

Vorwort	5	3.5	Namen und Bezeichnung	29
Einleitung	6	3.5.1	Namensführung	29
Literaturhinweise	12	3.5.2	Bezeichnungen für Straßen, Wege, Plätze und Brücken	29
Abkürzungsverzeichnis	13	3.5.3	Wappen, Flaggen.....	29
Kapitel 1: Geschichtliche Entwicklung des sächsischen Kommunalrechts	15	3.5.4	Dienstsiegel	30
Kapitel 2: Die Rechtsquellen des Kommunalrechts	16	<i>Kontrollfragen</i>		30
2.1 Verfassungsrechtliche Grundlagen	16	Kapitel 4: Die kommunalen Aufgaben		31
2.1.1 Grundgesetz	16	4.1 Arten von Aufgaben		31
2.1.2 Verfassung des Freistaates Sachsen.....	16	4.2 Die Sonderstellung der Großen Kreisstädte und ehemals kreisfreien Städte.....		31
2.2 Weitere Rechtsgrundlagen in den sächsischen Landesgesetzen.....	19	4.3 Freiwillige Aufgaben		32
2.2.1 Gemeinderecht.....	19	4.4 Weisungsfreie Pflichtaufgaben.....		33
2.2.2 Landkreisrecht.....	19	4.5 Pflichtaufgaben nach Weisung		33
2.2.3 Kommunalwahlrecht	19	4.6 Bundesauftragsangelegenheiten		34
2.2.4 Kommunales Beamtenrecht.....	19	4.7 Tätigkeit als untere Verwaltungsbehörde		34
2.2.5 Kommunales Abgabenrecht	19	<i>Kontrollfragen</i>		34
2.2.6 Recht der kommunalen Zusammenarbeit	20	Kapitel 5: Gemeindegebiet		35
2.2.7 Eigenbetriebsrecht	20	5.1 Gebietsbestand		35
2.2.8 Kommunales Haushaltsrecht	20	5.2 Größe des Gemeindegebietes		35
2.2.9 Finanzausgleichsgesetz.....	20	5.3 Arten und Voraussetzungen von Gebietsänderungen.....		35
<i>Kontrollfragen</i>	20	5.4 Vollzug von Gebietsänderungen		36
Kapitel 3: Die Rechtsstellung der Städte, Gemeinden und Landkreise	21	5.4.1 Gebietsänderungen durch Vereinbarung		36
3.1 Einteilung der kommunalen Körperschaften	21	5.4.2 Gebietsänderungen durch Rechtsverordnung		37
3.2 Rechtsstellung der Städte, Gemeinden und Landkreise im Verwaltungsaufbau des Freistaates Sachsen	22	5.4.3 Gebietsänderungen durch formelles Gesetz		37
<i>Kontrollfragen</i>	23	5.4.3.1 Eingliederungen in die kreisfreien Städte.....		37
3.3 Städte, Gemeinden und Landkreise als Träger der kommunalen Selbstverwaltung.....	23	5.4.3.2 Gemeindegebietsreform im ländlichen Raum		37
3.3.1 Bedeutung des kommunalen Selbstverwaltungsrechts	23	5.4.3.3 Ergebnisse der Gemeindegebietsreform		37
3.3.2 Inhalte des kommunalen Selbstverwaltungsrechts	23	5.4.4 Weiterverwendung bisher hauptamtlicher Bürgermeister bei Eingliederungen und Vereinigungen von Gemeinden		38
3.3.2.1 Die Gebietshoheit	24	5.4.5 Weitere Entwicklungen		38
3.3.2.2 Die Planungshoheit.....	24	<i>Kontrollfragen</i>		39
3.3.2.3 Die Finanzhoheit	24	Kapitel 6: Einwohner und Bürger		40
3.3.2.4 Die Organisationshoheit	24	6.1 Abgrenzung zwischen Einwohnern und Bürgern		40
3.3.2.5 Die Personalhoheit	24	6.1.1 Einwohner		40
3.3.2.6 Die Rechtssetzungshoheit.....	24	6.1.2 Bürger		40
3.3.3 Sicherung der Selbstverwaltung durch kommunale Finanzgarantien.....	25	6.2 Abgrenzung zwischen Einwohnerrechten und Bürgerrechten		40
3.3.3.1 Finanzgarantien des Grundgesetzes.....	25	6.3 Rechtsstellung der Einwohner.....		41
