

Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis	XXXI
Abkürzungsverzeichnis	XXXV
1. Rechtsstellung der Gemeinde	1
1.1 Gebietskörperschaft	1
1.2 Grundrechtsfähigkeit	2
1.3 Privatrechtliche Rechtsfähigkeit	3
2. Öffentlich-rechtliche Persönlichkeitsrechte	5
2.1 Recht auf Namen	5
2.1.1 Rechtsschutz bei Verletzung des gemeindlichen Namensrechts	6
2.2 Recht auf Bezeichnung	7
2.3 Hoheitszeichen	9
2.3.1 Siegelführung	9
2.3.2 Wappenführung	10
2.3.3 Flaggenführung	10
<i>Schaubild 1: Öffentlich-rechtliche Persönlichkeitsrechte der Gemeinde</i>	<i>10</i>
3. Selbstverwaltungsrecht der Gemeinde	11
3.1 Begriffe	11
3.1.1 Bürgerschaftliche Selbstverwaltung	11
3.1.2 Körperschaftliche Selbstverwaltung	11
3.2 Inhalt der Selbstverwaltungsgarantie	11
3.2.1 Eigener Allzuständigkeitsbereich	11
3.2.2 Eigenverantwortlichkeit	12
3.2.2.1 Gebietshoheit/Gebietsautonomie	12
3.2.2.2 Organisationshoheit/Organisationsautonomie	13
3.2.2.3 Personalhoheit/Personalautonomie	13
3.2.2.4 Finanzhoheit/Finanzautonomie	14
3.2.2.5 Steuerhoheit/Steuerautonomie	14
3.2.2.6 Planungshoheit/Planungsautonomie	15

3.2.2.7 Satzungshoheit/Satzungsautonomie	15
3.3 Art und Umfang der verfassungsmäßigen Garantie	15
3.3.1 Institutionelle Garantie der Selbstverwaltung	15
3.3.1.1 Eingriff durch Gesetz	16
3.3.2 Institutionell garantierte Träger kommunaler Selbstverwaltung	17
3.4 Das Verhältnis von Art. 28 Abs. 2 GG zu Art. 78 LV NRW	19
3.5 Rechtsschutz der Gemeinde bei Verletzung des Selbstverwaltungsrechts	19
3.5.1 Beeinträchtigung durch Gesetz	19
3.5.2 Beeinträchtigung durch Verwaltungsakt	20
<i>Schaubild 2: Zusammenfassender Überblick</i>	20
 4. Aufgaben der Gemeinde	 21
4.1 Universalität des gemeindlichen Wirkungskreises	21
4.1.1 Enumerationsverbot	21
4.1.2 Spontaneitätsrecht	21
4.1.3 Garantie eines breit gefächerten Wirkungskreises	21
4.2 Aufgabenarten	22
4.2.1 Freiwillige Aufgaben	22
4.2.2 Pflichtaufgaben	23
4.2.2.1 Weisungsfreie Pflichtaufgaben	23
4.2.2.2 Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	23
4.2.2.3 Kostenregelung bei Pflichtaufgaben	25
<i>Schaubild 3: Konnexitätsprinzip (Art. 78 Abs. 3 LV NRW, § 3 Abs. 4 GO)</i>	26
4.2.3 Auftragsangelegenheiten	26
4.2.3.1 Auftragsangelegenheiten des Bundes	26
4.2.3.2 Auftragsangelegenheiten des Landes	27
4.2.3.3 Kommunale Auftragsangelegenheiten	27
4.2.3.4 Weisungsumfang	27
4.2.3.5 Besonderheiten bezüglich der Organkompetenz	28
4.2.4 Aufgabenerfüllung im Wege der Organleihe	28
4.3 Bestimmung der Aufgabenart	29
4.4 Rechtscharakter der Aufgaben	31
<i>Schaubild 4: Einteilung der Aufgaben der Gemeinde</i>	32
4.5 Rechtsschutz gegen Weisungen	32
<i>Schaubild 5: Matrix der Aufgaben der Gemeinde</i>	34

5. Satzungsrecht	35
5.1 Begriff	35
5.2 Geltungsbereich	35
5.3 Rechtscharakter	36
5.4 Verleihung der Satzungsbefugnis	36
5.5 Zustandekommen	37
5.5.1 Organzuständigkeit	37
5.5.2 Inkrafttreten	38
5.5.2.1 Grundsatz	38
5.5.2.2 Rückwirkende Kraft	38
<i>Schaubild 6: Rückwirkung von Satzungen</i>	41
5.5.3 Änderung und Außerkrafttreten	42
5.5.4 Mitwirkungsrechte des Staates	43
5.5.5 Bekanntmachung	45
5.5.5.1 Bekanntmachungsverfahren	45
5.5.5.2 Bekanntmachungsform	45
5.5.5.2.1 Regelbekanntmachung	45
5.5.5.2.2 Notbekanntmachung	47
5.5.5.3 Bekanntmachungsumfang	47
5.5.5.4 Folgen von Bekanntmachungsmängeln	48
<i>Schaubild 7: Zugelassene Bekanntmachungsformen nach Festlegung durch die Hauptsatzung (§ 4 BekanntmVO)</i>	49
<i>Schaubild 8: Verfahrensablauf beim Erlass von Satzungen</i>	50
5.6 Folgen von Satzungsfehlern	51
<i>Schaubild 9: Folge von Satzungsfehlern</i>	52
5.7 Rechtsschutz gegen Satzungen	54
5.7.1 Abstrakte Normenkontrolle	54
5.7.2 Inzidente Normenkontrolle	55
5.7.3 Verfassungsbeschwerde	56
5.8 Satzungsarten	56
5.9 Inhalt der Hauptsatzung	56
<i>Schaubild 10: Rechtsschutz gegen Satzungen</i>	57
5.9.1 Unbedingter Pflichtinhalt	58
5.9.2 Bedingter Pflichtinhalt	58
5.10 Inhalt der Haushaltssatzung	59

