

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XVII
Literaturverzeichnis . . . . .	XIX
Einleitung. . . . .	1
<b>1. Kapitel Klageerhebung, Klageänderung, Klagehäufung.</b> . . . . .	<b>2</b>
I. Vorbemerkung . . . . .	2
II. Anforderungen an die Klageschrift . . . . .	2
1. Formelle Anforderungen (§ 81 VwGO) . . . . .	2
2. Materielle Anforderungen (§ 82 VwGO). . . . .	8
III. Folgen der ordnungsgemäßen Klageerhebung . . . . .	11
1. Rechtshängigkeit (§ 90 VwGO) . . . . .	11
2. Streitgegenstand . . . . .	11
3. Unzulässigkeit gleicher Klage . . . . .	12
4. Suspensiveffekt und weitere Folgen . . . . .	12
IV. Folgen nicht ordnungsgemäßer Klageerhebung . . . . .	13
1. Formelle Mängel . . . . .	13
2. Materielle Mängel . . . . .	13
V. Klageänderung, Klagehäufung . . . . .	13
1. Klageänderung . . . . .	13
2. Klagehäufung (§ 44 VwGO) . . . . .	15
VI. Formulierungsbeispiele . . . . .	15
1. Zulässige Klage bei Zweifeln über Anschrift des Klägers . . . . .	15
2. Zulässige Klageänderung . . . . .	16
<b>2. Kapitel Beteiligte des Verfahrens</b> . . . . .	<b>16</b>
I. Allgemeines. . . . .	16
II. Kläger und Beklagte . . . . .	17
III. Beteiligungsfähigkeit, Prozessfähigkeit, Postulationsfähigkeit . . . . .	18
1. Beteiligungsfähigkeit . . . . .	18
2. Prozessfähigkeit. . . . .	20
3. Postulationsfähigkeit . . . . .	21
IV. Beiladung . . . . .	22
1. Sinn der Beiladung . . . . .	22
2. Arten der Beiladung . . . . .	23
3. Folgen der Beiladung. . . . .	24
4. Folgen der unterbliebenen Beiladung . . . . .	26
5. Beiladung in der Examensklausur . . . . .	26
<b>3. Kapitel Verfahrensgrundsätze, Rechtsweg und Zuständigkeiten</b> . . . . .	<b>27</b>
I. Verfahrensgrundsätze . . . . .	27
1. Allgemeines . . . . .	27
2. Öffentlichkeit . . . . .	27
3. Untersuchungsgrundsatz . . . . .	28
4. Beweisgrundsätze . . . . .	30
II. Rechtsweg . . . . .	36
1. Allgemeines . . . . .	36

# Inhaltsverzeichnis

2.	Aufdrängende Sonderzuweisung . . . . .	37
3.	Öffentlich-rechtliche Streitigkeit nach § 40 Abs. 1 Satz 1 VwGO . . . . .	37
4.	Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art . . . . .	41
5.	Abdrängende Sonderzuweisung . . . . .	41
6.	Rechtswegfremde Ansprüche . . . . .	43
7.	Prüfung des Rechtswegs durch das Verwaltungsgericht . . . . .	43
III.	Sachliche, örtliche und instanzielle Zuständigkeiten . . . . .	45
1.	Sachliche Zuständigkeit . . . . .	45
2.	Örtliche Zuständigkeit . . . . .	45
3.	Inanzielle Zuständigkeit . . . . .	46
<b>4. Kapitel Klagebefugnis, Rechtsschutzbedürfnis . . . . .</b>		<b>46</b>
I.	Allgemeines . . . . .	47
II.	Klagebefugnis . . . . .	48
1.	Sinn und Zweck der Klagebefugnis . . . . .	48
2.	Anwendungsbereich . . . . .	48
3.	Voraussetzungen . . . . .	49
4.	Ausnahmen . . . . .	57
III.	Rechtsschutzbedürfnis . . . . .	57
1.	Allgemeines . . . . .	57
2.	In-Sich-Prozess . . . . .	60
IV.	§ 44a VwGO . . . . .	60
1.	Allgemeines . . . . .	60
2.	Begriff der Verfahrenshandlung . . . . .	60
3.	Ausnahmen . . . . .	61
<b>5. Kapitel Klagefrist, Wiedereinsetzung . . . . .</b>		<b>62</b>
I.	Klagefrist . . . . .	62
1.	Allgemeines und Anwendbarkeit . . . . .	62
2.	Die Frist des § 74 VwGO . . . . .	63
II.	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand . . . . .	70
1.	Allgemeines . . . . .	70
2.	Fristversäumung . . . . .	70
3.	Unverschuldete Verhinderung . . . . .	70
4.	Antrag, Frist und Ausschluss . . . . .	75
5.	Nachholung der versäumten Rechtshandlung . . . . .	76
6.	Wiedereinsetzung in der Examenklausur . . . . .	76
III.	Verwirkung . . . . .	77
IV.	Verzicht . . . . .	79
<b>6. Kapitel Ordnungsgemäßes Vorverfahren . . . . .</b>		<b>79</b>
I.	Allgemeines . . . . .	79
II.	Zweck des Vorverfahrens . . . . .	80
III.	Anforderungen an das Vorverfahren . . . . .	81
1.	Beginn des Vorverfahrens . . . . .	81
2.	Ordnungsgemäßes Vorverfahren . . . . .	82
3.	Wirkungen des Widerspruchs . . . . .	87
4.	Abschluss des Vorverfahrens . . . . .	87
IV.	Entbehrlichkeit des Vorverfahrens . . . . .	90

