

Staatsrecht I

Staatsorganisationsrecht mit Verfassungsprozessrecht

von

Dr. Thorsten Ingo Schmidt

o. Professor an der Universität Potsdam

4., überarbeitete Auflage, 2019


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG


C.H. BECK

Zitiervorschlag: Schmidt, StaatsR PdW


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 72883 9

© 2019 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck und Bindung: Druckhaus Nomos
In den Lissen 12, 76547 Sinzheim

Satz: Druckerei C. H. Beck Nördlingen
Umschlaggestaltung: Martina Busch, Grafikdesign, Homburg Saar



chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Das Staatsorganisationsrecht stellt eine der Kernmaterien des Öffentlichen Rechts dar und beeinflusst über den Vorrang der Verfassung die gesamte übrige Rechtsordnung. Dieses Werk verfolgt das Ziel, Examenskandidaten eine fallbezogene, gleichwohl systematische Wiederholung und Vertiefung dieses zentralen Rechtsgebiets zu ermöglichen. Auch in der universitären Ausbildung regelmäßig vernachlässigte, aber besonders praxisrelevante Gebiete wie die Finanzverfassung werden nicht ausgespart. Für die vierte Auflage wurden als wichtigste Neuerung zahlreiche Fragen und Fälle zu den Verfahren vor dem BVerfG mit staatsorganisationsrechtlichem Bezug aufgenommen. Ein zweiter Band zu den Grundrechten und der Individualverfassungsbeschwerde wird demnächst folgen.

Weitere Neuerungen betreffen unter Berücksichtigung der neuesten Rechtsprechung des BVerfG sowie aktueller Stellungnahmen aus der Literatur ua die Ausgleichsmandate, die geschäftsführende Bundesregierung sowie die Neuordnung der Finanzbeziehungen zwischen Bund und Ländern. Der zunehmende Einfluss des Europarechts spiegelt sich durchgängig wider.

Dieses Buch enthält zahlreiche Übersichten: So sind bspw. Darstellungen der Kanzlerwahl und des Gesetzgebungsverfahrens sowie Prüfungsschemata für die verschiedenen Verfahrensarten vor dem BVerfG verfügbar. Die umfangreichen Literaturangaben teilen sich auf drei unterschiedliche Abstraktionsebenen auf: Nach dem Inhaltsverzeichnis werden Kommentare, Handbücher, Lehrbücher und Fallsammlungen zum Staatsorganisationsrecht in aktueller Auflage aufgeführt. Zu Beginn eines Abschnitts finden sich Hinweise auf Aufsätze und Monographien zu diesem Themenkreis. Bei einzelnen Fragen wird zusätzlich auf spezielle Literatur zu diesem Problem verwiesen.

Für die Unterstützung bei der Neuauflage danke ich meinen Mitarbeitern Maria Augustin, Dr. Timo Sebastian Heller, Tristan Lemke und Jenny Schuldt am Lehrstuhl für Öffentliches Recht an der Universität Potsdam.

Ich hoffe, dass dieses Buch vielen Studierenden bei der Examensvorbereitung hilft, und freue mich sehr über Hinweise, Anregungen und Kritik, die zur Verbesserung dieses Werkes führen.

Potsdam, im Juni 2019

Thorsten Ingo Schmidt

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Verzeichnis der Übersichten	XI
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Literatur (in Auswahl)	XIX
I. Verfassungsgeschichte	1
1. Heiliges Römisches Reich Deutscher Nation	1
2. Deutscher Bund und Paulskirche	3
3. Norddeutscher Bund/Deutsches Reich	6
4. Weimarer Reichsverfassung	8
5. Nationalsozialismus	11
6. Der Weg zum Grundgesetz	13
7. Die Deutsche Einheit	17
8. Die Föderalismusreformen	18
II. Allgemeine Lehren des Staatsrechts	23
1. Begriffsbestimmungen	23
a) Staatsrecht und Verfassung	23
b) Verfassungsorgane	26
c) Gesetze und andere Handlungsformen	26
d) Freiheitliche demokratische Grundordnung	29
2. Staatlichkeit	31
3. Staatsstrukturprinzipien	38
a) Republik	40
b) Demokratie	43
c) Rechtsstaat	48
d) Sozialstaat	51
e) Bundesstaat	53
f) Umweltschutz	57
4. Normenhierarchie und Verfassungsänderung	58
a) Normenhierarchie	58
b) Verfassungsänderung	65
III. Staatsorganisationsrecht	69
1. Gewaltenteilung	69
2. Bund und Länder	71
a) Parteien	71
b) Landesverfassungen	75
c) Garantie kommunaler Selbstverwaltung, Art. 28 II GG	76
d) Staatsverträge	79
e) Europäisierung	81