6. Anschluss- und Benutzungszwang	60
6.1 Begriffe	60
6.2 Umfang und Voraussetzungen	61
6.2.1 Einrichtungen	61
6.2.2 Öffentliches Bedürfnis	61
6.3 Ausnahmen	63
6.4 Anschluss- und Benutzungszwang und Grundrechte	64
6.5 Durchsetzung des Anschluss- und Benutzungszwanges	65
7. Mitglieder der Gemeinde	66
7.1 Einwohnergebietskörperschaft	66
7.2 Einwohner	66
7.2.1 Begriff	66
7.2.2 Einwohnerrechte	66
7.2.2.1 Einwendungsrecht	66
7.2.2.2 Sachkundige Einwohner	67
7.2.2.3 Benutzungsrecht	67
7.2.2.4 Recht auf Hilfeleistung bei der Einleitung von Verwaltungsverfahren.	67
7.2.2.5 Recht auf Unterrichtung	68
7.2.2.6 Einsichtnahmerecht	69
7.2.2.7 Einwohnerfragestunden	69
7.2.2.8 Petitionsrecht (Anregungs- und Beschwerderecht)	70
7.2.2.9 Einwohnerantrag	72
7.2.3 Einwohnerpflichten	74
7.2.3.1 Lastentragungspflicht	74
7.2.3.2 Ehrenamtliche Tätigkeit	74
7.3 Bürger	75
7.3.1 Begriff	75
7.3.2 Bürgerrechte	76
7.3.2.1 Aktives Wahlrecht	76
7.3.2.2 Passives Wahlrecht	76
7.3.2.3 Sachkundige Bürger	76
7.3.2.4 Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	77
7.3.2.4.1 Bürgerbegehren	77
7.3.2.4.1.1 Allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen	77

Inhaltsverzeichnis	XI
7.3.2.4.1.1.1 Verbandskompetenz	77
7.3.2.4.1.1.2 Organkompetenz	77
7.3.2.4.1.2 Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	78
7.3.2.4.1.2.1 Unterstützerquorum	78
7.3.2.4.1.2.2 Schriftform	78
7.3.2.4.1.2.3 Entscheidungsfrage	78
7.3.2.4.1.2.4 Begründung	79
7.3.2.4.1.2.5 Kostendeckungsvorschlag, Kostenschätzung	79
7.3.2.4.1.2.6 Vertreterbenennung	80
7.3.2.4.1.2.7 „Negativkatalog“	80
7.3.2.4.1.2.8 Sperrfrist	80
7.3.2.4.1.3 Zulässigkeitsentscheidung	80
7.3.2.4.1.3.1 Negative Entscheidung	81
7.3.2.4.1.3.2 Positive Entscheidung	81
7.3.2.4.1.3.2.1 Sperrwirkung	81
7.3.2.4.1.3.2.2 Fortgangsmöglichkeiten	81
7.3.2.4.1.3.2.2.1 Entsprechender Ratsbeschluss	81
7.3.2.4.1.3.2.2.2 Durchführung eines Bürgerentscheids	81
7.3.2.4.1.4 Wirkung des Bürgerentscheids	82
7.3.2.4.1.5 Interventionsmittel gegen einen Bürgerentscheid	82
7.3.2.4.2 Ratsbürgerentscheid	83
7.3.2.4.3 Besonderheit in kreisfreien Städten	83
<i>Schaubild 11: Verfahrensablauf zum Bürgerbegehren/Bürgerentscheid</i>	84
<i>Schaubild 12: Mitglieder der Gemeinde</i>	85
7.3.3 Bürgerpflichten	86
7.3.3.1 Ehrenamt	86
8. Die öffentlichen Einrichtungen	87
8.1 Begriff	87
8.2 Organisationsform	88
8.3 Benutzungsanspruch	89
8.4 Ausgestaltung des Benutzungsverhältnisses	90
<i>Schaubild 13: Einrichtungen der Gemeinde</i>	91

9. Gemeindegebiet und Gebietsänderung	92
9.1 Gemeindegebiet	92
9.2 Gebietsänderung	92
9.2.1 Voraussetzung	92
9.2.2 Arten	92
9.2.2.1 Änderung von Gemeindegrenzen	92
9.2.2.2 Auflösung von Gemeinden	92
9.2.2.3 Neubildung von Gemeinden	93
9.2.3 Verfahren	93
9.2.3.1 Anhörung	93
9.2.3.2 Gebietsänderungsvertrag	93
9.2.3.2.1 Rechtsnatur	93
9.2.3.2.2 Inhalt	93
9.2.3.2.2.1 Rechtsnachfolge	94
9.2.3.2.2.2 Auseinandersetzung	94
9.2.3.2.2.3 Überleitung des Ortsrechts	94
9.2.3.2.2.4 Sonstige Überleitung	94
9.2.3.2.3 Organkompetenz	95
9.2.3.3 Mitwirkungsrecht der Aufsichtsbehörde	95
9.2.3.4 Gebietsänderungsgesetz	95
9.2.3.5 Ersatz des Gebietsänderungsgesetzes	95
9.2.4 Wirkung der Gebietsänderung	95
9.2.4.1 Rechtsübergang	95
9.2.4.2 Änderung von Verbandsgrenzen	96
9.2.4.3 Kosten	96
9.2.5 Gebietsänderung und Selbstverwaltungsgarantie	96
9.2.6 Rechtsschutz der Gemeinde	96
 10. Rechtsstellung des Rates	 97
 11. Wahl des Rates	 98
11.1 Rechtsgrundlagen	98
11.2 Wahlrechtsgrundsätze	98
11.2.1 Allgemeine Wahl	98
11.2.2 Unmittelbare Wahl	98

11.2.3 Freie Wahl	98
11.2.4 Geheime Wahl	99
11.2.5 Gleiche Wahl	99
11.3 Wahlgorgane	99
11.3.1 Wahlleiter	99
11.3.2 Wahlausschuss	100
11.3.3 Wahlvorsteher und Wahlvorstand	100
11.4 Wahlrecht	100
11.4.1 Aktives Wahlrecht	100
11.4.1.1 Voraussetzungen	100
11.4.1.2 Ausschluss	100
11.4.1.3 Nachweis	100
11.4.2 Passives Wahlrecht	101
11.4.2.1 Voraussetzungen	101
11.4.2.2 Ausschluss	101
11.4.2.3 Hinderungsgründe	101
11.5 Wahlvorbereitung	102
11.5.1 Wahltag	102
11.5.2 Wahlvorschläge	102
11.5.2.1 Parteienbewerber	102
11.5.2.2 Gruppenbewerber	102
11.5.2.3 Einzelbewerber	102
11.6 Wahldurchführung	102
11.6.1 Öffentlichkeitsprinzip	102
11.6.2 Stimmabgabe	103
11.6.3 Stimmenzählung	103
11.7 Wahlsystem	103
11.8 Verteilung der Sitze	103
11.8.1 Wahl im Wahlbezirk	103
11.8.2 Wahl aus Reservelisten	103
11.8.3 Überhangmandate	107
11.9 Sitzerwerb	110
11.10 Sitzverlust	110
11.11 Sitzverzicht	111
11.12 Wahlkampfkosten	111

12. Rechte der Ratsmitglieder	112
12.1 Allgemeine Rechtsstellung	112
12.2 Einzelnutzbare Rechte	113
12.2.1 Beteiligungsrechte	113
12.2.2 Auskunftsrecht	115
12.2.3 Akteneinsicht	115
12.2.4 Recht auf mindestens eine Ausschussmitgliedschaft mit beratender Stimme	116
12.2.5 Entschädigungsrechte	116
12.2.5.1 Recht auf Aufwandsentschädigung	116
12.2.5.2 Recht auf Ersatz des Verdienstauffalls	117
12.2.5.3 Recht auf sonstigen Auslagenersatz	119
12.2.6 Recht auf ungestörte Mandatsausübung	119
<i>Schaubild 14: Einzelnutzbare Rechte der Ratsmitglieder</i>	<i>122</i>
12.3 Sozialnutzbare Rechte	122
12.3.1 Recht auf Fraktionsbildung	122
12.3.2 Recht auf Einberufung des Rates	125
12.3.3 Recht auf Bestimmung von Tagesordnungspunkten	126
12.3.4 Recht auf namentliche oder geheime Abstimmung	127
12.3.5 Recht auf Akteneinsicht	128
12.3.6 Einspruchsrecht gegen Ausschussbeschlüsse	129
12.3.7 Widerspruchsrecht gegen die Einigung über die Verteilung der Ausschussvorsitze	129
12.4 Ausweitung der sozialnutzbaren Rechte	130
12.5 Rechtsschutz der Ratsmitglieder bei Beeinträchtigung ihrer Rechte	131
<i>Schaubild 15: Sozialnutzbare Rechte</i>	<i>131</i>
 13. Kommunalverfassungsstreitigkeiten	 132
13.1 Begriff	132
13.2 Zulässigkeit des Kommunalverfassungsstreitverfahrens	133
13.2.1 Klageart	133
13.2.2 Klagebefugnis	135
13.2.3 Rechtsschutzbedürfnis	135
13.2.4 Beteiligtenfähigkeit	135
13.3 Relative Seltenheit des Verfahrens	136

Inhaltsverzeichnis	XV
14. Pflichten der Ratsmitglieder	137
14.1 Allgemeine Treuepflicht	137
14.2 Besondere Treuepflichten	137
14.2.1 Verschwiegenheitspflicht	137
14.2.1.1 Umfang	137
14.2.1.2 Folgen der Pflichtverletzung	139
<i>Schaubild 16: Möglichkeiten der Ahndung einer Verschwiegenheitspflichtverletzung</i>	140
14.2.2 Mitwirkungsenthaltungspflicht bei Interessenkollision	140
14.2.2.1 Umfang und Voraussetzungen	140
14.2.2.2 Ausnahmen	146
14.2.2.3 Folgen für den Betroffenen	147
14.2.2.3.1 Offenbarungspflicht	147
14.2.2.3.2 Enthaltung von Beratung und Beschlussfassung	148
14.2.2.3.3 Verlassen des Raumes bzw. Platzes	148
14.2.2.3.4 Haftung	149
14.2.2.4 Feststellung des Mitwirkungsverbotes	149
14.2.2.5 Rechtsfolgen bei unzulässiger Mitwirkung	150
<i>Schaubild 17: Zusammenfassende Darstellung: Mitwirkungsverbot bei Befangenheit</i>	151
14.2.3 Vertretungsverbot	152
14.2.3.1 Umfang	152
14.2.3.2 Ausnahmen	153
14.2.3.3 Geltung für sachkundige Bürger und Einwohner sowie Mitglieder der Bezirksvertretungen	153
14.2.4 Pflicht zur Offenbarung persönlicher und wirtschaftlicher Verhältnisse	154
<i>Schaubild 18: Pflichten der Ratsmitglieder</i>	154
15. Haftung der Ratsmitglieder	155
15.1 Voraussetzungen	155
15.2 Umfang	155
15.3 Geltendmachung des Haftungsanspruchs	156

