

# Auf einen Blick

---

<b>Über den Autor</b> .....	<b>7</b>
<b>Einleitung</b> .....	<b>19</b>
<b>Teil I: Die Basics – Staat, Grundgesetz, Europa</b> .....	<b>25</b>
<b>Kapitel 1:</b> Staat und Staatsrecht .....	27
<b>Kapitel 2:</b> Das Grundgesetz als Verfassung Deutschlands .....	33
<b>Teil II: Die Staatsstrukturprinzipien des Art. 20 GG</b> .....	<b>47</b>
<b>Kapitel 3:</b> Art. 20 GG als Grundgerüst des Staates: Staatsstrukturprinzipien .....	49
<b>Kapitel 4:</b> Das Demokratieprinzip .....	51
<b>Kapitel 5:</b> Rechtsstaatsprinzip .....	69
<b>Kapitel 6:</b> Bundesstaatsprinzip .....	99
<b>Kapitel 7:</b> Sozialstaatsprinzip .....	107
<b>Kapitel 8:</b> Republikprinzip .....	109
<b>Teil III: Die Verfassungsorgane</b> .....	<b>111</b>
<b>Kapitel 9:</b> Die Verfassungsorgane im Überblick .....	113
<b>Kapitel 10:</b> Der Bundestag .....	117
<b>Kapitel 11:</b> Der Bundesrat .....	133
<b>Kapitel 12:</b> Die Bundesregierung .....	139
<b>Kapitel 13:</b> Der Bundespräsident .....	153
<b>Kapitel 14:</b> Das Bundesverfassungsgericht .....	169
<b>Kapitel 15:</b> Das Gesamtgeflecht der politischen Beziehungen auf einen Blick .....	181
<b>Teil IV: Staatsaufgaben und Funktionen des Bundes</b> .....	<b>185</b>
<b>Kapitel 16:</b> Die Gesetzgebung .....	187
<b>Kapitel 17:</b> Die Verwaltung als Staatsfunktion .....	213
<b>Kapitel 18:</b> Die Staatsfunktion Rechtsprechung .....	219
<b>Kapitel 19:</b> Die Staatsaufgaben .....	223
<b>Teil V: Fälle zum Staatsorganisationsrecht</b> .....	<b>235</b>
<b>Kapitel 20:</b> Fall 1: »Der Genosse der Bosse« .....	237
<b>Kapitel 21:</b> Fall 2: »Familienwahlrecht« .....	243
<b>Kapitel 22:</b> Fall 3: »Wahlkampf aus der Staatskasse« .....	251
<b>Kapitel 23:</b> Fall 4: »Langzeitstudent« .....	255
<b>Kapitel 24:</b> Fall 5: »Das Betreuungsgeld« .....	259

10 Auf einen Blick

<b>Teil VI: Top-Ten-Teil</b> .....	<b>265</b>
<b>Kapitel 25:</b> Die wichtigsten zehn Probleme aus dem Staatsorganisationsrecht. ....	267
<b>Kapitel 26:</b> Zehn Artikel des Grundgesetzes, die Sie kennen sollten .....	273
<b>Kapitel 27:</b> Die wichtigsten zehn Klausurtipps. ....	277
<b>Glossar</b> .....	<b>281</b>
<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	<b>295</b>
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	<b>297</b>

# Inhaltsverzeichnis

<b>Über den Autor</b> .....	<b>7</b>
<b>Einleitung</b> .....	<b>19</b>
Über dieses Buch .....	19
Was Sie alles nicht müssen .....	20
Törichte Annahmen über den Leser .....	21
Wie dieses Buch aufgebaut ist .....	22
Teil I – Die Basics – Staat, Grundgesetz, Europa .....	22
Teil II – Die Staatsstrukturprinzipien des Art. 20 GG .....	22
Teil III – Die Verfassungsorgane .....	22
Teil IV – Staatsaufgaben und -funktionen des Bundes .....	22
Teil V – Fälle zum Staatsorganisationsrecht .....	22
Teil VI – Der Top-Ten-Teil .....	23
Symbole, die in diesem Buch verwendet werden .....	23
Wie es weitergeht .....	23
<b>TEIL I</b>	
<b>DIE BASICS – STAAT, GRUNDGESETZ, EUROPA</b> .....	<b>25</b>
<b>Kapitel 1</b>	
<b>Staat und Staatsrecht</b> .....	<b>27</b>
Staatlichkeit und Verfassung .....	27
Das Verfassungsrecht und seine zwei Hauptteile .....	28
Wann ist ein Staat ein Staat? – Jellineks Drei-Elemente-Lehre .....	29
Das Staatsgebiet .....	30
Das Staatsvolk .....	31
Die Staatsgewalt .....	31
<b>Kapitel 2</b>	
<b>Das Grundgesetz als Verfassung Deutschlands</b> .....	<b>33</b>
Ein kurzer Blick auf die Verfassungsgeschichte .....	33
Die Paulskirchenverfassung 1848 .....	34
Die Bismarck´sche Reichsverfassung 1871 .....	35
Die Weimarer Reichsverfassung 1919 .....	36
Der nationalsozialistische Unrechtsstaat von 1933–1945 .....	38
Die Entstehung des Grundgesetzes .....	39
Das Grundgesetz im Überflug – Das Quadrantenmodell .....	40
Teil I: Grundrechte .....	41
Teil II: Staatsstrukturprinzipien .....	42
Teil III: Verfassungsorgane .....	43
Teil IV: Staatsfunktionen und -aufgaben .....	43
Grundgesetz und Europa .....	44

<b>TEIL II</b>	
<b>DIE STAATSTRUKTURPRINZIPIEN DES ART. 20 GG</b> .....	<b>47</b>
<b>Kapitel 3</b>	
<b>Art. 20 GG als Grundgerüst des Staates:</b>	
<b>Staatsstrukturprinzipien</b> .....	<b>49</b>
Die fünf Säulen des Grundgesetzes .....	49
Rückgrat der Verfassung .....	50
<b>Kapitel 4</b>	
<b>Das Demokratieprinzip</b> .....	<b>51</b>
Die Herrschaft des Volkes .....	51
Wahlen und Abstimmungen .....	54
Kaum Abstimmungen .....	54
Wer die Wahl hat .....	55
Die Wahlrechtsgrundsätze .....	55
Allgemeinheit der Wahl .....	56
Unmittelbarkeit der Wahl .....	58
Freiheit der Wahl .....	58
Gleichheit der Wahl .....	59
Geheimheit der Wahl .....	61
Öffentlichkeit der Wahl .....	62
Periodizität von Wahlen .....	63
»Wir sind das Volk!« – Die Frage nach der Legitimation .....	63
Direkte Legitimation und Legitimationskette .....	64
Sachliche Legitimation .....	65
Politische Willensbildung .....	66
<b>Kapitel 5</b>	
<b>Rechtsstaatsprinzip</b> .....	<b>69</b>
Geteilte Gewalt ist halbe Gewalt: Die Gewaltenteilung .....	71
Aus eins mach drei: Die drei Gewalten .....	71
Wenn schon Gewaltenteilung, dann auch richtig:	
Die beiden Ebenen der Staatsgewalt .....	73
Verschränkt statt geteilt: Die Gewaltenverschränkung .....	74
Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes .....	76
Gesetz geht vor: Der Vorrang des Gesetzes .....	76
Nicht ohne Gesetz: Der Vorbehalt des Gesetzes .....	77
Welche Ebenen des Gesetzes es gibt – Die Normenpyramide .....	79
Die europäische Ebene .....	80
Die nationale Ebene .....	81
Die Landesebene .....	82
Nicht mit Kanonen auf Spatzen schießen: Das Verhältnismäßigkeitsprinzip .....	83
Der legitime Zweck (heiligt nicht immer die Mittel) .....	86
Geeignetheit – Das grobe Raster .....	86
Die Frage nach der Erforderlichkeit .....	87
Angemessen oder voll daneben .....	88

Ganz bestimmt! Bestimmtheit und Vertrauensschutz. . . . . 89  
 So genau wie möglich: Das Bestimmtheitsgebot . . . . . 89  
 Vertrauensschutz oder Versprochen ist versprochen! . . . . . 91  
 Das Rechtsschutzsystem: Recht haben und Recht bekommen . . . . . 95

**Kapitel 6  
 Bundesstaatsprinzip. . . . . 99**

Der Bund. . . . . 100  
 Gesetze des Bundes . . . . . 100  
 Exekutive und Judikative des Bundes . . . . . 101  
 Jeder Bund braucht Treue! . . . . . 101  
 Die Länder . . . . . 102  
 Zwar verschieden, aber im Kern gleich: Das Homogenitätsgebot . . . . . 104