1.	Bestimmung durch Bundes- oder Landesgesetz . . . . .	91
2.	Verwaltungsakt einer obersten Bundes- oder Landesbehörde. . . . .	91
3.	Erstmalige Beschwerde im Abhilfe- oder Widerspruchsbescheid . . . . .	91
4.	Sonstige Fälle . . . . .	92
<b>7. Kapitel</b>	<b>Verfahrensbeendigung ohne Urteil. . . . .</b>	<b>96</b>
I.	Einführung . . . . .	96
II.	Klagerücknahme . . . . .	97
1.	Voraussetzungen . . . . .	97
2.	Umfang . . . . .	98
3.	Folgen der Klagerücknahme . . . . .	98
4.	Betreibensaufforderung . . . . .	99
5.	Streit über wirksame Klagerücknahme. . . . .	100
III.	Übereinstimmende Hauptsachenerledigung . . . . .	101
1.	Voraussetzungen . . . . .	101
2.	Folgen . . . . .	102
3.	Übereinstimmende Teilerledigung. . . . .	103
IV.	Gerichtlicher Vergleich . . . . .	103
V.	Ausgewählte Klausurprobleme und Formulierungsvorschläge. . . . .	104
1.	Teilrücknahme und Teilerledigung . . . . .	104
2.	Streit über die Wirksamkeit der (fiktiven) Klagerücknahme . . . . .	105
<b>8. Kapitel</b>	<b>Besetzung des Gerichts und Entscheidungsformen . . . . .</b>	<b>106</b>
I.	Allgemeines. . . . .	106
II.	Besetzung des Gerichts . . . . .	106
1.	Gesetzlicher Richter . . . . .	106
2.	Entscheidung durch die Kammer . . . . .	109
3.	Entscheidung durch die Kammer ohne ehrenamtliche Richter . . . . .	109
4.	Entscheidung durch den Einzelrichter . . . . .	109
5.	Entscheidung durch den Vorsitzenden bzw. den Berichterstatter . . . . .	111
6.	Fehlerhafte Besetzung des Gerichts . . . . .	111
III.	Entscheidungsformen . . . . .	112
1.	Urteile und andere Hauptsacheentscheidungen. . . . .	112
2.	Beschlüsse . . . . .	115
<b>9. Kapitel</b>	<b>Das Urteil: Rubrum, Tenor und Tatbestand . . . . .</b>	<b>116</b>
I.	Allgemeines. . . . .	116
II.	Rubrum . . . . .	117
1.	Aktenzeichen . . . . .	117
2.	Bezeichnung als Urteil . . . . .	117
3.	Bezeichnung der Beteiligten . . . . .	117
4.	Besetzung des Gerichts . . . . .	118
III.	Tenor . . . . .	119
IV.	Tatbestand. . . . .	119
1.	Allgemeines . . . . .	119
2.	Einleitungssatz . . . . .	120
3.	Unstreitiger Sachverhalt . . . . .	121
4.	Ablauf des Verfahrens . . . . .	121
5.	Klageerhebung und Vorbringen der Beteiligten. . . . .	122

