

BECK'SCHE KOMMENTARE ZUM ARBEITSRECHT

BAND XIV

Personalvertretungsrecht

Bundspersonalvertretungsgesetz

Kommentar

herausgegeben von

Dr. Reinhard Richardi

em. Professor an der Universität Regensburg

Hans-Jürgen Dörner

Vizepräsident des Bundesarbeitsgerichts a.D.

Dr. Dr. h.c. Christoph Weber

Professor an der Universität Würzburg

und

Dr. Georg Annuß

Professor an der Universität Regensburg und Rechtsanwalt

6. neubearbeitete Auflage 2024

des von Rolf Dietz begründeten

und seit der 2. Auflage von Reinhard Richardi weitergeführten Werkes

C.H.BECK

www.beck.de

ISBN 978 3 406 79806 1

© 2024 Verlag C.H.Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck und Bindung: Beltz Graphische Betriebe GmbH
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Druckerei C.H.Beck Nördlingen
Umschlag: Ralph Zimmermann – Bureau Parapluie



[chbeck.de/nachhaltig](https://www.chbeck.de/nachhaltig)

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

Bearbeiterverzeichnis

Dr. Georg Annuß
Rechtsanwalt, München
Professor an der Universität Regensburg

Dr. Martina Benecke,
Professorin an der Universität Augsburg

Dr. Ralf Brinktrine
Professor an der Universität Würzburg

Hans-Jürgen Dörner
Vizepräsident des Bundesarbeitsgerichts a. D.

Edith Gräfl
Vors. Richterin am Bundesarbeitsgericht a. D.

Dr. Ronny Heinkel
Richter am Bundesarbeitsgericht

Dr. Reinhard Richardi
em. Professor an der Universität Regensburg

Dr. Roland Schwarze
Professor an der Universität Hannover

Dr. Jürgen Treber
Vorsitzender Richter am Bundesarbeitsgericht
Honorarprofessor an der Universität Trier

Dr. Dr. h. c. Christoph Weber
Professor an der Universität Würzburg

Im Einzelnen haben bearbeitet

<i>Benecke</i>	§§ 4–8 §§ 67, 68 §§ 84–87
<i>Brinktrine</i>	§§ 110, 115 §§ 122, 123, 126 §§ 130, 131
<i>Dörner</i>	§§ 13–26
<i>Gräfl</i>	§§ 2, 9 §§ 62, 65, 66 §§ 99–107
<i>Heinkel</i>	§§ 41, 69
<i>Jacobs/Heinkel</i>	§§ 34–40 §§ 42–48
<i>Annuß</i>	§§ 63, 64 §§ 78–80
<i>Kersten/Brinktrine</i>	§§ 111–114 §§ 116–121 §§ 124, 125 §§ 127, 128
<i>Richardi</i>	Einleitung §§ 1, 3
<i>Richardi/Dörner</i>	§ 129
<i>Schwarze</i>	§§ 27–33 §§ Vorb. 88–98
<i>Treber</i>	§§ 10–12 §§ 50–56 §§ 108, 109
<i>Weber</i>	§§ 57–61 §§ Vorb. 70–77 §§ 81–83

Vorwort

Die sechste Auflage bringt den Kommentar auf den Stand der Reform des Bundespersonalvertretungsgesetzes aus dem Jahr 2021. Im Herausgeber- und Autorenteam hat es einige Veränderungen gegeben: Unser Mitautor Prof. Dr. Georg Annuß hat sich dankenswerterweise bereit erklärt, zum Kreis der Herausgeber dazuzustoßen. Aus dem Autorenteam ausgeschieden sind Prof. Dr. Matthias Jacobs und Prof. Dr. Jens Kersten, denen wir für langjährige Mitwirkung herzlich danken. Neu hinzugestoßen sind Prof. Dr. Ralf Brinktrine, Würzburg und RiBAG Dr. Ronny Heinkel.

Für die Neuauflage stehen die Manuskripte im Wesentlichen auf dem Stand vom 31.1.2023. Wir danken allen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern für ihre tatkräftige Unterstützung, insbesondere Herrn wiss. Mit. Richard Aufhauser, Würzburg für seine umsichtige redaktionelle Tätigkeit.

Regensburg, Erfurt, München und Würzburg
im August 2023

*Reinhard Richardi
Georg Annuß
Hans-Jürgen Dörner
Christoph Weber*

Inhaltsverzeichnis

Bearbeiterverzeichnis	V
Im Einzelnen haben bearbeitet	VII
Vorwort	IX
Abkürzungsverzeichnis	XV
Liste der Abkürzungen der Landespersonalvertretungsgesetze und Oberverwaltungsgerichte	XXXI
Literaturverzeichnis	XXXIII