16. Verfahren des Rates	157
16.1 Geschäftsordnung	157
16.1.1 Inhalt	157
16.1.2 Rechtscharakter	157
<i>Schaubild 19: Meinungsstreit: Rechtscharakter der Geschäftsordnung</i>	160
16.2 Einberufung	161
16.3 Tagesordnung	163
16.3.1 Festsetzung	163
16.3.2 Funktion	165
16.3.2.1 Information der Ratsmitglieder	165
16.3.2.2 Information der Öffentlichkeit	166
16.3.3 Konkretisierungsgebot	166
16.4 Beschlussfähigkeit	167
16.4.1 Grundsatz	167
16.4.2 Fiktion	168
16.4.3 Funktionsfähigkeit	169
16.4.4 Beschlussfähigkeit nach zweiter Ladung	169
16.5 Öffentlichkeit	171
16.6 Ausschluss der Öffentlichkeit	173
16.7 Teilnahme von Nichtmitgliedern an nichtöffentlichen Sitzungen	174
16.8 Sitzungsleitung	174
16.8.1 Eröffnung	176
16.8.2 Unterbrechung	176
16.8.3 Schließung	176
16.9 Ordnungsgewalt und Hausrecht	177
16.9.1 Allgemeine Ordnungsgewalt	177
16.9.2 Besondere Ordnungsgewalt	178
16.9.2.1 Ruf zur Sache	178
16.9.2.2 Abmahnung	179
16.9.2.3 Ordnungsruf	179
16.9.2.4 Wortentzug	179
16.9.2.5 Entzug der Sitzungsentschädigung	179
16.9.2.6 Ausschluss aus der Sitzung	180
<i>Schaubild 20: Ordnungsmittel des Bürgermeisters</i>	181

17. Ratsentscheidungen (Beschlüsse, Wahlen)	182
17.1 Allgemeines	182
17.2 Beschlüsse	182
17.2.1 Anträge	182
17.2.1.1 Antragsarten	182
17.2.1.2 Zeitpunkt und Form der Antragstellung	184
17.2.1.3 Abstimmungsreihenfolge	185
17.2.2 Mehrheiten	186
17.2.3 Abstimmungsformen	187
17.3 Wahlen	188
17.3.1 Verfahren	189
17.4 Niederschrift	191
<i>Schaubild 21: Unterscheidungen zwischen Beschluss und Wahl</i>	192
 18. Interventionsmittel gegen Rats- und Ausschussbeschlüsse	193
18.1 Ausführungshindernis	193
18.2 Interventionsmittel gegen Ratsbeschlüsse	193
18.2.1 Widerspruch	193
18.2.1.1 Voraussetzung	193
18.2.1.2 Frist	194
18.2.1.3 Form	195
18.2.1.4 Adressat	195
18.2.1.5 Wirkung	195
18.2.1.6 Folgen	195
18.2.2 Beanstandung	196
18.2.2.1 Voraussetzung	196
18.2.2.2 Frist	199
18.2.2.3 Form, Adressat	200
18.2.2.4 Wirkung	200
18.2.2.5 Folgen	200
18.2.2.6 Beanstandung auch noch nach Ausführung des Beschlusses?	200
18.2.2.7 Folgen der Unterlassung der Beanstandung	200
18.3 Interventionsmittel gegen Ausschussbeschlüsse	201
18.3.1 Einspruch	201
18.3.1.1 Berechtigte	201

18.3.1.2 Voraussetzung	202
18.3.1.3 Folgen	202
18.3.2 Beanstandung	203
18.3.2.1 Voraussetzung	203
18.3.2.2 Folgen	203
18.4 Interventionsmittel gegen Wahlen?	203
18.5 Gleichzeitigkeit beider Interventionsmittel	204
<i>Schaubild 22: Interventionsmittel gegen Rats- und Ausschussbeschlüsse ..</i>	204
<i>Schaubild 23: Verfahren nach Beanstandung eines Ausschussbeschlusses</i> <i>(§ 54 Abs. 3 GO)</i>	205
<i>Schaubild 24: Verfahren nach Einspruch gegen einen Ausschussbeschluss</i> <i>(§ 57 Abs. 4 GO)</i>	206
19. Dringliche Entscheidungen	207
19.1 Bedeutung	207
19.2 Dringlichkeitsstufen	207
19.3 Zulässigkeit	208
19.4 Form	209
19.5 Einzelprobleme	209
19.5.1 „Hausieren“ mit Dringlichkeitsentscheidungen	209
19.5.2 Bestimmung des mitentscheidenden Ratsmitgliedes	209
19.5.3 Dringlichkeitsentscheidung in Ausschusszuständigkeiten	209
19.5.4 Interventionsmittel gegen Dringlichkeitsentscheidungen (von Bürgermeister und Ratsmitglied)	210
19.5.5 Besonderheiten im Eigenbetriebsrecht	211
19.6 Verfahren nach der Dringlichkeitsentscheidung	212
<i>Schaubild 25: Dringliche Entscheidungen nach § 60 GO</i>	214
<i>Schaubild 26: Dringliche Entscheidungen nach Eigenbetriebsrecht</i>	215
<i>Schaubild 27: Verfahren nach dringlichen Entscheidungen (§ 60 GO)</i>	216
20. Ausschüsse des Rates	217
20.1 Arten	217
<i>Schaubild 28: Arten der Ausschüsse</i>	218
20.2 Bildung	218
20.2.1 Zahl der Ausschussmitglieder	219