3.3.3.2 Finanzgarantien der Sächsischen Verfassung.....	25	6.3.1 Anhörungsanspruch vor Gebietsänderungen und Petitionsrecht.....		41
3.4 Städte, Gemeinden und Landkreise als rechtsfähige Gebietskörperschaften	28	6.3.1.1 Anhörungsanspruch vor Gebietsänderungen.....		41
3.4.1 Rechtsfähigkeit	28	6.3.1.2 Petitionsrecht.....		41
3.4.2 Handlungsfähigkeit.....	28	6.3.2 Teilnahme und Mitwirkung an Einwohner- versammlungen		42
3.4.3 Parteifähigkeit	28	6.3.3 Einwohnerantrag		42
3.4.4 Deliktsfähigkeit	29	6.3.4 Mitwirkung in Gemeinderat und Kreistag, deren Ausschüsse und Beiräte		43
3.4.5 Dienstherrnfähigkeit	29	6.3.5 Teilnahme an Fragestunden und Anhörungen des Gemeinderates/des Kreistags		43

6.3.6	Beteiligung von Kindern und Jugendlichen.....	43	7.3.3.7	Sachkundige Einwohner und Sachverständige als Ausschussmitglieder	68
6.3.7	Übernahme ehrenamtlicher Tätigkeiten.....	44	7.3.3.8	Vorsitz in Ausschüssen	69
6.3.8	Erhebung von Einwendungen gegen die Haushaltssatzung	44	7.3.3.9	Vertretung des Bürgermeisters im Ausschuss- vorsitz.....	69
6.3.9	Hilfe in Verwaltungsverfahren	44	7.3.3.10	Rechte und Pflichten des Vorsitzenden.....	69
6.3.10	Recht zur Benutzung der öffentlichen Einrichtungen	44	7.4	Fraktionen, Ältestenrat und andere Beiräte	70
6.3.10.1	Begriff der nutzbaren Einrichtung	44	7.4.1	Fraktionen	70
6.3.10.2	Unterhaltung im öffentlichen Interesse	45	7.4.2	Ältestenrat	70
6.3.10.3	Zurverfügungstellung durch Widmung	45	7.4.3	Beiräte	71
6.3.10.4	Umfang des Nutzungsanspruchs	46	7.4.3.1	Beirat für geheimzuhaltende Angelegenheiten.....	71
6.4	Pflichten der Einwohner	47	7.4.3.2	Sonstige Beiräte	71
6.5	Rechtsstellung der Bürger	47	7.5	Mitwirkung von Einwohnern und Sach- verständigen im Gemeinderat und seinen Ausschüssen	71
6.5.1	Rechte der Bürger.....	47		<i>Kontrollfragen</i>	72
6.5.1.1	Aktives und passives Wahlrecht.....	47	7.6	Der Bürgermeister	72
6.5.1.2	Mitwirkung an Bürgerbegehren.....	48	7.6.1	Wahl, Wählbarkeit	72
6.5.1.3	Teilnahme an Bürgerentscheid	48	7.6.2	Erfüllung der beamtenrechtlichen Voraus- setzungen.....	73
6.5.2	Pflichten der Bürger	51	7.6.3	Amtsantritt	73
6.5.2.1	Beitrag zu den Lasten von Gemeinde und Landkreis	51	7.6.4	Beendigung des Amtes.....	74
6.5.2.2	Übernahme von Ehrenämtern	51	7.6.4.1	Ablauf der Wahlperiode.....	74
6.6	Verleihung des Ehrenbürgerrechts	54	7.6.4.2	Eintritt in den Ruhestand.....	74
	<i>Kontrollfragen</i>	54	7.6.4.3	Antrag auf Entlassung aus dem Beamten- verhältnis.....	74
	Kapitel 7: Die Organe der kommunalen Gebiets- körperschaften	55	7.6.4.4	Abwahl	74
7.1	Gemeinderat und Bürgermeister als Organe der Gemeinde	55	7.6.4.5	Amtsenthhebung	75
7.2	Der Gemeinderat	56	7.6.4.6	Ehrensold	75
7.2.1	Wahlgrundsätze	56	7.6.5	Rechtsstellung des Bürgermeisters.....	75
7.2.2	Wahlperiode	56	7.6.6	Hinderungsgründe (Inkompatibilität).....	76
7.2.3	Zusammensetzung des Gemeinderats.....	57	7.6.7	Aufgaben	76
7.2.4	Rechtsstellung der Gemeinderäte	57	7.6.7.1	Organisation und Leitung der Gemeinde- verwaltung.....	76