# Inhaltsverzeichnis

6.	Anträge . . . . .	124
7.	Prozessgeschichte . . . . .	125
V.	Muster Urteilsrubrum und Tenor . . . . .	126
1.	Urteil durch Kammer . . . . .	126
2.	Gerichtsbescheid durch Einzelrichter . . . . .	127
<b>10. Kapitel</b>	<b>Das Urteil: Entscheidungsgründe . . . . .</b>	<b>127</b>
I.	Vorbemerkung . . . . .	128
II.	Eingangsformeln . . . . .	128
III.	Prozessuales Geschehen . . . . .	129
IV.	Zulässigkeit . . . . .	129
1.	Allgemeines . . . . .	129
2.	Einzelfragen . . . . .	130
V.	Begründetheit . . . . .	133
1.	Allgemeines . . . . .	133
2.	Einleitungssätze . . . . .	134
3.	Formelle und ungeschriebene Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen . . . . .	135
4.	Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen . . . . .	136
5.	Rechtsfolge: Ermessen oder gebundene Entscheidung . . . . .	141
6.	Subjektive Rechtsverletzung . . . . .	142
VI.	Nebenentscheidungen . . . . .	143
VII.	Rechtsmittelbelehrung . . . . .	143
VIII.	Unterschriften der Richter . . . . .	143
<b>11. Kapitel</b>	<b>Kosten, vorläufige Vollstreckbarkeit und Streitwert . . . . .</b>	<b>144</b>
I.	Allgemeines . . . . .	144
II.	Kostenentscheidung . . . . .	144
1.	Allgemeines . . . . .	144
2.	Unterliegen eines Beteiligten . . . . .	145
3.	Teilweises Obsiegen bzw. Unterliegen . . . . .	146
4.	Kosten bei Rücknahme . . . . .	147
5.	Kosten bei übereinstimmender Erledigungserklärung . . . . .	147
6.	Mehrere Kostenpflichtige . . . . .	149
7.	Kosten bei Beiladung . . . . .	149
8.	Weitere Sonderregelungen . . . . .	151
9.	Umfang der Kosten . . . . .	154
10.	Rechtsmittel gegen die Kostenentscheidung . . . . .	155
III.	Vorläufige Vollstreckbarkeit . . . . .	156
1.	Allgemeines zur Vollstreckung . . . . .	156
2.	Vorläufige Vollstreckbarkeit . . . . .	156
IV.	Streitwert . . . . .	159
<b>12. Kapitel</b>	<b>Anfechtungsklage . . . . .</b>	<b>160</b>
I.	Allgemeines . . . . .	160
II.	Zulässigkeit der Anfechtungsklage . . . . .	161
1.	Verwaltungsakt (VA) . . . . .	161
2.	Isolierte Anfechtungsklage . . . . .	167
3.	Teilanfechtung . . . . .	168
4.	Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen . . . . .	168

