

Jörg Reinhardt

Grundkurs Sozial- verwaltungsrecht für die Soziale Arbeit

3. Auflage

utb 4216

utb.

Eine Arbeitsgemeinschaft der Verlage

Brill | Schöningh – Fink · Paderborn

Brill | Vandenhoeck & Ruprecht · Göttingen – Böhlau · Wien · Köln

Verlag Barbara Budrich · Opladen · Toronto

facultas · Wien

Haupt Verlag · Bern

Verlag Julius Klinkhardt · Bad Heilbrunn

Mohr Siebeck · Tübingen

Narr Francke Attempto Verlag – expert verlag · Tübingen

Psychiatrie Verlag · Köln

Ernst Reinhardt Verlag · München

transcript Verlag · Bielefeld

Verlag Eugen Ulmer · Stuttgart

UVK Verlag · München

Waxmann · Münster · New York

wbv Publikation · Bielefeld

Wochenschau Verlag · Frankfurt am Main

Titel, Impressum, Inhaltsverzeichnis, Vorwort, 9783825260019, 2023
wurde mit IP-Adresse 185.176.017.196 aus dem Netz der `{institutionUser.displayName}` am Juli 14, 2023 um 09:46:18 (UTC) heruntergeladen.
Das Weitergeben und Kopieren dieses Dokuments ist nicht zulässig.

Jörg Reinhardt

Grundkurs Sozialverwaltungsrecht für die Soziale Arbeit

3., überarbeitete Auflage

Mit 22 Übersichten, 13 Fällen und Musterlösungen

Ernst Reinhardt Verlag München

Prof. Dr. *Jörg Reinhardt* lehrt rechtliche Grundlagen der Sozialen Arbeit und der Kindheitspädagogik an der Hochschule für angewandte Wissenschaften München.

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

UTB-Band-Nr.: 4216

ISBN 978-3-8252-6001-9 (Print)

ISBN 978-3-8385-6001-4 (PDF-E-Book)

ISBN 978-3-8463-6001-9 (EPUB)

© 2023 by Ernst Reinhardt, GmbH & Co KG, Verlag, München

Dieses Werk einschließlich seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne schriftliche Zustimmung der Ernst Reinhardt, GmbH & Co KG, München, unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen in andere Sprachen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen. Der Verlag Ernst Reinhardt GmbH & Co KG behält sich eine Nutzung seiner Inhalte für Text- und Data-Mining i.S.v. § 44b UrhG ausdrücklich vor.

Printed in EU

Einbandgestaltung: siegel konzeption | gestaltung, Stuttgart

Satz: JORG KALIES – Satz, Layout, Grafik & Druck, Unterumbach

Ernst Reinhardt Verlag, Kemnatenstr. 46, D-80639 München

Net: www.reinhardt-verlag.de E-Mail: info@reinhardt-verlag.de

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungen	10
Vorwort zur dritten Auflage	13
Vorwort zur ersten Auflage	14
1 Grundbegriffe	15
1.1 Verwaltung	15
1.2 Verwaltungsrecht	16
1.2.1 Allgemeines Verwaltungsrecht	17
1.2.2 Besonderes Verwaltungsrecht	18
1.3 Sozialverwaltungsrecht	19
1.3.1 Allgemeines Sozialverwaltungsrecht	20
1.3.2 Besonderes Sozialverwaltungsrecht	20
2 Träger der Verwaltung	24
2.1 Staatliche Verwaltung	24
2.1.1 Unmittelbare Staatsverwaltung	25
2.1.2 Mittelbare Staatsverwaltung	28
2.2 Private Organisationen und Privatpersonen	33
2.2.1 Beliehene	33
2.2.2 Verwaltungshelfer	34
2.2.3 Freie Träger	35
2.3 System der Aufsicht	37
2.3.1 Dienstaufsicht	37
2.3.2 Rechtsaufsicht	39
2.3.3 Fachaufsicht	40

3	Formen des Verwaltungshandelns	42
3.1	Hoheitliches Handeln	42
3.2	Privatrechtliches Handeln.	42
3.2.1	Fiskalisches Verwaltungshandeln	44
3.2.2	Verwaltungsprivatrecht.	44
4	Der Verwaltungsakt	47
4.1	Begriff des Verwaltungsakts	47
4.1.1	Maßnahme einer Behörde.	48
4.1.2	Gebiet des öffentlichen Rechts	48
4.1.3	Regelung.	49
4.1.4	Einzelfall	50
4.1.5	Unmittelbare Rechtswirkung nach außen.	51
4.2	Arten von Verwaltungsakten.	53
4.2.1	Einzelverfügung	53
4.2.2	Allgemeinverfügung.	53
4.2.3	Begünstigender Verwaltungsakt	54
4.2.4	Belastender Verwaltungsakt	54
4.2.5	Verwaltungsakt mit Doppelwirkung	55
4.2.6	Feststellender Verwaltungsakt	55
4.2.7	Gestaltender Verwaltungsakt	56
4.2.8	Verwaltungsakt mit Drittwirkung	56
4.2.9	Mitwirkungsbedürftiger Verwaltungsakt	57
4.2.10	Verwaltungsakt mit Dauerwirkung	58
4.2.11	Gebundener Verwaltungsakt.	58
4.2.12	Ermessensverwaltungsakt	59
4.3	Nebenbestimmungen	66
4.4	Erlass des Verwaltungsakts.	68
4.4.1	Grundsatz der Formfreiheit; Bestimmtheit.	68
4.4.2	Bekanntgabe schriftlicher und elektronischer Verwaltungsakte	73
4.4.3	Wirksamwerden und Bestandskraft des Verwaltungsakts.	75
4.4.4	Grundsätze der Leistungserbringung	76
4.4.5	Durchsetzung von Verwaltungsakten	79

5	Das Verwaltungsverfahren	84
5.1	Verfassungsrechtliche Grundlagen	84
5.1.1	Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	85
5.1.2	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	87
5.1.3	Gleichbehandlungsgrundsatz	89
5.1.4	Wirtschaftlichkeitsgrundsatz	90
5.2	Verfahrensgrundsätze des SGB X	91
5.2.1	Grundsatz der behördlichen Neutralität	91
5.2.2	Grundsatz der Nichtförmlichkeit	92
5.2.3	Grundsatz der Verfahrensbeschleunigung	93
5.2.4	Grundsatz der Zweckmäßigkeit	93
5.2.5	Grundsatz der Kostenfreiheit	94
5.2.6	Amtsermittlungsprinzip	94
5.3	Verfahrensbeteiligte	98
5.3.1	Verfahrensbeteiligung	98
5.3.2	Beteiligtenfähigkeit	99
5.3.3	Handlungsfähigkeit	100
5.4	Beginn des Verwaltungsverfahrens	101
5.4.1	Verfahrenseinleitung von Amts wegen	102
5.4.2	Verfahrenseinleitung auf Antrag	103
5.5	Bestimmung der zuständigen Behörden	107
5.5.1	Internationale Zuständigkeit	107
5.5.2	Sachliche Zuständigkeit	109
5.5.3	Örtliche Zuständigkeit	111
5.5.4	Funktionale Zuständigkeit	112
5.5.5	Amtshilfe	113
5.6	Rechte der Verfahrensbeteiligten	113
5.6.1	Bevollmächtigte und Beistände	113
5.6.2	Auskunfts- und Beratungsrechte	116
5.6.3	Ausschluss und Ablehnung von Amtspersonen	118
5.6.4	Anhörungsrecht	120
5.6.5	Akteneinsicht	121

6	Datenschutz	125
6.1	Verfassungsrechtliche Grundlagen des Datenschutzes.	126
6.2	Europarechtliche Vorgaben an den Datenschutz.	127
6.3	Datenschutzrecht im Überblick	128
6.3.1	Allgemeiner und bereichsspezifischer Datenschutz.	128
6.3.2	Datenschutz freier Träger	130
6.4	Begriffe im Datenschutzrecht.	132
6.4.1	Daten, personenbezogene Daten, Sozialdaten	132
6.4.2	Datenverarbeitung	134
6.4.3	Verantwortlicher.	134
6.4.4	Anonymisierung; Pseudonymisierung	135
6.4.5	Einwilligung.	136
6.5	Einzelne Verarbeitungsformen	138
6.5.1	Erheben von Daten	138
6.5.2	Speichern von Daten	140
6.5.3	Übermitteln und Nutzen von Daten	142
6.5.4	Löschen von Daten	146
6.6	Verstöße gegen den Datenschutz	146
6.7	Prüfschema zum Datenschutz.	147
7	Der fehlerhafte Verwaltungsakt	150
7.1	Grundsatz der Rechtswidrigkeit	151
7.2	Nichtigkeit des Verwaltungsakts.	152
7.3	Berichtigung redaktioneller Fehler.	153
7.4	Umdeutung des Verwaltungsakts	154
7.5	Heilung von Fehlern	154
7.6	Unbeachtliche Fehler	155
8	Rechtsbehelfe	158
8.1	Formlose Rechtsbehelfe	158
8.1.1	Gegenvorstellung	159
8.1.2	Aufsichtsbeschwerde	160
8.1.3	Dienstaufsichtsbeschwerde	161
8.1.4	Beauftragte für spezielle Belange.	161
8.1.5	Petition	162

8.2	Förmliche Rechtsbehelfe („Rechtsmittel“).	163
8.2.1	Widerspruch	165
8.2.2	Klage zum Sozial- oder zum Verwaltungsgericht.	174
8.2.3	Einstweiliger Rechtsschutz.	175
8.2.4	Berufung und Revision.	178
9	Die Aufhebung von Verwaltungsakten durch die Verwaltung.	181
9.1	Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsakts	182
9.1.1	Belastender Verwaltungsakt	183
9.1.2	Begünstigender Verwaltungsakt	183
9.2	Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsakts.	184
9.2.1	Belastender Verwaltungsakt	185
9.2.2	Begünstigender Verwaltungsakt	185
9.3	Aufhebung eines Verwaltungsakts mit Dauerwirkung	186
9.4	Rückerstattungspflicht	187
9.5	Verfahren bei der Aufhebung	187
10	Der öffentlich-rechtliche Vertrag	189
10.1	Begriff des öffentlich-rechtlichen Vertrags.	189
10.2	Arten öffentlich-rechtlicher Verträge	189
10.2.1	Koordinationsrechtliche Verträge.	190
10.2.2	Subordinationsrechtliche Verträge	191
10.3	Abschluss des öffentlich-rechtlichen Vertrags	194
	Anhang	195
	Überblick über die Bücher des Sozialgesetzbuchs	195
	Musterlösungen	195
	Literatur	210
	Sachregister	212

Abkürzungen

Abs.	Absatz
AdVermiG	Adoptionsvermittlungsgesetz
AdVermiStAnKoV	Verordnung über die Anerkennung von Adoptionsvermittlungsstellen sowie die im Adoptionsvermittlungsverfahren zu erstattenden Kosten
AEUV	Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union
AG	Ausführungsgesetz, Aktiengesellschaft
AGKJHG	Landesgesetz zur Ausführung des Kinder- und Jugendhilfegesetzes
AGSG	Bayer. Ausführungsgesetz zum Sozialgesetzbuch
AGSGB XII	Landesausführungsgesetz zur Ausführung des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch
AO	Abgabenordnung
ASD	Allgemeiner Sozialdienst
AsylVfG	Asylverfahrensgesetz
AufenthG	Aufenthaltsgesetz
AGSG	Ausführungsgesetz zum Sozialgesetzbuch
BAföG	Bundesausbildungsförderungsgesetz
BayVwVfG	Bayerisches Verwaltungsverfahrensgesetz
BDSG	Bundesdatenschutzgesetz
BEEG	Bundeselterngeld- und Elternzeitgesetz
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch
BImSchG	Bundesimmissionsschutzgesetz
BKGG	Bundeskindergeldgesetz
BNotO	Bundesnotarordnung
BSG	Bundessozialgericht
bspw.	beispielsweise
BVerfG	Bundesverfassungsgericht
BVerwG	Bundesverwaltungsgericht
d.h.	das heißt
DSGVO	Datenschutz – Grundverordnung
etc.	et cetera

EU	Europäische Union
ff.	fortfolgende
GastG	Gaststättengesetz
GdB	Grad der Behinderung
GewO	Gewerbeordnung
GG	Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland
ggf.	gegebenenfalls
GmbH	Gesellschaft mit beschränkter Haftung
grds.	grundsätzlich
i.d.R.	in der Regel
i.S.v.	im Sinne von
i. V. m.	in Verbindung mit
JVA	Justizvollzugsanstalt
Kap.	Kapitel
KiTa	Kindertagesstätte
KKG	Gesetz zur Kooperation und Information im Kinder- schutz
LSG	Landessozialgericht
NRW	Nordrhein-Westfalen
OEG	Opferentschädigungsgesetz
OVG	Oberverwaltungsgericht
RDG	Rechtsdienstleistungsgesetz
s.	siehe
S.	Seite, Satz
SchKG	Schwangerschaftskonfliktgesetz
SchwBawV	Schwerbehindertenausweisverordnung
SGB (I–XIV)	Sozialgesetzbuch (Die römische Zahl gibt den Na- men des jeweiligen Buchs an)
SGG	Sozialgerichtsgesetz
StGB	Strafgesetzbuch
StVO	Straßenverkehrsordnung
StVZO	Straßenverkehrs-Zulassungs-Ordnung
u.a.	unter anderem
UVG	Unterhaltsvorschussgesetz
v.a.	vor allem
VA	Verwaltungsakt
VGH	Verwaltungsgerichtshof
VwGO	Verwaltungsgerichtsordnung
VwVfG	Verwaltungsverfahrensgesetz

12 Abkürzungen

VwVG

Verwaltungsvollstreckungsgesetz

VwZG

Verwaltungszustellungsgesetz

VwZVG

Verwaltungszustellungs- und Vollstreckungsgesetz

WoGG

Wohngeldgesetz

z.B.

zum Beispiel

ZPO

Zivilprozessordnung