

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| Abkürzungsverzeichnis | 13 |
| Kapitel 1 Datenschutzrecht | 21 |
| A. Allgemeines Datenschutzrecht | 21 |
| I. Umgang mit dem Datenschutz | 21 |
| II. Die Volkszählungsentscheidungen des Bundesverfassungsgerichtes | 22 |
| III. Das allgemeine Persönlichkeitsrecht | 23 |
| IV. Bestrebungen nach einer Neukonzeption des Datenschutzrechtes | 25 |
| V. Auffinden des "richtigen" Datenschutzrechtes | 26 |
| VI. Begriffe des allgemeinen Datenschutzrechtes | 27 |
| VII. Datenverarbeitung im Auftrag | 31 |
| VIII. Zulässigkeit der Datenverarbeitung | 33 |
| IX. Weitere Rechtsgrundlagen der Datenverarbeitung | 34 |
| 1. Die Datenerhebung | 34 |
| 2. Das Prinzip der Zweckbindung | 35 |
| 3. Übermittlung und Weitergabe von Daten innerhalb des öffentlichen Bereiches | 36 |
| 4. Übermittlung von Daten außerhalb des öffentlichen Bereiches | 37 |
| 5. Automatisiertes Abrufverfahren und regelmäßige Datenübermittlung | 38 |
| 6. Verbunddateien | 39 |
| B. Besonderes Datenschutzrecht | 39 |
| I. Datenschutz im Ratsgeschehen | 39 |
| 1. Der Gemeinderat als Innenorgan | 39 |
| 2. Datenschutz durch Vorlagengestaltung | 40 |
| 3. Öffentlichkeit der Sitzungen | 41 |
| 4. Sitzungsniederschriften | 42 |
| 5. Auskunftsrecht und Akteneinsicht | 43 |
| II. Auskünfte an die Presse | 44 |
| III. Auskünfte aufgrund des Informationsfreiheitsgesetzes (IFG) | 45 |
| IV. Auskünfte aufgrund des Umweltinformationsgesetzes (UIG) | 48 |
| V. Zugang zu digitalen Geodaten | 50 |
| VI. Zugang zu Verbraucherinformationen | 51 |
| VII. Vom Informationszugang zur Informationsweiterverwendung | 52 |
| VIII. Auskünfte aus Katastern | 53 |
| IX. Datenschutz im Bürgeramt | 54 |
| 1. Bürgeramtsidee, D-115-Verbund, Einheitlicher Ansprechpartner | 54 |
| 2. Datenschutz im Melderecht | 56 |
| 3. Datenschutz im Personalausweis- und Passrecht | 60 |
| X. Datenschutz im Personenstandsrecht | 62 |
| XI. Datenschutz im Ausländerrecht | 64 |
| 1. Rechtsquellen und Prinzipien des Ausländerrecht | 64 |
| 2. Konzeption des Datenschutzes im Ausländerrecht | 65 |
| 3. Ausländerdateien | 66 |