7.2.4.1	Gemeinderat als ehrenamtlich Tätiger.....	57	7.6.7.2	Geschäfte der laufenden Verwaltung	76
7.2.4.2	Wählbarkeit	58	7.6.7.3	Erfüllung des staatlichen Aufgabenvollzuges (Weisungsaufgaben).....	76
7.2.4.3	Ausscheiden von Gemeinderäten aus dem Gemeinderat	59	7.6.7.4	Zuständigkeit durch Übertragung durch den Gemeinderat	77
7.2.4.4	Hinderungsgründe (Inkompatibilität)	59	7.6.7.5	Vollzug der Gemeinderatsbeschlüsse.....	77
7.2.5	Aufgaben des Gemeinderates	60	7.6.7.6	Widerspruch des Bürgermeisters gegen Gemeinderatsbeschlüsse.....	78
7.2.5.1	Allzuständigkeit.....	61	7.6.7.7	Dringlichkeitsentscheidungen (Eilentscheidungsrecht).....	80
7.2.5.2	Festlegung der Grundsätze für die gemeind- liche Verwaltung einschließlich der Mitwir- kung bei Personalentscheidungen.....	61	7.6.7.8	Vertretung der Gemeinde	80
7.2.5.3	Überwachung des Vollzugs der Gemeinde- ratsbeschlüsse und Beseitigung von Miss- ständen in der Verwaltung	62	7.7	Vertretung des Bürgermeisters	82
7.3	Ausschüsse	63	7.7.1	Ehrenamtliche Stellvertreter	82
7.3.1	Beschließende Ausschüsse	64	7.7.2	Beigeordnete	83
7.3.2	Beratende Ausschüsse	65	7.7.2.1	Wahl, Wählbarkeit, Amtszeit	83
7.3.3	Wahl und Zusammensetzung der Ausschüsse	65	7.7.2.2	Hinderungsgründe (Inkompatibilität).....	83
7.3.3.1	Gemeinderäte als Ausschussmitglieder	66	7.7.2.3	Verhinderungsstellvertretung	84
7.3.3.2	Einigung	66	7.7.2.4	Sondervertretung im zugewiesenen Geschäfts- kreis.....	84
7.3.3.3	Verhältnisswahl.....	67	7.7.2.5	Abwahl	84
7.3.3.4	Mehrheitswahl	67	7.7.3	Amtsverweser.....	85
7.3.3.5	Benennungsverfahren	68	7.7.4	Beauftragung	86
7.3.3.6	Änderungen in der Ausschussbesetzung.....	68	7.7.5	Erteilung rechtsgeschäftlicher Vollmacht	86

10.2.4.3	Anzeige bzw. Genehmigung.....	139	11.3.5.2.2	Weitere Maßnahmen nach der Weisung.....	162	
10.2.4.4	Ausfertigung und Bekanntmachung	139	<i>Kontrollfragen</i>		163	
10.2.4.5	Inkrafttreten	141	Kapitel 12: Kommunale Wirtschaft			164
10.2.4.6	Heilung von Verfahrens- und Formfehlern	142	12.1	Regiebetrieb	164	
10.2.5	Geltungsbereich.....	142	12.2	Eigenbetriebe	164	
10.2.6	Überprüfung der Gültigkeit von Satzungen.....	143	12.2.1	Betriebsleitung	164	
10.3	Polizeiverordnungen.....	144	12.2.2	Betriebsausschuss.....	164	
10.3.1	Ermächtigung	144	12.2.3	Aufgaben des Gemeinderates.....	165	
10.3.2	Formerfordernisse	145	12.2.4	Wirtschaftsführung und Rechnungswesen	165	
10.3.3	Ausfertigung und Verkündung	145	12.3	Unternehmen in Privatrechtsform	165	
10.3.4	(Organ-)Zuständigkeit und Verkündung	145	12.3.1	Allgemeine Zulässigkeitsanforderungen	165	
10.3.5	Vorlagepflicht.....	146	12.3.2	Zulässigkeit der wirtschaftlichen Betätigung	166	
10.3.6	Heilung von Verfahrens- und Form- vorschriften.....	146	12.3.2.1	Wirtschaftliche Unternehmen.....	166	
10.3.7	Geltungsdauer.....	146	12.3.2.2	Nicht-wirtschaftliche Unternehmen	166	
10.3.8	Bewehrung	147	12.3.2.3	Kommunale Versorgungsunternehmen	166	
10.3.9	Gerichtliche Überprüfung.....	147	12.3.3	Beteiligungsbericht	166	
<i>Kontrollfragen</i>		148	12.3.4	Vertretung der Gemeinde in den Unternehmensorganen.....	167	
