

Praxiskurs Vergaberecht

Langenhan-Komus

2023

ISBN 978-3-406-79574-9

C.H.BECK

Praxiskurs Vergaberecht

Das Verfahren verstehen und richtig durchführen

Prof. Dr. Maike Langenhan-Komus

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG



So nutzen Sie dieses Buch

Die folgenden Elemente erleichtern Ihnen die Orientierung im Buch:

Beispiele

hier finden Sie zahlreiche Beispiele, die der Vertiefung und Verbesserung des Verständnisses dienen.

Checklisten

... zwecks Berücksichtigung wichtiger Aspekte	✓
... in der Praxis	

Merke

als hilfreiche Zusammenfassung der Ausführungen

Praxistipp

dient der Erleichterung in der Vergabepraxis

Exkurs

der Vollständigkeit halber bereits vorweg angedeutet

Inhalt

Vorwort	7
Einführung in das Vergaberecht	9
Systematische Einordnung des Vergaberechts	11
Exkurs: Geltendes Rechtssystem	13
EU-Recht	13
Gesetze und Verordnungen	14
Definition des Vergaberechts	15
Allgemeine Vergabegrundsätze	17
Wettbewerbsprinzip	18
Transparenzgebot	20
Wirtschaftlichkeitsgebot	22
Verhältnismäßigkeitsgebot	23
Gleichbehandlungsgebot	24
Berücksichtigung besonderer Aspekte	24
Mittelstandsförderung	25
Geeignetheit der Bieter	26
Aufbau des Vergaberechts	28
Regelungen Europaweite Vergaben	28
EU-Richtlinien	29
Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB)	30
Vergabeverordnung (VgV)	32

Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen (VOB/A-EU)	33
Regelungen Nationale Vergaben	35
Haushaltsrecht	36
Unterschwel lenvergabeordnung (UVgO)	37
VOB/A – Abschnitt 1	39
Schwellenwerte und Auftragswert	41
Schwellenwerte	41
Schätzung des Auftragswertes	43
Abgrenzung Vergabeverfahren	50
Liefer- und Dienstleistungen	50
Bauleistungen	51
Freiberufliche Leistungen	51
Verfahrensarten	54
Nationale Vergaben	56
Öffentliche Ausschreibung	57
Beschränkte Ausschreibung	58
Beschränkte Ausschreibung mit TNW	59
Beschränkte Ausschreibung ohne TNW	61
Verhandlungsvergabe	62
Exkurs: Direktauftrag	65
EU-weite Vergaben	67
Offenes Verfahren	68
Nicht offenes Verfahren mit TNW	69

Verhandlungsverfahren	70
Wettbewerblicher Dialog	71
Innovationspartnerschaft	71
Ablauf eines Vergabeverfahrens	73
Vorbereitung eines Vergabeverfahrens	73
Vergabeakte	73
Was soll beschafft werden?	74
Zuständigkeiten	75
Finanzielle Mittel	76
Ausnahmen vom Anwendungsbereich	77
Auftragswertschätzung	78
Verfahrensart	79
Vergabezeitplan	80
Fristen	81
Fristen im Überblick	81
Fristen im nationalen Vergabeverfahren	84
Fristen im EU-weiten Vergabeverfahren	85
Vergabeunterlagen	86
Leistungsbeschreibung	87
Verfahren bis zur Angebotsöffnung	90
Vergabebekanntmachung	90
Beantwortung der Bieterfragen	91
Angebotsöffnung	92
Wertung und Zuschlagserteilung	93

Prüfung und Wertung der Angebote	95
Wertungsstufen im Überblick	96
1. Stufe: Formale Prüfung	96
2. Stufe: Eignungsprüfung	98
3. Stufe: Angemessenheit des Preises	101
4. Stufe: Wirtschaftlichstes Angebot	102
Zuschlagserteilung	104
Gut, zu wissen ...	105
Mögliche Fehler seitens des Auftraggebers	105
Mögliche Fehler seitens des Bieters	106
Rechtsschutz im Vergaberecht	108
Rechtsschutz – EU-weite Vergaben	108
Primärer Rechtsschutz	109
Sekundärer Rechtsschutz	113
Rechtsschutz – nationale Vergaben	114
Exkurs: Vergabe von Bauleistungen	117
Nationale Vergaben von Bauleistungen	118
EU-weite Vergaben von Bauleistungen	119
Exkurs: Architekten- und Ingenieursleistungen	121
Nationale Vergaben freiberuflicher Leistungen	121
Europaweite Vergaben freiberuflicher Leistungen	122
Exkurs: Sektorenverordnung	123
Fazit	125
Die Autorin	127

Vorwort

Dieser *Praxiskurs Vergaberecht* ist für einen umfassenden Einsatz konzipiert. So dient er zum einen dazu, sich einen ersten Überblick über die vergaberechtlichen Grundlagen zu verschaffen – wahlweise durch das Lesen einzelner Abschnitte oder der gesamten Lektüre. Zum anderen soll dieses Buch als übersichtliches, kompaktes Nachschlagewerk in der Praxis und auch für die Vorbereitung von Prüfungen dienen.

Regelmäßig in einem Vergabeverfahren auftretende Fragen werden beantwortet, ohne dabei von spezifischen Meinungsstreitigkeiten oder Details abgelenkt zu werden. Um dieses Ziel zu erreichen, wird daher auf die Nennung von Fundstellen und die Darstellung verschiedener Meinungen in Literatur und Rechtsprechung weitgehend verzichtet.

Da in den vielen verschiedenen vergaberechtlichen Vorschriften zahlreiche Aspekte detailliert ausdrücklich geregelt werden, wird zwecks eines besseren Verständnisses der Materie empfohlen, die relevanten rechtlichen Vorschriften parallel zu lesen und nachzuvollziehen.

Beginnend mit der Einordnung des Vergaberechts im Gesamtsystem des Rechts werden anhand zahlreicher Beispiele und hilfreicher Praxistipps die wesentlichen vergaberechtlich relevanten Vorschriften, die geltenden Vergabegrundsätze und die einzelnen Schritte eines Vergabeverfahrens dargestellt. Begriffe, wie z. B. Schwellenwert, Auftragswert, Verfahrensart etc. werden dabei erklärt. Ausführungen und Erläuterungen zu den einzuhaltenden Fristen, der notwendigen Dokumentation, der Leistungsbeschreibung, der Prüfung

und Wertung der Angebote erleichtern die Durchführung von Vergaben als Auftraggeber und stellen zudem einen Leitfaden für Bieter dar. Abgerundet wird der Praxiskurs mit einem Überblick über die Besonderheiten des Rechtsschutzes im Vergaberecht.

In Form kurzer Exkurse wird außerdem auf die Vergabe von Bauleistungen und Architekten- und Ingenieursleistungen sowie auf die Besonderheiten der Vergaben im Sektoren-
bereich eingegangen.

Den Leserinnen und Lesern wünsche ich eine angenehme, erkenntnisreiche und hilfreiche Lektüre.

Prof. Dr. iur. Maïke Langenhan-Komus

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG