

EUV / AEUV

Geiger / Khan / Kotzur / Kirchmair

7. Auflage 2023

ISBN 978-3-406-76267-3

C.H.BECK

EUV AEUV

Vertrag über die Europäische Union Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union

Kommentar

Herausgegeben von

Prof. Dr. Rudolf Geiger

em. o. Professor an der Universität Leipzig

Prof. Dr. Daniel-Erasmus Khan

Professor an der Universität der Bundeswehr München

Prof. Dr. Markus Kotzur, LL. M. (Duke Univ.)

Professor an der Universität Hamburg

Prof. Dr. Lando Kirchmair

Professor an der Universität der Bundeswehr München

7., überarbeitete Auflage 2023



C.H. BECK



beck-shop.de

DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 76267 3

© 2023 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung: Beltz Bad Langensalza GmbH
Neustädter Straße 1–4, 99947 Bad Langensalza

Satz: Jung Crossmedia Publishing GmbH
Gewerbestraße 17, 35633 Lahnau

Umschlaggestaltung: Druckerei C. H. Beck Nördlingen



chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Es gibt viele schlechte Nachrichten in diesem Frühjahr 2022. Eines aber wird doch immer deutlicher: Eine auf dem Recht gegründete „immer engere Union der Völker Europas“ ist für das Überleben unseres freiheitlich-demokratischen Gesellschaftsmodells und einer regelbasierten internationalen Ordnung wichtiger denn je. In der Tat, der Staaten- bzw. Verfassungsverbund „Europäische Union“, er erweist sich so handlungsfähig wie selten in einer Krise zuvor. Das ist wahrhaft eine gute Nachricht.

Ungeachtet aller in der Vergangenheit immer wieder offenbar gewordenen Defizite, erweisen sich die Vertragsgrundlagen letztlich doch als erstaunlich leistungsfähig – zumindest dann, wenn sie von einem gemeinsamen politischen Willen mit Leben erfüllt werden: In der Bewältigung der Covid 19 Krise war und ist dies der Fall und nun vor allem auch in einem kaum noch für möglich gehaltenen Krieg unmittelbar an den Außengrenzen der Union. Der Angriff Russlands auf die Ukraine im Februar diesen Jahres hat die Kritik am europäischen Integrationswerk (zumindest vorübergehend) weitgehend verstummen lassen: Eher marginale, wenn auch unbestreitbare Konstruktionsfehler des europäischen Hauses treten zurück gegenüber einer ganz realen Bedrohung von außen, welche die Grundfesten der in den Europäischen Verträgen verankerten westlichen Wertgemeinschaft radikal in Frage stellt. Nur gemeinsam sind wir stark genug, um uns gegen diese Bedrohung zu behaupten – so die wohl längst überfällige Erkenntnis. Möge sie ein dauerhaftes Erbe dieser zivilisatorischen Katastrophe auf dem Europäischen Kontinent sein.

Vor fast 30 Jahren hat Rudolf Geiger unseren Kommentar zu den vertraglichen Grundlagen der Europäischen Union begründet – ganz bewusst just in dem Moment, in dem diese Union endgültig mehr sein wollte als ein bloßer Wirtschaftsverbund souveräner Staaten. Rudolf Geiger hat sich nun von der mitunter mühselig-kleinteiligen Kommentierungsarbeit zurückgezogen – als wertvoller Ratgeber steht er uns aber nach wie vor zur Seite. Es ist uns Ehre und Verpflichtung zugleich, sein Werk in einer siebten, aktuellen Auflage fortzuschreiben. Das Herausgeber team ist dabei durch Lando Kirchmair verstärkt worden, der auch maßgeblich für die Aktualisierung der bisher von Rudolf Geiger kommentierten Teile des Werkes verantwortlich zeichnet.

Ganz alleine bewältigen können die Herausgeber die Arbeit an einem so umfangreichen Werk heute nicht mehr: Und so sei Dank gesagt nicht nur den Autorinnen und Autoren der Voraufgabe – ebenso wie denjenigen, die unser Autorenteam in der aktuellen Auflage verstärken. Gleiches gilt vielmehr auch für engagierte redaktionelle Unterstützung durch David Schmidt (Universität der Bundeswehr München) sowie Janwillem van de Loo (Universität Hamburg).

Erneut haben wir durch das Lektoratsteam um Dr. Thomas Schäfer hervorragende Unterstützung erfahren, insbesondere durch Frau Nicole Wagner, Frau Barbara Schmid, Frau Gabriele Atzenhofer sowie uns namentlich unbekannte Lesekräfte, die sich mit großer Sorgfalt der Sisyphusarbeit der redaktionellen Vereinheitlichung dieses Gemeinschaftswerks gestellt haben.

Wir hoffen, dass der „Geiger-Kommentar“ sich erneut für Studium und Praxis als hilfreich erweisen wird. Für Anmerkungen und Vorschläge zu seiner Verbesserung sind wir jederzeit dankbar. Besonders wichtig aber ist es uns, dass sein Begründer mit unserer Arbeit zufrieden sein möge. Wir wünschen Rudolf Geiger von Herzen noch viele glückliche Jahre an der Seite seiner Frau Marianne.

Québec, Hamburg, München im August 2022

Daniel-Erasmus Khan

Markus Kotzur

Lando Kirchmair

Bearbeiter und Bearbeiterinnen

Dr. Anne Dienelt, maître en droit (Aix-en-Provence)
Akadem. Rätin a. Z. an der Universität Hamburg

Dr. Dominik Eisenhut, LL. M. (London)
Rechtsanwalt in München

Prof. Dr. Rudolf Geiger
em. Professor an der Universität Leipzig

Anna Gerckens
wiss. Mitarbeiterin an der Universität der Bundeswehr München

Verena Kahl
wiss. Mitarbeiterin an der Universität Hamburg

Prof. Dr. Daniel-Erasmus Khan
Professor an der Universität der Bundeswehr München

Prof. Dr. Lando Kirchmair
Professor an der Universität der Bundeswehr München

Prof. Dr. Markus Kotzur, LL. M. (Duke Univ.)
Professor an der Universität Hamburg

Janwillem van de Loo
wiss. Mitarbeiter an der Universität Hamburg,
Doktorand am Zentrum für Europäische Rechtspolitik
der Universität Bremen (ZERP)

Nassim Madjidian
wiss. Mitarbeiterin an der Universität Hamburg

Manuela Niehaus
wiss. Mitarbeiterin an der Universität Hamburg

Dr. Clemens Richter
China University of Political Science and Law Beijing

Cornelia Schäffer
wiss. Mitarbeiterin an der Universität der Bundeswehr München

Paulina Maria Schiefelbein
wiss. Mitarbeiterin an der Universität Hamburg

Christina Simmig
wiss. Mitarbeiterin an der Universität Hamburg

Jun.-Prof. Dr. Dana-Sophia Valentiner
Juniorprofessorin an der Universität Rostock

Inhaltsübersicht

Vorwort	V
Bearbeiter und Mitarbeiterinnen	VII
Inhaltsverzeichnis	XI
Im Einzelnen haben bearbeitet	XXVII
Abkürzungsverzeichnis	XXIX
Literaturverzeichnis	XXXIX

Vertrag über die Europäische Union

Titel I.	Gemeinsame Bestimmungen	11
Titel II.	Bestimmungen über die demokratischen Grundsätze	76
Titel III.	Bestimmungen über die Organe	91
Titel IV.	Bestimmungen über eine verstärkte Zusammenarbeit	132
Titel V.	Allgemeine Bestimmungen über das auswärtige Handeln der Union und besondere Bestimmungen über die gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	138
Titel VI.	Schlussbestimmungen	197

Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union

Erster Teil. Grundsätze

Titel I.	Arten und Bereiche der Zuständigkeit der Union	235
Titel II.	Allgemein geltende Bestimmungen	247

Zweiter Teil. Nichtdiskriminierung und Unionsbürgerschaft 270

Dritter Teil. Die internen Politiken und Maßnahmen der Union

Titel I.	Der Binnenmarkt	301
Titel II.	Der freie Warenverkehr	304
Titel III.	Die Landwirtschaft und die Fischerei	339
Titel IV.	Die Freizügigkeit, der freie Dienstleistungs- und Kapitalverkehr	369
Titel V.	Der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	460
Titel VI.	Der Verkehr	535
Titel VII.	Gemeinsame Regeln betreffend Wettbewerb, Steuerfragen und Angleichung der Rechtsvorschriften	555
Titel VIII.	Die Wirtschafts- und Währungspolitik	647
Titel IX.	Beschäftigung	708
Titel X.	Sozialpolitik	716
Titel XI.	Der Europäische Sozialfonds	743
Titel XII.	Allgemeine und berufliche Bildung, Jugend und Sport	746
Titel XIII.	Kultur	754

Inhaltsübersicht

Titel XIV.	Gesundheitswesen	758
Titel XV.	Verbraucherschutz	763
Titel XVI.	Transeuropäische Netze	766
Titel XVII.	Industrie	769
Titel XVIII.	Wirtschaftlicher, sozialer und territorialer Zusammenhalt	773
Titel XIX.	Forschung, technologische Entwicklung und Raumfahrt	783
Titel XX.	Umwelt	798
Titel XXI.	Energie	813
Titel XXII.	Tourismus	817
Titel XXIII.	Katastrophenschutz	818
Titel XXIV.	Verwaltungszusammenarbeit	821

Vierter Teil. Die Assoziierung der überseeischen Länder und Hoheitsgebiete	824
---	------------

Fünfter Teil. Das Auswärtige Handeln der Union

Titel I.	Allgemeine Bestimmungen über das auswärtige Handeln der Union	835
Titel II.	Gemeinsame Handelspolitik	836
Titel III.	Zusammenarbeit mit Drittländern und humanitäre Hilfe	849
Titel IV.	Restriktive Maßnahmen	862
Titel V.	Internationale Übereinkünfte	868
Titel VI.	Beziehungen der Union zu internationalen Organisationen und Drittländern sowie Delegationen der Union	894
Titel VII.	Solidaritätsklausel	899

Sechster Teil. Institutionelle Bestimmungen und Finanzvorschriften

Titel I.	Vorschriften über die Organe	905
Titel II.	Finanzvorschriften	1107
Titel III.	Verstärkte Zusammenarbeit	1141

Siebter Teil. Allgemeine und Schlussbestimmungen

Anhang I.	Listen zu Artikel 38 des Vertrags	1210
Anhang II.	Überseeische Länder und Hoheitsgebiete, auf welche der vierte Teil des Vertrags Anwendung findet	1213

Anhang zum Kommentar

1.	Charta der Grundrechte der Europäischen Union	1215
2.	Protokolle	1259
Sachverzeichnis		1337

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Bearbeiter und Mitarbeiterinnen	VII
Inhaltsübersicht	IX
Im Einzelnen haben bearbeitet:	XXVII
Abkürzungsverzeichnis	XXIX
Literaturverzeichnis	XXXIX

Vertrag über die Europäische Union

Präambel	1
----------	---

Titel I. Gemeinsame Bestimmungen

Art. 1 [Gründung der Europäischen Union; Grundlagen]	11
Art. 2 [Grundlegende Werte]	18
Art. 3 [Ziele der Union]	22
Art. 4 [Zuständigkeiten der Union]	27
Art. 5 [Schranken der Unionskompetenz]	44
Art. 6 [Grundrechte]	50
Art. 7 [Verletzung fundamentaler Grundsätze durch einen Mitgliedstaat]	68
Art. 8 [Nachbarschaftspolitik]	72

Titel II. Bestimmungen über die demokratischen Grundsätze

Art. 9 [Gleichheitsgrundsatz; Unionsbürgerschaft]	76
Art. 10 [Demokratische Grundsätze]	78
Art. 11 [Partizipative Demokratie]	84
Art. 12 [Beteiligung der nationalen Parlamente]	87