Inhaltsverzeichnis	XIX
20.2.2 Sachkundige Bürger	219
20.2.2.1 Sachkundige Bürger nach § 58 Abs. 3 Satz 1 GO	219
20.2.2.2 Sachkundige Bürger gem. § 58 Abs. 1 Satz 7–10 GO	220
20.2.3 Sachkundige Einwohner	221
20.2.3.1 Bürger als sachkundige Einwohner?	222
20.2.3.2 Inkompatibilität sachkundiger Einwohner?	222
20.2.3.3 Sachkundige Einwohner in Pflichtausschüssen?	222
20.3 Personelle Besetzung	222
20.3.1 Einheitlicher Wahlvorschlag	223
20.3.2 Verhältniswahl	223
20.3.3 Bestimmung der Ausschussvorsitzenden	226
<i>Schaubild 29: Bildung der Ausschüsse</i>	228
20.4 Nachbesetzung der Ausschüsse	228
20.5 Verfahren in den Ausschüssen	229
20.5.1 Grundsätzliche Anwendung der Ratsregeln	229
20.5.2 Besonderheiten	229
20.5.2.1 Festsetzung der Tagesordnung	229
20.5.2.2 Veröffentlichung der Tagesordnung	230
20.5.2.3 Beschlussfähigkeit	230
20.5.2.4 Einberufung zur konstituierenden Sitzung	231
20.5.2.5 Niederschrift	231
20.5.2.6 Fraktionen	232
20.6 Sitzungsteilnehmer	232
20.6.1 Ordentliche Ausschussmitglieder	232
20.6.2 Ratsmitglieder	232
20.6.3 Sachkundige Bürger und sachkundige Einwohner	232
20.6.4 Bürgermeister und Verwaltungsmitarbeiter	233
20.6.5 Öffentlichkeit	234
20.7 Rechtsstellung der Ausschüsse	234
20.8 Besondere „Ausschüsse“ nach der GO	234
20.8.1 Integrationsrat	234
20.8.2 Integrationsausschuss	235
20.8.3 Aufgaben von Integrationsrat und Integrationsausschuss	236
21. Die Bezirksverfassung	237
21.1 Bedeutung	237

21.2 In kreisfreien Städten	237
21.2.1 Bezirkseinteilung	237
21.2.2 Organisation der Bezirke	237
21.2.2.1 Bezirksvertretung	237
21.2.2.1.1 Zusammensetzung	237
21.2.2.1.2 Wahl	237
21.2.2.1.3 Sitzverteilung	238
21.2.2.1.4 Selbstorganisationsrecht	238
21.2.2.1.5 Verfahren	238
21.2.2.1.6 Aufgaben	239
21.2.2.2 Bezirksverwaltungsstellen	241
21.3 In kreisangehörigen Gemeinden	241
21.3.1 Bezirkseinteilung	241
21.3.2 Organisation der Bezirke	241
21.3.2.1 Organisationsmöglichkeiten	241
21.3.2.2 Bezirksausschüsse	241
21.3.2.2.1 Zusammensetzung	241
21.3.2.2.2 Verfahren	242
21.3.2.2.3 Aufgaben	242
21.3.2.3 Bezirksverwaltungsstellen	242
21.3.2.4 Ortsvorsteher	242
21.3.2.4.1 Wahl	242
21.3.2.4.2 Aufgaben	242
22. Bürgermeister	243
22.1 Funktion	243
22.2 Wahl	243
22.2.1 Wahlrechtsgrundsätze	243
22.2.2 Wahlverfahren	243
22.2.3 Wählbarkeitsvoraussetzungen	244
22.2.4 Wahlzeit	245
22.3 Abwahl	246
22.3.1 Zuständigkeit	246
22.3.2 Verfahren	246
22.3.2.1 Einleitung des Abwahlverfahrens auf Initiative des Rates	246
22.3.2.1.1 Zwischenfrist	247

22.3.2.1.2 Ratsbeschluss	247
22.3.2.2 Bürgerbegehren zur Einleitung des Abwahlverfahrens	247
22.3.3 Abwahlentscheidung durch die Bürger	248
22.3.4 Rechtsschutz des abgewählten Bürgermeisters	248
22.3.5 Verzicht auf das Abwahlverfahren	249
22.3.6 Ruhen der Amtsgeschäfte	249
22.3.7 Folgen der Abwahl	250
22.3.7.1 Kommunalrechtliche Folgen	250
22.3.7.2 Beamtenrechtliche Folgen	250
<i>Schaubild 30: Verfahren zur Abwahl des Bürgermeisters (§ 66 Abs. 1 GO) ..</i>	251
22.4 Ehrenamtliche Stellvertreter des Bürgermeisters	252
22.4.1 Allgemeine Stellung	252
22.4.2 Anzahl	252
22.4.3 Wahl	253
22.4.4 Nachwahl	258
22.4.5 Abberufung	258
22.4.5.1 Verfahren	258
22.4.5.2 Folgen	259
22.5 Stimmrecht des Bürgermeisters	259
22.5.1 Grundsatz	259
22.5.2 Stimmrechtsausschluss (Mitwirkungsverbot)	259
22.5.2.1 Persönliche Ausschließungsgründe im Einzelfall	259
22.5.2.2 Genereller Stimmrechtsausschluss	259
22.5.2.3 Umfang des Stimmrechtsausschlusses	261
22.5.3 Folgen unzulässiger Mitwirkung des Bürgermeisters	262
22.5.4 Mitwirkungsverbot bei weiteren Amtshandlungen	263
22.5.4.1 Ausschluss bei persönlicher Betroffenheit oder persönlicher Befangenheit	263
22.5.4.2 Ausschluss in Fällen der Selbstorganisation des Rates	264
22.5.5 Zusammenfassendes Ergebnis	265
22.5.6 Weitere Enthaltungspflichten	265
22.5.7 Vertretung des Bürgermeisters bei Mitwirkungsverbot	265
22.6 Aufgaben des Bürgermeisters	266
22.6.1 Allgemeine Einteilung	266
22.6.2 Repräsentant der Gemeinde	266
22.6.3 Vorsitzender des Rates	266
22.6.3.1 „Geschäftsführung“ des Rates	266

