

# Das neue Dienstrecht in Nordrhein-Westfalen

von

**Dirk Lenders**

Rechtsanwalt, Sankt Augustin

**Dr. Thorsten Baumanns**

Richter am Oberverwaltungsgericht, derzeit abgeordnet an  
das Ministerium der Justiz des Landes Nordrhein-Westfalen, Düsseldorf

**Henriette Schwarz**

Ass. iur., Deutscher Gewerkschaftsbund Bundesvorstand, Berlin

2017



## Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Literaturverzeichnis .....	XV
Abkürzungsverzeichnis .....	XIX
<b>A. Historischer Überblick (Baumanns)</b>	
<b>I. Die Föderalismusreform .....</b>	1
<b>II. Bisherige Dienstrechtsänderungen in NRW .....</b>	4
1. Gesetz zur Änderung dienstrechtlicher Vorschriften vom 21.4.2009 .....	5
2. Dienstrechtsanpassungsgesetz vom 16.5.2013 .....	7
3. Neufassung der Laufbahnverordnung vom 28.1.2014 .....	9
4. Landesrichter- und Staatsanwältegesetz vom 8.12.2015 .....	10
5. Gesetz zur Neuregelung der Höchstaltersgrenzen vom 17.12.2015 .....	11
6. Weitere Änderungsgesetze vom 17.12.2015 und 17.3.2016 .....	12
<b>III. Dienstrechtsmodernisierung 2016 .....</b>	13
1. Dienstrechtsmodernisierungsgesetz vom 14.6.2016 .....	13
a) Gesetzesziele und -inhalte .....	14
b) Gesetzgebungsverfahren .....	16
2. Verordnung zur Änderung arbeitszeit- und urlaubsrechtlicher Vorschriften vom 21.6.2016 .....	18
3. Neufassung der Laufbahnverordnung vom 21.6.2016 .....	20
<b>IV. Gesetz zur Neuregelung des Gleichstellungsrechts vom 6.12.2016 .....</b>	20
1. Gesetzgebungsverfahren .....	20
2. Wesentliche Gesetzesänderungen .....	22
a) Neufassung des Geltungsbereichs .....	23
b) Gleichstellungsplan .....	23
c) Gebot der Bevorzugung von Frauen .....	24
d) Besetzung von Gremien .....	28
e) Gleichstellungsbeauftragte .....	30
<b>V. Gesetz zur Stärkung der Versorgung bei Pflege und zur Änderung weiterer Vorschriften vom 5.4.2017 .....</b>	33
<b>VI. Erste Gesetzesänderung nach dem Regierungswechsel 2017 .....</b>	36
<b>VII. Verfassungsrechtliche Vorgaben für künftige (Besoldungs-) Entwicklungen .....</b>	37
<b>B. Die Neuregelungen im Dienstrecht (Baumanns)</b>	
<b>I. Einstellungshöchstaltersgrenze (§ 14 Abs. 3 bis 11 LBG NRW) .....</b>	43
<b>II. Frauenförderung und Beseitigung bestehender Nachteile für das berufliche Fortkommen .....</b>	46
1. Bevorzugte Einstellung von Frauen (§ 14 Abs. 2 LBG NRW) .....	46
2. Bevorzugte Beförderung von Frauen (§ 19 Abs. 6 LBG NRW) .....	47
a) Bisherige Regelung .....	47
b) Anlass und Inhalt der Neuregelung .....	48
c) Verfassungsmäßigkeit der Neuregelung? .....	51
d) Aufhebung der Neuregelung nach dem Regierungswechsel .....	54
3. Nachteilsausgleich (§ 20 LBG NRW, § 6 LVO) .....	56
4. Nachzeichnung dienstlicher Beurteilungen (§ 92 Abs. 2 LBG NRW, § 9 LVO) .....	56

## Inhalt

<b>III. Ämter mit leitender Funktion im Beamtenverhältnis auf Probe</b> (§ 21 LBG NRW) .....	59
<b>IV. Legaldefinitionen von Abordnung und Versetzung</b> (§§ 24, 25 LBG NRW) .....	60
<b>V. Berufliche Weiterbildung, Personalentwicklung</b> (§ 42 LBG NRW, § 17 LVO) .....	60
1. Personalentwicklung .....	61
2. Fortbildung .....	63
<b>VI. Nebentätigkeiten (§§ 48 ff. LBG NRW)</b> .....	64
<b>VII. Vereinbarkeit von Beruf und Familie (§§ 64 ff. LBG NRW,</b> <b>§§ 16, 16a FrUrlV)</b> .....	65
1. Überblick .....	65
2. Teilzeitbeschäftigung und Urlaub aus familiären Gründen .....	67
3. Teilzeitbeschäftigung im Blockmodell .....	69
4. Pflegezeit und Familienpflegezeit .....	71
a) Pflegezeit .....	71
b) Familienpflegezeit .....	72
<b>VIII. Weitere flexible Arbeitsmodelle, Ruhestand</b> .....	74
1. Gestaffelte Regelaltersgrenze und Hinausschieben des Ruhestandseintritts (§§ 31, 32 LBG NRW) .....	74
2. Vorzeitiger Ruhestand auf Antrag (§ 33 Abs. 2 und 3 LBG	
3. Altersteilzeit (§ 66 LBG NRW) .....	77
4. Langzeitarbeitszeitkonto (§ 60 LBG NRW, § 17 AZVO) .....	77
<b>IX. Erhaltung der Dienstfähigkeit</b> .....	78
1. Gesundheitsmanagement (§ 76 LBG NRW) .....	78
2. Vermeidung vorzeitiger Zuruhesetzung und Wiedererlangung der Dienstfähigkeit (§§ 33 bis 35 LBG NRW) .....	79
<b>X. Leistungen des Dienstherrn</b> .....	81
1. Wiedereinführung der Jubiläumszuwendung (§ 79 Abs. 1 Satz 2 LBG NRW) .....	81
2. Zahlung bei Schmerzensgeldansprüchen (§ 82a LBG NRW) .....	81
<b>XI. Personalaktenrecht</b> .....	84
1. Digitalisierung (§§ 83 Abs. 1 Satz 2, 91a LBG NRW) .....	84
2. Vorlage auch an andere Behörden (§ 87 Abs. 1 Satz 2 LBG NRW) .....	85
<b>XII. Neuerungen für bestimmte Beamtengruppen (§§ 106 ff. LBG NRW)</b>	86
<b>XIII. Umbildung von Körperschaften (§§ 126 ff. LBG NRW)</b> .....	88
<b>C. Die Neuregelungen im Laufbahnrecht (Lenders)</b> .....	89
<b>I. Zielsetzung und Aufgabe des Laufbahnrechts des Landes NRW</b> .....	89
<b>II. Die Entwicklung des nordrhein-westfälischen Laufbahnrechts         seit 2014</b> .....	91
<b>III. Gliederung der Laufbahnen</b> .....	92
<b>IV. Das neue zweigruppige Laufbahngruppensystem</b> .....	94
<b>V. Zugangsvoraussetzungen zu den Laufbahnen</b> .....	94
<b>VI. Beförderung, Erprobungszeit</b> .....	96
1. Wann ist nach dem LBG bzw. der LVO eine Beförderung unzulässig? .....	96
2. Die Beförderungsauswahlentscheidung und deren Vorbereitung .....	97
a) Das Leistungsprinzip nach Art. 33 Abs. 2 GG .....	97
b) Der Bewerbungsverfahrenanspruch .....	97
c) Der Abbruch eines Personalauswahlverfahrens .....	98

## Inhalt

<b>VII. Die dienstliche Beurteilung</b> .....	98
1. Zur Aktualität von dienstlichen Beurteilungen .....	98
2. Die Notwendigkeit der Begründung des Gesamturteils einer dienstlichen Beurteilung .....	99
<b>VIII. Nachzeichnung dienstlicher Beurteilungen, § 9 LVO</b> .....	100
<b>IX. Beförderungen innerhalb der Laufbahngruppe; Aufstieg</b> .....	100
1. Laufbahngruppe 1 .....	101
a) Beförderungen nach A6 der Ämtergruppe des zweiten Einstiegsamts bzw. nach A 7 .....	101
b) Grundsätzliche Regelungen zum Aufstieg von der Laufbahngruppe 1 in die Laufbahngruppe 2, § 19 LVO .....	102
c) Ausbildungsaufstieg, § 20 LVO .....	102
d) Qualifizierungsaufstieg, § 21 LVO .....	103
e) Aufstiege in bestimmte Aufgabenbereiche, § 22 LVO .....	103
f) Aufstieg durch Bachelor- oder Diplomstudium mit dem Ziel der Spezialisierung, § 23 LVO .....	103
2. Beförderung innerhalb der Laufbahngruppe 2 .....	104
a) Verleihung eines Amtes der Besoldungsgruppe A 13 der Ämtergruppe des ersten Einstiegsamts .....	104
b) Verleihung eines Amtes der Besoldungsgruppe A 14 .....	104
c) Aufstieg durch modulare Qualifizierung, § 25 LVO .....	104
d) Aufstieg durch fachrichtungsgleichen Master, § 26 LVO .....	106
e) Masterstudium mit dem Ziel der Spezialisierung, § 27 LVO .....	107
f) Beförderungsvoraussetzungen in Ämter nach A 15 oder Ämter mit höheren Endgrundgehalt, § 28 LVO .....	108
g) Berufliche Entwicklung in Leitenden Funktionen an obersten Landesbehörden, § 29 LVO .....	108
h) Laufbahnwechsel in ein statusgleiches Amt einer anderen Laufbahn, § 11 LVO .....	109
<b>X. Laufbahnen besonderer Fachrichtungen, Anforderungen und Dauer der hauptberuflichen Tätigkeit</b> .....	110
<b>XI. Fortbildung und Personalentwicklung</b> .....	110
1. Dienstliche Fortbildung .....	111
2. Personalentwicklung .....	111
3. Personalentwicklungsmaßnahmen .....	112
<b>XII. Übergangs- und Schlussvorschriften zum Laufbahnrecht im Landesbeamtenengesetz – LBG NRW vom 14.6.2016 (GV.NRW. S. 310)</b> .....	112
<b>XIII. Änderungen zur Laufbahnverordnung der Polizei NRW</b> .....	113
<b>XIV. Gesetz über die Gewährung eines Anwärtersonderzuschlags für Lauf- bahnbewerberinnen und Laufbahnbewerber der Laufbahngruppe 1, 2. Einstiegsamt des Feuerwehrtechnischen Dienstes (Anwärtersonder- zuschlagsgesetz Feuerwehrtechnischer Dienst – AnwSoZG Feu)</b> .....	113
<b>D. Die Neuregelungen im Besoldungsrecht (Schwarz)</b> .....	115
<b>I. Die Grundlagen der Besoldung</b> .....	115
1. Der Gesetzesvorbehalt (§ 2 LBesG NRW) .....	115
2. Die Bestandteile der Besoldung (§ 1 Abs. 4, 5 LBesG NRW) .....	115
3. Der Grundsatz der funktionsgerechten Besoldung (§ 19 LBesG NRW) .....	116
<b>II. Die Landesbesoldungsordnungen</b> .....	117
1. Die Landesbesoldungsordnungen A und B .....	117
a) Bemessung des Grundgehalts .....	117
aa) Einstiegsamt (§ 24 LBesG NRW) .....	117

## Inhalt

bb) Stufenzuordnung (§ 29 LBesG NRW)	118
aaa) Stufeneinstieg	118
bbb) Stufenlaufzeit und Stufenaufstieg	120
ccc) Mehrfachberücksichtigung	121
ddd) Stufenzuordnung der ehemaligen A 3 und A 4 Beamtinnen und Beamten	121
eee) Hinausschieben der Endstufe	121
b) Leistungsstufen (§ 29 Abs. 4 LBesG NRW)	122
aa) Empfängerkreis	122
bb) Voraussetzungen	122
cc) Gewährungszeit	123
dd) Auswirkungen von Beförderung, Abordnung und Versetzung	123
ee) Entscheidung der zuständigen Behörde	123
ff) Exkurs: Hemmung des Aufstiegs wegen Minderleistung	123
2. Landesbesoldungsordnung W (§§ 32 ff. LBesG NRW)	124
3. Landesbesoldungsordnung R (§§ 40, 41 LBesG NRW)	126
4. Überleitung in die Landesbesoldungsordnungen (§ 86 LBesG NRW)	126
5. Weggefallene Ämter	126
<b>III. Die Sonderzahlung</b>	127
<b>IV. Der Familienzuschlag (§§ 42 ff. LBesG NRW)</b>	127
1. Anspruchsvoraussetzungen	127
2. Höhe des Familienzuschlags	129
3. Konkurrenzregelungen	130
a) Vermeidung der Doppelleistung der Stufe 1	130
b) Vermeidung der Doppelleistung der Stufe 2 und höher	130
c) Datenerhebung und -austausch	131
4. Änderung des Familienzuschlags	131
<b>V. Zulage, Vergütungen, Zuschläge</b>	131
1. Zulagen (§§ 45 ff. LBesG NRW)	131
a) Amtszulagen	131
b) Strukturzulage	133
c) Stellenzulagen	134
aa) Zulage für Beamtinnen und Beamte mit vollzugspolizeilichen Aufgaben (§ 49 LBesG NRW)	135
bb) Zulage für Beamtinnen und Beamte der Feuerwehr (§ 50 LBesG NRW)	136
cc) Zulage für Beamtinnen und Beamte bei Justizvollzugsein- richtungen, Psychiatrischen Krankenanstalten in abgeschlossenen Vorführbereichen der Gerichte sowie in Abschiebungshaftein- richtungen (§ 51 LBesG NRW)	136
dd) Zulage für Beamtinnen und Beamte im Außendienst der Steuerverwaltung (§ 52 LBesG NRW)	137
ee) Zulage für Beamtinnen und Beamte als fliegendes Personal (§ 53 LBesG NRW)	138
ff) Zulage für die Verwendung bei obersten Behörden des Bundes oder eines anderen Landes (§ 54 LBesG NRW)	139
gg) Stellenzulagen für Lehrkräfte (§ 55 LBesG NRW)	139
hh) Weitere Stellenzulagen (§ 56 LBesG NRW)	140
d) Andere Zulagen	141
aa) Ausgleichszulage für den Wegfall von Stellenzulagen (§ 57 LBesG NRW)	141
bb) Zulage für die Wahrnehmung befristeter Funktionen (§ 58 LBesG NRW)	141

## Inhalt

cc) Zulage für die Wahrnehmung eines höherwertigen Amtes (§ 59 LBesG NRW) .....	142
dd) Prämien und Zulagen für besondere Leistungen (§ 60 LBesG NRW) .....	143
ee) Ausgleichszulage bei Dienstherrwechsel (§ 61 LBesG NRW) .....	143
ff) Forschungs- und Lehrzulage für Professorinnen und Professoren (§ 62 LBesG NRW) .....	143
gg) Zulage für Juniorprofessorinnen und -professoren (§ 63 LBesG NRW) .....	144
hh) Zulage für Professorinnen und Professoren als Richterinnen oder Richtern (§ 64 LBesG NRW) .....	144
ii) Zulagen für besondere Erschwernisse (§ 65 LBesG NRW) .....	144
2. Vergütungen .....	144
a) Mehrarbeitsvergütung (§ 66 LBesG NRW) .....	144
b) Sitzungsvergütung (§ 67 LBesG NRW) .....	145
c) Vergütung im Vollstreckungsdienst (§ 68 LBesG NRW) .....	145
3. Zuschläge .....	146
a) Sonderzuschläge Wettbewerbsfähigkeit (§ 69 LBesG NRW) .....	146
b) Besoldung bei Teilzeitbeschäftigung (§ 8 LBesG NRW) .....	147
c) Besoldung bei begrenzter Dienstfähigkeit (§ 9 LBesG NRW) .....	148
d) Zuschlag bei Hinausschieben des Eintritts in den Ruhestand (§ 71a LBesG NRW) .....	149
<b>VI. Vermögenswirksame Leistungen (§§ 80, 81 LBesG NRW) .....</b>	<b>150</b>
<b>VII. Aufwandsentschädigungen (§ 82 LBesG NRW) .....</b>	<b>150</b>
<b>VIII. Auslandsbesoldung (§§ 73 ff. LBesG NRW) .....</b>	<b>150</b>
1. Auslandsdienstbezüge .....	150
a) Auslandszuschlag .....	151
b) Mietzuschuss .....	152
2. Kaufkraftausgleich bei der allgemeinen Verwendung .....	153
3. Inlandsdienstbezüge .....	153
4. Auslandsverwendungszuschlag bei der besonderen Verwendung .....	154
5. Auslandsverpflichtungsprämie bei der besonderen Verwendung .....	154
6. Übergangsregelung .....	155
<b>IX. Anwärterbesoldung (§§ 73 ff. LBesG NRW) .....</b>	<b>155</b>
1. Anwärterbezüge .....	155
2. Unterrichtsvergütung .....	157
<b>X. Versorgungsrücklage (§ 17 LBesG NRW) .....</b>	<b>157</b>
<b>XI. Anrechnungsregelungen (§§ 78 ff. LBesG NRW) .....</b>	<b>157</b>
1. Andere Einkünfte .....	157
2. Anderweitige Bezüge .....	158
3. Sachbezüge .....	158
<b>XII. Verjährung von Ansprüchen (§ 7 LBesG NRW) .....</b>	<b>158</b>
1. Beginn der Verjährung .....	158
2. Wirkung der Einrede der Verjährung .....	158
3. Hemmung der Verjährung .....	159
4. Übergangsregelung für Altfälle .....	159
<b>XIII. Verlust der Besoldung bei schuldhaftem Fernbleiben vom Dienst (§ 11 LBesG NRW) .....</b>	<b>159</b>
<b>XIV. Abtretung von Bezügen, Verpfändungen, Aufrechnungs- und Zurückbehaltungsrecht (§ 14 LBesG NRW) .....</b>	<b>160</b>