Titel III. Bestimmungen über die Organe

Art. 13 [Organe der Union]	91
Art. 14 [Europäisches Parlament]	96
Art. 15 [Europäischer Rat]	104
Art. 16 [Rat]	107
Art. 17 [Europäische Kommission]	117
Art. 18 [Hoher Vertreter für Außen- und Sicherheitspolitik]	123
Art. 19 [Europäischer Gerichtshof]	125

Titel IV. Bestimmungen über eine Verstärkte Zusammenarbeit

Art. 20 [Verstärkte Zusammenarbeit]	132
-------------------------------------	-----

Inhaltsverzeichnis

Titel V. Allgemeine Bestimmungen über das auswärtige Handeln der Union und besondere Bestimmungen über die gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik

Kapitel 1. Allgemeine Bestimmungen über das auswärtige Handeln der Union

Art. 21	[Grundsätze europäischer Außenpolitik]	138
Art. 22	[Strategische Interessen und Ziele]	143

Kapitel 2. Besondere Bestimmungen über die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik

Abschnitt 1. Gemeinsame Bestimmungen

Art. 23	[Grundsätze europäischer Außenpolitik, Verweis]	145
Art. 24	[Zuständigkeit; Verfahren; Pflichten der Mitgliedstaaten]	146
Art. 25	[Handlungsformen]	149
Art. 26	[Ziele und allgemeine Leitlinien]	150
Art. 27	[Kompetenzen des Hohen Vertreters; Europäischer Auswärtiger Dienst]	152
Art. 28	[Operatives Vorgehen]	154
Art. 29	[Gemeinsame Standpunkte der Union]	156
Art. 30	[Initiativ- und Vorschlagsrecht; Eilentscheidungen]	158
Art. 31	[Verfahren der Beschlussfassung]	159
Art. 32	[Zusammenarbeit der Mitgliedstaaten im Rat]	162
Art. 33	[Sonderbeauftragter]	163
Art. 34	[Koordiniertes Auftreten auf internationaler Ebene; Unterrichtspflicht der Sicherheitsratsmitglieder]	164
Art. 35	[Abgestimmtes Verhalten auf diplomatischer und konsularischer Ebene]	166
Art. 36	[Beteiligung des Europäischen Parlaments]	167
Art. 37	[Übereinkommen mit dritten Staaten und internationalen Organisationen]	168
Art. 38	[Politisches und Sicherheitspolitisches Komitee]	169
Art. 39	[Schutz personenbezogener Daten]	170
Art. 40	[Kompetenzabgrenzung]	171
Art. 41	[Finanzierung der GASP]	173

Abschnitt 2. Bestimmungen über die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik

Art. 42	[Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik; Europäische Verteidigungsagentur; Beistandsklausel]	176
Art. 43	[Missionen der GSVP]	185
Art. 44	[Missionsübertragung]	189
Art. 45	[Aufgabe der Europäischen Verteidigungsagentur]	190
Art. 46	[Ständige Strukturierte Zusammenarbeit]	192

Titel VI. Schlussbestimmungen

Art. 47	[Rechtspersönlichkeit der Union]	197
Art. 48	[Vertragsänderung]	200
Art. 49	[Beitritt zur Union]	205
Art. 50	[Austritt aus der Union]	212
Art. 51	[Protokolle, Anhänge]	216
Art. 52	[Geltungsbereich]	217
Art. 53	[Unbefristete Geltung]	218
Art. 54	[Ratifikation]	220
Art. 55	[Verbindlicher Wortlaut; Hinterlegung]	220

Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union

Präambel	223
----------	-----

Erster Teil. Grundsätze

Art. 1	[Regelungsbereich]	233
--------	--------------------	-----

Titel I. Arten und Bereiche der Zuständigkeit der Union

Art. 2	[Arten von Zuständigkeiten]	235
Art. 3	[Ausschließliche Zuständigkeiten]	239
Art. 4	[Geteilte Zuständigkeiten]	241
Art. 5	[Koordinierung der Wirtschafts-, Beschäftigungs- und Sozialpolitik]	244
Art. 6	[Unterstützungs-, Koordinierungs- und Ergänzungsmaßnahmen]	246

Titel II. Allgemein geltende Bestimmungen

Art. 7	[Kohärenzprinzip]	247
Art. 8	[Gleichstellung; Querschnittsklausel]	249
Art. 9	[Sozialer Schutz; Querschnittsklausel]	250
Art. 10	[Bekämpfung von Diskriminierungen; Querschnittsklausel]	252
Art. 11	[Umweltschutz; Querschnittsklausel]	255
Art. 12	[Verbraucherschutz; Querschnittsklausel]	257
Art. 13	[Tierschutz; Querschnittsklausel]	259
Art. 14	[Dienste von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse]	260
Art. 15	[Grundsatz der Offenheit]	262
Art. 16	[Datenschutz]	265
Art. 17	[Religiöse und weltanschauliche Gemeinschaften]	268

Zweiter Teil. Nichtdiskriminierung und Unionsbürgerschaft

Art. 18	[Diskriminierungsverbot]	270
Art. 19	[Antidiskriminierungsmaßnahmen]	275
Art. 20	[Unionsbürgerschaft]	281

Inhaltsverzeichnis

Art. 21	[Freizügigkeit]	286
Art. 22	[Wahlrecht]	291
Art. 23	[Schutz durch diplomatische und konsularische Behörden]	294
Art. 24	[Petitionsrecht]	297
Art. 25	[Fortentwicklung der Unionsbürgerschaft]	299

Dritter Teil. Die internen Politiken und Maßnahmen der Union

Titel I. Der Binnenmarkt

Art. 26	[Verwirklichung des Binnenmarktes]	301
Art. 27	[Ausnahmeregelungen]	303

Titel II. Der freie Warenverkehr

Art. 28	[Zollunion]	304
Art. 29	[Freier Verkehr von Waren aus dritten Ländern]	308

