

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis	7
Literaturverzeichnis	15
§ 1 Grundlagen	21
§ 2 Plan und Planung	38
§ 3 Gesamt- und Fachplanung	52
§ 4 Funktionsweise des Raumordnungsrechts	78
§ 5 Das Planfeststellungsverfahren	114
§ 6 Regulierung netzgebundener Infrastruktur	139
§ 7 Energiewirtschaftsrecht	162
§ 8 Sondermaterien: Energierecht im Interesse des Klimaschutzes	188
§ 9 Telekommunikationswesen	206
Abkürzungen für Landesgesetze	226
Stichwortverzeichnis	229

Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis	15
§ 1 Grundlagen	21
A. Gegenstand statt Rechtsgebiet	21
B. Rechtliche Bezugspunkte	23
I. Infrastruktur	23
1. Merkmal der Netzgebundenheit	24
2. Rechtsbegrifflichkeit	25
a) Unions- und Verfassungsrecht	25
b) Gesetzesrecht	26
II. Daseinsvorsorge	27
1. Sozialstaatliche Grundlegung	28
2. Verantwortungsverteilung	29
a) Erfüllungsverantwortung	30
b) Gewährleistungsverantwortung	31
c) Ausfall- und Auffangverantwortung sowie Infrastrukturverantwor-	
tung	32
III. Planung	33
1. Bezugspunkte von Planung	33
2. Aufgaben von Planung	34
IV. Regulierung	35
1. Tatsächliche Bedingungen	35
2. Rechtliche Umsetzung	36
§ 2 Plan und Planung	38
A. Rechtliche Steuerung von Planung	38
I. Final- statt Konditionalnormen	38
II. Legislatorische Ankerpunkte	39
1. Verfahren	40
2. Ziele und Belange	40
3. Abwägungskriterien	41
III. Gerichtliche Kontrolle	41
1. Abwägungsausfall	42
2. Abwägungsdefizit	42
3. Abwägungsfehleinschätzung	42
4. Abwägungsdisproportionalität	42
B. Rechtsnatur von Plänen	43
I. Überblick über die Handlungsformen der Verwaltung	43
II. Verbindlichkeit von Plänen	43
III. Einordnung von imperativen Plänen	44

IV. Anwendungsfälle	45
1. Legalplanung	45
2. Rechtsverordnungen	46
3. Satzungen	46
4. Verwaltungsakt	47
5. Sonstiges	47
C. Planungsmatrix	48
I. Raumbezogene Planung	49
II. Projekt- oder medienbezogene Planung	50
§ 3 Gesamt- und Fachplanung	52
A. Räumliche Gesamtplanung	52
I. Gegenstand	52
II. Ebenen der räumlichen Gesamtplanung	53
III. Gesetzgebungskompetenzen	54
IV. Rechtsquellen	56
1. Bundesrecht	56
2. Landesrecht	56
B. Fachplanung	58
I. Gegenstände	58
II. Ebenen der Fachplanung	59
III. Exemplarische Anwendungsbereiche	60
1. Fachplanung im Umweltrecht	60
a) Beispiel Naturschutz	60
b) Weitere Fachplanungen im Umweltrecht	62
2. Fachplanung im Verkehrswege- und Energiewirtschaftsrecht	63
a) Verkehrswege	63
b) Energiewirtschaft	65
C. Strategische Umweltprüfung und Umweltverträglichkeitsprüfung	67
I. Verhältnis und Ziele von SUP und UVP	68
II. Die strategische Umweltprüfung	68
1. Anwendungsbereich	69
2. Ablauf	69
3. Rechtsnatur	69
4. Fehlerfolgen	70
III. Die Umweltverträglichkeitsprüfung	72
1. Anwendungsbereich	72
2. Verfahren	73
3. Rechtsnatur	75
4. Fehlerfolgen	75

