Titel, Impressum, Inhaltsverzeichnis, Vorwort, 9783825265960, 2026
wurde mit IP-Adresse 091.106.121.178 aus dem Netz der ${institutionUser.displayName} am November 9, 2026 um 13:26:27 (UTC) heruntergeladen.
Das Weitergeben und Kopieren dieses Dokuments ist nicht zulässig.

utb.

Hans Adam | Peter Mayer

Der Haushalt der Europäischen Union

Probleme und Herausforderungen



utb 6596

Titel, Impressum, Inhaltsverzeichnis, Vorwort, 9783825265960, 2026
wurde mit IP-Adresse 091.106.121.178 aus dem Netz der ${institutionUser.displayName} am November 9, 2026 um 13:26:27 (UTC) heruntergeladen.
Das Weitergeben und Kopieren dieses Dokuments ist nicht zulässig.

Eine Arbeitsgemeinschaft der Verlage

Brill | Schöningh – Fink · Paderborn –
Vandenhoeck & Ruprecht · Göttingen – Böhlau · Wien · Köln
Verlag Barbara Budrich · Opladen · Toronto
facultas · Wien
Walter de Gruyter · Berlin · Boston
Haupt Verlag · Bern
Verlag Julius Klinkhardt · Bad Heilbrunn
Mohr Siebeck · Tübingen
Narr Francke Attempto Verlag – expert verlag · Tübingen
Psychiatrie Verlag · Köln
Psychosozial-Verlag · Gießen
Ernst Reinhardt Verlag · München
transcript Verlag · Bielefeld
Verlag Eugen Ulmer · Stuttgart
UVK Verlag · München
Waxmann · Münster · New York
wbv Publikation · Bielefeld
Wochenschau Verlag · Frankfurt am Main

Titel, Impressum, Inhaltsverzeichnis, Vorwort, 9783825265960, 2026
wurde mit IP-Adresse 091.106.121.178 aus dem Netz der ${institutionUser.displayName} am November 9, 2026 um 13:26:27 (UTC) heruntergeladen.
Das Weitergeben und Kopieren dieses Dokuments ist nicht zulässig.

Prof. Dr. Hans Adam lehrt Volkswirtschaftslehre an der Hochschule Osnabrück.

Prof. Dr. Peter Mayer lehrt Volkswirtschaftslehre an der Hochschule Osnabrück.

Hans Adam / Peter Mayer

Der Haushalt der Europäischen Union

Probleme und Herausforderungen

Titel, Impressum, Inhaltsverzeichnis, Vorwort, 9783825265960, 2026
wurde mit IP-Adresse 091.106.121.178 aus dem Netz der ${institutionUser.displayName} am November 9, 2026 um 13:26:27 (UTC) heruntergeladen.
Das Weitergeben und Kopieren dieses Dokuments ist nicht zulässig.

UVK

Titel, Impressum, Inhaltsverzeichnis, Vorwort, 9783825265960, 2026
wurde mit IP-Adresse 091.106.121.178 aus dem Netz der ${institutionUser.displayName} am November 9, 2026 um 13:26:27 (UTC) heruntergeladen.
Das Weitergeben und Kopieren dieses Dokuments ist nicht zulässig.

Umschlagabbildung: © Kajdi Szabolcs · iStock

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek
Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über http://dnb.dnb.de abrufbar.

DOI: https://doi.org/10.36198/9783838565965

© UVK Verlag 2026
– Ein Unternehmen der Narr Francke Attempto Verlag GmbH + Co. KG
Dischingerweg 5 · D-72070 Tübingen

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne Zustimmung des Verlages unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Alle Informationen in diesem Buch wurden mit großer Sorgfalt erstellt. Fehler können dennoch nicht völlig ausgeschlossen werden. Weder Verlag noch Autor:innen oder Herausgeber:innen übernehmen deshalb eine Gewährleistung für die Korrektheit des Inhaltes und haften nicht für fehlerhafte Angaben und deren Folgen. Diese Publikation enthält gegebenenfalls Links zu externen Inhalten Dritter, auf die weder Verlag noch Autor:innen oder Herausgeber:innen Einfluss haben. Für die Inhalte der verlinkten Seiten sind stets die jeweiligen Anbieter oder Betreibenden der Seiten verantwortlich.