| | |
|---|-----|
| 4. Weitere Datenverarbeitungsphasen | 67 |
| 5. Datenaustauschverbesserungsgesetz | 68 |
| XII. Datenschutz im Verkehrsrecht | 69 |
| 1. Bestandteile des Verkehrsrechtes | 69 |
| 2. Datenschutz im Straßenverkehrsrecht mit Zulassungswesen | 69 |
| 3. Datenschutz im Fahrerlaubnisrecht | 70 |
| 4. Datenschutz bei der Verkehrsüberwachung und Verfolgung von Verkehrsverstößen | 74 |
| XIII. Datenschutz im Gewerberecht | 76 |
| 1. Hinweise auf gewerbliche Tätigkeiten | 76 |
| 2. Bereichsspezifische Datenschutzregelungen | 76 |
| 3. Gewerbezentralregister | 78 |
| XIV. Datenschutz im Gefahrenabwehrrecht | 78 |
| 1. Polizei- und Ordnungsrecht in den Ländern | 78 |
| 2. Informationelle Befugnisse | 79 |
| 3. Sicherheits- und Ordnungspartnerschaften | 81 |
| 4. Bild- und Tonaufnahmen | 81 |
| XV. Videoüberwachung durch die Gemeinde | 82 |
| 1. Beobachtung mit und ohne Aufzeichnungsmöglichkeit | 82 |
| 2. Weitere Verarbeitung der Beobachtungsdaten | 84 |
| 3. Videoüberwachung im öffentlichen Personennahverkehr | 84 |
| 4. Videoüberwachung von Arbeitsplätzen | 85 |
| XVI. Datenschutz im kommunalen Abgabenrecht | 85 |
| 1. Kommunales Steuergeheimnis | 85 |
| 2. Übermittlung und Weitergabe von Steuerdaten | 85 |
| XVII. Datenschutz im Sozialrecht | 87 |
| 1. Begriffe im Sozialdatenschutz | 87 |
| 2. Sozialrechtliche Datenverarbeitungsphasen | 88 |
| 3. Organisatorische Vorkehrungen zum Sozialdatenschutz | 90 |
| 4. Einzelfragen zum Datenschutz im Sozialhilferecht | 91 |
| XVIII. Datenschutz im Personalbereich | 93 |
| 1. Überblick über rechtliche Grundlagen | 93 |
| 2. Datenschutz bei der Eingehung eines Beschäftigungsverhältnisses | 94 |
| 3. Personalaktenrecht | 96 |
| 4. Datenschutz bei weiteren Datenverarbeitungsphasen | 98 |
| 5. Zeiterfassung | 100 |
| 6. Telefondatenverarbeitung | 101 |
| 7. Digitale Pranger durch Fotos und Bescheide im Netz | 102 |
| IXX. Elektronische Verwaltung | 102 |
| 1. Erscheinungsformen im Überblick | 102 |
| 2. Änderung des Verfahrensrechtes | 104 |
| 3. Gesetzgebung zur Förderung der elektronischen Verwaltung | 105 |
| 4. Privatnutzung dienstlicher Informationstechnik | 106 |
| 5. Elektronische Ausschreibung | 107 |
| XX. Stichworte zu weiteren Themenfeldern | 107 |
| 1. Rechnungsprüfung und Korruptionsprävention | 107 |
| 2. Beitreibung von Forderungen | 108 |
| 3. Beobachtungen im Abfallrecht | 109 |
| 4. Behandlung digitaler Fundsachen | 109 |
| 5. Archivierung von Akten und Dateien | 110 |

| | |
|--|------------|
| 6. Untersuchungsausschüsse des Landtages | 110 |
| 7. Datenaustausch mit Kommunalunternehmen | 110 |
| 8. Datenschutzfragen in der Schule | 111 |
| 9. Datenschutz und Amtshilfe | 111 |
| 10. Patientendatenschutz im kommunalen Krankenhaus | 112 |
| 11. Staatsanwaltliche Ermittlungen | 113 |
| 12. Bürgerhaushalt | 114 |
| 13. WLAN in der Gemeindeverwaltung | 114 |
| 14. Gestellung von Durchsuchungszeugen | 115 |
| 15. Offene Unterschriftenlisten in Verwaltungsgebäuden | 115 |
| 16. Verwendung des Gemeindepnamens im Internet | 116 |
| | |
| Kapitel 2 Sicherheit in der Informationstechnik – Technisch-organisatorische Grundlagen des Datenschutzes | 117 |
| I. Technisch-organisatorischer Datenschutz – Grundlagen und Vorgehensweisen | 117 |
| 1. Abgrenzung zwischen Datenschutz und IT-Sicherheit | 117 |
| 2. Das Standard-Datenschutzmodell | 118 |
| 3. Sicherheitsziele – Verfügbarkeit, Vertraulichkeit, Integrität, Authentizität | 120 |
| 3 a) Verlust der Verfügbarkeit | 121 |
| 3 b) Verlust der Vertraulichkeit | 121 |
| 3 c) Verlust der Integrität | 121 |
| 3 d) Verlust der Authentizität | 121 |
| 4. Schutzbedarfsanalyse und Sicherheitskonzept | 122 |
| 5. Durchführung eines Basis-Sicherheitschecks | 124 |
| 5 a) Endgeräte | 124 |
| 5 b) Netzzugang | 124 |
| 5 c) Dateiorganisation | 124 |
| 5 d) Kommunikation | 125 |
| 5 e) Datenträger | 125 |
| 5 f) Akten | 125 |
| 5 g) Schriftgut | 125 |
| 5 h) Benutzer | 125 |
| 5 i) Organisation | 125 |
| II. Dienstanweisung | 126 |
| III. Vorabkontrolle – die Aufgabe des behördlichen Datenschutzbeauftragten | 126 |
| 1. Rechtliche Anforderungen | 127 |
| 2. Formale Anforderungen | 128 |
| 3. Technisch-organisatorische Anforderungen | 128 |
| IV. Internet – Sicherheits- und Datenschutzaspekte bei der Internetnutzung durch Verwaltungen | 128 |
| 1. Sicherheitsrisiken bei der Internet-Nutzung, Angriffsszenarien | 129 |
| 2. Sichere Gestaltung von Internet-Zugängen | 130 |
| 2 a) Filterung auf Protokollebene (IP-Paketfilter) | 130 |
| 2 b) Filterung auf Anwendungsebene (Proxy) | 131 |
| 2 c) Verbindungskontrolle | 131 |
| 2 d) Identifikation, Authentifizierung | 131 |
| 2 e) Adressumsetzung (Network Address Translation NAT) | 131 |

