

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i>		VII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>		XXI
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i>		XXVII
<i>Übungsfälle zur Vertiefung</i>		XXXIII
<i>Internetadressen</i>		XXXVIII
§ 1 Begriff und Gegenstand des Europarechts	1	1
I. Begriff „Europarecht“	1	1
II. Recht der Europäischen Union	2	1
§ 2 Entwicklung und Stand der Europäischen Integration	9	3
I. Grundlagen der Europaidee	9	3
II. Die Europaidee im 20. Jahrhundert	11	5
1. Bis zum Zweiten Weltkrieg	11	5
2. Nach dem Zweiten Weltkrieg	12	5
III. Die Europäischen Gemeinschaften und die Europäische Union	16	7
1. Die Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl (EGKS)	16	7
2. Die Europäische Wirtschaftsgemeinschaft (EWG) und die Europäische Atomgemeinschaft (EAG)	19	8
3. Überblick über die Reformen der Europäischen Gemeinschaften – Die Europäische Union	21	8
a) Reform des institutionellen Systems der Gemeinschaften	22	8
b) Europäische Politische Union	27	11
c) Europäische Politische Zusammenarbeit (EPZ)	30	12
d) Einheitliche Europäische Akte (EEA)	35	12
4. Die Europäische Union	37	13
a) Der Vertrag von Maastricht	37	13
b) Der Vertrag von Amsterdam	49	16
c) Der Vertrag von Nizza	53	17
d) Der gescheiterte Vertrag über eine Verfassung für Europa	56	18
e) Der Vertrag von Lissabon	61	19
5. Aktuelle Probleme der Europäischen Union	70	23
IV. Erweiterungen der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union	73	24
V. Gesamteuropäische Perspektiven und Organisationen	76	26
1. Neuere Entwicklungen in Europa seit 1989	76	26
2. Europarat – Europäische Menschenrechtskonvention	78	26
a) Struktur, Ziele, Entwicklung	78	26
b) Europaratsabkommen	80	27
c) Europäische Menschenrechtskonvention	81	28

3. Fortentwicklung des KSZE-Prozesses	84	30
4. Verbindung von Europäischer Gemeinschaft bzw Union und EFTA-Staaten zu einem Europäischen Wirtschaftsraum (EWR)	87	31
5. Partnerschaftsabkommen – Assoziierung der Balkanstaaten	88	32
§ 3 Grundlagen der Europäischen Union	89	33
I. Die Gründungsverträge	89	33
1. Von den Europäischen Gemeinschaften zur Europäischen Union	89	33
2. EUV und AEUV als „Grundlage der Union“	91	33
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Gründungsverträge	93	35
1. Allgemein	93	35
2. Bundesrepublik Deutschland	96	36
III. Räumlicher Geltungsbereich	100	37
1. Mitgliedstaaten	100	37
2. Änderung des räumlichen Geltungsbereichs	101	37
a) Beitritt	101	37
b) Änderung des Hoheitsgebiets eines Mitgliedstaates	104	38
c) Austritt	109	39
d) Ausschluss	112	40
3. Spezielle Gebietsteile der Mitgliedstaaten	116	42
4. Teile von Mitgliedstaaten mit eigener Rechtspersönlichkeit	120	43
5. So genannte extraterritoriale Wirkungen des Unionsrechts	122	43
a) Unechte extraterritoriale Wirkungen	123	44
b) Echte extraterritoriale Wirkungen	124	44
IV. Zeitlicher Geltungsbereich	126	45
V. Die Rechtsnatur der Europäischen Union	127	46
1. Europarecht und Völkerrecht	127	46
2. Die Besonderheit des hohen Integrationsgrades der Europäischen Union – ihre Supranationalität	135	49
3. Rechtsnatur der Europäischen Union	142	50
a) Konstruktion der Europäischen Union	142	50
b) Rechtspersönlichkeit der Europäischen Union	145	52
4. Europäisches Unionsrecht als Verfassungsrecht	147	53
VI. Das Verhältnis der Europäischen Union zu den Mitgliedstaaten	152	55
1. Die Mitgliedstaaten als Träger der Europäischen Union	152	55
2. Die in den Verträgen geregelten Beziehungen zwischen Europäischer Union und Mitgliedstaaten	158	56
a) Kompetenzverteilung	158	56
b) Die gegenseitig bestehenden Pflichten	170	59
c) Die Sicherung der einheitlichen Geltung und Anwendung des Unionsrechts in den Mitgliedstaaten	181	62
3. Europäische Union und Teile von Mitgliedstaaten mit eigener Rechtspersönlichkeit	183	63
a) Unterschiedliche Strukturen der Mitgliedstaaten	183	63
b) Vertretung bei der Europäischen Union	185	64
c) Beeinträchtigung durch die Europäische Union	189	65

d) Möglichkeiten der autonomen Gebietskörperschaften zur Wahrung ihrer Rechte	195	66
VII. Das Verhältnis von Unionsrecht und nationalem Recht	200	68
1. Zuordnungsfragen	203	68
a) Das Rangverhältnis	204	69
b) Die „Verzahnung“ von Unionsrecht und nationalem Recht	206	69
2. Die Lösung des Rangverhältnisses	209	70
a) Prinzipieller Vorrang des Unionsrechts	209	70
b) Begründung des Vorrangs des Unionsrechts	210	70
c) Geltungs- oder Anwendungsvorrang	227	74
3. Die Lösung des Rangverhältnisses im deutschen Recht – Rechtsprechung des BVerfG	229	75
a) Vorrang des Unionsrechts kraft verfassungsrechtlicher Ermächtigung	230	76
b) Schranken der Integrationsermächtigung	234	77
c) Prozessuale Behandlung von Kollisionsfällen	250	84
d) Einbeziehung des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte	265	89
4. Folgen des Anwendungsvorrangs	270	91
§ 4 Die Organe der Europäischen Union	273	95
I. Allgemeines	273	95
1. Begriff und Fusion der Organe	273	95
2. Funktion der Organe im System der Europäischen Union ..	277	95
3. Sitz der Organe	280	97
4. Verwaltungsgrundsätze	284	97
5. Sprachenregelung der Europäischen Union	286	98
II. Der Europäische Rat (Art. 15 EUV; Art. 235–236 AEUV)	295	101
1. Entstehung und Entwicklung	295	101
2. Zusammensetzung	296	101
3. Aufgaben	299	101
4. Beschlussfassung	307	103
5. Der Präsident des Europäischen Rates	308	104
6. Der Hohe Vertreter der Union für die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	309	104
III. Das Europäische Parlament (EP) – Art. 14 EUV, Art. 223–234 AEUV	310	105
1. Zusammensetzung	310	105
2. Aufgaben	321	108
a) Beratung (Konsultation)	322	109
b) Kontrollbefugnisse	327	109
c) Rechtsetzung	334	110
d) Zustimmung	336	111
e) Wahlen	337	111
f) Initiativrecht	339	112
g) Geschäftsordnung	341	112
3. Beschlussfassung	342	112
4. Europäisches Parlament und nationale Parlamente	343	112
IV. Der Rat (Art. 16 EUV; Art. 237–243 AEUV)	344	113
1. Zusammensetzung	344	113
2. Aufgaben	350	114

a) Rechtsetzung	352	115
b) Vertragsänderung, Beitritt von Drittstaaten	355	116
c) Koordination	356	116
d) Außenbeziehungen (GASP und völkerrechtliche Abkommen, GHP)	358	117