VII

3. Bundesorgane	82
a) Bundestag	83
aa) Wahlrecht	83
bb) Aufgaben, Organisation und Verfahren	89
cc) Unterorgane und Beauftragte	93
dd) Status der Abgeordneten	96
b) Bundesrat	100
aa) Bildung	100
bb) Aufgaben, Organisation und Verfahren	102
cc) Unterorgane	104
dd) Status der Mitglieder	104
c) Vermittlungsausschuss	105
d) Gemeinsamer Ausschuss	108
e) Bundesversammlung und Bundespräsident	109
aa) Bundesversammlung	109
bb) Bundespräsident	110
f) Bundesregierung	114
aa) Bildung	114
bb) Aufgaben, Organisation und Verfahren	121
cc) Status der Regierungsmitglieder	124
4. Gesetzgebung	126
a) Gesetzgebungskompetenzen	126
b) Gesetzgebungsverfahren	140
c) Form der Gesetzgebung	153
5. Verordnunggebung	156
6. Volksbeteiligung	161
7. Verwaltung	164
a) Verwaltungskompetenzen	166
b) Verwaltungsverfahren	174
8. Rechtsprechung	175
9. Finanzwesen	182
10. Notstand und Verteidigungsfall	190
11. Übergangs- und Schlussbestimmungen	192
IV. Verfahren vor dem BVerfG	195
1. Allgemeines	195
2. Das Verfahrensrecht des BVerfG	196
a) Abstrakte Normenkontrolle nach Art. 93 I Nr. 2 GG und ihre Varianten	197
aa) Grundlagen	197
bb) Zulässigkeit	199
(1) Antragsteller	199
(2) Weitere Beteiligte?	200
(3) Antragsgegenstand	200
(4) Antragsbefugnis?	204
(5) Weitere Antragsvoraussetzungen	205
cc) Begründetheit	206

dd) Varianten der abstrakten Normenkontrolle	206
ee) Vergleich mit anderen Anträgen und Klagen	209
ff) Sonstiges	210
b) Konkrete Normenkontrolle nach Art. 100 I GG	214
aa) Grundlagen	214
bb) Zulässigkeit	215
(1) Vorlageberechtigter	215
(2) Weitere Beteiligte?	217
(3) Vorlagegegenstand	218
(4) Statthaftigkeit	220
(5) Weitere Vorlagevoraussetzungen	220
cc) Begründetheit	222
dd) Vergleich mit anderen Anträgen und Klagen	222
ee) Normenverifikationsverfahren nach Art. 100 II GG	225
c) Divergenzverfahren nach Art. 100 III GG	226
d) Normqualifizierungsverfahren nach Art. 126 GG	227
e) Organstreit nach Art. 93 I Nr. 1 GG	229
aa) Grundlagen	229
bb) Zulässigkeit	230
(1) Antragsteller	230
(2) Antragsgegner und weitere Beteiligte	232
(3) Antragsgegenstand	233
(4) Antragsbefugnis	234
(5) Weitere Antragsvoraussetzungen	235
cc) Begründetheit	235
dd) Vergleich mit anderen Anträgen und Klagen	235
ee) Sonstiges	236
f) Bund-Länder-Streit nach Art. 93 I Nr. 3 GG	237
aa) Grundlagen	238
bb) Zulässigkeit	238
(1) Antragsteller	238
(2) Antragsgegner und weitere Beteiligte	239
(3) Antragsgegenstand	240
(4) Antragsbefugnis	240
(5) Weitere Antragsvoraussetzungen	241
cc) Begründetheit	242
dd) Vergleich mit anderen Anträgen und Klagen	242
ee) Vergleich	244
g) Andere öffentlich-rechtliche Streitigkeiten nach Art. 93 I Nr. 4 GG	245
aa) Grundlagen	245
bb) Sonstiger Bund-Länder-Streit	246
cc) Zwischenländerstreit	247
dd) Binnenländerstreit	247
h) Kommunalverfassungsbeschwerde nach Art. 93 I Nr. 4b GG	248
aa) Grundlagen	248
bb) Zulässigkeit	249
(1) Beschwerdeführer	249

(2) Beschwerdegegenstand	249
(3) Beschwerdebefugnis	250
(4) Weitere Beschwerdevoraussetzungen	253
cc) Begründetheit	255
i) Vergleich mit anderen Anträgen und Klagen	255
j) Parteiverbot nach Art. 21 II GG	259
k) Bundespräsidentenanklage nach Art. 61 GG	265
l) Richteranklage nach Art. 98 II, V GG	270
V. Sonstige Hauptsacheverfahren und einstweilige Anordnung	275
1. Wahlprüfung nach Art. 41 II GG	275
2. Weitere Hauptsacheverfahren nach Art. 93 I Nr. 5, III GG	282
3. Einstweilige Anordnung nach § 32 BVerfGG	284
a) Grundlagen	284
b) Zulässigkeit	285
aa) Antragsteller	285
bb) Weitere Beteiligte	286
cc) Antragsgegenstand	287
dd) Antragsbefugnis	288
ee) Weitere Antragsvoraussetzungen	288
c) Vergleich mit anderen Anträgen	291
d) Sonstiges	292
4. BVerfG und Gerichte der Europäischen Union	294
Sachregister	297

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG