

Bundeshaushaltsordnung Landeshaushaltsordnungen

Staatliches Haushaltsrecht

Kommentar

Herausgegeben von

Dr. Christoph Gröpl

o. Professor an der Universität des Saarlandes

Erläutert von

Dr. Christoph Gröpl

o. Professor an der Universität
des Saarlandes

Dr. Markus Groß

Rechtsanwalt in Saarbrücken,
Fachanwalt für Bau- und
Architektenrecht,
Fachanwalt für Verwaltungsrecht

Dr. Otto Häußer

Leitender Ministerialrat beim
Rechnungshof Baden-Württemberg

Dr. Heinz Kußmaul

o. Professor an der Universität
des Saarlandes

Dr. Stephan Meyering

o. Professor an der Fernuniversität Hagen

Dr. Matthias Rossi

o. Professor an der Universität Augsburg

Dr. Kyrill-Alexander Schwarz

o. Professor an der Julius-Maximilians-
Universität Würzburg

Dr. Henning Tappe

o. Professor an der Universität Trier

Dr. Rainer Wernsmann

o. Professor an der Universität Passau

2. Auflage 2019



Inhaltsverzeichnis

	Seite
Verzeichnis häufiger zitierter Literatur	XV
Abkürzungsverzeichnis	XVII

Bundshaushaltsordnung (BHO)

Einleitung (<i>Gröpl</i>)	1
-----------------------------------	---

Teil I. Allgemeine Vorschriften zum Haushaltsplan

Vorbemerkungen zu §§ 1 ff. (<i>Gröpl</i>)	49
§ 1 Feststellung des Haushaltsplans (<i>Gröpl</i>)	49
Anhang zu § 1: Nothaushaltsrecht, Art. 111 GG (<i>Gröpl</i>)	64
§ 2 Bedeutung des Haushaltsplans (<i>Gröpl</i>)	72
§ 3 Wirkungen des Haushaltsplans (<i>Gröpl</i>)	78
§ 4 Haushaltsjahr (<i>Gröpl</i>)	88
§ 5 Allgemeine Verwaltungsvorschriften, vorläufige und endgültige Haushalts- und Wirtschaftsführung (<i>Gröpl</i>)	90
§ 6 Notwendigkeit der Ausgaben und Verpflichtungsermächtigungen (<i>Gröpl</i>)	94
§ 7 Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit, Kosten- und Leistungsrechnung (<i>Gröpl</i> · <i>Kußmaul/Meyering</i>)	100
§ 8 Grundsatz der Gesamtdeckung (<i>Gröpl</i>)	133
§ 9 Beauftragter für den Haushalt (<i>Gröpl</i>)	142
§ 10 Unterrichtung des Bundestages und des Bundesrates (<i>Gröpl</i>)	150
§ 10a Geheimhaltungsbedürftige Angelegenheiten (<i>Gröpl</i>)	156

Teil II. Aufstellung des Haushaltsplans

Vorbemerkungen zu §§ 11 ff. (<i>Tappe</i>)	163
§ 11 Vollständigkeit und Einheit, Fälligkeitsprinzip (<i>Tappe</i>)	166
Anhang zu § 11: Globale Minderausgaben (GMA) (<i>Gröpl</i>)	182
§ 12 Geltungsdauer der Haushaltspläne (<i>Tappe</i>)	186
§ 13 Einzelpläne, Gesamtplan, Gruppierungsplan (<i>Häußer</i>)	193
§ 14 Übersichten zum Haushaltsplan, Funktionenplan (<i>Häußer</i>)	207
§ 15 Bruttoveranschlagung, Selbstbewirtschaftungsmittel (<i>Tappe</i>)	214
§ 16 Verpflichtungsermächtigungen (<i>Rossi</i>)	225
§ 17 Einzelveranschlagung, Erläuterungen, Planstellen (<i>Häußer</i>)	229
§ 18 Kreditermächtigungen (<i>Rossi</i>)	247
Anhang zu § 18: Kreditobergrenzen im Übergangszeitraum 2011–2015 (Bund) und 2011–2019 (Länder) (<i>Gröpl</i>)	264
§ 19 Übertragbarkeit (<i>Tappe</i>)	274
§ 20 Deckungsfähigkeit (<i>Tappe</i>)	284
§ 21 Wegfall- und Umwandlungsvermerke (<i>Häußer</i>)	295
§ 22 Sperrvermerk (<i>Rossi</i>)	299
§ 23 Zuwendungen (<i>Rossi</i>)	303
§ 24 Baumaßnahmen, größere Beschaffungen, größere Entwicklungsvorhaben (<i>Wernsmann</i>)	315
§ 25 Überschuss, Fehlbetrag (<i>Tappe</i>)	320
§ 26 Bundesbetriebe, Sondervermögen, Zuwendungsempfänger (<i>Rossi</i>)	329

Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 27 Voranschläge (<i>Gröpl</i>)	333
§ 28 Aufstellung des Entwurfs des Haushaltsplans (<i>Gröpl</i>)	337
§ 29 Beschluss über den Entwurf des Haushaltsplans (<i>Gröpl</i>)	341
§ 30 Vorlagefrist (<i>Gröpl</i>)	345
§ 31 Finanzbericht (<i>Wernsmann</i>)	348
Anhang zu § 31: Finanzplanung, §§ 50–52 HGrG (<i>Wernsmann</i>)	352
§ 32 Ergänzungen zum Entwurf des Haushaltsplans (<i>Tappe</i>)	367
§ 33 Nachtragshaushaltsgesetze (<i>Tappe</i>)	371

Teil III. Ausführung des Haushaltsplans

Vorbemerkungen zu §§ 34 ff. (<i>Tappe</i>)	380
§ 34 Erhebung der Einnahmen, Bewirtschaftung der Ausgaben (<i>Tappe</i>)	383
§ 35 Bruttonachweis, Einzelnachweis (<i>Tappe</i>)	393
§ 36 Aufhebung der Sperre (<i>Rossi</i>)	399
§ 37 Über- und außerplanmäßige Ausgaben (<i>Gröpl</i>)	402
§ 38 Verpflichtungsermächtigungen (<i>Rossi</i>)	414
§ 39 Gewährleistungen, Kreditzusagen (<i>Rossi</i>)	420
§ 40 Andere Maßnahmen von finanzieller Bedeutung (<i>Rossi</i>)	429
§ 41 Haushaltswirtschaftliche Sperre (<i>Rossi</i>)	433
§ 42 Konjunkturpolitisch bedingte zusätzliche Ausgaben (<i>Rossi</i>)	436
§ 43 Kassenmittel, Betriebsmittel (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	439
§ 44 Zuwendungen, Verwaltung von Mitteln oder Vermögensgegenständen (<i>Rossi</i>)	441
§ 45 Sachliche und zeitliche Bindung (<i>Tappe</i>)	481
§ 46 Deckungsfähigkeit (<i>Tappe</i>)	497
§ 47 Wegfall- und Umwandlungsvermerke (<i>Häußer</i>)	500
§ 48 Höchstaltersgrenze bei der Berufung in ein Beamten- oder Soldatenverhältnis oder Versetzung von Beamtinnen und Beamten in den Bundesdienst (<i>Häußer</i>)	504
§ 49 Einweisung in eine Planstelle (<i>Häußer</i>)	512
§ 50 Umsetzung von Mitteln und Planstellen (<i>Häußer</i>)	522
§ 51 Besondere Personalausgaben (<i>Häußer</i>)	528
§ 52 Nutzungen und Sachbezüge (<i>Häußer</i>)	530
§ 53 Billigkeitsleistungen (<i>Gröpl</i>)	538
§ 54 Baumaßnahmen, größere Beschaffungen, größere Entwicklungsvorhaben (<i>Wernsmann</i>)	544
§ 55 Öffentliche Ausschreibung (<i>Groß</i>)	548
§ 56 Vorleistungen (<i>Wernsmann</i>)	607
§ 57 Verträge mit Angehörigen des öffentlichen Dienstes (<i>Gröpl</i>)	609
§ 58 Änderung von Verträgen, Vergleiche (<i>Gröpl</i>)	615
§ 59 Veränderung von Ansprüchen (<i>Gröpl</i>)	621
§ 60 Vorschüsse, Verwahrungen (<i>Häußer</i>)	634
§ 61 Interne Verrechnungen (<i>Häußer</i>)	641
§ 62 Kassenverstärkungsrücklage (<i>Tappe</i>)	650
Anhang zu § 62: Rücklagen (<i>Tappe</i>)	651
§ 63 Erwerb und Veräußerung von Vermögensgegenständen (<i>Wernsmann</i>)	658
§ 64 Grundstücke (<i>Wernsmann</i>)	664
§ 65 Beteiligung an privatrechtlichen Unternehmen (<i>Wernsmann</i>)	670
Vorbemerkungen zu §§ 66 ff.: Beteiligungen an privatrechtlichen Unternehmen, §§ 53, 54 HGrG (<i>Wernsmann</i>)	681
§ 66 Unterrichtung des Bundesrechnungshofes (<i>Wernsmann</i>)	692

Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 67 Prüfungsrecht durch Vereinbarung (<i>Wernsmann</i>)	694
§ 68 Zuständigkeitsregelungen (<i>Wernsmann</i>)	697
§ 69 Unterrichtung des Bundesrechnungshofes (<i>Wernsmann</i>)	701
§ 69a Parlamentarische Kontrolle von Bundesbeteiligungen (<i>Wernsmann</i>)	705