e) Initiative	359	117
f) Kontrolle	360	117
g) Ernennungen	361	117
h) Haushalt	362	118
i) Personalrecht	363	118
j) PJZS	364	118
3. Beschlussfassung	365	118
a) Beschlussfassung nach dem Recht der Verträge – Neuerungen durch den Vertrag von Lissabon	365	118
b) Erforderliche Abstimmungsquoten	366	118
c) Die zeitweise Überlagerung des Mehrstimmigkeits- prinzips durch die Luxemburger Vereinbarung – Fortbestehende Elemente	370	119
d) Beratungen des Rates	376	122
e) Abstimmungsverfahren	377	122
4. Die Geschäftsordnung des Rates	378	122
5. Ausschuss der Ständigen Vertreter	380	123
6. Die im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten	381	123
7. Die innerstaatliche Vorbereitung und Kontrolle der deut- schen Mitwirkung am Entscheidungsprozess im Rat	386	124
a) Das sog. „demokratische Defizit“	387	124
b) Die Wahrung der Rechte und Interessen der Länder ...	391	127
V. Die Kommission (Art. 17 EUV; Art. 244–250 AEUV)	395	129
1. Zusammensetzung	395	129
2. Aufgaben	400	131
a) Initiative	401	131
b) Kontrolle über die Einhaltung des Unionsrechts	404	132
c) Sanktionierung von Verstößen gegen primäres oder sekundäres Unionsrecht	408	133
d) Rechtsetzung	409	133
e) Außenbeziehungen	410	134
f) Weitere Aufgaben der Kommission	411	134
3. Beschlussfassung	412	134
4. Interne Organisation der Kommission	413	134
5. Geschäftsordnung	415	135
VI. Der Gerichtshof der EU (Art. 19 EUV; Art. 251–281 AEUV) ..	416	136
1. Aufbau und Zusammensetzung	416	136
a) Instanzen: Drei- bzw zweistufige Gerichtsorganisation .	416	136
b) Der Gerichtshof (EuGH)	417	136
c) Generalanwälte	419	137
d) Das Gericht (EuG)	421	137
e) Fachgerichte: Nach Auflösung des EuGöD: Spezialisierung beim EuG?	424	138
2. Aufgaben (allgemein)	425	138
3. Verfahren	431	140

VII. Die Europäische Zentralbank (Art. 13 Abs. 3 EUV; Art. 282–284 AEUV)	433	141
VIII. Der Europäische Rechnungshof (Art. 13 Abs. 3 EUV; Art. 285–287 AEUV)	435	141
IX. Nebenorgane und Hilfsorgane	437	142
1. Nebenorgane	438	142
a) Wirtschafts- und Sozialausschuss	438	142
b) Der Ausschuss der Regionen	440	142
2. Hilfsorgane	444	143
X. EIB	448	144
XI. Agenturen	449	144
§ 5 Quellen des Unionsrechts. Geltung und Anwendung im nationalen Recht	455	146
I. Primäres Unionsrecht	456	146
1. Die Gründungsverträge	457	146
2. Allgemeine Rechtsgrundsätze	463	148
3. Prinzipien zur Sicherung des Unionsrechts – Staats- haftung	468	149
II. Sekundäres Unionsrecht	474	154
1. Der Katalog der Rechtshandlungen	474	154
a) Handlungsformen	474	154
b) Normenhierarchie	477	155
2. Verordnung	478	156
a) Rechtsnatur	478	156
b) Verpflichtung für die Mitgliedstaaten	483	157
3. Richtlinie	485	158
a) Rechtsnatur	485	158
b) Umsetzungspflicht der Mitgliedstaaten	490	159
c) Unmittelbare Wirkung von Richtlinien in den Mitglied- staaten	496	162
d) Pflicht zur richtlinienkonformen Auslegung	510	168
e) Vorwirkung von Richtlinien	517	172
f) Haftung der Mitgliedstaaten gegenüber den Bürgern für nicht umgesetzte Richtlinien	518	173
4. Beschluss	522	176
a) Rechtsnatur	522	176