**Kapitel 7  
 Sozialstaatsprinzip. . . . . 107**

Sozialverträgliches Gemeinwesen. . . . . 107  
 Anspruch auf Existenzminimum . . . . . 108

**Kapitel 8  
 Republikprinzip. . . . . 109**

Gewählt und auf Zeit. . . . . 109  
 Keine Monarchie oder Aristokratie. . . . . 109

**TEIL III  
 DIE VERFASSUNGSORGANE . . . . . 111**

**Kapitel 9  
 Die Verfassungsorgane im Überblick. . . . . 113**

Fünf plus zwei. . . . . 113  
 Sieben Verfassungsorgane und drei Gewalten. . . . . 114

**Kapitel 10  
 Der Bundestag . . . . . 117**

Wahl des Bundestages – (nur) ein Überblick! . . . . . 119  
 Mehr Stimmen als die anderen: Die Mehrheitswahl . . . . . 119  
 Alles im richtigen Verhältnis: Verhältniswahl. . . . . 120  
 Und wie wählen wir jetzt? . . . . . 120  
 Zu viele Direktmandate: Überhangmandate . . . . . 121  
 Ausgeglichenere: Ausgleichsmandate. . . . . 122  
 Besonderheiten des deutschen Wahlrechts . . . . . 123  
 Die Stellung der Bundestagsabgeordneten. . . . . 124  
 Das liebe Geld. . . . . 125  
 Indemnität: Redefreiheit für Abgeordnete. . . . . 125  
 Immunität: Vor strafrechtlicher Verfolgung geschützt . . . . . 126  
 Zeugnisverweigerungsrecht . . . . . 126

## 14 Inhaltsverzeichnis

Aufgaben und Funktionen des Bundestages. . . . .	127
Die Kernaufgabe: Gesetzgebungsfunktion. . . . .	127
Alle Macht geht vom Volke aus: Die Legitimationsfunktion. . . . .	128
Vertrauen ist gut: Die Kontrollfunktion. . . . .	129
Das liebe Geld: Die Budgetfunktion . . . . .	130
<b>Kapitel 11</b>	
<b>Der Bundesrat . . . . .</b>	<b>133</b>
Zusammensetzung des Bundesrates . . . . .	134
Abstimmungen im Bundesrat . . . . .	135
Aufgaben und Bedeutung des Bundesrates . . . . .	136
Mitwirkung des Bundesrates bei der Gesetzgebung . . . . .	136
Mitwirkung des Bundesrates bei der Verwaltung. . . . .	137
Mitwirkung des Bundes bei Angelegenheiten der Europäischen Union . . . . .	138
<b>Kapitel 12</b>	
<b>Die Bundesregierung . . . . .</b>	<b>139</b>
Wie werde ich Kanzler? . . . . .	141
Möglichkeit 1: Der Bundespräsident schlägt vor. . . . .	142
Möglichkeit 2: Der Bundestag ist am Zug. . . . .	144
Möglichkeit 3: Der letzte Wahlgang. . . . .	144
Ernennung und Entlassung der Bundesminister . . . . .	144
Der Letzte macht das Licht aus: So endet die Amtsdauer der Bundesregierung . . . . .	145
Es knirscht im Gebälk: Das konstruktive Misstrauensvotum gegen den Bundeskanzler . . . . .	146
Auch der Kanzler kann es: Die Vertrauensfrage . . . . .	147
Organisationsformen innerhalb der Bundesregierung. . . . .	149
Das Kanzlerprinzip . . . . .	150
Das Ressortprinzip . . . . .	151
Das Kollegialprinzip . . . . .	152
<b>Kapitel 13</b>	
<b>Der Bundespräsident . . . . .</b>	<b>153</b>
Die Bundesversammlung wählt den Bundespräsidenten. . . . .	155
Was macht der Bundespräsident den ganzen Tag? . . . . .	156
Der Bundespräsident repräsentiert . . . . .	156
Der Bundespräsident ist der »Staatsnotar«. . . . .	157
Die Integrationsfunktion des Bundespräsidenten . . . . .	157
Jetzt läuft es schief: Die Auffangfunktion des Bundespräsidenten. . . . .	158
Die Gegenzeichnungspflicht. . . . .	159
Die Mutter aller Probleme im Staatsorganisationsrecht: Das Prüfungsrecht des Bundespräsidenten . . . . .	160
Nicht bloße Formsache: Das formelle Prüfungsrecht. . . . .	161
Auf den Inhalt kommt es an: Das materielle Prüfungsrecht . . . . .	162