Teil IV. Zahlungen, Buchführung und Rechnungslegung

Vorbemerkungen zu §§ 70 ff. (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	708
§ 70 Zahlungen (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	747
§ 71 Buchführung (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	750
§ 72 Buchungen nach Haushaltsjahren (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	753
§ 73 Vermögensbuchführung, integrierte Buchführung (<i>Kußmaul/Meyering</i>) ..	757
§ 74 Buchführung bei Bundesbetrieben (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	759
§ 75 Belegpflicht (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	762
§ 76 Abschluss der Bücher (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	764
§ 77 Kassensicherheit (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	765
§ 78 Unvermutete Prüfungen (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	767
§ 79 Bundeskassen, Verwaltungsvorschriften (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	769
§ 80 Rechnungslegung (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	773
§ 81 Gliederung der Haushaltsrechnung (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	776
§ 82 Kassenmäßiger Abschluss (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	779
§ 83 Haushaltsabschluss (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	781
§ 84 Abschlussbericht (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	782
§ 85 Übersichten zur Haushaltsrechnung (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	783
§ 86 Vermögensrechnung (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	784
§ 87 Rechnungslegung der Bundesbetriebe (<i>Kußmaul/Meyering</i>)	786

Teil V. Rechnungsprüfung

Vorbemerkungen zu §§ 88 ff. (<i>Schwarz</i>)	788
§ 88 Aufgaben des Bundesrechnungshofes (<i>Schwarz</i>)	798
§ 89 Prüfung (<i>Schwarz</i>)	801
§ 90 Inhalt der Prüfung (<i>Schwarz</i>)	806
§ 91 Prüfung bei Stellen außerhalb der Bundesverwaltung (<i>Schwarz</i>)	808
§ 92 Prüfung staatlicher Betätigung bei privatrechtlichen Unternehm- en (<i>Schwarz</i>)	815
§ 93 Gemeinsame Prüfung (<i>Schwarz</i>)	817
§ 94 Zeit und Art der Prüfung (<i>Schwarz</i>)	820
§ 95 Auskunftspflicht (<i>Schwarz</i>)	822
§ 96 Prüfungsergebnis (<i>Schwarz</i>)	825
§ 97 Bemerkungen (<i>Schwarz</i>)	829
§ 98 Aufforderung zum Schadenausgleich (<i>Schwarz</i>)	832
§ 99 Angelegenheiten von besonderer Bedeutung (<i>Schwarz</i>)	834
§ 100 Prüfungsämter (<i>Schwarz</i>)	836
§ 101 Rechnung des Bundesrechnungshofes (<i>Schwarz</i>)	838
§ 102 Unterrichtung des Bundesrechnungshofes (<i>Schwarz</i>)	839
§ 103 Anhörung des Bundesrechnungshofes (<i>Schwarz</i>)	842
§ 104 Prüfung der juristischen Personen des privaten Rechts (<i>Schwarz</i>)	844

Teil VI. Bundesunmittelbare juristische Personen des öffentlichen Rechts

Vorbemerkungen zu §§ 105 ff. (<i>Gröpl</i>)	847
§ 105 Grundsatz (<i>Gröpl</i>)	848
§ 106 Haushaltsplan (<i>Gröpl</i>)	858

Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 107 Umlagen, Beiträge (<i>Gröpl</i>)	862
§ 108 Genehmigung des Haushaltsplans (<i>Gröpl</i>)	867
§ 109 Rechnungslegung, Prüfung, Entlastung (<i>Schwarz</i>)	872
§ 110 Wirtschaftsplan (<i>Schwarz</i>)	874
§ 111 Prüfung durch den Bundesrechnungshof (<i>Schwarz</i>)	875
§ 112 Sonderregelungen (<i>Schwarz</i>)	878
Teil VII. Sondervermögen	
§ 113 Grundsatz (<i>Schwarz</i>)	882
Teil VIII. Entlastung	
§ 114 Entlastung (<i>Schwarz</i>)	884
Teil IX. Übergangs- und Schlussbestimmungen	
§ 115 Öffentlich-rechtliche Dienst- oder Amtsverhältnisse (<i>Schwarz</i>)	889
§ 116 Endgültige Entscheidung (<i>Gröpl</i>)	890
§ 117 Berlin-Klausel (gegenstandslos) (<i>Täppe</i>)	894
§ 118 Änderung des Gesetzes über Errichtung und Aufgaben des Bundesrechnungshofes (<i>Gröpl</i>)	894
§ 119 Inkrafttreten (<i>Gröpl</i>)	895
Anhänge	
Anh. 1: Gesetz über die Grundsätze des Haushaltsrechts des Bundes und der Länder (Haushaltsgrundsatzgesetz – HGrG)	899
Anh. 2: Gesetz zur Förderung der Stabilität und des Wachstums der Wirtschaft	922
Anh. 3: Gesetz zur Errichtung eines Stabilitätsrates und zur Vermeidung von Haushaltsnotlagen (Stabilitätsratsgesetz – StabiRatG)	932
Anh. 4: Gesetz zur Ausführung von Artikel 115 des Grundgesetzes (Artikel 115-Gesetz – G 115)	937
Anh. 5: Verordnung über das Verfahren zur Bestimmung der Konjunkturkomponente nach § 5 des Artikel 115-Gesetzes (Artikel 115-Verordnung – Art115V)	940
Sachverzeichnis	943