b) Adressatengerichtete Beschlüsse	524	176
c) Adressatenlose Beschlüsse	528	177
5. Empfehlung und Stellungnahme	530	178
6. Protokollerklärungen	532	178
III. Bisherige Akte im Rahmen der Europäischen Union	534	178
IV. Akte der Gesamtheit der Mitgliedstaaten	535	179
1. Begriff	535	179
2. Intergouvernementales Zusammenwirken der Mitglied- staaten	536	179
3. Völkerrechtliche Abkommen im Rahmen der EU	537	179
4. Gemischte Abkommen	540	181
V. Von der Union abgeschlossene völkerrechtliche Verträge mit Drittstaaten – Völkergewohnheitsrecht	545	183

§ 6 Die Rechtsetzung in der Europäischen Union	553	186
I. Das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	553	186
II. Formen der Rechtssetzungsverfahren	555	187
1. Gesetzgebung und sonstige Rechtsetzung	555	187
2. Rat und Europäisches Parlament als „Gesetzgeber“ der EU	561	188
3. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren	562	189
4. Besondere Gesetzgebungsverfahren	566	191
a) Typisierung	566	191
b) Zustimmungsverfahren	567	191
c) Anhörungsverfahren	569	191
III. Formen des Rechtssetzungsverfahrens der Kommission	574	193
1. Grundlagen	574	193
2. Delegierte Rechtsakte (Art. 290 AEUV)	576	194
3. Durchführungsrechtsakte (Art. 291 AEUV)	577	194
IV. Verstärkte Zusammenarbeit der Mitgliedstaaten	586	197
 § 7 Der Verwaltungsvollzug in der Europäischen Union	591	199
I. Vollzugstypen	591	199
1. Unionsunmittelbarer Vollzug	592	199
2. Mitgliedstaatliche Vollziehung	595	199
II. Verwaltungsorganisation	596	200
1. Unionsunmittelbarer Vollzug	596	200
2. Mitgliedstaatlicher (indirekter) Vollzug	600	200
III. Verwaltungsverfahren	607	203
1. Unionsunmittelbarer Vollzug	607	203
2. Mitgliedstaatliche Vollziehung	609	204
a) Unmittelbare mitgliedstaatliche Vollziehung	609	204
b) Mittelbare mitgliedstaatliche Vollziehung	620	207
3. Modifikation des allgemeinen Verwaltungsrechts in rein nationalen Fällen durch Vorgaben des materiellen Unions- rechts	621	207
a) Rücknahme unionsrechtswidriger Verwaltungsakte ...	621	207
b) Bestandskraft unionsrechtswidriger Verwaltungsakte ..	627	211
 § 8 Das Rechtsschutzsystem in der Europäischen Union	631	215
I. Funktion der Rechtsprechung in der Europäischen Union	631	215
1. Die Rolle des Gerichtshofs der Europäischen Union	631	215
2. Rechtsfortbildung	632	216
3. Interpretationsmethode und Stil des EuGH	635	217
a) Auslegungsmethoden	635	217
b) Unionsrechtliche Begriffsbildung	637	218
c) Begründungsdefizite	638	218
II. Übersicht über die Verfahren vor dem EuGH und dem EuG ...	641	219
III. Die wichtigsten Klagearten	643	220
1. Die Aufsichtsklage (Vertragsverletzungsklage) der Kommission (Art. 258 AEUV) oder eines Mitgliedstaats (Art. 259 AEUV)	643	220
a) Klageberechtigung	643	220
b) Vorverfahren	644	221
c) Rechtsschutzinteresse	646	221

d) Inhalt und Wirkung des Urteils	648	222
2. Die Nichtigkeitsklage gemäß Art. 263 AEUV	651	223
a) Klageberechtigung	651	223
b) Klagegegenstand	656	224
c) Klagegrund	661	225
d) Klagebefugnis	666	226
e) Frist	681	230
f) Inhalt und Wirkung des Urteils	682	230
