

# Inhalt

<b>Abkürzungs- und Literaturverzeichnis .....</b>	<b>5</b>
<b>Vorwort .....</b>	<b>11</b>
<b>1. Geschichte des Polizei- und Ordnungsrechts .....</b>	<b>13</b>
<b>2. Die zuständigen Behörden .....</b>	<b>14</b>
2.1 Aufgaben der Polizei .....	17
2.1.1 Eilzuständigkeit der Polizei .....	17
2.1.2 Besondere Aufgaben der Polizei .....	18
2.2 Aufgaben der Ordnungsbehörden – sachliche Zuständigkeit .....	19
2.2.1 Allgemeine Ordnungsbehörden und Sonderordnungsbehörden .....	19
2.2.2 Außerordentliche Zuständigkeit .....	23
2.3 Örtliche und instanzielle Zuständigkeit .....	23
2.3.1 Örtliche Zuständigkeit .....	23
2.3.2 Inanzielle Zuständigkeit .....	24
2.4 Aufsicht .....	25
<b>3. Materielle Voraussetzungen der Ordnungsverfügung .....</b>	<b>27</b>
3.1 Allgemeine Grundlagen .....	27
3.1.1 Gefahrenabwehr durch Eingriffe .....	27
3.1.2 Die betroffenen Grundrechte .....	28
3.1.3 Aufgaben und Befugnisse .....	30
3.1.4 Das Prinzip der Spezialität .....	30
3.1.4.1 Spezialnormen und Generalklausel .....	30
3.1.4.2 Spezialität am Beispiel Versammlungsgesetz – Polizeigesetz .....	34
3.2 Öffentliche Sicherheit .....	36
3.2.1 Gesamtheit der Normen .....	37
3.2.2 Der Staat und seine Einrichtungen .....	40
3.2.3 Individualrechtsgüter .....	42
3.2.3.1 Subsidiarität beim Schutz privater Rechte .....	43
3.2.3.2 Selbstgefährdung und Selbsttötung .....	44
3.2.3.3 Obdachlosigkeit und öffentliche Sicherheit .....	46
3.3 Öffentliche Ordnung .....	47
3.3.1 Begriff der öffentlichen Ordnung .....	47
3.3.2 Regelungsbereich der öffentlichen Ordnung .....	49
3.4 Gefahr .....	51
3.4.1 Schaden .....	51
3.4.1.1 Bedeutung von Grenzwerten .....	52
3.4.1.2 Legalisierungswirkung von Genehmigungen .....	54
3.4.2 Wahrscheinlichkeit .....	56
3.4.3 Konkrete und abstrakte Gefahr .....	60

3.4.4	Latente Gefahr .....	62
3.4.5	Anscheins- und Scheingefahr .....	63
3.4.6	Gefahrverdacht und Gefahrerforschung .....	65
3.4.6.1	Gefahrverdacht .....	65
3.4.6.2	Gefahrerforschungseingriff .....	66
3.4.7	Gefahren bei Großveranstaltungen .....	69
3.5	Störer .....	71
3.5.1	Verhaltensverantwortung .....	74
3.5.2	Zustandsverantwortung .....	76
3.5.3	Verursachung .....	79
3.5.3.1	Äquivalenztheorie .....	79
3.5.3.2	Bewertung der Verursachung .....	80
3.5.4	Zurechnungstheorien .....	82
3.5.4.1	Rechtswidrigkeitstheorie .....	82
3.5.4.2	Theorie der unmittelbaren Verursachung .....	83
3.5.5	Zweckveranlasser .....	85
3.5.6	Legalisierungswirkung von Genehmigungen und Störereigenschaft .....	87
3.5.7	Grenzen der Haftung .....	89
3.5.7.1	Opferposition des Eigentümers .....	89
3.5.7.2	Einschränkung durch behördliche Genehmigungen .....	92
3.5.8	Rechtsnachfolge .....	94
3.5.8.1	Rechtsnachfolge bei Zustandsverantwortung .....	94
3.5.8.2	Rechtsnachfolge bei Verhaltensverantwortung .....	96
3.5.9	Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern .....	97
3.5.10	Mehrheit von Störern .....	100
3.5.10.1	Gesichtspunkte der Störerauswahl .....	100
3.5.10.2	Berücksichtigung der zivilrechtlichen Lage? .....	102
3.5.11	Nichtstörer .....	103
<b>4.</b>	<b>Einzelne Maßnahmen</b> .....	<b>106</b>
4.1	Aufenthaltsrelevante Maßnahmen .....	106
4.1.1	Platzverweisung .....	106
4.1.2	Aufenthaltsverbot .....	107
4.1.3	Wohnungsverweisung .....	111
4.1.4	Aufenthaltsvorgabe und Kontaktverbot .....	113
4.1.5	Elektronische Aufenthaltsüberwachung.....	114
4.2	Gewahrsam .....	116
4.3	Durchsuchung .....	119
4.3.1	Durchsuchung von Personen und Sachen .....	119
4.3.2	Durchsuchung von Wohnungen .....	121
4.4	Sicherstellung .....	124

