

Inhaltsübersicht

Geleitwort	5
Vorwort	7
Abkürzungsverzeichnis	9
Literaturverzeichnis	13
1. Verfassungsrechtliche Vorgaben	27
1.1 Gewährleistung der kommunalen Selbstverwaltung im GG	29
1.1.1 Schutzbereich der Selbstverwaltungsgarantie der Gemeinden	32
1.1.1.1 Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft	33
1.1.1.2 Eigenverantwortlichkeit	35
1.1.1.3 Im Rahmen der Gesetze	36
1.1.1.4 Interkommunale Geltung	36
1.1.2 Schutzbereich der Selbstverwaltungsgarantie der Kreise	38
1.1.3 Leitentscheidungen in der höchstrichterlichen Rechtsprechung	40
1.1.3.1 BVerfG	41
1.1.3.2 Landesverfassungsgerichtsbarkeit	49
1.1.3.3 BVerwG	51
1.1.3.4 Zentrale Ergebnisse	52
1.1.4 Anspruch auf angemessene Finanzausstattung und auf Mindestausstattung	54
1.1.4.1 Art. 28 Abs. 2 Satz 1 – 3 GG	54
1.1.4.2 Art. 106 Abs. 6 Satz 6 GG	64
1.1.5 Verfahrensgarantien	65
1.2 Landesverfassungsrecht	67
1.2.1 Kommunale Selbstverwaltungsgarantie	67
1.2.2 Kommunale Finanzausstattungsgarantien	71
1.3 Verhältnis Art. 28 Abs. 2 GG zum Landesverfassungsrecht	75
2. Kommunale Aufgabenzuständigkeit	81
2.1 Die Aufgabenstruktur der Gemeinden	81
2.2 Die Aufgabenstruktur der Landkreise	84
2.3 Verteilung der Selbstverwaltungsaufgaben im kreisangehörigen Raum	86
2.3.1 Übergemeindliche Aufgaben	86
2.3.2 Landesgesetzliche Generalklausel... ..	88
2.3.2.1 ... mit ergänzenden und ausgleichenden Aufgaben	88

Kreisumlagefestsetzung

2.3.2.2	... ohne ausdrückliche Normierung ergänzender und ausgleichender Aufgaben	95
2.3.3	Ergänzende Aufgaben	102
2.3.4	Ausgleichende Aufgaben	104
2.4	Die besondere Regelung im Saarland	112
2.4.1	Neuregelung 2007	112
2.4.2	Überörtliche Aufgaben	115
2.4.2.1	Umstrittene Aufgaben	118
2.4.2.2	Weitergeltung der bisherigen Rechtsprechung	120
2.4.3	Keine Übernahme von Ausgleichsaufgaben aus Eigenentschluss des Kreistages	120
2.4.4	Kreisweite Beschränkung zulässiger Aufgabenwahrnehmung	121
3.	Die Kreisumlage	122
3.1	Funktionen	122
3.2	Ermächtigungsgrundlagen und ihre verfassungskonforme Auslegung	124
3.3	Ermessen bei der Rangordnung der Einnahmebeschaffung	132
3.4	Berücksichtigung anderer Umlagepflichten	138
3.4.1	Verbandsgemeindeumlage	139
3.4.2	Samtgemeindeumlage	139
3.4.3	Finanzausgleichsumlagen	140
3.4.3.1	Kreisumlagekraftmindernd	141
3.4.3.2	Keine Umlagekraftminderung	141
3.5	Umlagegrundlagen	142
3.5.1	Steuerkraftzahlen der kreisangehörigen Gemeinden	145
3.5.1.1	Grund- und Gewerbesteuer	145
3.5.1.2	Gemeindeanteil an der Einkommensteuer und an der Umsatzsteuer	146
3.5.1.3	Referenzperiode	147
3.5.2	Gemeineschlüsselzuweisungen	147
3.5.3	Sonderregelungen in Hessen und Mecklenburg-Vorpommern	148
3.6	Umlagesatz	149
3.7	Materiell-rechtliche Vorgaben für die Umlagefestsetzung durch den Kreistag	153
3.7.1	Grundsatz: Ausgleichsfunktion der Kreisumlage	154
3.7.2	Ausnahme: Äquivalente Kostenzurechnung	157