g) Die Subsidiaritätsklage als Nichtigkeitsklage der Mitgliedstaaten im Namen ihrer Parlamente	685	231
h) Die Subsidiaritätsklage des Ausschusses der Regionen (AdR)	686	232
3. Die Untätigkeitsklage gemäß Art. 265 AEUV	687	232
a) Klageberechtigung	687	232
b) Klagegegenstand	690	232
c) Erfolgreiche Aufforderung zum Tätigwerden (Art. 265 Abs. 2 S. 1 AEUV)	691	232
d) Klagebefugnis	692	233
e) Klagefrist	695	233
f) Inhalt und Folgen des Urteils	696	234
4. Die Amtshaftungsklage gemäß Art. 268 iVm Art. 340 Abs. 2 AEUV	698	234
a) Klageberechtigung	698	234
b) Klagegegenstand	699	234
c) Rechtsschutzbedürfnis	700	234
d) Verjährung	701	235
e) Inhalt und Folgen des Urteils	702	235
5. Das Vorabentscheidungsverfahren gemäß Art. 267 AEUV ..	703	235
a) Vorlageberechtigung	704	235
b) Zulässige Vorlagefrage	707	236
c) Entscheidungserheblichkeit	710	237
d) Fakultative und obligatorische Vorlage	711	237
e) Wirkungen der Vorabentscheidung	716	239
f) Eilvorabentscheidung in Haftsachen (Art. 267 Abs. 4 AEUV)	719	240
6. Die Inzidentrüge gemäß Art. 277 AEUV	721	241
IV. Die Wahrung des Unionsrechts als Aufgabe der nationalen Gerichte	727	242
1. Allgemeine Verpflichtung	727	242
2. Vorlagepflichten	729	243
3. Kontrolle der Einhaltung der Vorlagepflicht	738	247
§ 9 Das Haushaltsrecht der Europäischen Union	742	252
I. Entwicklung und Struktur	742	252
II. Einnahmen und Ausgaben	745	253
III. Haushaltsgrundsätze	750	254
IV. Verfahrensrecht	751	255
1. Eigenmittelbeschluss und mehrjähriger Finanzrahmen	751	255
2. Jährlicher Haushaltsplan	753	255
3. Die Verknüpfung der Verfahren auf politischer Ebene	756	257
V. Schutz der finanziellen Interessen der Europäischen Union	757	257

§ 10 Grundrechte und rechtsstaatliche Verfahrensgarantien	758	258
I. Überblick	758	258
II. Grundrechtsquellen	759	259
1. Die Charta der Grundrechte der Europäischen Union	759	259
2. Die allgemeinen Rechtsgrundsätze des Unionsrechts (Unionsgrundrechte)	764	261
a) Fortbestehende Bedeutung	764	261
b) Gewinnungsmethode und Standard	765	261
3. Die Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK) als unmittelbare Grundrechtsquelle nach erfolgtem Beitritt der EU	772	263
4. Konkurrenz und Abstimmung der Grundrechtsquellen	776	265
III. Allgemeine Grundrechtslehren	779	267
1. Verpflichtete der Unionsgrundrechte	779	267
a) Bindung der Union und ihrer Organe	779	267
b) Bindung der Mitgliedstaaten	780	268
c) EU-Grundrechtecharta als Prüfungsmaßstab des BVerfG	785	270
d) Drittwirkung der EU-Grundrechte?	786	271
2. Berechtigte der Unionsgrundrechte	787	272
3. Eingriffe in den Schutzbereich von Unionsgrundrechten	791	273
4. Rechtfertigung von Eingriffen: Schranken und Schranken- Schranken	792	273
5. Grundrechtsprüfung seit dem Vertrag von Lissabon	796	275
IV. Einzelne Grundrechtsgewährleistungen	798	276
1. Vom EuGH entwickelte Unionsgrundrechte	798	276
2. Grundrechte der EU-Grundrechtecharta	799	277
a) Menschenwürde	800	277
b) Wirtschaftliche Grundrechte	801	277
c) Grundrecht auf Schutz personenbezogener Daten	808	280
d) Justizielle Rechte	813	284