Kapitel 11: Kontrolle der Verwaltung (Rechtsbehelfe gegen gemeindliche Verwaltungsakte; Staatliche Aufsicht)		149	12.4	Konzessionsverträge	167	
11.1	Rechtsbehelfe in weisungsfreien Angelegenheiten	149	<i>Kontrollfragen</i>		167	
11.2	Rechtsbehelfe in Weisungsangelegenheiten.....	150	Kapitel 13: Kommunale Abgaben			168
<i>Kontrollfragen</i>		150	13.1	Arten von kommunalen Abgaben.....	168	
11.3	Staatliche Aufsicht	151	13.1.1	Steuern	168	
11.3.1	Wesen der Aufsicht	151	13.1.2	Gebühren.....	168	
11.3.2	Rechtsaufsicht	152	13.1.3	Beiträge	168	
11.3.2.1	Grundlagen	152	13.1.4	Abgaben eigener Art (Sonderabgaben)	168	
11.3.2.2	Maßnahmen der Rechtsaufsicht.....	153	13.1.5	Abgabenrechtliche Nebenleistungen.....	169	
11.3.2.2.1	Informationsrecht	153	13.2	Rechtsgrundsätze des Abgabenrechts.....	169	
11.3.2.2.2	Beanstandung	153	13.2.1	Grundsatz der Tatbestandsmäßigkeit	169	
11.3.2.2.3	Anordnungsrecht	155	13.2.2	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit.....	169	
11.3.2.2.4	Ersatzvornahme	155	13.2.3	Prinzip des Vertrauensschutzes	170	
11.3.2.2.5	Bestellung eines Beauftragten	156	13.2.4	Gleichheitsgrundsatz	170	
11.3.2.2.6	Vorzeitige Beendigung der Amtszeit des Bürgermeisters bzw. des Landrats.....	156	13.2.5	Sozialstaatsprinzip.....	170	
11.3.3	Fachaufsicht	157	13.2.6	Vorrang der speziellen Entgelte	170	
11.3.4	Sonstige aufsichtliche Maßnahmen	158	13.3	Bestandteile und Wirksamkeit einer Abgaben- satzung	170	
11.3.4.1	Vorlage- und Genehmigungspflicht von Beschlüssen usw.....	158	13.4	Verwaltungsverfahren bei Kommunalabgaben ..	171	
11.3.4.1.1	Vorlagepflicht.....	158	13.5	Benutzungsgebühren	172	
11.3.4.1.2	Genehmigungspflicht	159	13.5.1	Kostendeckungsgrundsatz und Kalkulations- fragen	172	
11.3.4.1.3	Folgen einer fehlenden Genehmigung bei Rechtsgeschäften	159	13.5.2	Gebührenbemessung	172	
11.3.4.2	Nichtigkeit von Rechtsgeschäften	159	13.5.3	Gebührensschuldner	172	
11.3.4.3	Geltendmachung von Ansprüchen, Verträge mit der Gemeinde	160	13.6	Verwaltungsgebühren.....	173	
11.3.4.4	Zwangsvollstreckung gegen Gemeinde oder Landkreis.....	160	13.7	Beiträge für öffentliche Einrichtungen.....	173	
11.3.5	Rechtsbehelfe gegen aufsichtliche Maß- nahmen	161	13.7.1	Beitragsbemessung und Globalkalkulation.....	173	
11.3.5.1	Rechtsaufsicht	161	13.7.2	Beitragsmaßstab und Beitragsschuldner.....	174	
11.3.5.2	Fachaufsicht	161	13.8	Straßenausbaubeiträge/ Beiträge für Verkehrs- anlagen	174	
11.3.5.2.1	Weisungen	161	13.8.1	Verhältnis zum Erschließungsbeitragsrecht	174	
			13.8.2	Beitragsfähiger Aufwand	174	
			13.8.3	Grundsätze der Beitragsbemessung.....	175	
			13.9	Vollstreckung von kommunalen Leistungs- bescheiden (Abgabenbescheiden)	176	
			<i>Kontrollfragen</i>		177	

Kapitel 14: Kommunale Zusammenarbeit		178	15.1.8	Wahlhandlung	195	
14.1	Allgemeines.....	178	15.1.9	Ermittlung und Feststellung des Wahl- ergebnisses	197	
14.2	Verwaltungsverband.....	180	15.1.9.1	Ermittlung und Feststellung im Wahlbezirk.....	197	
