

# Inhaltsübersicht

Vorwort zur 3. Auflage .....	5
Vorwort zur 2. Auflage .....	6
Vorwort zur 1. Auflage .....	6
Inhaltsverzeichnis .....	11
Abkürzungsverzeichnis .....	19
<b>A. Fürsorgerecht .....</b>	<b>27</b>
I. Struktur des Fürsorgerechts .....	27
1. Grundstrukturen .....	27
2. Reformziele des Gesetzgebers beim 4. Gesetz für moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt („Hartz IV“) .....	30
3. Leistungsarten und Zuordnungskriterien .....	31
4. Rangfolge der Leistungen .....	32
II. Wesentliche Änderungen gegenüber der Sozialhilfe nach dem BSHG und der Arbeitslosenhilfe .....	33
1. Hilfe zum Lebensunterhalt nach dem SGB XII .....	33
2. Besondere Leistungen nach dem SGB XII .....	34
3. Grundsicherung für Arbeitsuchende und Sozialgeld nach dem SGB II ..	36
III. Übersicht zum Fürsorgerecht nach SGB II und SGB XII .....	37
<b>B. Sozialhilfe .....</b>	<b>43</b>
I. Allgemeiner Teil .....	43
1. Grundsätze .....	43
2. Sonstige Regelungen von allgemeiner Bedeutung .....	52
II. Hilfe zum Lebensunterhalt .....	67
1. Überblick .....	67
2. Prüfungsschema .....	70
3. Hilfeberechtigung .....	72
4. Sonstige Regelungen .....	123
III. Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung .....	128
1. Überblick .....	128
2. Prüfungsschema .....	129
3. Hilfeberechtigung .....	132
IV. Besondere Leistungen (des Fünften bis Neunten Kapitels) .....	138
1. Grundsätze .....	138
2. Prüfungsschema .....	145
3. Hilfen zur Gesundheit .....	150
4. Eingliederungshilfe für behinderte Menschen .....	162
5. Hilfe zur Pflege .....	180
6. Hilfe zur Überwindung besonderer sozialer Schwierigkeiten .....	191
7. Hilfe zur Weiterführung des Haushalts .....	199
8. Altenhilfe .....	201
9. Blindenhilfe .....	202
10. Hilfe in sonstigen Lebenslagen .....	204
11. Bestattungskosten .....	205

12. Erweiterte Hilfe .....	207
13. Besonderheiten des Einsatzes von Eigenmitteln .....	208
<b>C. Grundsicherung für Arbeitsuchende .....</b>	<b>219</b>
I. Allgemeiner Teil .....	219
1. Grundlegendes .....	219
2. Sonstige Regelungen von allgemeiner Bedeutung .....	224
II. Hilfberechtigung und Zuordnung des Personenkreises .....	236
1. Zur Orientierung .....	236
2. Systematik .....	238
3. Erwerbsfähigkeit .....	243
4. Altersbegrenzung .....	251
5. Hilfebedürftigkeit .....	251
6. Bedarfsgemeinschaft .....	253
7. Gewöhnlicher Aufenthalt .....	256
8. Ausgeschlossener Personenkreis .....	257
9. Beispiele zu Problemfällen der Zuordnung zu den Leistungssystemen SGB II und SGB XII einschließlich Bedarfsgemeinschaften .....	263
III. Eingliederungsleistungen .....	267
1. Prüfungsschema .....	267
2. Ausgewählte Leistungsbereiche .....	280
3. Eingliederungsvereinbarung und Sofortangebot .....	298
4. Zu den Sanktionen .....	303
IV. Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts .....	314
1. Prüfungsschema .....	314
2. Hilfebedürftigkeit im Einzelnen .....	318
3. Leistungen .....	354
4. Sozialversicherung .....	396
<b>D. Grundzüge der Finanzierung von Leistungserbringern .....</b>	<b>407</b>
I. Überblick .....	407
II. Europäisches Recht .....	412
III. Relevante Regelungen des SGB II und XII .....	413
1. Subventionen .....	413
2. Gewährleistungsverpflichtung .....	414
3. Entgeltfinanzierung im Dreiecksverhältnis .....	414
4. Örtliche Zusammenarbeit nach SGB II .....	418
Stichwortverzeichnis .....	419