| | |
|--|-----|
| 2 f) Filterung von Zieladressen (URL-Filter) | 131 |
| 2 g) Protokollierung | 132 |
| 3. Hinweise zur datenschutzgerechten Nutzung von E-Mail-Diensten | 132 |
| 3 a) Organisatorische Festlegungen | 133 |
| 3 b) Verschlüsselung der Inhalte, Digitale Signatur | 133 |
| 3 c) Prüfung auf Schadensfunktionen | 134 |
| 3 d) Löschen von Nachrichten | 134 |
| 3 e) Administration und Konfiguration der Mail-Systeme | 134 |
| 3 f) Protokollierung der E-Mail Nutzung | 135 |
| 3 g) Veröffentlichung der E-Mail-Adressen von Angehörigen öffentlicher Stellen | 135 |
| 4. Datenschutzgerechte Gestaltung von Internet-Angeboten | 136 |
| 4 a) Anbieterkennzeichnung | 136 |
| 4 b) Unterrichtung der Nutzer | 136 |
| 4 c) Einwilligung | 138 |
| 4 d) Sonstige Anforderungen | 139 |
| 4 e) Protokolldaten von Webservern | 139 |
| V. Verschlüsselung und Digitale Signatur | 140 |
| 1. Verschlüsselung | 140 |
| 2. Elektronische Signatur | 141 |
| | |
| Kapitel 3 Organisation des Datenschutzes | 149 |
| I. Datenschutz im Spannungsfeld von Technik und Organisation | 149 |
| II. Praxisbeispiele | 150 |
| III. Die Entwicklung zum behördlichen Datenschutzbeauftragten | 154 |
| IV. Die Stellung des behördlichen Datenschutzbeauftragten | 155 |
| V. Gesetzliche Aufgaben und Zuständigkeiten des behördlichen Datenschutzbeauftragten | 163 |
| 1. Grundsätzliche Aufgabenstellung | 163 |
| 2. Gesetzlich definierte Einzelaufgaben | 164 |
| 3. Vermittlung datenschutzrechtlicher Inhalte | 168 |
| 4. Ansprechpartner für die Bediensteten in Datenschutzfragen | 171 |
| 5. Beteiligung bei der Erarbeitung behördeninterner Regelungen und Maßnahmen zum Datenschutz | 172 |
| 6. Ausübung von Kontrollen durch den Datenschutzbeauftragten? | 173 |
| 7. Personelle Ressourcen zur Aufgabenwahrnehmung | 174 |
| 8. Zuständigkeiten des Datenschutzbeauftragten | 175 |
| 9. Weitere organisatorische Facetten zum Themenfeld: „Behördlicher Datenschutzbeauftragter“ | 177 |
| VI. Datenschutz als strategische Aufgabe | 178 |
| 1. Handlungsfelder | 178 |
| 2. Informations- und Kommunikationstechnik | 179 |
| 3. Informationssicherheit und Planung des Sicherheitsprozesses | 183 |
| 4. Datenschutzaudit | 186 |
| 5. Manuelle Datenverarbeitung | 187 |
| 6. Informationsfreiheit | 188 |
| 7. Neue Arbeitswelt - Telearbeit | 190 |
| 8. Mobile Telearbeit mittels Smartphones und Tablets | 190 |
| 9. Leitlinien- und Zielentwicklung | 193 |

| | |
|---|------------|
| VII. Organisation der Aufgabenwahrnehmung | 194 |
| VIII. Gestaltungsmittel des Datenschutzes | 195 |
| 1. Übersicht | 195 |
| 2. Die Dienstanweisung | 196 |
| 3. Die Dienstvereinbarung | 197 |
| 4. Exkurs: Zusammenarbeit des Datenschutzbeauftragten mit der Personalvertretung | 198 |
| 5. „Roadmap“ für die ersten zwölf Monate | 201 |
| IX. Organisation der Betroffenenrechte | 202 |
| 1. Das Prinzip der Transparenz | 202 |
| 2. Recht auf Auskunft, Information, und Unterrichtung | 203 |
| 3. Weitere Betroffenenrechte | 205 |
| | |
| Literaturverzeichnis | 207 |
| | |
| Stichwortverzeichnis | 209 |