## Inhalt

<b>XV. Rückforderung von Bezügen (§ 15 LBesG NRW)</b> .....	160
1. Schlechterstellung aufgrund geänderter Bezügeregelungen .....	160
2. Mangelnder Rechtsgrund der Zahlung .....	160
<b>E. Die Neuregelungen im Versorgungsrecht (Lenders)</b> .....	162
<b>I. Neuregelungen im Versorgungsrecht</b> .....	162
<b>II. Der Ruhestandseintritt</b> .....	163
1. Geltungsbereich des LBeamtVG NRW .....	163
2. Keine Versorgungsansprüche der Ehrenbeamtinnen und Ehrenbeamten .....	163
3. Vorübergehende Erhöhung des Ruhegehaltssatzes, § 17 LBeamtVG NRW ...	163
a) Anhebung der Altersgrenze .....	164
aa) Anhebung der allgemeinen Altersgrenze .....	164
bb) Besondere Altersgrenze im Vollzugsdienst .....	165
cc) Wissenschaftliches und künstlerisches Personal an den Hochschulen .....	166
b) Übergangsregelungen .....	166
c) Hinausschieben des Ruhestandseintritts .....	167
aa) Hinausschieben auf Verlangen des Dienstherrn .....	167
bb) Hinausschieben auf Antrag des Beamten .....	167
d) Der Versorgungsanspruch .....	167
aa) Wartezeit .....	167
bb) Erlöschen des Versorgungsanspruchs .....	168
cc) Verlust der Versorgungsbezüge bei Ablehnung einer erneuten Berufung .....	168
dd) Erlöschen der Hinterbliebenenversorgung, § 33 LBeamtVG NRW	169
ee) Entzug der Hinterbliebenenversorgung, § 78 LBeamtVG NRW .....	169
e) Verjährung des Anspruchs .....	169
f) Die Versorgungsbezüge .....	170
aa) Ruhegehalt .....	170
bb) Familienzuschlag .....	170
cc) Kindererziehungs- und Kindererziehungsergänzungszuschläge .....	171
dd) Höhe des Kindererziehungszuschlags (§ 59 Abs. 4 LBeamtVG NRW) .....	174
ee) Kindererziehungsergänzungszuschlag .....	174
ff) Zuordnung der Kindererziehung .....	175
gg) Höhe des Kindererziehungsergänzungszuschlags, § 59 Abs. 6 LBeamtVG NRW .....	175
hh) Höchstruhegehaltssatz .....	175
ii) Geburt eines Kindes vor dem 1.1.1992 .....	175
jj) Kinderzuschlag zum Witwen- und Witwergeld .....	176
kk) Pflege- und Kinderpflegeergänzungszuschlag .....	176
g) Übergangsgeld sowie Ausgleichszahlung bei besonderer gesetzlicher Altersgrenze .....	176
aa) Übergangsgeld .....	176
bb) Ausgleich bei besonderen Altersgrenzen .....	177
h) Jahressonderzahlung .....	177
i) Die Höhe der Versorgung .....	178
aa) Ruhegehaltsfähige Bezüge .....	178
bb) Ruhegehaltsfähige Dienstzeiten .....	179
cc) Wehrdienst und vergleichbare Zeiten, § 8 LBeamtVG NRW .....	180
dd) Zeiten in privatrechtlichen Arbeitsverhältnissen im öffentlichen Dienst .....	180