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 3. Auflage .....	5
Vorwort zur 2. Auflage .....	6
Vorwort zur 1. Auflage .....	6
Inhaltsübersicht .....	9
Abkürzungsverzeichnis .....	19
<b>A. Fürsorgerecht .....</b>	<b>27</b>
I. Struktur des Fürsorgerechts .....	27
1. Grundstrukturen .....	27
a) Fürsorge im Sozialleistungssystem .....	27
b) SGB II und SGB XII im System öffentlicher Fürsorge .....	28
2. Reformziele des Gesetzgebers beim 4. Gesetz für moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt („Hartz IV“) .....	30
3. Leistungsarten und Zuordnungskriterien .....	31
4. Rangfolge der Leistungen .....	32
II. Wesentliche Änderungen gegenüber der Sozialhilfe nach dem BSHG und der Arbeitslosenhilfe .....	33
1. Hilfe zum Lebensunterhalt nach dem SGB XII .....	33
2. Besondere Leistungen nach dem SGB XII .....	34
3. Grundsicherung für Arbeitsuchende und Sozialgeld nach dem SGB II ..	36
III. Übersicht zum Fürsorgerecht nach SGB II und SGB XII .....	37
<b>B. Sozialhilfe .....</b>	<b>43</b>
I. Allgemeiner Teil .....	43
1. Grundsätze .....	43
a) Aufgabe und Ziel der Sozialhilfe .....	43
b) Bedarfsdeckungsprinzip .....	43
c) Nachrang der Sozialhilfe .....	45
d) Individualisierungsgrundsatz .....	47
e) Rechtsanspruch auf Sozialhilfe .....	50
f) Familiengerechte Leistungen .....	50
g) Wirtschaftlichkeitsgrundsatz .....	50
h) Bedarfsgemeinschaft .....	51
2. Sonstige Regelungen von allgemeiner Bedeutung .....	52
a) Anspruchsübergang .....	52
aa) Überleitung von Ansprüchen nach § 93 SGB XII .....	52
bb) Übergang von Unterhaltsansprüchen .....	53
b) Träger und Zuständigkeiten .....	55
aa) Sachliche Zuständigkeit .....	56
bb) Örtliche Zuständigkeit .....	58
c) Kostenerstattung .....	59
aa) Kostenerstattung zwischen den Trägern der Sozialhilfe .....	59
bb) Rückforderung von Sozialhilfeleistungen .....	60
d) Aktivierung des Leistungsberechtigten .....	63
aa) Beratung und Unterstützung, Aktivierung .....	63

bb) Leistungsabspache	64
e) Wichtige Verfahrensgrundsätze	65
aa) Amtsermittlungsgrundsatz	65
bb) Mitwirkungspflichten	66
cc) Einsetzen der Sozialhilfe	66
f) Rechte und Pflichten im Überblick	67
II. Hilfe zum Lebensunterhalt	67
1. Überblick	67
2. Prüfungsschema	70
a) Formelle Anforderungen	70
b) Materielle Voraussetzungen	70
c) Ermittlung der Höhe der Hilfe zum Lebensunterhalt	72
3. Hilfberechtigung	72
a) Nachrang der Sozialhilfe	72
aa) Einsatz der Arbeitskraft	72
bb) Einsatz des Einkommens	75
cc) Einsatz des Vermögens	82
dd) Ansprüche gegen Dritte	93
b) Bedarfs- und Einsatzgemeinschaften	93
aa) Bedarfsgemeinschaft/Einsatzgemeinschaft nach § 27 Abs. 2 Satz 2 und 3 SGB XII	93
bb) Haushaltsgemeinschaft nach § 39 SGB XII	95
cc) Eheähnliche Gemeinschaft nach § 20 SGB XII	98
c) Notwendiger Lebensunterhalt gem. §§ 19, 27 SGB XII	101
aa) Regelsatz zur Deckung des Regelbedarfs	103
bb) Unterkunftsbedarf	106
cc) Heizkostenbedarf und Warmwasserversorgung	111
dd) Mehrbedarfe	112
ee) Einzelfall-Sonderbedarf nach § 27 a Abs. 4 Satz 1 SGB XII	115
ff) Hilfe zum Lebensunterhalt in Einrichtungen	116
gg) Kranken- und Pflegeversicherungsbeiträge	118
hh) Alterssicherung und Sterbegeldvorsorge	120
ii) Bedarfe für Bildung und Teilhabe	120
jj) Einmalige Bedarfe	121
4. Sonstige Regelungen	123
a) Hilfgewährung nach § 19 Abs. 5 SGB XII	123
b) Sonstige Hilfen zur Sicherung der Unterkunft	123
c) Darlehen bei vorübergehender Notlage	125
d) Sonderregelung für Auszubildende	125
e) Sonderregelung für Leistungsberechtigte nach dem Zweiten Buch (§ 21 SGB XII)	127
III. Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung	128
1. Überblick	128
2. Prüfungsschema	129
a) Formelle Anforderungen	130
b) Materielle Voraussetzungen	130
3. Hilfberechtigung	132
a) Anspruchsberechtigter Personenkreis	132
b) Hilfberechtigung nach §§ 41 Abs. 1 und 19 Abs. 2 SGB XII	134
c) Einsatzgemeinschaft nach § 43 Abs. 1 SGB XII	134