Inhaltsübersicht

3.7.2.1	Mehr- oder Minderbelastung bzw. ausschließliche Belastung	157
3.7.2.1.1	Als fakultative Entscheidung	158
3.7.2.1.2	Als gebundene Entscheidung	165
3.7.2.2	Nach Aufgaben differenzierte Kreisumlage	176
3.7.3	Kostenerstattung für Gemeindejugendämter	178
3.7.4	Heranziehung kreisangehöriger Gemeinden nach § 5 AG-SGB II NRW	178
3.8	Verfahrenspflichten bei der Kreisumlagefestsetzung	179
3.8.1	Art. 28 Abs. 2 GG gebietet Ausformung durch Landesgesetzgeber oder Landkreis	179
3.8.2	Zentrale verfahrensbezogene Ausführungen des BVerwG	181
3.8.3	Mündliche Erläuterungen	186
3.8.4	Reaktionen im Schrifttum	188
3.8.5	Landesgesetzlich normierte Ermittlungspflichten und Darlegungslasten	190
3.8.5.1	Niedersachsen	190
3.8.5.2	Schleswig-Holstein	193
3.8.5.3	Thüringen	193
3.8.5.4	Brandenburg	196
3.8.5.5	Nordrhein-Westfalen	200
3.8.6	Die anderen acht Flächenländer	205
3.8.6.1	BayVGH	205
3.8.6.2	OVG Magdeburg	208
3.8.6.3	Saarl. OVG	211
3.8.7	Zusammenfassende Bewertung	214
3.8.7.1	Anforderungen des BVerwG	215
3.8.7.2	Festlegung des gemeindlichen Finanzbedarfs	217
3.8.7.2.1	Land bestimmt kommunalen Finanzbedarf generell-abstrakt	219
3.8.7.2.2	Gemeindeindividueller Finanzbedarf	220
3.8.7.2.3	Gemeinden obliegt spezifische Bedarfsdarlegung	222
3.9	Aufsichtsbehördliche Genehmigung	224
3.10	Aufsichtsbehördliche Anweisung zur Festlegung eines bestimmten Kreisumlagesatzes	227
3.11	Härtefallregelungen	230
3.12	Fehlerfolgen	232
3.12.1	Bei fehlerhafter Aufgabenwahrnehmung	232
3.12.1.1	OVG Schleswig: 0,5 % des Umlagesatzes	233

Kreisumlagefestsetzung

3.12.1.2	BayVGH und ThürOVG: Grundsätzlich 1 % des Umlagesatzes	234
3.12.1.3	Weitere OVG	238
3.12.2	Verfahrensfehler	241
3.12.3	Rückwirkender Neuerlass der Haushaltssatzung	244
3.12.3.1	Grundsatz: Innerorganisationsrechtliche Norm mit Geltung nur für das Haushaltsjahr	244
3.12.3.2	Partielle Außenwirkung	245
3.12.3.3	Fehlerheilung	245
4.	Gerichtliche Kontrolle	249

Anhang

1.	Tabellen	
1.1	Landesverfassungsrechtliche Gewährleistungen	253
1.2	Rechtliche Vorgaben für die Kreisumlagefestsetzung 2019	254
1.3	Umlagegrundlagen der Kreisumlage 2019	258
2.	Vorschriftentexte	
2.1	Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland (Auszug)	263
2.2	Landesverfassungsrechtliche Regelungen	265
2.3	Kommunalverfassungsrechtliche Regelungen	279
2.4	Kommunale Finanzausgleichsgesetze	301
	Stichwortverzeichnis	343