Internet: www.narr.de
eMail: info@narr.de

Einbandgestaltung: siegel konzeption | gestaltung
Druck: Elanders Waiblingen GmbH

utb-Nr. 6596
ISBN 978-3-8252-6596-0 (Print)
ISBN 978-3-8385-6596-5 (ePDF)
ISBN 978-3-8463-6596-0 (ePub)



Titel, Impressum, Inhaltsverzeichnis, Vorwort, 9783825265960, 2026
wurde mit IP-Adresse 091.106.121.178 aus dem Netz der ${institutionUser.displayName} am November 9, 2026 um 13:26:27 (UTC) heruntergeladen.
Das Weitergeben und Kopieren dieses Dokuments ist nicht zulässig.

Inhalt

Vorwort 11

1 Einleitung 13

2 Die Entwicklung der EU – eine kurze Einführung 17
2.1 Öffentlicher Haushalt als Spiegelbild gesellschaftlicher Entwicklungen 17
2.2 Von der EGKS, der EWG und EURATOM zur EU: Regelungen der Zusammenarbeit 17
2.3 Vom Vertrag von Paris 1951 zu dem Lissabon Vertrag 2007: Governance des EU-Haushalts 18
2.4 Die schrittweise Erweiterung der Union: Veränderung der Zahlungsströme 19
2.5 Die Erweiterung der EU und Wandlung der Ausgabenschwerpunkte 20
2.6 Föderalismus, Intergouvernementalismus und Auswirkungen auf die Ausgabenpolitik 20
2.7 Die Vertiefung der Integration und gemeinsame Haushaltsverantwortung 20
2.8 Von der Homogenität zur Heterogenität der Mitglieder: schwierigere Entscheidungsfindung über Einnahmen und Ausgaben der EU 21
Literatur 22

3 Mehrjähriger Finanzrahmen und Jahreshaushalt: Grundlagen und Abläufe 23
3.1 Der Mehrjährige Finanzrahmen als Rahmenwerk 23
3.1.1 Die primärrechtlichen Regelungen zum Mehrjährigen Finanzrahmen 23

3.1.2 Das Verfahren zur Einigung 24
3.1.3 Die Herausforderung der Einstimmigkeit 25
3.2 Der jährliche Haushalt der EU 26
3.2.1 Die rechtlichen Regelungen zur Erstellung und Ausführung des Haushalts 26
3.2.2 Das Verfahren 27
Literatur 29

4 Die Stellung des Haushalts im Mehrebenensystem der EU 31
4.1 Grundsätzliche Überlegungen zu dem Mehrebenensystem 31
4.2 Die Aufgabenallokation in einem Mehrebenensystem 31
4.2.1 Das Prinzip der Subsidiarität als gesetzlich vorgegebener Leitgedanke 31
4.2.2 Föderale Ordnung und Traditionen als Orientierungspunkt 32
4.2.3 Ökonomische Argumente für die optimale Aufgabenaufteilung aus Sicht des fiskalischen Föderalismus 32
4.3 Anforderungen an ein effektives und effizientes Mehrebenensystem 33
4.4 Herausforderungen für die Haushaltspolitik der EU im Mehrebenensystem 34
4.4.1 Erwartungen an die Kommission 34
4.4.2 Der Europäische Ausschuss der Regionen 34
4.4.3 Der Dialog mit nationalen Parlamenten 34
4.4.4 Mehrebenensystem und die Interessenvertretung der Länder 35
4.4.5 Geteiltes Management der EU-Haushaltsausführung 35
4.5 Schlussbemerkung 36
Literatur 36

5 Haushaltsgrundsätze, Flexibilisierung des EU-Haushalts und leistungsorientierte Budgetierung 39
5.1 Haushaltsgrundsätze 39
5.2 Flexibilisierung des EU-Haushalts 40
5.2.1 Flexibilitätsinstrumente 40
5.2.2 Flexibilität im Mehrjährigen Finanzrahmen 2028–2034 . . . 46

Titel, Impressum, Inhaltsverzeichnis, Vorwort, 9783825265960, 2026
wurde mit IP-Adresse 091.106.121.178 aus dem Netz der ${institutionUser.displayName} am November 9, 2026 um 13:26:27 (UTC) heruntergeladen.
Das Weitergeben und Kopieren dieses Dokuments ist nicht zulässig.