d) Umfang der Leistungen .....	135
e) Aufenthalt in stationären Einrichtungen .....	136
IV. Besondere Leistungen (des Fünften bis Neunten Kapitels) .....	138
1. Grundsätze .....	138
a) Subsidiarität .....	138
b) Kostenerwägungen .....	140
c) Wunschrecht .....	141
d) Leistungen für Einrichtungen, Vorrang anderer Leistungen .....	143
e) Vorrang von Prävention und Rehabilitation .....	144
2. Prüfungsschema .....	145
3. Hilfen zur Gesundheit .....	150
a) Prüfungsschema .....	150
b) Leistungserbringung, Vergütung .....	151
c) Nachrang .....	153
d) Vorbeugende Gesundheitshilfe .....	154
e) Hilfe bei Krankheit .....	155
f) Hilfe zur Familienplanung .....	159
g) Hilfe bei Schwangerschaft und Mutterschaft .....	159
h) Hilfe bei Sterilisation .....	161
i) Einkommen und Vermögen .....	161
4. Eingliederungshilfe für behinderte Menschen .....	162
a) Prüfungsschema .....	162
b) Nachrang .....	164
aa) SGB II .....	164
bb) SGB III .....	164
cc) SGB V .....	165
dd) SGB VI .....	165
ee) SGB VII .....	165
ff) SGB VIII .....	166
gg) SGB XI .....	166
hh) SGB XII .....	166
ii) Alterssicherung für Landwirte .....	167
jj) Kriegsopferversorgung/Kriegsopferfürsorge .....	167
c) Leistungsvoraussetzungen .....	167
d) Leistungen .....	169
aa) Leistungen zur medizinischen Rehabilitation (§ 26 SGB IX) ....	170
bb) Leistungen zur Teilhabe am Arbeitsleben (§ 33 SGB IX) ....	170
cc) Leistungen im Arbeitsbereich einer anerkannten Werkstatt für behinderte Menschen (§ 41 SGB IX) .....	172
dd) Leistungen zur Teilhabe in der Gemeinschaft (§ 55 SGB IX) ....	173
ee) Eigenständige Hilfen nach § 54 Abs. 1 i. V. m. der Eingliederungshilfe-VO .....	174
ff) Beihilfen zu Besuchsreisen (§ 54 Abs. 2) .....	175
e) Sonderregelung für behinderte Menschen in Einrichtungen .....	176
f) Trägerübergreifendes persönliches Budget .....	176
g) Gesamtplan .....	178
h) Kostenfreistellung .....	179
i) Einkommen und Vermögen .....	180
5. Hilfe zur Pflege .....	180
a) Prüfungsschema .....	180

b)	Leistungsvoraussetzungen .....	184
c)	Leistungen .....	185
d)	Leistungskonkurrenz .....	189
e)	Einkommen und Vermögen .....	191
6.	Hilfe zur Überwindung besonderer sozialer Schwierigkeiten .....	191
a)	Prüfungsschema .....	192
b)	Personenkreis .....	194
c)	Nachrang .....	195
aa)	Allgemeiner Nachrang .....	195
bb)	Interner Nachrang .....	196
d)	Leistungen .....	197
e)	Einkommen und Vermögen .....	198
7.	Hilfe zur Weiterführung des Haushalts .....	199
a)	Nachrang .....	199
b)	Leistungsvoraussetzungen .....	199
c)	Leistungen .....	200
d)	Einkommen und Vermögen .....	201
8.	Altenhilfe .....	201
a)	Nachrang .....	201
b)	Leistungsvoraussetzungen .....	201
c)	Leistungen .....	201
d)	Einkommen und Vermögen .....	202
9.	Blindenhilfe .....	202
a)	Nachrang .....	203
b)	Leistungsvoraussetzungen .....	203
c)	Leistungen .....	204
d)	Einkommen und Vermögen .....	204
10.	Hilfe in sonstigen Lebenslagen .....	204
11.	Bestattungskosten .....	205
12.	Erweiterte Hilfe .....	207
13.	Besonderheiten des Einsatzes von Eigenmitteln .....	208
a)	Einkommensgrenze .....	208
b)	Einsatz des Einkommens über der Einkommensgrenze .....	209
c)	Einkommenseinsatz nach Bedarfswegfall .....	210
d)	Einmalige Leistungen .....	210
e)	Einsatz des Einkommens unter der Einkommensgrenze .....	210
f)	Einsatz des Einkommens bei mehrfachem Bedarf .....	212
g)	Einsatz des Vermögens .....	213
h)	Besonderheiten beim Übergang von Ansprüchen .....	213
<b>C.</b>	<b>Grundsicherung für Arbeitsuchende .....</b>	<b>219</b>
I.	Allgemeiner Teil .....	219
1.	Grundlegendes .....	219
a)	Aufgabe und Ziel des Gesetzes .....	219
b)	Grundsätze .....	220
aa)	Eigenverantwortung .....	220
bb)	Fördern und Fordern .....	220
cc)	Pauschalierte Bedarfsdeckung .....	220
dd)	Subsidiarität .....	221