Kapitel 1. Die Zollunion

Art. 30	[Verbot von Zöllen]	309
Art. 31	[Gemeinsamer Zolltarif]	312
Art. 32	[Zielsetzung der Kommissionsaufgaben]	313

Kapitel 2. Die Zusammenarbeit im Zollwesen

Art. 33	[Ausbau der Zusammenarbeit]	314
---------	-----------------------------	-----

Kapitel 3. Verbot von mengenmäßigen Beschränkungen zwischen den Mitgliedstaaten

Art. 34	[Verbot von Einfuhrbeschränkungen]	315
Art. 35	[Verbot von Ausfuhrbeschränkungen]	326
Art. 36	[Ausnahmen]	329
Art. 37	[Staatliche Handelsmonopole]	336

Titel III. Die Landwirtschaft und die Fischerei

Art. 38	[Binnenmarkt und Landwirtschaft]	340
Art. 39	[Ziel gemeinsamer Agrarpolitik]	347
Art. 40	[Gemeinsame Marktorganisation]	350
Art. 41	[Maßnahmen im Rahmen einer gemeinsamen Agrarpolitik]	359
Art. 42	[Anwendung der Wettbewerbs- und Beihilferegeln]	361
Art. 43	[Rechtsetzung, Kompetenzen und Verfahren]	364
Art. 44	[Ausgleichsabgaben]	368

Inhaltsverzeichnis

Titel IV. Die Freizügigkeit, der freie Dienstleistungs- und Kapitalverkehr

Kapitel 1. Die Arbeitskräfte

Art. 45	[Freizügigkeit der Arbeitnehmer]	369
Art. 46	[Maßnahmen zur Herstellung der Freizügigkeit]	391
Art. 47	[Austausch junger Arbeitskräfte]	394
Art. 48	[Sicherstellung der Ansprüche und Leistungen auf dem Gebiet der sozialen Sicherheit]	394

Kapitel 2. Das Niederlassungsrecht

Art. 49	[Niederlassungsfreiheit]	403
Art. 50	[Maßnahmen zur Verwirklichung der Niederlassungsfreiheit]	412
Art. 51	[Ausübung öffentlicher Gewalt]	415
Art. 52	[Öffentliche Ordnung; Sicherheit; Gesundheit]	417
Art. 53	[Gegenseitige Anerkennung von Diplomen; Koordinierungsrechtsetzung]	419
Art. 54	[Gleichstellung der Gesellschaften]	424
Art. 55	[Diskriminierungsverbot bei Kapitalbeteiligungen]	430

Kapitel 3. Dienstleistungen

Art. 56	[Dienstleistungsfreiheit]	431
Art. 57	[Dienstleistungen]	434
Art. 58	[Verkehrsdienstleistungen; Kapitalverkehr]	443
Art. 59	[Liberalisierungsmaßnahmen]	444
Art. 60	[Weitergehende Liberalisierung]	445
Art. 61	[Übergangsregelung]	445
Art. 62	[Entsprechende Anwendung von Vorschriften des Niederlassungsrechts]	446

Kapitel 4. Der Kapital- und Zahlungsverkehr

Art. 63	[Freier Kapital- und Zahlungsverkehr]	450
Art. 64	[Ausnahmen im Kapitalverkehr mit Drittstaaten]	455
Art. 65	[Nationale Beschränkungen]	457
Art. 66	[Kurzfristige Schutzmaßnahmen]	460

Titel V. Der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts

Kapitel 1. Allgemeine Bestimmungen

Art. 67	[Grundsätze]	460
Art. 68	[Strategische Leitlinien]	465
Art. 69	[Achtung des Subsidiaritätsprinzips]	467
Art. 70	[Kontrollsystem für nationale Durchführungsmaßnahmen]	468
Art. 71	[Ständiger Ausschuss „Innere Sicherheit“]	469

Inhaltsverzeichnis

Art. 72 [Nationale Zuständigkeiten]	470
Art. 73 [Zusammenarbeit der Mitgliedstaaten]	471
Art. 74 [Maßnahmen zur Verwaltungszusammenarbeit]	472
Art. 75 [Maßnahmen gegen Terrorismusfinanzierung]	473
Art. 76 [Initiativrecht]	476

Kapitel 2. Politik im Bereich Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung

Art. 77 [Grenzschutzpolitik]	477
Art. 78 [Asylpolitik]	484
Art. 79 [Einwanderungspolitik]	491
Art. 80 [Grundsatz der Solidarität]	495

Kapitel 3. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen

Art. 81 [Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen]	497
---	-----

Kapitel 4. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen

Art. 82 [Grundsatz der gegenseitigen Anerkennung; Mindestvorschriften]	503
Art. 83 [Straftaten mit grenzüberschreitender Dimension]	510
Art. 84 [Kriminalprävention]	514
Art. 85 [Eurojust]	515
Art. 86 [Europäische Staatsanwaltschaft]	518

Kapitel 5. Polizeiliche Zusammenarbeit

Art. 87 [Polizeiliche Zusammenarbeit]	523
Art. 88 [Europol]	529
Art. 89 [Grenzüberschreitende Behördentätigkeit]	534

Titel VI. Der Verkehr

Art. 90 [Gemeinsame Verkehrspolitik]	536
Art. 91 [Erlass von zweckdienlichen Maßnahmen]	539
Art. 92 [Stillhalteverpflichtung]	543
Art. 93 [Ausnahmen vom Beihilfeverbot]	544
Art. 94 [Berücksichtigung der wirtschaftlichen Lage der Verkehrsunternehmer]	546
Art. 95 [Beseitigung von Diskriminierungen]	546
Art. 96 [Verbot von Unterstützungsmaßnahmen, Ausnahmen]	548
Art. 97 [Abgaben und Gebühren bei Grenzübergang]	549
Art. 98 [Teilungsbedingte Ausnahmen für gewisse deutsche Gebiete]	550
Art. 99 [Beratender Ausschuss]	551
Art. 100 [Betroffene Verkehrsmittel]	551