22.6.3.2 Dringliche Entscheidungen	267
22.6.3.3 Widerspruchs- und Einspruchsrecht	267
22.6.4 Vorsitzender des Hauptausschusses	268
22.6.5 Hauptverwaltungsbeamter	268
22.6.5.1 Informationspflicht	268
22.6.5.2 Beschlussvorbereitung und Beschlussausführung	270
22.6.5.2.1 Beschlussvorbereitung	270
22.6.5.2.2 Beschlussausführung	271
22.6.5.3 Durchführung von Weisungen gem. § 62 Abs. 1 S. 2 GO	272
22.6.5.4 Aufgabenerfüllung im Wege der Organleihe	273
22.6.5.5 Sitzungsteilnahme	273
22.6.5.5.1 Ratssitzungen	273
22.6.5.5.2 Ausschusssitzungen	273
22.6.5.6 Geschäfte der laufenden Verwaltung	274
22.6.5.7 Entscheidung der übertragenen Angelegenheiten	275
22.6.5.8 Beanstandung rechtswidriger Rats- und Ausschussbeschlüsse	275
22.6.5.9 Organisations- und Leitungsbefugnis	275
22.6.5.10 Dienstvorgesetzter	277
22.6.5.11 Personalgewalt	277
22.6.5.12 Gesetzliche Vertretung der Gemeinde	279
22.6.5.13 Abgabe von Verpflichtungserklärungen	279
22.6.5.14 Beamtenrechtliche Urkunden und Arbeitsverträge	280
22.6.5.15 Bestätigung des Entwurfs der Haushaltssatzung	280
22.6.5.16 Entscheidung über überplanmäßige und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen	280
22.6.5.17 Bestätigung des Jahresabschlusses	280
22.6.5.18 Durchführung des Bekanntmachungsverfahrens bei Satzungen ..	280
22.7 Stellvertretung des Bürgermeisters	281
22.8 Rechtsstellung des Bürgermeisters	283
22.8.1 Verfassungsrechtliche Rechtsstellung	283
22.8.2 Beamtenrechtliche Rechtsstellung	284
23. Beigeordnete	285
23.1 Funktion	285
23.2 Anzahl	285
23.3 Eigener Geschäftsbereich	287

23.4 Wahl	288
23.4.1 Organkompetenz	288
23.4.2 Verfahren vor der Wahl	289
23.4.3 Persönliche Voraussetzungen	290
23.4.4 Wahlzeitpunkt	291
23.4.5 Wahlverfahren	292
23.4.6 Rechtsfolgen der Wahl	292
23.4.7 Verpflichtung zur Annahme der Wiederwahl	293
23.5 Abberufung	293
23.6 Sonstige vorzeitige Beendigung des Amtes	294
23.7 Aufgaben	294
23.7.1 Allgemeine Leitungsaufgaben	294
23.7.2 Allgemeine Vertretung des Bürgermeisters	294
23.7.3 Teilnahme an Sitzungen	295
23.7.3.1 Teilnahme an Ratssitzungen	295
23.7.3.2 Teilnahme an Ausschusssitzungen	295
23.8 Beamtenrechtliche Rechtsstellung	295
24. Verwaltungsvorstand	297
24.1 Bildung	297
24.2 Zusammensetzung	297
24.3 Aufgaben	297
24.4 Verfahren	298
24.5 Rechtsstellung	298
25. Die Vertretung der Gemeinde gegenüber Dritten	299
25.1 Repräsentative Außenvertretung	299
25.2 Vertretung in Rechts- und Verwaltungsgeschäften	299
25.2.1 Besondere Formvorschriften	300
25.2.1.1 Verpflichtungserklärungen allgemein	300
25.2.1.2 Beamtenrechtliche Urkunden und arbeitsrechtliche Erklärungen ...	301
25.3 Bestellung gemeindlicher Vertreter in Organisationen	302
26. Willensbildung und -ausführung	303

<i>Schaubild 31: Entscheidungsabläufe (Vorbereitung – Beschlussfassung – Ausführung)</i>	304
27. Zuständigkeitsordnung (Organkompetenzen)	305
27.1 Allzuständigkeit des Rates	305
27.2 Delegationsarten	305
27.2.1 Gesetzliche Delegation	305
27.2.2 Gewillkürte Delegation	306
27.2.3 Gesetzlich fingierte Delegation	307
27.3 Rückholrecht	308
27.3.1 Begriff	308
27.3.2 Zulässigkeit	308
27.3.2.1 bei gesetzlicher Delegation	308
27.3.2.2 bei gewillkürter Delegation	308
27.3.2.3 bei gesetzlich fingierter Delegation	308
<i>Schaubild 32: Delegationsarten und Rückholrecht (Delegation von Entscheidungsbefugnissen)</i>	309
27.3.3 Ausübung	309
28. Wirtschaftliche Betätigung (Überblick)	312
28.1 Berechtigung	312
28.2 Voraussetzungen	312
28.2.1 Öffentlicher Zweck	313
28.2.2 Keine Besserleistung durch andere Unternehmen (Subsidiarität)	313
28.2.3 Verhältnismäßigkeit	313
28.3 Unternehmensformen	314
28.3.1 Öffentlich-rechtliche Organisationsformen	314
28.3.1.1 Eigenbetrieb	314
28.3.1.2 Rechtsfähige Anstalt des öffentlichen Rechts	314
28.3.1.3 Zweckverband	314
28.3.1.4 Sparkasse	314
28.3.2 Privatrechtliche Organisationsformen	315
28.3.2.1 Eigengesellschaft	315
28.3.2.2 Gemeinschaftsunternehmen	315
28.3.2.3 Gemischtwirtschaftliche Unternehmen	315