<b>Kapitel 14</b>	
<b>Das Bundesverfassungsgericht</b> .....	<b>169</b>
Zusammensetzung des Gerichts und Wahl der Richter.....	171
Bundestag und Bundesrat wählen die Richter .....	172
Lange Amtszeit ohne Wiederwahl.....	172
Wer kann Richter am Bundesverfassungsgericht werden? .....	172
Überblick über die Verfahrensarten vor dem Bundesverfassungsgericht .....	173
Der Klassiker: Die Verfassungsbeschwerde.....	174
Das Organstreitverfahren.....	176
Die abstrakte Normenkontrolle.....	176
Die konkrete Normenkontrolle .....	177
Der Bund-Länder-Streit.....	178
Das Parteiverbotsverfahren.....	179
<b>Kapitel 15</b>	
<b>Das Gesamtgeflecht der politischen Beziehungen auf einen Blick</b> .....	<b>181</b>
Das Zusammenspiel der Verfassungsorgane .....	181
Die beiden wichtigsten Beziehungen .....	183
<b>TEIL IV</b>	
<b>STAATSAUFGABEN UND FUNKTIONEN DES BUNDES</b> .....	<b>185</b>
<b>Kapitel 16</b>	
<b>Die Gesetzgebung</b> .....	<b>187</b>
Die Gesetzgebungskompetenz – Wer macht es? .....	189
Grundsatz: Die Länder machen Gesetze .....	190
Ausnahme 1: Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes .....	191
Ausnahme 2: Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz .....	193
Ausnahme 3: Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen.....	199
Das Gesetzgebungsverfahren .....	200
Das Gesetzesinitiativrecht.....	200
Die Behandlung und Abstimmung über das Gesetz im Bundestag.....	203
Jetzt ist der Bundesrat dran.....	204
Ausfertigung und Verkündung von Gesetzen.....	208
Die Verfassungsänderung .....	209
<b>Kapitel 17</b>	
<b>Die Verwaltung als Staatsfunktion</b> .....	<b>213</b>
Die Ausführung der Landesgesetze durch die Länder.....	214
Die Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder als eigene Angelegenheiten.....	214
Die Ausführung von Bundesgesetzen durch die Länder als Auftragsangelegenheiten .....	216
Die Ausführung von Bundesgesetzen durch den Bund.....	217

<b>Kapitel 18</b>	
<b>Die Staatsfunktion Rechtsprechung</b>	<b>219</b>
Bundesgerichte	219
Rechtsprechung durch Richter	220
Sachliche Unabhängigkeit	220
Persönliche Unabhängigkeit	220
Die Berufung der Bundesrichter	220

<b>Kapitel 19</b>	
<b>Die Staatsaufgaben</b>	<b>223</b>
Freiheit	224
Sicherheit	225
Gemeinwohl	226
Ein Balanceakt	227
Staatszielbestimmungen im Grundgesetz	228
Umweltschutz als Gemeinwohlaufgabe, Art. 20 a GG	229
Wirtschaftliche Stabilität und Schuldenbremse, Art. 109 Abs. 2 und 3 GG	230
Schutz der freiheitlich-demokratischen Grundordnung	231
Gleichberechtigung, Art. 3 Abs. 2 und 3 GG	232

<b>TEIL V</b>	
<b>FÄLLE ZUM STAATSORGANISATIONSRECHT</b>	<b>235</b>

<b>Kapitel 20</b>	
<b>Fall 1: »Der Genosse der Bosse«</b>	<b>237</b>
Sachverhalt	237
Aufgabenstellung	238
Vorüberlegungen	238
Lösungshinweise	238
A. Zulässigkeit	239
B. Begründetheit	240
Ergebnis	242
Anmerkungen zur Falllösung	242

<b>Kapitel 21</b>	
<b>Fall 2: »Familienwahlrecht«</b>	<b>243</b>
Sachverhalt	243
Aufgabenstellung	244
Vorüberlegungen	244
Lösungshinweise	244
Frage 1: Ist das Gesetzgebungsverfahren zur Einführung des Familienwahlrechts ordnungsgemäß durchlaufen und welche Möglichkeiten hat der Bundesrat, das Verfahren zu verzögern?	244
Frage 2: Wäre die Einführung eines Familienwahlrechts verfassungsmäßig?	247
Ergebnis	249
Anmerkungen zur Falllösung	249