Inhaltsverzeichnis

Titel VII. Gemeinsame Regeln betreffend Wettbewerb, Steuerfragen und Angleichung der Rechtsvorschriften

Kapitel 1. Wettbewerbsregeln

Abschnitt 1. Vorschriften für Unternehmen

Art. 101 [Kartellverbot]	556
Art. 102 [Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung]	571
Art. 103 [Erlass von Verordnungen und Richtlinien]	579
Art. 104 [Übergangsbestimmung]	585
Art. 105 [Wettbewerbsaufsicht]	586
Art. 106 [Öffentliche Unternehmen; Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse]	587

Abschnitt 2. Staatliche Beihilfen

Art. 107 [Beihilfeverbot; Ausnahmen]	597
Art. 108 [Beihilfeaufsicht]	608
Art. 109 [Erlass von Durchführungsverordnungen]	616

Kapitel 2. Steuerliche Vorschriften

Art. 110 [Diskriminierungs- und Protektionsverbot]	617
Art. 111 [Privilegierungsverbot bei Rückvergütungen]	623
Art. 112 [Kompensationsverbot unter Genehmigungsvorbehalt]	624
Art. 113 [Harmonisierung der indirekten Steuern]	624

Kapitel 3. Angleichung der Rechtsvorschriften

Art. 114 [Rechtsangleichung im Binnenmarkt]	628
Art. 115 [Nationales Recht mit unmittelbarer Auswirkung auf den Binnenmarkt; Rechtsangleichung]	637
Art. 116 [Behandlung bestehender wettbewerbsverzerrender Vorschriften]	639
Art. 117 [Behandlung geplanter wettbewerbsverzerrender Vorschriften]	641
Art. 118 [Schutz des geistigen Eigentums]	642

Titel VIII. Die Wirtschafts- und Währungspolitik

Art. 119 [Europäische Wirtschaftsverfassung; Grundsätze]	648
--	-----

Kapitel 1. Die Wirtschaftspolitik

Art. 120 [Marktwirtschaftliche Ausrichtung]	653
Art. 121 [Koordinierung der Wirtschaftspolitik]	654
Art. 122 [Gravierende Schwierigkeiten]	661
Art. 123 [Verbot von Kreditfazilitäten für öffentliche Einrichtungen]	664
Art. 124 [Verbot bevorrechtigten Zugangs zu Finanzinstituten für öffentliche Einrichtungen]	666
Art. 125 [Haftungsausschlüsse]	667
Art. 126 [Vermeidung übermäßiger Defizite; Haushaltsdisziplin]	669

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 2. Die Währungspolitik

Art. 127 [Ziele und Aufgaben des ESZB]	677
Art. 128 [Ausgabe von Banknoten und Münzen]	681
Art. 129 [Struktur des ESZB; Satzung]	683
Art. 130 [Unabhängigkeit von EZB und nationalen Zentralbanken]	684
Art. 131 [Anpassungspflicht der Mitgliedstaaten]	685
Art. 132 [Rechtsakte]	686
Art. 133 [Rechtsakte betreffend den EURO]	687

Kapitel 3. Institutionelle Bestimmungen

Art. 134 [Wirtschafts- und Finanzausschuss]	688
Art. 135 [Empfehlungen und Vorschläge der Kommission]	690

Kapitel 4. Besondere Bestimmungen für die Mitgliedstaaten, deren Währung der Euro ist

Art. 136 [Haushaltsdisziplin; Grundzüge der Wirtschaftspolitik]	691
Art. 137 [Tagungen der Euro-Gruppe]	695
Art. 138 [Euro im internationalen Währungssystem]	696

Kapitel 5. Übergangsbestimmungen

Art. 139 [Mitgliedstaaten mit Ausnahmeregelung]	697
Art. 140 [Konvergenzbericht]	699
Art. 141 [Erweiterter Rat der EZB]	703
Art. 142 [Wechselkurspolitik]	704
Art. 143 [Zahlungsbilanzschwierigkeiten]	705
Art. 144 [Plötzliche Zahlungsbilanzkrise; Schutzmaßnahmen]	707

Titel IX. Beschäftigung

Art. 145 [Koordinierte Beschäftigungsstrategie]	709
Art. 146 [Abgestimmte Beschäftigungspolitik der Mitgliedstaaten]	710
Art. 147 [Hohes Beschäftigungsniveau]	711
Art. 148 [Beschäftigungspolitische Leitlinien]	712
Art. 149 [Anreizmaßnahmen zur Förderung der Zusammenarbeit]	714
Art. 150 [Beschäftigungsausschuss]	716

Titel X. Sozialpolitik

Art. 151 [Ziele und Mittel abgestimmter und gemeinsamer Sozialpolitik]	716
Art. 152 [Rolle der Sozialpartner; Sozialer Dialog; Sozialgipfel]	719
Art. 153 [Unionskompetenzen]	721
Art. 154 [Anhörung der Sozialpartner]	727
Art. 155 [Dialog zwischen den Sozialpartnern]	729

Inhaltsverzeichnis

Art. 156 [Fördermaßnahmen der Kommission]	730
Art. 157 [Gleichstellung von Mann und Frau im Erwerbsleben]	732
Art. 158 [Bezahlte Freizeit]	741
Art. 159 [Bericht zur sozialen und demografischen Lage]	741
Art. 160 [Ausschuss für Sozialschutz]	741
Art. 161 [Jahresbericht der Kommission]	742

Titel XI. Der Europäische Sozialfonds

Art. 162 [Errichtung und Ziel des Europäischen Sozialfonds]	743
Art. 163 [Verwaltung des Fonds]	744
Art. 164 [Durchführungsverordnungen]	745

Titel XII. Allgemeine und berufliche Bildung, Jugend und Sport

Art. 165 [Beitrag der Union; Ziele]	746
Art. 166 [Berufliche Bildung; Ziele]	750

Titel XIII. Kultur

Art. 167 [Beitrag der Union unter Wahrung und Förderung der Kulturvielfalt]	754
--	-----