Inhaltsverzeichnis	XXV
28.4 Beteiligungen	315
28.5 Marktanalyse	316
28.6 Veräußerung von Unternehmen und Beteiligungen	316
28.7 Wirtschaftsgrundsätze	316
28.8 Verbot der Ausnutzung einer Monopolstellung	317
28.9 Anzeigepflicht	317
28.10 Nichtwirtschaftliche Unternehmen (Einrichtungen)	318
28.10.1 Begriff	318
28.10.2 Arten	318
28.10.3 Wirtschaftsführung	318
<i>Schaubild 33: Unternehmen der Gemeinde</i>	319
29. Die staatliche Aufsicht	320
29.1 Auftragsauftrag	320
29.2 Aufsichtsarten	320
29.2.1 Präventiv- und Repressivaufsicht	320
29.2.2 Rechtscharakter der Aufsicht	321
29.2.2.1 Allgemeine Aufsicht	321
29.2.2.2 Sonderaufsicht	321
29.2.2.3 Fachaufsicht	322
29.3 Aufsichtsbehörden	322
29.3.1 Allgemeine Aufsichtsbehörden	322
29.3.2 Sonderaufsichtsbehörden	322
29.3.3 Fachaufsichtsbehörden	323
<i>Schaubild 34: Arten der Aufsicht (Unterscheidung nach dem Rechtscharakter)</i>	323
<i>Schaubild 35: Aufsichtsbehörden</i>	323
29.4 Grundsätze der Aufsichtsführung	324
29.4.1 Opportunitätsprinzip	324
29.4.2 Subsidiaritätsprinzip	325
29.5 Aufsichtsmittel	326
29.5.1 Unterrichtsrecht	326
29.5.2 Beanstandungsrecht	327
29.5.2.1 Beanstandung und Aufhebung von Rats- und Ausschussbeschlüssen	327

<i>Schaubild 36: Verfahren nach § 122 Abs. 1 GO (Rechtswidriger Ratsbeschluss)</i>	330
<i>Schaubild 37: Verfahren nach § 122 Abs. 1 GO (Rechtswidriger Ausschussbeschluss)</i>	331
29.5.2.2 Beanstandung und Aufhebung von Anordnungen des Bürgermeisters	331
<i>Schaubild 38: Verfahren nach § 122 Abs. 2 GO</i>	332
29.5.3 Anordnungsrecht und Ersatzvornahme	333
29.5.4 Bestellung eines Beauftragten	335
29.5.5 Auflösung des Rates	336
<i>Schaubild 39: Aufsichtsmittel der Allgemeinen Aufsicht</i>	338
29.6 Rechtsschutz gegen aufsichtsbehördliche Maßnahmen	338
29.6.1 Gegen Maßnahmen der allgemeinen Aufsichtsbehörden	338
29.6.2 Gegen Maßnahmen der Sonderaufsicht	342
29.6.3 Gegen Maßnahmen der Fachaufsicht	342
30. Gemeindeverbandsrecht	343
30.1 Begriff des Gemeindeverbandes	343
30.2 Gemeindeverbände nach nordrhein-westfälischem Recht	343
30.2.1 Allgemeine Zuordnung	343
30.2.1.1 Kreise	343
30.2.1.2 Landschaftsverbände	343
30.2.1.3 Zweckverbände	344
30.2.1.4 Regionalverband Ruhr	344
30.2.1.5 Städteregion Aachen	344
30.2.2 Gemeindeverbandsrechtlicher Überblick und Abweichungen vom Gemeinderecht	345
30.2.2.1 Der Kreis	345
30.2.2.1.1 Rechtscharakter	345
30.2.2.1.2 Aufgaben	346
30.2.2.1.2.1 Übergemeindliche Aufgaben	347
30.2.2.1.2.2 Ergänzende Aufgaben	347
30.2.2.1.2.3 Ausgleichsaufgaben	347
30.2.2.1.3 Die innere Kreisverfassung	348
30.2.2.1.3.1 Kreistag	348
30.2.2.1.3.2 Kreisausschuss	348