Gesetzestext	1
Einleitung	47

Teil 1. Personalvertretungen im Bundesdienst

Kapitel 1. Allgemeine Vorschriften	69
§ 1 Anwendungsbereich	69
Anhang: Kirchliches Mitarbeitervertretungsrecht	76
§ 2 Grundsätze der Zusammenarbeit	85
§ 3 [Unabdingbarkeit des Personalvertretungsrechts]	130
§ 4 [Begriffsbestimmungen]	132
§ 5 Gruppen von Beschäftigten	154
§ 6 Dienststellenaufbau, gemeinsame Dienststellen	157
§ 7 Verselbstständigung von Nebenstellen und Dienststellenteilen	160
§ 8 Vertretung der Dienststelle	163
§ 9 Stellung der Gewerkschaften und Arbeitgebervereinigungen	169
§ 10 Behinderungs-, Benachteiligungs- und Begünstigungsverbot	193
§ 11 Schweigepflicht	203
§ 12 Unfallfürsorge	212

Kapitel 2. Personalrat	217
-------------------------------------	------------

Abschnitt 1. Wahl und Zusammensetzung des Personalrats	217
§ 13 Bildung von Personalräten	217
§ 14 Wahlberechtigung	223
§ 15 Wählbarkeit	235
§ 16 Zahl der Personalratsmitglieder	241
§ 17 Sitzverteilung auf die Gruppen	247
§ 18 Berücksichtigung der Beschäftigungsarten und Geschlechter	260
§ 19 Wahlgrundsätze und Wahlverfahren	261
§ 20 Wahlvorschläge	274
§ 21 Bestellung des Wahlvorstands durch den Personalrat	282
§ 22 Wahl des Wahlvorstands durch die Personalversammlung	288
§ 23 Bestellung des Wahlvorstands durch die Leiterin oder den Leiter der Dienststelle	294
§ 24 Aufgaben des Wahlvorstands	295
§ 25 Schutz und Kosten der Wahl	303
§ 26 Anfechtung der Wahl	316

Abschnitt 2. Amtszeit	331
§ 27 Zeitpunkt der Wahl, Amtszeit	331
§ 28 Vorzeitige Neuwahl	338
§ 29 Übergangsmandat und Restmandat bei Umstrukturierungsmaßnahmen	353
§ 30 Ausschluss eines Mitglieds und Auflösung des Personalrats	364
§ 31 Erlöschen der Mitgliedschaft	383
§ 32 Ruhen der Mitgliedschaft	398
§ 33 Eintritt von Ersatzmitgliedern	403

Inhaltsverzeichnis

Abschnitt 3. Geschäftsführung	417
§ 34 Vorstand	417
§ 35 Vorsitz	436
§ 36 Anberaumung von Sitzungen	448
§ 37 Teilnahme- und Stimmrecht sonstiger Personen	463
§ 38 Zeitpunkt der Sitzungen und Nichtöffentlichkeit	485
§ 39 Beschlussfassung	501
§ 40 Beschlussfassung in gemeinsamen Angelegenheiten und in Gruppenangelegenheiten	516
§ 41 Ausschluss von Beratung und Beschlussfassung	523
§ 42 Aussetzung von Beschlüssen	529
§ 43 Protokoll	539
§ 44 Geschäftsordnung	547
§ 45 Sprechstunden	551
§ 46 Kosten der Personalratstätigkeit	558
§ 47 Sachaufwand und Büropersonal	576
§ 48 Bekanntmachungen und Aushänge	585
§ 49 Verbot der Beitragserhebung	588
Abschnitt 4. Rechtsstellung der Personalratsmitglieder	591
§ 50 Ehrenamtlichkeit	591
§ 51 Versäumnis von Arbeitszeit	593
§ 52 Freistellung	603
§ 53 Auswahl der freizustellenden Mitglieder	621
§ 54 Teilnahme an Schulungs- und Bildungsveranstaltungen	626
§ 55 Schutz vor Kündigung, Versetzung, Abordnung und Zuweisung	644
§ 56 Besonderer Schutz der Auszubildenden	667
Kapitel 3. Personalversammlung	689
§ 57 Zusammensetzung, Leitung, Teilversammlung	689
§ 58 Nichtöffentlichkeit, Teilnahmerechte	700
§ 59 Ordentliche und außerordentliche Personalversammlung	712
§ 60 Zeitpunkt, Dienstbefreiung, Bezüge, Fahrtkosten	719
§ 61 Befugnisse	731
Kapitel 4. Beteiligung des Personalrats	739
Abschnitt 1. Allgemeines	739
§ 62 Allgemeine Aufgaben	739
§ 63 Dienstvereinbarungen	761
§ 64 Durchführung der Entscheidungen	777
Abschnitt 2. Unterrichts- und Teilnahmerechte, Datenschutz	780
§ 65 Monatsgespräch	780
§ 66 Informationspflicht der Dienststelle	783
§ 67 Beratende Teilnahme an Prüfungen	810
§ 68 Hinzuziehung in Fragen des Arbeitsschutzes und der Unfallverhütung	814
§ 69 Datenschutz	821
Abschnitt 3. Mitbestimmung	825
Unterabschnitt 1. Verfahren der Mitbestimmung	825
Vorbemerkung zu § 70	825
§ 70 Verfahren zwischen Dienststelle und Personalrat	832
§ 71 Stufenverfahren	860
§ 72 Anrufung der Einigungsstelle	867
§ 73 Bildung und Zusammensetzung der Einigungsstelle	870
§ 74 Verfahren der Einigungsstelle	879
§ 75 Bindung an die Beschlüsse der Einigungsstelle	887
§ 76 Vorläufige Maßnahmen	894
§ 77 Initiativrecht des Personalrats	897