ee) Fortgeltung überkommener Grundsätze des materiellen Fürsorgerechts? .....	224
2. Sonstige Regelungen von allgemeiner Bedeutung .....	224
a) Anspruchsübergang als Ausdruck des Nachranggrundsatzes .....	224
aa) Übergang von Ansprüchen nach § 33 Abs. 1 SGB II .....	224
bb) Besonderheiten beim Übergang von Unterhaltsansprüchen nach § 33 Abs. 2 SGB II .....	225
b) Kostenerstattung .....	227
aa) Aufhebung von Verwaltungsakten nach dem SGB X .....	227
bb) Vorläufige Zahlungseinstellung und wiederholte Antragstellung ..	228
cc) Erstattung von Beiträgen für die Kranken-, Renten- und Pflegeversicherung .....	228
dd) Kostenersatz für erbrachte Leistungen nach § 34, § 34a und § 34b SGB II .....	228
ee) Erbenhaftung .....	230
ff) Aufrechnung .....	230
c) Mitwirkungspflichten .....	231
d) Zuständigkeiten und Träger .....	233
aa) Leistungsträger .....	233
bb) Zuständigkeit .....	235
II. Hilfeberechtigung und Zuordnung des Personenkreises .....	236
1. Zur Orientierung .....	236
2. Systematik .....	238
a) Übersicht zur Zuordnung des Personenkreises .....	238
b) Hauptleistungsberechtigung und akzessorische Berechtigung .....	239
c) Antragsverfahren .....	241
3. Erwerbsfähigkeit .....	243
a) Allgemeines .....	243
b) Krankheit oder Behinderung .....	243
c) Absehbare Zeit .....	246
d) Übliche Bedingungen .....	246
e) Allgemeiner Arbeitsmarkt .....	246
f) Erwerbsfähigkeit von mindestens 3 Stunden .....	246
g) Sonderregelung für Ausländer .....	247
h) Feststellung der Erwerbsfähigkeit .....	250
4. Altersbegrenzung .....	251
5. Hilfebedürftigkeit .....	251
6. Bedarfsgemeinschaft .....	253
7. Gewöhnlicher Aufenthalt .....	256
8. Ausgeschlossener Personenkreis .....	257
a) Ausländer .....	257
b) Stationär Untergebrachte .....	257
c) Bezug einer Altersrente .....	258
d) Auszubildende .....	259
e) Ausschluss wegen mangelnder Erreichbarkeit .....	262
9. Beispiele zu Problemfällen der Zuordnung zu den Leistungssystemen SGB II und SGB XII einschließlich Bedarfsgemeinschaften .....	263
III. Eingliederungsleistungen .....	267
1. Prüfungsschema .....	267
a) Sachverhaltsermittlung .....	267