30.2.2.1.3.3 Landrat	349
30.2.2.1.4 Sonstige kreisrechtliche Besonderheiten gegenüber dem Gemeinderecht	349
30.2.2.1.4.1 Fehlen der allgemeinen Einwohner-Servicerechte und des allgemeinen Informationsrechts	349
30.2.2.1.4.2 Kein Ehrenbürgerrecht und keine Ehrenbezeichnung	349
30.2.2.1.4.3 Bedingte Delegationsmöglichkeiten im Bereich ausschließlicher Zuständigkeit des Kreistages	349
30.2.2.1.4.4 Beendigung der Mandatsbefugnisse im Kreisausschuss	350
30.2.2.1.4.5 Widerspruch gegen Beschlüsse des Kreisausschusses	350
30.2.2.1.4.6 Beanstandung der Beschlüsse des Kreisausschusses	350
30.2.2.1.4.7 Interventionsmittel gegen Dringlichkeitsentscheidungen	351
30.2.2.1.4.8 Keine Ausschüsse mit Entscheidungsbefugnis	351
30.2.2.1.4.9 Dringlichkeitsentscheidungen	351
30.2.2.1.4.10 Reihenfolge der Stellvertretung im Kreisausschuss	351
30.2.2.1.4.11 Ersatzbestimmung von Kreisausschussmitgliedern	351
30.2.2.1.4.12 Keine Fiktion der Beschlussfähigkeit im Kreisausschuss	352
30.2.2.1.4.13 Benannte sachkundige Bürger im Kreisausschuss	352
30.2.2.1.4.14 Keine Kreisbeigeordnete und kein Verwaltungsvorstand	352
30.2.2.1.5 Staatliche Verwaltung im Kreis	352
30.2.2.2 Landschaftsverband	353
30.2.2.2.1 Rechtscharakter	353
30.2.2.2.2 Aufgaben	354
30.2.2.2.3 Die innere Verfassung des Landschaftsverbandes	354
30.2.2.2.3.1 Landschaftsversammlung	354
30.2.2.2.3.2 Landschaftsausschuss	355
30.2.2.2.3.3 Fachausschüsse	355
30.2.2.2.3.4 Direktor des Landschaftsverbandes	356
30.2.2.2.4 Sonstige Besonderheiten gegenüber dem Gemeinderecht	356
30.2.2.2.4.1 Kein Petitionsrecht in Angelegenheiten des Landschaftsverbandes	356
30.2.2.2.4.2 Keine Ehrenbezeichnung	356
30.2.2.2.4.3 Teilnahmerecht des Innenministeriums	356
30.2.2.2.4.4 Keine besonderen Verfahrensvorschriften für Wahlen	357
30.2.2.2.4.5 Reihenfolge der Stellvertretung im Landschaftsausschuss und Ersatzbestimmung von Mitgliedern des Landschaftsausschusses	357
30.2.2.2.4.6 Benannte sachkundige Bürger im Landschaftsausschuss	357

30.2.2.2.4.7 Keine sachkundigen Einwohner	357
30.2.2.2.4.8 Teilnahme an Sitzungen	357
30.2.2.2.4.9 Dringlichkeitsbeschluss und Dringlichkeitsentscheidung	357
30.2.2.2.4.10 Landesräte	358
30.2.2.2.4.11 Verpflichtungserklärungen	358
30.2.2.2.4.12 Widerspruchs- bzw. Einspruchsrecht	358
30.2.2.2.4.13 Aufsichtsmittel	358
30.2.2.3 Kommunale Gemeinschaftsarbeit – insbesondere Zweckverband .	358
30.2.2.3.1 Zweckverband	359
30.2.2.3.1.1 Rechtsstellung	359
30.2.2.3.1.2 Arten	359
30.2.2.3.1.3 Mitglieder	360
30.2.2.3.1.4 Aufgaben	360
30.2.2.3.1.5 Entstehung des Zweckverbandes	360
30.2.2.3.1.6 Innere Verfassung des Zweckverbandes	361
30.2.2.3.1.6.1 Verbandsversammlung	361
30.2.2.3.1.6.2 Vorstandsvorsteher	361
30.2.2.3.1.7 Auflösung, Aufgabenänderung	362
30.2.2.3.1.8 Umwandlung	362
30.2.2.3.2 Gemeinsames Kommunalunternehmen	362
30.2.2.3.2.1 Wesen	362
30.2.2.3.2.2 Zustandekommen	363
30.2.2.3.2.3 Organe	363
30.2.2.3.3 Öffentlich-rechtliche Vereinbarung	363
30.2.2.3.3.1 Wesen	363
30.2.2.3.3.2 Verfahren	364
30.2.2.3.4 Kommunale Arbeitsgemeinschaft	364
30.2.2.3.5 Schiedsverfahren im Rahmen interkommunaler Zusammenarbeit	365
30.2.2.4 Regionalverband Ruhr	365
30.2.2.4.1 Rechtsstellung	365
30.2.2.4.2 Aufgaben und Tätigkeiten	365
30.2.2.4.3 Die innere Verfassung des Verbandes und Besonderheiten	365
30.2.2.4.3.1 Gebundenes Mandat	365
30.2.2.4.3.2 Wählbarkeit	365
30.2.2.4.3.3 Beratende Mitglieder der Verbandsversammlung	366
30.2.2.4.3.4 Bestimmung der zu bildenden Ausschüsse	366

Inhaltsverzeichnis	XXIX
31. Systeme der inneren Gemeindeverfassung	367
31.1 Klassische Einteilung	367
31.1.1 (Unechte) Magistratsverfassung	367
31.1.2 (Rheinische) Bürgermeisterverfassung	367
31.1.3 Süddeutsche Ratsverfassung	367
31.1.4 Norddeutsche Ratsverfassung	367
31.2 Einteilung nach der Zahl der erstzuständigen Organe	368
31.3 Landesrechtliche Ausgestaltung	368
 32. Kommunale Spitzenverbände	 369
32.1 Allgemeine Aufgaben	369
32.2 Einzelne Spitzenverbände	369
32.2.1 Auf Bundesebene	369
32.2.1.1 Der Deutsche Städtetag	369
32.2.1.2 Der Deutsche Städte- und Gemeindebund	369
32.2.1.3 Der Deutsche Landkreistag	369
32.2.2 In Nordrhein-Westfalen	369
32.2.2.1 Der Städtetag Nordrhein-Westfalen	369
32.2.2.2 Der Nordrhein-Westfälische Städte- und Gemeindebund	369
32.2.2.3 Der Landkreistag Nordrhein-Westfalen	370
 Stichwortverzeichnis	 371