Titel XIV. Gesundheitswesen

Art. 168 [Beitrag der Union zur Sicherstellung eines hohen Gesundheitsschutzniveaus]	758
---	-----

Titel XV. Verbraucherschutz

Art. 169 [Beitrag der Union; Mindeststandards]	763
--	-----

Titel XVI. Transeuropäische Netze

Art. 170 [Beitrag zum Auf- und Ausbau]	766
Art. 171 [Handlungsinstrumente der Union]	767
Art. 172 [Beschlussfassung]	769

Titel XVII. Industrie

Art. 173 [Förderung der Wettbewerbsfähigkeit; Subventionsverbot]	769
--	-----

Titel XVIII. Wirtschaftlicher, sozialer und territorialer Zusammenhalt

Art. 174 [Ziele der Strukturpolitik]	773
Art. 175 [Rolle der Strukturfonds; Aktionen außerhalb der Fonds]	775
Art. 176 [Europäischer Regionalfonds]	777

Inhaltsverzeichnis

Art. 177 [Strukturfonds; Kohäsionsfonds]	778
Art. 178 [Durchführungsverordnungen]	782

Titel XIX. Forschung, technologische Entwicklung und Raumfahrt

Art. 179 [Ziele der Union]	783
Art. 180 [Ergänzende Unionsmaßnahmen]	787
Art. 181 [Koordinierung; Rolle der Kommission]	788
Art. 182 [Mehrjähriges Rahmenprogramm; spezifische Programme]	789
Art. 183 [Durchführung des Rahmenprogramms]	791
Art. 184 [Zusatzprogramme]	791
Art. 185 [Beteiligung der Union]	792
Art. 186 [Zusammenarbeit mit Drittländern; Abkommen]	792
Art. 187 [Gründung gemeinsamer Unternehmen]	793
Art. 188 [Beschlussfassung]	794
Art. 189 [Europäische Raumfahrtpolitik]	794
Art. 190 [Jährlicher Forschungsbericht]	797

Titel XX. Umwelt

Art. 191 [Umweltpolitische Ziele; Schutzmaßnahmen; Internationale Zusammenarbeit]	798
Art. 192 [Beschlussfassung; Finanzierung; Verursacherprinzip]	809
Art. 193 [Schutzmaßnahmen der Mitgliedstaaten]	812

Titel XXI. Energie

Art. 194 [Europäische Energiepolitik; Ziele und Maßnahmen]	813
--	-----

Titel XXII. Tourismus

Art. 195 [Maßnahmen im Tourismussektor]	817
---	-----

Titel XXIII. Katastrophenschutz

Art. 196 [Förderung der Zusammenarbeit mit Mitgliedstaaten]	818
---	-----

Titel XXIV. Verwaltungszusammenarbeit

Art. 197 [Effektive Durchführung des Unionsrechts]	821
--	-----

Vierter Teil. Die Assoziierung der überseeischen Länder und Hoheitsgebiete

Art. 198 [Ziele der Assoziierung]	824
Art. 199 [Zwecke der Assoziierung]	828
Art. 200 [Verbot von Zöllen; Ausnahmen]	830
Art. 201 [Abhilfe bei nachteiliger Verkehrsverlagerung]	831

Inhaltsverzeichnis

Art. 202 [Regelung der Freizügigkeit der Arbeitskräfte]	832
Art. 203 [Durchführungsgesetzgebung]	832
Art. 204 [Anwendung auf Grönland]	833

Fünfter Teil. Das Auswärtige Handeln der Union

Titel I. Allgemeine Bestimmungen über das auswärtige Handeln der Union

Art. 205 [Handlungsgrundsätze auf internationaler Ebene]	835
--	-----

Titel II. Gemeinsame Handelspolitik

Art. 206 [Ziele der Handelspolitik]	837
Art. 207 [Grundsätze der gemeinsamen Handelspolitik]	838

Titel III. Zusammenarbeit mit Drittländern und humanitäre Hilfe

Kapitel 1. Entwicklungszusammenarbeit

Art. 208 [Beitrag der Union; Ziel]	849
Art. 209 [Mehrjahres- und thematische Programme; Vertragsschlusskompetenz; Rolle der EIB]	853
Art. 210 [Koordinierung]	855
Art. 211 [Internationale Zusammenarbeit]	855

Kapitel 2. Wirtschaftliche, finanzielle und technische Zusammenarbeit mit Drittländern

Art. 212 [Grundsätze der Zusammenarbeit mit Nicht-Entwicklungsländern]	856
Art. 213 [Finanzielle Hilfe für Drittländer]	858

Kapitel 3. Humanitäre Hilfe

Art. 214 [Maßnahmen; Europäisches Freiwilligenkorps]	858
--	-----

Titel IV. Restriktive Maßnahmen

Art. 215 [Wirtschaftsembargo; Beschlussfassung; Rechtsschutz]	862
---	-----

Titel V. Internationale Übereinkünfte

Art. 216 [Vertragsschlusskompetenz]	868
Art. 217 [Assoziierungsabkommen]	875
Art. 218 [Vertragsschlussverfahren; Gutachten des EuGH]	884
Art. 219 [Wechselkursfestlegung nach außen; Internationale Vereinbarungen]	890

Inhaltsverzeichnis

**Titel VI. Beziehungen der Union zu internationalen Organisationen und
Drittländern sowie Delegationen der Union**

Art. 220 [Beziehungen zu internationalen Organisationen] 894
Art. 221 [Vertretung der Union in Drittländern] 897