14.2.1	Entstehen des Verwaltungsverbandes.....	180	15.1.9.2	Ermittlung und Feststellung im Briefwahl- bezirk.....	197	
14.2.2	Verfassung und Verwaltung des Verwal- tungsverbandes	181	15.1.9.3	Ermittlung und Feststellung in anderen Fällen	198	
14.2.3	Aufgaben des Verwaltungsverbandes.....	182	15.1.9.4	Ermittlung und Feststellung des Wahl- ergebnisses für die Gemeinde.....	198	
14.2.4	Wirtschafts- und Finanzverfassung	182	15.1.9.4.1	Sitzverteilung in Gemeinden mit nur einem Wahlkreis	198	
14.2.5	Auflösung, Wegfall von Mitgliedsgemeinden.....	183	15.1.9.4.2	Sitzverteilung bei Mehrheitswahl.....	199	
14.2.6	Umwandlung in eine kreisangehörige Gemeinde	183	15.1.10	Wahlprüfung	200	
14.3	Verwaltungsgemeinschaft	183	15.1.11	Wahlanfechtung	200	
14.3.1	Entstehen der Verwaltungsgemeinschaft.....	183	15.1.12	Neuwahl, Wiederholungswahl, Nachwahl, Wahlabsage, Neufeststellung des Wahl- ergebnisses	200	
14.3.2	Struktur der Verwaltungsgemeinschaft	184	15.1.12.1	Neuwahl	200	
14.3.3	Aufgaben der Verwaltungsgemeinschaft.....	184	15.1.12.2	Wiederholungswahl.....	201	
14.3.4	Auflösung der Verwaltungsgemeinschaft, Wegfall von Mitgliedsgemeinden.....	184	15.1.12.3	Wahlabsage, Nachwahl	201	
14.4	Zweckvereinbarung	184	15.1.12.4	Neufeststellung des Wahlergebnisses.....	201	
14.4.1	Abschluss einer Zweckvereinbarung	185	15.2	Bürgermeisterwahlen	201	
14.4.2	Die gemeinsame Dienststelle als erweiterte Anwendungsform	185	15.2.1	Wahltag	201	
14.5	Zweckverband	185	15.2.2	Wahlgebiet	201	
14.5.1	Bildung eines Zweckverbandes	186	15.2.3	Ausübung des Wahlrechts	202	
14.5.2	Verfassung und Verwaltung	187	15.2.4	Wahlvorschläge.....	202	
14.5.3	Wirtschafts- und Finanzverfassung	188	15.2.5	Stimmzettel	203	
14.5.4	Auflösung eines Zweckverbandes, Ausschei- den und Wegfall von Verbandsmitgliedern	188	15.2.6	Stimmenzahl, Stimmabgabe.....	203	
14.5.5	Vereinigung und Eingliederung von Zweck- verbänden	188	15.2.7	Ermittlung und Feststellung des Wahl- ergebnisses	203	
14.5.6	Sicherheitsneugründung von Zweckverbänden ..	189	15.2.8	Wahlprüfung	203	
14.6	Kommunale Arbeitsgemeinschaften.....	189	15.2.9	Amtsantritt	203	
14.7	Rechtsaufsicht, Fachaufsicht	189	15.3	Ortschaftsrats- und Stadtbezirksratswahlen.....	203	
<i>Kontrollfragen</i>		189	15.4	Kreistagswahlen	204	
Kapitel 15: Kommunalwahlen		190	15.4.1	Wahltag	204	
15.1	Gemeinderatswahlen	190	15.4.2	Wahlgebiet	204	
15.1.1	Wahltag	190	15.4.3	Wahlorgane	204	
15.1.2	Wahlgebiet	190	15.4.4	Wahlberechtigung	204	
15.1.3	Ausübung des Wahlrechts	190	15.4.5	Ermittlung und Feststellung des Wahl- ergebnisses	204	
15.1.3.1	Eintragung in das Wählerverzeichnis	191	15.5	Landratswahlen	205	
15.1.3.2	Benachrichtigung der Wahlberechtigten	191	<i>Kontrollfragen</i>		205	
15.1.3.3	Ausstellung des Wahlscheines.....	191	Antworten und Lösungen zu den Kontrollfragen			206
15.1.3.4	Feststellung der Wahlberechtigten	192	Übungsfälle			220
15.1.4	Wahlvorschläge	192	Stichwortverzeichnis			228
15.1.5	Wahlorgane	194				
15.1.6	Wahlräume	195				
15.1.7	Stimmzettel.....	195				