5.	Konkurrentenklagen . . . . .	171
6.	Verhältnis zur Nichtigkeitsfeststellungsklage . . . . .	171
7.	Verbindung mit anderen Anträgen . . . . .	172
III.	Begründetheit der Anfechtungsklage . . . . .	172
1.	Umfang der gerichtlichen Prüfung . . . . .	172
2.	Maßgeblicher Entscheidungszeitpunkt . . . . .	173
3.	Nachschieben von Gründen bzw. Ermessenserwägungen . . . . .	175
4.	Unbeachtlichkeit von Fehlern . . . . .	176
5.	Folgenbeseitigung . . . . .	176
<b>13.</b>	<b>Kapitel Verpflichtungsklage . . . . .</b>	<b>177</b>
I.	Allgemeines . . . . .	177
II.	Zulässigkeit . . . . .	178
1.	Vorverfahren und Klagefrist . . . . .	178
2.	Klagebefugnis . . . . .	178
3.	Vorherige Antragstellung bei der Behörde . . . . .	178
4.	Klageantrag . . . . .	178
5.	Keine Erledigung . . . . .	181
III.	Begründetheit . . . . .	181
1.	Umfang der gerichtlichen Prüfung . . . . .	181
2.	Maßgeblicher Entscheidungszeitpunkt . . . . .	182
3.	Spruchreife . . . . .	183
<b>14.</b>	<b>Kapitel Leistungsklage . . . . .</b>	<b>183</b>
I.	Allgemeines . . . . .	183
II.	Zulässigkeit . . . . .	184
1.	Statthaftes Klageziel . . . . .	184
2.	Klagebefugnis . . . . .	187
3.	Vorverfahren und Klagefrist . . . . .	188
III.	Begründetheit . . . . .	189
IV.	Sonderproblem: Vorläufige Vollstreckbarkeit . . . . .	190
<b>15.</b>	<b>Kapitel Feststellungsklagen . . . . .</b>	<b>191</b>
I.	Allgemeines . . . . .	191
II.	Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	192
1.	Zulässigkeit . . . . .	192
2.	Begründetheit . . . . .	198
III.	Allgemeine Feststellungsklage . . . . .	199
1.	Zulässigkeit . . . . .	199
2.	Begründetheit . . . . .	202
3.	Der Erledigungsrechtsstreit . . . . .	202
<b>16.</b>	<b>Kapitel Der Beschluss . . . . .</b>	<b>206</b>
I.	Allgemeines . . . . .	206
II.	Form und Inhalt des Beschlusses . . . . .	207
1.	Allgemeines . . . . .	207
2.	Gemeinsamkeiten von Urteil und Beschluss . . . . .	207
3.	Unterschiede von Urteil und Beschluss . . . . .	208
III.	Musterbeschlüsse: Rubrum und Tenor . . . . .	210

## Inhaltsverzeichnis

1.	Beschluss nach § 80 Abs. 5 VwGO . . . . .	210
2.	Beschluss nach § 123 Abs. 1 VwGO . . . . .	210
<b>17.</b>	<b>Kapitel Vorläufiger Rechtsschutz: Bedeutung und Systematik . . . . .</b>	<b>211</b>
I.	Bedeutung . . . . .	211
II.	Systematik . . . . .	212
III.	Verfahren . . . . .	213
<b>18.</b>	<b>Kapitel Verfahren nach § 80 Abs. 5 VwGO . . . . .</b>	<b>214</b>
I.	Einführung . . . . .	214
II.	Gesetzlicher Sofortvollzug (§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1–3 VwGO) . . . . .	215
1.	§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 VwGO . . . . .	215
2.	§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 2 VwGO . . . . .	216
3.	§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 3 VwGO . . . . .	216
4.	§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 3a VwGO . . . . .	217
5.	Maßnahmen der Verwaltungsvollstreckung . . . . .	217
6.	Behördlicher Rechtsschutz . . . . .	217
III.	Behördlicher Sofortvollzug (§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 4 VwGO) . . . . .	217
1.	Formelle Voraussetzungen . . . . .	217
2.	Materielle Voraussetzungen . . . . .	221
IV.	Zulässigkeit von Anträgen nach § 80 Abs. 5 VwGO . . . . .	222
1.	Allgemeines . . . . .	222
2.	Statthaftigkeit . . . . .	222
3.	Vorheriger Aussetzungsantrag . . . . .	223
4.	Vorherige Erhebung von Widerspruch bzw. Anfechtungsklage . . . . .	223
5.	Frist . . . . .	225
6.	Rechtsschutzbedürfnis . . . . .	225
V.	Begründetheit des Antrags auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung, § 80 Abs. 5 Satz 1, 2. Alt. VwGO . . . . .	226
1.	Formelle Rechtmäßigkeit der Vollziehungsanordnung . . . . .	226
2.	Entscheidungsmaßstab der Interessenabwägung . . . . .	227
VI.	Anordnung der aufschiebenden Wirkung, § 80 Abs. 5 Satz 1, 1. Alt. VwGO . . . . .	229
1.	Zulässigkeit des Antrags . . . . .	229
2.	Begründetheit . . . . .	230
VII.	Feststellung der aufschiebenden Wirkung analog § 80 Abs. 5 VwGO . . . . .	230
1.	Zulässigkeit . . . . .	230
2.	Begründetheit . . . . .	231
VIII.	Umfang der Rechtsschutzgewährung . . . . .	232
IX.	Vollzugsfolgenbeseitigung . . . . .	233
X.	Verfahren nach § 80a VwGO . . . . .	234
1.	Allgemeines . . . . .	234
2.	Behördlicher Rechtsschutz nach § 80a Abs. 1 VwGO . . . . .	235
3.	Behördlicher Rechtsschutz nach § 80a Abs. 2 VwGO . . . . .	235
4.	Gerichtlicher Rechtsschutz nach § 80a Abs. 3 VwGO . . . . .	235
5.	Begründetheit . . . . .	236
XI.	Abänderungsverfahren § 80 Abs. 7 VwGO . . . . .	237
1.	Von Amts wegen . . . . .	237
2.	Auf Antrag . . . . .	237