## Inhalt

ee) Sonstige Zeiten .....	181
ff) Ausbildungszeiten .....	181
gg) Zeiten einer Teilzeitbeschäftigung und einer eingeschränkten Verwendung wegen begrenzter Dienstfähigkeit .....	182
hh) Sog. Zurechnungszeiten und Zeiten gesundheitschädigender Verwendung .....	183
ii) Ruhegehaltssatz .....	183
jj) Versorgungsabschläge .....	183
aaa) Allgemeiner Antragsaltersgrenze .....	184
bbb) Antragsruhestand für Schwerbehinderte .....	184
ccc) Ruhestandsversetzung bei Dienstunfähigkeit .....	184
j) Übergangsregelungen zu den Versorgungsabschlägen .....	185
aa) Besondere Bestandskraft für vorhandene Versorgungsberechtigte, § 85 LBeamtVG NRW .....	185
bb) Versorgung zukünftiger hinterbliebener vorhandener Versorgungs- berechtigter, § 86 LBeamtVG NRW .....	187
cc) Übergangsregelung für vorhandene Beamtinnen und Beamte, § 87 LBeamtVG .....	187
dd) Ruhegehaltssatz für am 31.12.1991 vorhandene Beamtinnen und Beamte, § 88 LBeamtVG NRW .....	188
ee) Hochschullehrerinnen und Hochschullehrer, Wissenschaftliche Assistentinnen und Assistenten, Lektorinnen und Lektoren, § 90 LBeamtVG NRW .....	188
ff) Übergangsregelung zur Anhebung des Ruhestandseintrittsalters, § 91 LBeamtVG NRW .....	189
gg) Übergangsregelung für die Verminderung der Berücksichtigung von Hochschulausbildungszeiten, § 92 LBeamtVG NRW .....	189
hh) Übergangsvorschrift zur Verjährung, § 93 LBeamtVG NRW .....	189
k) Mindestversorgung .....	190
l) Kürzungen und Anrechnungen, §§ 66 bis 71 LBeamtVG NRW .....	190
aa) Zusammentreffen von Versorgungsbezügen mit Erwerbs- und Erwerbsersatz Einkommen, § 66 LBeamtVG NRW .....	190
bb) Höchstgrenze sowie Mindesthöchstgrenze .....	191
cc) Höchstgrenze für Ruhestandsbeamte/Witwen .....	191
dd) Höchstgrenze für dienstunfähige und schwerbehinderte Ruhestandsbeamtinnen und -beamte .....	191
ee) Zusammentreffen mehrerer Versorgungsbezüge und von , Versorgungsbezügen mit Alters- und Hinterbliebenengeld, § 67 LBeamtVG .....	194
ff) Altersgeld .....	194
m) Zusammentreffen von Versorgungsbezügen mit Renten, § 68 LBeamtVG NRW .....	195
aa) Höchstgrenze für Ruhestandsbeamte .....	195
bb) Höchstgrenze für Witwen/Witwer und Waisen sowie hinter- bliebene Lebenspartner, § 68 Abs. 2 Nr. 2 LBeamtVG NRW .....	196
cc) Kapitalisierung .....	196
dd) Zusammentreffen von Versorgungsbezügen mit Entschädigung oder Versorgungsbezügen nach dem Abgeordnetenstatut des Europäischen Parlaments .....	196
ee) Allgemeine Bestimmungen zur Anwendung der Anrechnungs-, Kürzungs- und Ruhensvorschriften, § 71 LBeamtVG NRW .....	197
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	199