4.4.1	Rechtsnatur der Sicherstellung .....	124
4.4.2	Einzelne Fälle der Sicherstellung .....	125
4.4.3	Verwahrung und Verwertung .....	127
4.5	Bodycam .....	129
4.6	Behördliche Wamungen .....	130
4.7	Gefährderansprache .....	133
<b>5.</b>	<b>Datenschutz</b> .....	<b>136</b>
5.1	Datenerhebung .....	139
5.1.1	Offene Erhebung .....	140
5.1.2	Befragung .....	140
5.1.3	Gefahrenvorsorge .....	142
5.1.4	Identitätsfeststellung .....	142
5.1.5	Überblicksaufnahmen .....	142
5.1.6	Videoüberwachung .....	143
5.1.7	Datenerhebung durch besondere Mittel .....	144
5.2	Datenverarbeitung .....	145
5.3	Datenübermittlung .....	146
5.3.1	Übermittlung im öffentlichen Bereich .....	147
5.3.2	Übermittlung an Private .....	147
<b>6.</b>	<b>Ermessen</b> .....	<b>148</b>
6.1	Bereiche der Ermessensausübung .....	148
6.2	Gerichtliche Kontrolle – Ermessensfehler .....	149
6.3	Eingriffsermessen .....	152
6.3.1	Entscheidungskriterien .....	152
6.3.2	Anspruch auf behördliches Einschreiten? .....	153
6.4	Auswahlermessen .....	154
<b>7.</b>	<b>Verhältnismäßigkeit</b> .....	<b>155</b>
7.1	Möglichkeit .....	155
7.2	Geeignetheit .....	157
7.3	Erforderlichkeit .....	158
7.4	Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne .....	158
7.5	Der Mittelaustausch .....	159
<b>8.</b>	<b>Form und Verfahren</b> .....	<b>160</b>
8.1	Anhörung und Akteneinsicht .....	160
8.2	Schriftform und Begründung .....	161
8.3	Bestimmtheit .....	162
<b>9.</b>	<b>Ordnungsbehördliche Verordnungen</b> .....	<b>164</b>
9.1	Voraussetzungen .....	164
9.2	Verfahren .....	167

<b>10.</b>	<b>Vollzugshilfe</b> .....	168
10.1	Vollzugs- und Amtshilfe .....	168
10.2	Kompetenzen der Polizei .....	170
<b>11.</b>	<b>Vollstreckung</b> .....	170
11.1	Überblick .....	170
11.2	Gestrecktes Verfahren .....	172
11.2.1	Grundverfügung .....	172
11.2.2	Androhung .....	174
11.2.3	Festsetzung .....	177
11.2.4	Anwendung des Zwangsmittels .....	177
11.3	Sofortvollzug .....	178
11.4	Abschleppen von Fahrzeugen .....	179
11.5	Der Todes- oder Rettungsschuss .....	182
<b>12.</b>	<b>Kosten</b> .....	184
12.1	Vollstreckungskosten .....	184
12.2	Gebührentatbestände .....	187
<b>13.</b>	<b>Entschädigung</b> .....	188
13.1	Einleitung .....	188
13.2	Voraussetzungen .....	189
13.2.1	Maßnahme einer Ordnungsbehörde .....	189
13.2.2	Notstandseingriff .....	190
13.2.3	Rechtswidriger Eingriff .....	190
13.2.4	Besonderheiten beim Anscheinsstörer .....	190
13.3	Ersatzanspruch .....	191
 <b>Anhang</b>		
1.	Glossar – Definitionen und Erläuterungen .....	193
2.	Rechtmäßigkeit einer Ordnungsverfügung .....	201
3.	Gestrecktes Verfahren .....	202
4.	Sofortvollzug .....	203
5.	Rechtmäßigkeit des Leistungsbescheides über Vollstreckungskosten .....	204
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....		205