5.3 Leistungsorientierte Budgetierung 47
Literatur 48

6 Die Höhe und Struktur der Ausgaben der Europäischen Union . 51
6.1 Klassifikationssysteme für die Ausgaben der EU 51
6.2 Die Ausgaben nach Rubriken 52
6.3 Die Ausgaben nach thematischen Bereichen 55
6.4 Ausgaben nach Einzelplänen 55
6.5 Mittel für Verpflichtungen und Mittel für Zahlungen 56
6.6 Obligatorische und nicht-obligatorische Ausgaben 56
6.7 Die Bedeutung der Ausgaben für die Mitgliedstaaten 56
6.8 Ausgaben nach dem Charakter der bereitgestellten Güter 57
6.9 Ausgaben mit Blick auf Durchführungsverantwortung . . . 58
6.10 Ausgaben mit Blick auf Risiken 59
6.11 Ausgaben im Rahmen des EU-Aufbauinstrumentes „NextGenerationEU“ 59
6.12 Die Ausgabenpolitik der EU: Debatten und Kontroversen . 61
6.12.1 Die Kritik an der Gesamtausgabenhöhe 61
6.12.2 Zusammensetzung der Ausgaben und Prioritätensetzung . 62
6.12.3 Polit-ökonomische Aspekte der Ausgabenpolitik 65
6.12.4 Fiskalischer Föderalismus und Ausgaben der EU 66
6.12.5 Input-Orientierung bei der Analyse der Ausgabenpolitik . 67
6.12.6 Stabilisierungsfunktion des EU-Haushaltes 67
6.12.7 Die Flexibilität der Ausgabenpolitik 68
6.12.8 Effizienz der Ausgaben der EU 68
Literatur 69

7 Der Mehrjährige Finanzrahmen 2028–2034: der Vorschlag der Europäischen Kommission 73
7.1 Intention des Mehrjährigen Finanzrahmens 2028–2034 . . . 73
7.2 Nationale und regionale Partnerschaftspläne und die Neustrukturierung der Ausgaben für Kohäsion, Landwirtschaft und ländliche Entwicklung 75
7.3 Erhöhung der Ausgaben für die Förderung der Wettbewerbsfähigkeit 75
7.4 Europa in der Welt 76
7.5 Europäische Verwaltung 76

Titel, Impressum, Inhaltsverzeichnis, Vorwort, 9783825265960, 2026
wurde mit IP-Adresse 091.106.121.178 aus dem Netz der ${institutionUser.displayName} am November 9, 2026 um 13:26:27 (UTC) heruntergeladen.
Das Weitergeben und Kopieren dieses Dokuments ist nicht zulässig.

7.6 Einordnung des Vorschlags für den Mehrjährigen Finanzrahmen 2028–2034 77
7.6.1 Die Erhöhung der Gesamtausgaben und strukturelle Verschiebungen im Haushalt 77
7.6.2 Polit-ökonomische Aspekte der Ausgabenpolitik 79
7.6.3 Zuordnung der verantwortlichen politischen Ebenen 79
7.6.4 Die Ergebnisorientierung in der Ausgabenpolitik der EU . 80
7.6.5 Effizienz 81
7.6.6 Die Flexibilität des Haushalts 81
7.6.7 Position des EU-Parlaments zum Kommissionsentwurf des Mehrjährigen Finanzrahmens 2028–2034 82
Literatur 83

8 Die Finanzierung des EU-Haushaltes 85
8.1 Das System der Eigenmittel 85
8.2 Schritte zur Finanzverfassung der EU 90
8.3 Einschätzung des Einnahmensystems der EU 93
8.4 Diversifizierung der Einnahmequellen 95
8.5 Ein neues Eigenmittelsystem der EU 97
8.5.1 Vorschlag der Europäischen Kommission 97
8.5.2 Einige Anmerkungen zur vorgesehenen Reform des Eigenmittelsystems 100
8.6 Schlussbemerkung 102
Literatur 102

9 Nettopositionen und Beitragsermäßigungen 107
9.1 Nettobeiträge der Mitgliedstaaten zum EU-Haushalt 107
9.2 Die Nettopositionen der EU-Mitgliedsländer im Jahr 2024 110
9.3 Begrenzte Aussagekraft des operativen Haushaltssaldos . 113
9.4 Haushaltsungleichgewichte und Rabattsystem 114
9.5 Kann das Juste-retour-Denken gegenüber dem EU-Haushalt überwunden werden? 116
Literatur 118

10 Zur Verschuldung der Europäischen Union 121
10.1 Die Fiskalkriterien des Stabilitäts- und Wachstumspaktes . 121
10.2 Empirie der Verschuldung in Europa 123

Titel, Impressum, Inhaltsverzeichnis, Vorwort, 9783825265960, 2026
wurde mit IP-Adresse 091.106.121.178 aus dem Netz der ${institutionUser.displayName} am November 9, 2026 um 13:26:27 (UTC) heruntergeladen.
Das Weitergeben und Kopieren dieses Dokuments ist nicht zulässig.