Titel VII. Solidaritätsklausel

Art. 222 [Gegenseitige Unterstützung bei Terroranschlägen und Katastrophen] 899

**Sechster Teil. Institutionelle Bestimmungen
und Finanzvorschriften**

Titel I. Vorschriften über die Organe

Kapitel 1. Die Organe

Abschnitt 1. Das Europäische Parlament

Art. 223 [Einheitliches Wahlverfahren; Abgeordneten-Statut] 906
Art. 224 [Politische Parteien] 912
Art. 225 [Indirektes Initiativrecht] 915
Art. 226 [Untersuchungsausschuss] 916
Art. 227 [Petitionsrecht] 919
Art. 228 [Bürgerbeauftragter] 921
Art. 229 [Ordentliche und außerordentliche Sitzungsperiode] 923
Art. 230 [Anhörungsrecht von Kommission, Rat und Europäischem Rat] . . . 925
Art. 231 [Abstimmung; Beschlussfähigkeit] 927
Art. 232 [Geschäftsordnung; Verhandlungsniederschriften] 928
Art. 233 [Jährlicher Gesamtbericht] 930
Art. 234 [Misstrauensantrag gegen die Kommission] 930

Abschnitt 2. Der Europäische Rat

Art. 235 [Verfahrensfragen; Geschäftsordnung] 932
Art. 236 [Beschlüsse zur Zusammensetzung und Vorsitz des Rates] 934

Abschnitt 3. Der Rat

Art. 237 [Einberufung] 934
Art. 238 [Beschlussfassung des Rates; Mehrheiten] 935
Art. 239 [Stimmrechtsübertragung] 938
Art. 240 [Ausschuss der Ständigen Vertreter; Generalsekretariat;
Geschäftsordnung] 938
Art. 241 [Indirektes Initiativrecht] 940
Art. 242 [Regelung der Rechtsstellung der Ausschüsse] 941
Art. 243 [Festsetzung von Gehältern und Vergütungen] 941

Abschnitt 4. Die Kommission

Art. 244	[Rotationsprinzip]	942
Art. 245	[Amtspflichten der Kommissare; Amtsenthebung]	944
Art. 246	[Neubesetzung während der Amtszeit]	945
Art. 247	[Amtsenthebung]	948
Art. 248	[Zuständigkeitsverteilung durch den Präsidenten]	949
Art. 249	[Geschäftsordnung; Jährlicher Gesamtbericht]	950
Art. 250	[Beschlussfassung]	953

Abschnitt 5. Der Gerichtshof der Europäischen Union

Art. 251	[Spruchkörper des Gerichtshofs]	956
Art. 252	[Generalanwälte]	959
Art. 253	[Ernennung der Richter, Generalanwälte und des Kanzlers; Amtsdauer; Verfahrensordnung]	961
Art. 254	[Zusammensetzung des Gerichts; Verfahrensordnung]	964
Art. 255	[Ausschuss „Bewerberprüfung“]	966
Art. 256	[Gericht, Zuständigkeiten; Rechtszug; Verweisung in Grundsatzfragen]	967
Art. 257	[Fachgerichte]	972
Art. 258	[Vertragsverletzungsverfahren]	974
Art. 259	[Vertragsverletzungsverfahren; Anrufung durch einen Mitgliedstaat]	982
Art. 260	[Wirkung und Durchsetzung von Urteilen; Zwangsgeld]	985
Art. 261	[Ermessensnachprüfung; Zwangsmaßnahmen]	990
Art. 262	[Rechtsstreitigkeiten im Bereich des geistigen Eigentums]	991
Art. 263	[Nichtigkeitsklage]	993
Art. 264	[Nichtigkeitsklage; Urteilstwirkung]	1007
Art. 265	[Untätigkeitsklage]	1008
Art. 266	[Verpflichtung aus dem Urteil]	1011
Art. 267	[Vorabentscheidungsverfahren]	1012
Art. 268	[Schadensersatzklage]	1024
Art. 269	[Eingeschränkte Zuständigkeit bei Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten]	1026
Art. 270	[Dienstrechtliche Streitigkeiten]	1027
Art. 271	[Zuständigkeit für gewisse Streitsachen betreffend EIB und EZB]	1028
Art. 272	[Zuständigkeit aufgrund einer Schiedsklausel]	1030
Art. 273	[Zuständigkeit aufgrund eines Schiedsvertrags]	1032
Art. 274	[Zuständigkeit einzelstaatlicher Gerichte]	1033
Art. 275	[Unzuständigkeit in der Außen- und Sicherheitspolitik; Ausnahmen]	1034
Art. 276	[Unzuständigkeit für mitgliedstaatliche Polizeimaßnahmen]	1036
Art. 277	[Inzidente Normenkontrolle]	1038
Art. 278	[Keine aufschiebende Wirkung; Aussetzung]	1040
Art. 279	[Einstweilige Anordnungen]	1042

Inhaltsverzeichnis

Art. 280 [Vollstreckbarkeit der Urteile]	1044
Art. 281 [Satzung]	1045

Abschnitt 6. Die Europäische Zentralbank

Art. 282 [Aufgaben und Maßnahmen; Rechtspersönlichkeit; Unabhängigkeit; Anhörungsrecht]	1046
Art. 283 [Organstruktur]	1050
Art. 284 [Teilnahmerechte; Jahresbericht]	1051

Abschnitt 7. Der Rechnungshof

Art. 285 [Aufgabe; Zusammensetzung]	1053
Art. 286 [Anforderungen an die Mitglieder; Ernennung und Ausscheiden aus dem Amt]	1054
Art. 287 [Rechnungsprüfung]	1055

Kapitel 2. Rechtsakte der Union, Annahmeverfahren und sonstige Vorschriften

Abschnitt 1. Die Rechtsakte der Union

Art. 288 [Rechtsakte; Katalog]	1059
Art. 289 [Ordentliches und besonderes Gesetzgebungsverfahren; Initiativrecht in besonderen Fällen]	1067
Art. 290 [Delegation von Rechtsetzungsbefugnissen auf die Kommission]	1070
Art. 291 [Durchführungsrechtsakte]	1072
Art. 292 [Rechtsgrundlage für Empfehlungen]	1075