**Kapitel 22**

**Fall 3: »Wahlkampf aus der Staatskasse« ..... 251**

- Sachverhalt ..... 251
- Arbeitsauftrag ..... 252
- Vorüberlegungen ..... 252
- Lösungshinweise ..... 252
  - A. Die grundsätzliche Zulässigkeit von Öffentlichkeitsarbeit ..... 252
  - B. Der Inhalt der Öffentlichkeitsarbeit ..... 253
  - C. Der Zeitpunkt der Öffentlichkeitsarbeit ..... 254
- Ergebnis ..... 254
- Anmerkungen zur Falllösung ..... 254

**Kapitel 23**

**Fall 4: »Langzeitstudent« ..... 255**

- Sachverhalt ..... 255
- Aufgabenstellung ..... 255
- Vorüberlegungen ..... 256
- Lösungshinweise ..... 256
  - A. Formelle Verfassungsmäßigkeit ..... 256
  - B. Materielle Verfassungsmäßigkeit ..... 256
- Ergebnis ..... 257
- Anmerkungen zur Klausur ..... 257

**Kapitel 24**

**Fall 5: »Das Betreuungsgeld« ..... 259**

- Sachverhalt ..... 259
- Arbeitsauftrag ..... 259
- Vorüberlegungen ..... 259
- Lösungshinweise ..... 260
  - A. Zulässigkeit ..... 260
  - B. Begründetheit ..... 261
- Ergebnis ..... 263
- Anmerkungen zur Falllösung ..... 263

**TEIL VI**

**TOP-TEN-TEIL ..... 265**

**Kapitel 25**

**Die wichtigsten zehn Probleme aus dem Staatsorganisationsrecht ..... 267**

1. Der Grundsatz der Öffentlichkeit der Wahl ..... 267
2. Die Rückwirkung von Gesetzen ..... 268
3. Die Berücksichtigung von Überhang- und Ausgleichsmandanten bei der Bundestagswahl ..... 268
4. Die fehlerhafte Abstimmung im Bundesrat ..... 269
5. Die unechte Vertrauensfrage ..... 269
6. Mehrheiten im Bundestag ..... 270

## 18 Inhaltsverzeichnis

7. Das Prüfungsrecht des Bundespräsidenten bei der Ausfertigung und Verkündung von Bundesgesetzen .....	270
8. Die Gegenzeichnungspflicht .....	271
9. Abweichungsgesetzgebungskompetenzen der Länder .....	271
10. Zu wenige Lesungen im Bundestag .....	272

### **Kapitel 26**

#### **Zehn Artikel des Grundgesetzes, die Sie kennen sollten ..... 273**

1. Art. 1 Abs. 1 GG – Die Menschenwürde .....	273
2. Art. 20 Abs. 1-3 GG – Die Staatsstrukturprinzipien.....	273
3. Art. 63 GG – Die Wahl des Bundeskanzlers .....	274
4. Art. 65 GG – Die Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers .....	274
5. Art. 70, 30 GG – Die Grundzuständigkeit der Länder.....	274
6. Art. 76-78 GG – Das Gesetzgebungsverfahren .....	274
7. Art. 79 Abs. 3 GG – Die Ewigkeitsklausel .....	275
8. Art. 82 GG – Ausfertigung und Verkündung .....	275
9. Art. 93 GG – Die Verfahrensarten vor dem Bundesverfassungsgericht .....	275
10. Art. 116 GG – Der Deutschenbegriff des Grundgesetzes.....	276

### **Kapitel 27**

#### **Die wichtigsten zehn Klausurtipps..... 277**

1. Lesen Sie den Sachverhalt .....	277
2. Lesen Sie den Sachverhalt .....	278
3. Lesen Sie die Aufgabenstellung.....	278
4. Erstellen Sie eine Lösungsskizze .....	278
5. Wo liegt der Schwerpunkt meiner Klausur? .....	279
6. Planen Sie genügend Zeit für die Niederschrift ein .....	279
7. Üben Sie, schnell zu schreiben .....	279
8. Prägen Sie sich gute Formulierungen ein .....	280
9. Arbeiten Sie mit dem Gesetz .....	280
10. Freuen Sie sich über eine schwere Klausur! .....	280

#### **Glossar ..... 281**

#### **Abbildungsverzeichnis ..... 295**

#### **Stichwortverzeichnis ..... 297**