grundrechtsüberlagerung	474
e)	Sparkasse	474
f)	Äußerung des Bürgermeisters	475
g)	Unterlassen ehrverletzender Äußerungen	475
h)	Kirchliches Handeln	475
i)	Privatschulen	476
III.	Klageart	477
1.	Anfechtungsklage	477
a)	Formeller VA	477
b)	Zwangsmittelandrohung	477
c)	Nebenbestimmungen	477
d)	Kommunalaufsicht	478
e)	Maßgeblicher Zeitpunkt	479
f)	Nachholung von Ermessenserwägungen	481
2.	Verpflichtungsklage	481
a)	Verwaltungsakt	481
b)	Ermessensentscheidung	482
c)	Gestuftes Verwaltungshandeln	482
d)	Kommunalverfassungsverstreit	483
e)	Wiederholende Verfügung	484
3.	Feststellungsklage	486
a)	Feststellungsstreit	486
b)	Negative Feststellungsklage	487
c)	Realakt	487
d)	Feststellungsinteresse	488
e)	Feststellungsklage gegen den Normgeber	488
f)	Vorbeugende Feststellungsklage	489
g)	Vollstreckungsverfahren	490
4.	Leistungsklage	491
a)	Zahlungsbegehren	491
b)	Unterlassungsklage	491
c)	Allgemeine Gestaltungsklage	491
5.	Normenkontrolle	492
a)	Antragsbefugnis	492
b)	Einbeziehung in Bebauungsplan	492

c)	Antragsbefugnis von Behörden	493
d)	Teilnichtigkeit	493
e)	Bußgeldtatbestände	493
f)	Geschäftsordnungen	494
g)	Regional- und Flächennutzungspläne	494
h)	Normerlassklage	495
i)	Verordnungsänderung durch Gesetz	496
IV.	Widerspruchsverfahren	496
1.	Entbehrlichkeit	497
a)	Erstmalige Beschwer	497
b)	Falsche Rechtsmittelbelehrung	497
c)	Verfristung	498
d)	Rechtsnachfolge	498
e)	Untätigkeitsklage	498
2.	Erledigung	499
3.	Gegenstand	499
a)	Drittschützende Normen	499
b)	Zweckmäßigkeitkontrolle	499
4.	Folgen	500
a)	Abhilfe	500
b)	Anweisung der Ausgangsbehörde	500
V.	Prozessuale Sonderkonstellationen	500
1.	Wiedereinsetzung	500
a)	Verschulden	500
b)	Anhängiges Prozesskostenhilfesuch	501
c)	Instanzenzug	501
d)	Amtswegige Wiedereinsetzung	502
2.	Aussetzung	502
3.	Rücknahme	503
4.	Erledigung der Hauptsache	503
a)	Vollziehung	504
b)	Übereinstimmende Erledigungserklärung	504
c)	Erledigung vor Klageerhebung	504
d)	Feststellungsinteresse des Beklagten	505
VI.	Eilrechtsschutz	506
1.	Suspensiveffekt	507
a)	§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 VwGO	507
b)	Faktischer Vollzug	507
c)	Verkehrszeichen	508
d)	Vollstreckungsverfahren	508
e)	Offensichtlich unzulässiger Widerspruch	509
f)	Anordnung des Sofortvollzugs	509
2.	Antrag nach § 80 Abs. 5 VwGO	509
a)	Antragsgegner	509
b)	Besonderes Vollziehungsinteresse	510
c)	Interessenabwägung	511
d)	Bindung an Behördenbegründung	511
e)	Dauer der aufschiebenden Wirkung	512