Abschnitt 2. Annahmeverfahren und sonstige Vorschriften

Art. 293 [Kommissionsvorschlag; Änderungsrecht]	1075
Art. 294 [Ordentliches Gesetzgebungsverfahren]	1077
Art. 295 [Interinstitutionelle Vereinbarungen]	1082
Art. 296 [Wahl der Handlungsform; Begründung]	1083
Art. 297 [Unterzeichnung; Veröffentlichung; Inkrafttreten]	1086
Art. 298 [Europäische Verwaltung]	1088
Art. 299 [Entscheidungen als vollstreckbare Titel; Zwangsvollstreckung]	1090

Kapitel 3. Die beratenden Einrichtungen der Union

Art. 300 [Wirtschafts- und Sozialausschuss; Ausschuss der Regionen]	1092
---	------

Abschnitt 1. Der Wirtschafts- und Sozialausschuss

Art. 301 [Zusammensetzung]	1095
Art. 302 [Ernennung der Mitglieder]	1096
Art. 303 [Präsident; Präsidium, Geschäftsordnung, Einberufung]	1097
Art. 304 [Anhörungsrechte]	1097

Inhaltsverzeichnis

Abschnitt 2. Der Ausschuss der Regionen

Art. 305 [Zusammensetzung; Auswahl und Ernennung der Mitglieder]	1099
Art. 306 [Präsidium; Geschäftsordnung; Einberufung]	1101
Art. 307 [Anhörungsrechte]	1101

Kapitel 4. Die Europäische Investitionsbank

Art. 308 [Rechtspersönlichkeit; Mitglieder; Satzung]	1103
Art. 309 [Aufgabe der EIB]	1105

Titel II. Finanzvorschriften

Art. 310 [Haushaltsplan; Grundsätze; Haushaltsdisziplin; Betrugsbekämpfung]	1108
---	------

Kapitel 1. Die Eigenmittel der Union

Art. 311 [Finanzierung aus Eigenmitteln, Eigenmittelbeschluss]	1113
--	------

Kapitel 2. Der mehrjährige Finanzrahmen

Art. 312 [Mehrjähriger Finanzrahmen]	1117
--	------

Kapitel 3. Der Jahreshaushaltsplan der Union

Art. 313 [Haushaltsjahr]	1120
Art. 314 [Jahreshaushaltsplan; Verfahren der Annahme]	1120
Art. 315 [Nothaushalt]	1125
Art. 316 [Übertragbarkeit, Spezialität]	1127

Kapitel 4. Ausführung des Haushaltsplans und Entlastung

Art. 317 [Vollzug des Haushaltsplans]	1129
Art. 318 [Rechnungslegung, Evaluierungsbericht]	1131
Art. 319 [Entlastungsverfahren]	1131

Kapitel 5. Gemeinsame Bestimmungen

Art. 320 [Rechnungseinheit Euro]	1133
Art. 321 [Transferleistungen; Kommunikation auf dem Finanzsektor]	1134
Art. 322 [Haushaltsvorschriften]	1135
Art. 323 [Sicherung der Finanzmittel]	1136
Art. 324 [Konsultationen der am Haushaltsverfahren beteiligten Organe]	1137

Kapitel 6. Betrugsbekämpfung

Art. 325 [Schutz der finanziellen Interessen der Union]	1137
---	------

Titel III. Verstärkte Zusammenarbeit

Art. 326 [Grundsätze]	1141
---------------------------------	------

Inhaltsverzeichnis

Art. 327 [Nichtbeteiligte Mitgliedstaaten]	1142
Art. 328 [Offenheit für weitere Mitgliedstaaten]	1142
Art. 329 [Ermächtigungsverfahren]	1144
Art. 330 [Beratungen; Stimmberechtigung]	1145
Art. 331 [Beitritt weiterer Staaten]	1146
Art. 332 [Budgetlast]	1148
Art. 333 [Abstimmungsregeln]	1149
Art. 334 [Wahrung der Kohärenz]	1149

Siebter Teil. Allgemeine und Schlussbestimmungen

Art. 335 [Rechts- und Geschäftsfähigkeit der Union]	1151
Art. 336 [Beamtenstatut, Beschäftigungsbedingungen]	1152
Art. 337 [Auskunfts- und Nachprüfungsrecht der Kommission]	1154
Art. 338 [Unionsstatistiken]	1156
Art. 339 [Geheimhaltungspflicht]	1158
Art. 340 [Amtshaftung der Union]	1161
Art. 341 [Sitz der Organe der Union]	1168
Art. 342 [Sprachenfrage]	1171
Art. 343 [Vorrechte und Befreiungen der Union]	1174
Art. 344 [Exklusivität der unionsrechtlichen Streitbeilegungsmechanismen]	1176
Art. 345 [Eigentumsordnung]	1178
Art. 346 [Ausnahme bei wesentlichen Sicherheitsinteressen; Rüstungsgüter]	1181
Art. 347 [Notstandsklausel]	1184
Art. 348 [Anpassungsmaßnahmen; besonderes Vertragsverletzungsverfahren]	1186
Art. 349 [Sonderregelungen für bestimmte außereuropäische Territorien der Mitgliedstaaten]	1187
Art. 350 [Benelux-Union]	1190
Art. 351 [Frühere Abkommen der Mitgliedstaaten]	1191
Art. 352 [Kompetenzergänzungsklausel]	1195
Art. 353 [Ausschluss des vereinfachten Vertragsänderungsverfahrens]	1199
Art. 354 [Abstimmungsregeln im Sanktionsverfahren]	1200
Art. 355 [Ergänzende Regeln zum räumlichen Geltungsbereich]	1202
Art. 356 [Geltungsdauer]	1208
Art. 357 [Ratifizierung und Inkrafttreten]	1208
Art. 358 [Vertragssprachen; Verweis]	1209
Anhang I. Listen zu Artikel 38 des Vertrags	1210
Anhang II. Überseeische Länder und Hoheitsgebiete, auf welche der vierte Teil des Vertrags Anwendung findet	1213

Anhang zum Kommentar

1. Charta der Grundrechte der Europäischen Union	1215
2. Protokolle	1259
Sachverzeichnis	1337