§ 4 Funktionsweise des Raumordnungsrechts	78
A. Instrumente, Aufgaben und Methodik der Raumordnung	78
I. Gesamtplanerische Instrumente	78
1. Raumordnungspläne	78
2. Raumordnerische Zusammenarbeit	80
3. Abstimmung raumbedeutsamer Planungen und Maßnahmen	81
II. Zweck und Ziel der Planung	81
1. Entwickeln, Sichern und Ordnen des Raumes	82
2. Leitbilder und Grundsätze der Raumordnung	82
III. Stufenbau und Gegenstromprinzip	83
1. Planungsrichtungen	84
2. Bindung und Berücksichtigung	85
B. Planinhalte	85
I. Festlegungen zu Nutzungen und Funktionen des Raums	85
II. Gebietstypen	87
1. Vorranggebiete	87
2. Vorbehaltsgebiete	87
3. Vorranggebiet mit Ausschlusswirkung	88
4. Weitere Gebiete	88
III. Das zentralörtliche Konzept	90
1. Sinn und Zweck	90
2. Anwendungsfall Schleswig-Holstein	91
IV. Anschauungsbeispiel: Regionalpläne in Schleswig-Holstein	92
1. Abwägungsausfall	92
2. Verstoß gegen das Entwicklungsgebot	93
3. Reparaturgesetzgebung	94
C. Rechtswirkung	95
I. Erfordernisse der Raumordnung	95
II. Abgestufte Bindungswirkung	95
1. Ziele der Raumordnung	96
2. Grundsätze der Raumordnung	96
3. Sonstige Erfordernisse der Raumordnung	97
4. Differenzierung der Festlegungen	97
III. Bezugspunkt der Bindungswirkung	98
IV. Adressaten der Bindungswirkung	99
V. Verhältnis Raumordnung und Bauleitplanung	99
1. Anpassungspflicht der Bauleitplanung	100
2. Ausnahmsweise direkte Rechtswirkung der Ziele der Raumordnung	100
a) Grundsätzlich keine Wirkung der Ziele der Raumordnung im unbe-	
planten Innenbereich	101
b) Direkte Wirkung der Ziele der Raumordnung im Außenbereich	101
c) Konzentrationszonenplanung	102
d) Sonderfall Windenergie	105

D.	Rechtmäßigkeit des Raumordnungsplans	106
I.	Formelle Rechtmäßigkeit	106
1.	Zuständigkeit	106
2.	Verfahren	107
3.	Form	109
II.	Materielle Rechtmäßigkeit	109
III.	Fehlerfolgenrecht – Grundsatz der Planerhaltung	110
E.	Durchsetzung des Raumordnungsrechts	111
I.	Die Raumverträglichkeitsprüfung	112
II.	Die Untersagungsverfügung	112
§ 5	Das Planfeststellungsverfahren	114
A.	Grundlagen	114
I.	Rechtsgrundlagen	114
II.	Doppelfunktionalität	115
III.	Einschränkung durch Projektbezug der Fachplanung	115
B.	Verfahren zur Planfeststellung	116
I.	Verfahrenszwecke	116
II.	Das Anhörungsverfahren	117
1.	Vorantragsphase	117
2.	Anhörungsbehörde und Planfeststellungsbehörde	118
3.	Einreichung des Plans (§ 73 Abs. 1 VwVfG)	118
4.	Behördenbeteiligung (§ 73 Abs. 2 u. 3a VwVfG)	119
5.	Öffentlichkeitsbeteiligung (§ 73 Abs. 2, 3 bis 7 VwVfG)	119
a)	Auslegung	119
b)	Einwendungen	120
c)	Beteiligung von Vereinigungen	120
d)	Erörterungstermin	121
e)	Stellungnahme der Anhörungsbehörde	121
III.	Feststellungsverfahren (§ 74 Abs. 4 u. 5 VwVfG)	122
IV.	Ausgleichsregelungen	122
1.	Im Planfeststellungsbeschluss	122
2.	Nachträglich	123
V.	Die Plangenehmigung (§ 74 Abs. 6 VwVfG)	123
VI.	Änderungen des Plans	124
1.	Änderungen vor Planfeststellung	124
2.	Änderungen nach Planfeststellung	124
C.	Materiellrechtliche Bindungen der Planfeststellung	125
I.	Planrechtfertigung	125
II.	Höherstufige Gesamt- und Fachplanung	126
III.	Allgemeinverbindliche Vorgaben	126
IV.	Abwägungsgebot	127
1.	Abwägungsausfall	127