b)	Eingliederungsgrundsätze .....	267
c)	Eingliederungsleistungen der Agentur für Arbeit .....	269
d)	Kommunale Eingliederungsleistungen und Einstiegsgeld .....	273
e)	Arbeitsgelegenheiten .....	273
f)	Eingliederungsvereinbarung und Sofortangebot .....	275
g)	Zumutbarkeit von Arbeit .....	276
h)	Sanktionen .....	278
i)	Sonstiges .....	280
2.	Ausgewählte Leistungsbereiche .....	280
a)	Vermittlung .....	280
aa)	Beratungs- und Vermittlungsangebot .....	280
bb)	Vermittlung durch Dritte aufgrund des Aktivierungs- und Vermittlungsgutscheins .....	281
cc)	Förderung aus dem Vermittlungsbudget .....	282
b)	Maßnahmen zur Aktivierung und beruflichen Eingliederung .....	283
c)	Berufliche Eingliederung und Teilhabe am Arbeitsleben behinderter Menschen .....	284
d)	Berufsausbildung .....	286
e)	Berufliche Weiterbildung .....	289
f)	Eingliederungszuschüsse .....	292
g)	Kommunale Eingliederungsleistungen .....	293
h)	Einstiegsgeld .....	294
i)	Eingliederung von Selbständigen .....	295
j)	Arbeitsgelegenheiten .....	296
k)	Förderung von Arbeitsverhältnissen .....	296
l)	Freie Förderung .....	297
3.	Eingliederungsvereinbarung und Sofortangebot .....	298
4.	Zu den Sanktionen .....	303
a)	Sanktionsereignisse .....	303
b)	Verletzung von Meldepflichten .....	307
c)	Absenkung bei wiederholten Sanktionsereignissen .....	307
d)	Weitere Absenkungstatbestände .....	310
e)	Sonderregelung für Berechtigte unter 25 Jahren .....	312
f)	Beginn und Dauer der Absenkung .....	313
IV.	Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts .....	314
1.	Prüfungsschema .....	314
a)	Formelle Anforderungen .....	315
b)	Materielle Voraussetzungen .....	317
c)	Ermittlung der Leistungen .....	318
2.	Hilfebedürftigkeit im Einzelnen .....	318
a)	Allgemeines .....	318
b)	Aufnahme einer zumutbaren Arbeit .....	319
c)	Einsatzgemeinschaft nach § 9 Abs. 2 SGB II .....	320
d)	Haushaltsgemeinschaft nach § 9 Abs. 5 SGB II .....	325
e)	Einsatz des Einkommens .....	328
aa)	Einkommen .....	328
bb)	Anrechnungsfreie Einkünfte und zweckbestimmte Leistungen und Zuwendungen .....	330
cc)	Zuflusstheorie .....	334
dd)	Bereinigung des Einkommens .....	337

e)	Freibetrag für Erwerbstätige .....	339
f)	Einsatz des Vermögens .....	340
aa)	Ermittlung des Vermögens .....	341
bb)	Absetzungsbeträge .....	342
cc)	Schonvermögen .....	343
dd)	Darlehen wegen Unmöglichkeit des Vermögenseinsatzes bzw. Härtefällen nach § 24 Abs. 5 SGB II .....	348
g)	Ansprüche gegen Dritte .....	349
h)	Kinderzuschlag nach § 6a BKGG .....	350
3.	Leistungen .....	354
a)	Regelbedarf .....	354
aa)	Arbeitslosengeld II .....	354
bb)	Sozialgeld .....	363
b)	Mehrbedarfe .....	363
c)	Leistungen für Unterkunft und Heizung .....	369
aa)	Unterkunftskosten .....	369
bb)	Heizkosten und Warmwasserversorgung .....	385
d)	Abweichende Erbringung von Leistungen .....	386
aa)	Einmalige Leistungen .....	386
bb)	Darlehen für unabweisbaren und durch Regelbedarf an sich abgedeckten Bedarf .....	389
cc)	Erbringung des Regelbedarfs als Sachleistung .....	390
dd)	Darlehen bei zu erwartenden Einnahmen .....	391
ee)	Darlehen bei Unmöglichkeit der Verwertung von Vermögen bzw. Härtefällen .....	391
e)	Leistungen bei Bedarfen für Bildung und Teilhabe .....	391
f)	Leistungen im Zusammenhang mit der Sozialversicherung .....	396
4.	Sozialversicherung .....	396
a)	Kranken- und Pflegeversicherung .....	396
aa)	Versicherungspflicht .....	396
bb)	Familienversicherung .....	398
cc)	Zuzahlungen, Krankengeld, Übergangsgeld und Verletztengeld .	399
dd)	Bemessungsgrundlage, Beitragssätze und Beitragstragung .....	400
b)	Rentenversicherung .....	402
c)	Unfallversicherung .....	403
<b>D.</b>	<b>Grundzüge der Finanzierung von Leistungserbringern .....</b>	<b>407</b>
I.	Überblick .....	407
II.	Europäisches Recht .....	412
III.	Relevante Regelungen des SGB II und XII .....	413
1.	Subventionen .....	413
2.	Gewährleistungsverpflichtung .....	414
3.	Entgeltfinanzierung im Dreiecksverhältnis .....	414
4.	Örtliche Zusammenarbeit nach SGB II .....	418
	Stichwortverzeichnis .....	419