§ 78 Mitbestimmung in Personalangelegenheiten	911
§ 79 Mitbestimmung in sozialen Angelegenheiten	1007
§ 80 Mitbestimmung in organisatorischen Angelegenheiten	1039
Abschnitt 4. Mitwirkung	1147
Unterabschnitt 1. Verfahren der Mitwirkung	1147
§ 81 Verfahren zwischen Dienststelle und Personalrat	1147
§ 82 Stufenverfahren	1156
§ 83 Vorläufige Maßnahmen	1161
§ 84 Angelegenheiten der Mitwirkung	1161
§ 85 Ordentliche Kündigung	1174
§ 86 Außerordentliche Kündigung und fristlose Entlassung	1201
§ 87 Weitere Angelegenheiten der Anhörung	1205
Kapitel 5. Stufenvertretungen und Gesamtpersonalrat	1213
Abschnitt 1. Bildung und Beteiligung der Stufenvertretungen	1213
Vorbemerkung zu § 88	1213
§ 88 Errichtung	1214
§ 89 Wahl und Zusammensetzung	1218
§ 90 Amtszeit und Geschäftsführung	1226
§ 91 Rechtsstellung	1231
§ 92 Zuständigkeit	1233
Abschnitt 2. Bildung und Beteiligung des Gesamtpersonalrats	1245
§ 93 [Gesamtpersonalrat]	1245
§ 94 Anzuwendende Vorschriften	1249
§ 95 Zuständigkeit	1253
Kapitel 6. Arbeitsgemeinschaft der Hauptpersonalräte	1257
Vorbemerkung zu §§ 96–98	1257
§ 96 Zusammensetzung, Amtszeit, Teilnahmerechte	1257
§ 97 Geschäftsführung und Rechtsstellung	1264
§ 98 Stellungnahmerecht bei ressortübergreifenden Digitalisierungsmaßnahmen	1267
Kapitel 7. Jugend- und Auszubildendenvertretung, Jugend- und Auszubildendenversammlung	1275
§ 99 Errichtung	1275
§ 100 Wahlberechtigung und Wählbarkeit	1280
§ 101 Größe und Zusammensetzung	1286
§ 102 Wahl, Amtszeit und Vorsitz	1289
§ 103 Aufgaben	1301
§ 104 Zusammenarbeit mit dem Personalrat	1305
§ 105 Anzuwendende Vorschriften	1313
§ 106 Jugend- und Auszubildendenversammlung	1321
§ 107 Stufenvertretungen	1327
Kapitel 8. Gerichtliche Entscheidungen	1335
§ 108 Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte, Anwendung des Arbeitsgerichtsgesetzes	1335
§ 109 Bildung von Fachkammern und Fachsenaten	1367
Kapitel 9. Sondervorschriften	1373
Abschnitt 1. Vorschriften für besondere Verwaltungszweige	1373
§ 110 Grundsatz	1373
§ 111 Bundespolizei	1374
§ 112 Bundesnachrichtendienst	1377
§ 113 Bundesamt für Verfassungsschutz	1383

Inhaltsverzeichnis

§ 114 Bundesagentur für Arbeit und andere bundesunmittelbare Körperschaften des öffentlichen Rechts im Bereich der Sozialversicherung	1385
§ 115 Deutsche Bundesbank	1388
§ 116 Deutsche Welle	1390
§ 117 Geschäftsbereich des Bundesministeriums der Verteidigung	1396
Abschnitt 2. Dienststellen des Bundes im Ausland	1400
§ 118 Grundsatz	1400
§ 119 Allgemeine Regelungen	1402
§ 120 Vertrauensperson der lokal Beschäftigten	1404
§ 121 Ergänzende Regelungen für die Dienststellen im Geschäftsbereich des Auswärtigen Amts mit Ausnahme der Dienststellen des Deutschen Archäologischen Instituts	1407
§ 122 Ergänzende Regelungen für die Dienststellen des Deutschen Archäologischen Instituts	1411
§ 123 Ergänzende Regelungen für die Dienststellen des Bundesnachrichtendienstes ...	1413
§ 124 Ergänzende Regelungen für die Dienststellen im Geschäftsbereich des Bundesministeriums der Verteidigung	1413
Abschnitt 3. Behandlung von Verschlusssachen	1415
§ 125 Ausschuss für Verschlusssachen und Verfahren	1415
 Teil 2 Für die Länder geltende Vorschriften	
§ 126 Anwendungsbereich	1419
§ 127 Besonderer Schutz von Funktionsträgern	1422
§ 128 Beteiligung bei Kündigungen	1423
 Teil 3 Schlussvorschriften	
§ 129 Verordnungsermächtigung	1425
§ 130 Übergangsregelung für bestehende Jugend- und Auszubildendenvertretungen und Personalvertretungen	1426
§ 131 Übergangsregelung für die Personalvertretungen in den Ländern	1427
Sachverzeichnis	1431