2. Abwägungsdefizit	127
3. Abwägungsfehlgewichtung oder -fehleinschätzung	128
4. Abwägungsdisproportionalität	128
5. Gerichtliche Kontrolle	129
6. Besondere Fehlerfolgenregelung zur Planerhaltung	129
D. Rechtswirkungen der Planfeststellung	129
I. Rechtsgestaltender Verwaltungsakt	130
1. Genehmigungswirkung	130
2. Gestaltungswirkung	130
3. Ausschlusswirkung	130
4. Konzentrationswirkung	131
5. Enteignungsrechtliche Vorwirkung	131
II. Planfeststellung und Baugenehmigung	133
1. Entbehrlichkeit der Baugenehmigung	133
2. Vorrang privilegierter Fachplanung	133
E. Annex: Konzentrationswirkung einfacher Genehmigungen?	134
I. Stufen der Konzentrationswirkung	134
II. Konzentrationswirkung der Baugenehmigung?	136
III. Sachliche Bindungswirkung	137
IV. Zeitliche Abhängigkeit: Schlusspunkt- oder Separationsmodell?	137
§ 6 Regulierung netzgebundener Infrastruktur	139
A. Grund staatlicher Regulierung	139
I. Ausgangspunkt: monopolistisch strukturierte, staatlich beherrschte und ganzheitlich organisierte Sektoren	139
II. Liberalisierung der Sektoren	141
1. Privatisierung der Unternehmen	142
2. Risiken und Hindernisse	144
3. Intervention zur Behebung von Marktversagen	145
III. Wirtschaftswissenschaftlicher Hintergrund	146
B. Rahmenbedingungen der Regulierung	146
I. Gegenstand	147
II. Veränderung staatlicher Aufgabenverantwortung	148
III. Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Einordnung	149
IV. Rechtstatsächlicher Befund	150
C. Mittel staatlicher Regulierung	151
I. Unbundling	151
II. Kontrolle des Marktgeschehens	153
1. Instrumente	153
2. Freier Netzzugang	154
3. Entgeltregulierung	155

III. Verwaltungsrechtlicher Rahmen	156
1. Organisation	156
2. Verfahren und Handlungsformen	158
a) Verfahren	158
b) Handlungsformen	158
3. Regulierungsermessen	159
D. Grenzen der Regulierung	160
I. Verfassungsrechtliche Implikationen	160
II. Rechtsschutz	161
§ 7 Energiewirtschaftsrecht	162
A. Grundlagen	162
I. Ein- und Ausgrenzungen	162
II. Rechtsquellen und Kompetenzen	163
1. Europäisches Primärrecht	163
2. Europäisches Sekundärrecht	164
3. Deutsches Recht	165
III. Ziele des Energiewirtschaftsrechts	166
IV. Marktstufen und -akteure	167
1. Marktstufen	167
2. Marktakteure	168
V. Staatliche Aufsicht	168
VI. Rechtsschutz	169
B. Recht der Netzwirtschaft	169
I. Kontrolle des Zugangs zur Netzwirtschaft	169
II. Entflechtung	170
1. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit	170
2. Verwaltungsrechtliche Umsetzung	171
a) Gemeinsame Vorgaben für Verteiler- und Transportnetzbetreiber	171
b) Entflechtung von Verteilernetzbetreibern	171
c) Entflechtung für Transportnetzbetreiber	172
III. Anforderungen an Netzbetreiber	173
1. Betriebs- und Ausbaupflichten	173
2. Systemverantwortung der Übertragungsnetzbetreiber (§ 12 Abs. 1 EnWG)	173
a) Erfordernis eines Netzmanagements	174
b) Rechtliche Befugnisse der Übertragungsnetzbetreiber	175
3. Planungspflichten	175
IV. Regulierung von Netzanschluss und Netzzugang	175
1. Netzanschlussregulierung	176
a) Rechtstatsächlicher Hintergrund	176
b) Netzanschlusspflicht nach § 17 Abs. 1 EnWG	176
c) Spezielle Netzanschlusspflicht nach § 18 EnWG	177
d) Anschlussverweigerungsgründe	178
e) Netzanschluss- und Netznutzungsverhältnis	178