f)	Fortsetzungsfeststellungsantrag	512
g)	Fortsetzungsfeststellungsantrag	512
h)	Fiktionswirkung	513
i)	Verwaltungsakte mit Drittwirkung	513
3.	Einstweilige Anordnung	513
a)	Verbot der Hauptsachevorwegnahme	513
b)	Innerdienstliche Weisung	514
4.	Normenkontrollverfahren	515
VII.	Rechtsmittel	515
1.	Überblick	515
2.	Begrifflichkeiten	516
3.	Zulassungsbedürftigkeit	516
4.	Zulassung	517
a)	Bindungswirkung	517
b)	Beschränkte Zulassung	518
5.	Zulassungsgründe	518
a)	Ernstliche Zweifel	518
b)	Grundsätzliche Bedeutung	519
c)	Abweichung	519
d)	Verfahrensmängel	520
e)	Doppelbegründung	521
6.	Anhörungsrüge	521
VIII.	Gericht und Beteiligte	522
1.	Gerichtszuständigkeit	522
a)	Gerichtsstände	522
b)	Instanzenzug	522
c)	Verweisung	523
2.	Beteiligte	523
a)	Kommunalrechtliches Vertretungsverbot	524
b)	Beiladung	524
c)	Kostenerstattung	524
d)	Zustimmung des Beigeladenen	525
e)	Mandatsniederlegung	525
B.	TENORIERUNG	526
I.	Verweisung	526
1.	Unzulässiger Rechtsweg	526
2.	Örtliche Unzuständigkeit	526
II.	Anfechtungsklage	527
1.	Erfolgslose Klage	527
2.	Erfolgreiche Klage	528
3.	Teilerfolg	528
4.	Nachbarklage	528
5.	Kostenerstattung für den Beigeladenen	528
6.	Anwaltskosten im Widerspruchsverfahren	529
7.	Fehler im Widerspruchsverfahren (Einheitsklage)	529
8.	Wiedereinsetzung	530
9.	Erfolgreiche Wiedereinsetzung	530

10. Annexantrag	530
11. Vorbehaltsurteil	531
12. Klagerücknahme	531
13. Rücknahmestreit	532
III. Verpflichtungsklage	532
1. Erfolgreiche Verpflichtungsklage	532
2. Bescheidungsurteil	533
3. Untätigkeitsklage	533
4. Kontrollfall	534
IV. Erledigung/Fortsetzungsfeststellungsklage	534
1. Übereinstimmende Erledigungserklärung	534
2. Teilerledigung	535
3. Einseitige Erledigungserklärung	535
4. Begründete Fortsetzungsfeststellungsklage	536
5. Verpflichtungsklagen-Konstellation	536
6. Fortsetzungsfeststellungsinteresse des Beklagten	536
V. Leistungsklage	537
1. Erfolgreiche Klage	537
2. Leistungsfestsetzung durch Verwaltungsakt	537
VI. Einstweiliger Rechtsschutz	537
1. Erfolgreicher Antrag	537
2. Erfolgreicher Antrag	538
3. Befristung	538
4. Fehlende Begründung	539
5. Fehlerhafte Begründung	539
6. Abänderungsverfahren	540
7. Feststellungstenor	540
8. Drittwiderspruchsfälle	540
9. Einstweilige Anordnung	541
VII. Normenkontrolle	541
1. Erfolgreicher Antrag	541
2. Erfolgreicher Antrag	541
VIII. Rechtsmittel	542
1. Antrag auf Zulassung der Berufung	542
a) Erfolgreicher Fall	542
b) Erfolgreicher Fall	542
2. Berufung	542
a) Erfolgreicher Fall	542
b) Erfolgreiche Berufung des Klägers	542
c) Erfolgreiche Berufung der Beklagten	542
3. Beschwerde gegen die Nichtzulassung der Revision	542
a) Erfolgreicher Fall	542
b) Erfolgreicher Fall	543
4. Revision	543
a) Erfolgreicher Fall	543
b) Erfolgreicher Fall nach § 144 Abs. 3 S. 1 Nr. 2 VwGO	543
c) Erfolgreicher Fall nach § 144 Abs. 3 S. 1 Nr. 1 VwGO	543

5. Beschwerde	544
a) Erfolgreicher Fall	544
b) Erfolgreicher Fall	544
6. Anhörungsrüge	544
a) Erfolgreicher Fall	544
b) Erfolgreicher Fall	544

Stichwortverzeichnis	545
-----------------------------	------------