10.3 Gemeinsame Schuldenaufnahme auf EU-Ebene 126
10.3.1 Anleihefinanzierte Unionsprogramme 126
10.3.2 Debatte um Gemeinschaftsverschuldung der EU 129
10.4 Schlussbemerkung 132
Literatur 133

11 Konditionalität als neues Instrument der Haushaltspolitik 137
11.1 Die wachsende Bedeutung von Konditionalität in der europäischen Politik 137
11.2 Eine Klassifikation der Konditionalität 138
11.3 Ausgewählte Formen der Konditionalität in der Politik der EU 139
11.3.1 Konditionalität im Beitrittsprozess neuer Mitgliedstaaten . 139
11.3.2 Makroökonomische Konditionalität: die Herausforderungen der Währungsunion 140
11.3.3 Politische Konditionalität und Rechtsstaatlichkeit 141
11.3.4 Umweltbezogene und soziale Konditionalität in der Agrarpolitik 142
11.3.5 Konditionalität in der Handelspolitik 142
11.4 Die Vorstellungen der Union für den Mehrjährigen Finanzrahmen 2028–2034 143
11.5 Die Rolle der Konditionalität im Spannungsfeld 143
Literatur 144

12 Der Haushalt der Europäischen Union als Reflex künftiger politischer Entwicklungen 147
12.1 Offene Fragen auf dem Weg hin zu einer europäischen Industriepolitik 147
12.2 Die EU und die Möglichkeit der Verschuldung 148
12.3 Welche Konsequenzen zieht die EU aus den neuen verteidigungspolitischen Realitäten? 149
12.4 Wachsende Heterogenität als große Herausforderung für die Union 150
12.5 Institutionelle Reformen sind unerlässlich 151
12.6 Schlussbemerkung 152
Literatur 153

Titel, Impressum, Inhaltsverzeichnis, Vorwort, 9783825265960, 2026
wurde mit IP-Adresse 091.106.121.178 aus dem Netz der ${institutionUser.displayName} am November 9, 2026 um 13:26:27 (UTC) heruntergeladen.
Das Weitergeben und Kopieren dieses Dokuments ist nicht zulässig.

Register 154

Abbildungsverzeichnis 156

Tabellenverzeichnis 158

Titel, Impressum, Inhaltsverzeichnis, Vorwort, 9783825265960, 2026
wurde mit IP-Adresse 091.106.121.178 aus dem Netz der ${institutionUser.displayName} am November 9, 2026 um 13:26:27 (UTC) heruntergeladen.
Das Weitergeben und Kopieren dieses Dokuments ist nicht zulässig.

Vorwort

Der Haushalt der Europäischen Union ist ein Schlüsselelement der politischen Gestaltung des Integrationsprozesses. Insbesondere die Phase, in der über den Mehrjährigen Finanzrahmen der EU entschieden wird, ist eine Zeit, in der die europäischen Gesellschaften gehalten sind, wichtige Fragen zu beantworten: Welche Ausgaben soll die Union schultern, welche gehören in die nationalen Haushalte, wie sollen die Ausgaben finanziert werden und welche Regeln sind dabei zu beachten?

Diese Veröffentlichung soll einen Beitrag zu der notwendigen Debatte in Europa leisten. Angesichts zahlreicher wirtschaftlicher und politischer Herausforderungen ist es wünschenswert, dass viele Perspektiven in die Meinungsbildung einfließen. So sind die Sichtweisen der Sektoren, die Auffassungen der Mitgliedstaaten, die Positionen der europäischen Organe, die Wahrnehmungen der Empfänger von Leistungen und die Eindrücke der europäischen Öffentlichkeit bedeutsam, um am Ende eines langen Beratungsprozesses einen Haushalt zu verabschieden, der Europa für die Zukunft stärkt.

Osnabrück, im Mai 2026

Hans Adam und Peter Mayer

Titel, Impressum, Inhaltsverzeichnis, Vorwort, 9783825265960, 2026
wurde mit IP-Adresse 091.106.121.178 aus dem Netz der ${institutionUser.displayName} am November 9, 2026 um 13:26:27 (UTC) heruntergeladen.
Das Weitergeben und Kopieren dieses Dokuments ist nicht zulässig.

Titel, Impressum, Inhaltsverzeichnis, Vorwort, 9783825265960, 2026
wurde mit IP-Adresse 091.106.121.178 aus dem Netz der ${institutionUser.displayName} am November 9, 2026 um 13:26:27 (UTC) heruntergeladen.
Das Weitergeben und Kopieren dieses Dokuments ist nicht zulässig.