f) Durchsetzung der Anschlusspflicht	179
2. Netzzugangsregulierung (§§ 20–28c EnWG)	179
a) Rechtstatsächlicher Hintergrund	179
b) Netzzugangsanspruch (§§ 20 Abs. 1, 21 Abs. 1 EnWG)	180
c) Nutzungsverweigerungsgründe	180
d) Netznutzungsvertrag	181
3. Netzentgeltregulierung (§§ 21, 21a, 23a EnWG)	184
a) Grundsatz	184
b) Erste Regulierungsphase: Kostenorientierte Entgeltregulierung	184
c) Zweite Regulierungsebene: Anreizregulierung	185
V. Energielieferverträge	186
1. Energieversorgungsvertrag	186
2. Grundversorgungspflicht	187
§ 8 Sondermaterien: Energierecht im Interesse des Klimaschutzes	188
A. Überblick	188
I. Zusammenhang von Klimaschutz und Energiewende	188
II. Klimaschutzgesetze	189
III. Besondere planungs- und energierechtliche Bundes- und Landesregelungen	192
B. Das Recht der erneuerbaren Energien	193
I. Begriff der „Erneuerbaren Energien“	193
II. Das EEG 2023	194
1. Entstehungsgeschichte des EEG	194
2. Ziele des Gesetzes	194
3. Fördermechanismus	196
a) Systemdeterminanten	196
b) Anschlusspflicht (§ 8 EEG)	196
c) Abnahmepflicht (§ 11 EEG)	199
d) Vergütungspflicht	199
4. Die sog. EEG-Umlage (§§ 56 ff. EEG)	202
C. Kommunale Wärmeplanung	202
I. Durchführung der Wärmeplanung	202
II. Aufbau von Wärmenetzen	203
III. Anschluss- und Benutzungszwang an Fernwärmenetze	204
§ 9 Telekommunikationswesen	206
A. Einführung	206
I. Gegenstand und Abgrenzung	206
II. Verfassungsaussage zur Telekommunikation	207
III. Das Telekommunikationsgesetz (TKG)	208
1. Struktur des TKG	208
2. Novelle 2021	208
3. Funktion des TKG	209

IV. Organisation der Regulierungsaufgabe	210
1. Stellung der Bundesnetzagentur	210
2. Aufgaben	211
3. Befugnisse	212
B. Verwaltungsrechtliche Umsetzung	213
I. Marktzutritt	213
1. Marktzutrittsvoraussetzungen nach dem TKG	214
2. Zuteilungsentscheidungen	215
a) Frequenzregulierung	215
b) Nummerierungsregulierung	216
3. Wegenutzung	217
a) Öffentliche Straßen	217
b) Sonstige Grundstücke	218
c) Mitnutzung öffentlicher Versorgungsnetze	219
4. Kommunalwirtschaftliche Betätigung	219
II. Kontrolle des Marktgeschehens	221
1. Festlegung relevanter Märkte	221
2. Zugangsregulierung	222
3. Entgeltregulierung	223
III. Insbesondere: Versorgung mit Telekommunikationsdiensten	223
1. Gegenstand von Universaldienstleistung	223
2. Subjektive Rechte bzgl. Telekommunikationsversorgung	224
 Abkürzungen für Landesgesetze	 226
Stichwortverzeichnis	229