<b>19. Kapitel Verfahren nach § 123 VwGO</b> . . . . .	238
I. Allgemeines . . . . .	238
II. Arten einstweiliger Anordnungen . . . . .	238
III. Zulässigkeit . . . . .	240
1. Allgemeines . . . . .	240
2. Statthaftigkeit . . . . .	240
3. Zuständiges Gericht . . . . .	241
4. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis . . . . .	242
5. Sonstiges . . . . .	242
IV. Begründetheit . . . . .	243
1. Allgemeines . . . . .	243
2. Anordnungsanspruch . . . . .	243
3. Anordnungsgrund . . . . .	243
4. Verbot der Vorwegnahme der Hauptsache . . . . .	244
V. Anordnungsinhalt . . . . .	245
VI. Geltungsdauer und Abänderungsverfahren . . . . .	247
<b>20. Kapitel Typische Klausurfehler, praktische Klausurhinweise</b> . . . . .	248
I. Allgemeines . . . . .	248
1. Anforderungen an die Examensklausur . . . . .	248
2. Besonderheiten der öffentlich-rechtlichen Klausur . . . . .	249
3. Umgang mit dem Kommentar . . . . .	249
4. Formulieren üben . . . . .	250
II. Typische Klausurfehler . . . . .	250
1. Im Rubrum . . . . .	250
2. Im Tenor . . . . .	251
3. Im Tatbestand . . . . .	251
4. In den Entscheidungsgründen . . . . .	252
5. Bei den Nebenentscheidungen . . . . .	253
III. Zehn goldene Regeln zur Fehlervermeidung . . . . .	254
1. Zeithaushalt . . . . .	254
2. Sachverhalt erfassen . . . . .	254
3. Bearbeitervermerk gründlich lesen . . . . .	254
4. Schwerpunktbildung . . . . .	255
5. Plausibilität . . . . .	255
6. Sprache . . . . .	255
7. Urteilsstil . . . . .	255
8. Saubere Prüfung . . . . .	256
9. Vollständigkeit . . . . .	256
10. Endkontrolle . . . . .	256
<b>21. Kapitel Andere Klausurtypen: Behördenklausur und Anwaltsklausur</b> . . . . .	256
I. Allgemeines . . . . .	257
II. Behördenklausur . . . . .	259
1. Aufgabenstellungen und Fallgestaltungen . . . . .	259
2. Prüfungsschritte . . . . .	259
3. Aufbau . . . . .	260
III. Anwaltsklausur . . . . .	264
1. Aufgabenstellungen und Fallgestaltungen . . . . .	264

## Inhaltsverzeichnis

2. Prüfungsschritte . . . . .	265
3. Aufbau . . . . .	266
<b>22. Kapitel Der Aktenvortrag . . . . .</b>	<b>269</b>
I. Allgemeines . . . . .	269
II. Aufgabe. . . . .	270
III. Vorbereitung . . . . .	271
IV. Grundstruktur . . . . .	272
1. Einführung. . . . .	272
2. Darstellung des Sachverhalts. . . . .	272
3. Kurzvorschlag . . . . .	273
4. Rechtliche Erwägungen . . . . .	273
5. Konkreter Entscheidungsvorschlag. . . . .	274
V. Vortrag . . . . .	274
VI. Vertiefungsgespräch . . . . .	275
Stichwortverzeichnis. . . . .	277