V. Rechtsstaatliche Verfahrensgarantien	816	288
§ 11 Der Binnenmarkt	820	293
I. Allgemeine Bedeutung des Binnenmarktes	820	293
II. Primärrechtliche Gewährleistung des Binnenmarktes – Die Grundfreiheiten	822	294
1. Systematische Einteilung der Grundfreiheiten	822	294
2. Gemeinsame Prinzipien und Unterschiede	823	295
a) Anwendungsbereiche	824	295
b) Gewährleistungen	832	298
c) Schranken der Grundfreiheiten	857	307
d) Unmittelbare Wirkung	882	315
e) (Verpflichtungs-)Adressaten	883	316
f) Pflichten	889	317
III. Der freie Warenverkehr	893	321
1. Bedeutung des freien Warenverkehrs	893	321
2. Rechtsgrundlagen	896	322
a) Die Zollunion	897	322
b) Die Beseitigung mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbe- schränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung zwi- schen den Mitgliedstaaten	916	328

IV. Die Personenverkehrsfreiheiten	940	342
1. Bedeutung des freien Personenverkehrs	940	342
2. Freizügigkeit der Arbeitnehmer	941	343
3. Niederlassungsfreiheit	953	348
4. Dienstleistungsfreiheit	960	351
V. Die Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	973	358
1. Anwendungsbereich – Abgrenzung des freien Kapitalverkehrs zum freien Zahlungsverkehr und zu anderen Grundfreiheiten	973	358
2. Schranken der Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs ..	976	360
3. Kapital- und Zahlungsverkehr mit Drittstaaten	979	361
VI. Die sekundärrechtliche Verwirklichung des Binnenmarktes	985	364
1. Überblick	985	364
2. Rechtsangleichung und gegenseitige Anerkennung als ergänzende Instrumente zur Herstellung des Binnenmarktes	989	366
3. Rechtsangleichung	991	367
a) Rechtsgrundlagen (allgemein)	991	367
b) Insbesondere: Art. 114 AEUV	995	368
4. Gegenseitige Anerkennung	1007	371
a) Ziel des Konzepts der gegenseitigen Anerkennung	1007	371
b) Rechtliche Verankerung des Anerkennungskonzepts ...	1009	372
c) Gegenseitige Anerkennung nationaler Standards auf Grund sekundärrechtlicher Verpflichtung	1011	373
d) Probleme und Grenzen des Anerkennungskonzepts	1012	374
5. Stand der Herstellung des Binnenmarktes	1017	375
§ 12 Unionsbürgerschaft	1025	380
I. Grundlagen	1025	380
II. Freizügigkeit und Diskriminierungsverbot	1029	382
1. Bedeutung, Konkretisierung und Zusammenhang	1029	382
2. Anspruch auf Sozialleistungen ohne wirtschaftliche Betätigung	1032	383
3. Auswirkungen auf in der Kompetenz der Mitgliedstaaten verbliebene Materien	1035	386
4. Art. 21 AEUV als Beschränkungsverbot	1037	387
5. Berechtigungen für eigene Staatsangehörige	1038	387
III. Kernbereich des „grundlegenden Status“ der Unionsbürgerschaft	1040	390
§ 13 Justiz und Innenpolitik – Der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	1048	393
I. Grundlagen	1048	393
II. Institutionelle Besonderheiten	1051	395
III. Einzelne Politikbereiche im Überblick	1054	396
1. Übernahme des Schengen-Besitzstandes	1054	396
2. Grenzkontrollen, Visa, Asyl und Einwanderung	1056	398
3. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	1057	400
a) Gegenseitige Anerkennung und Rechtsangleichung	1057	400
b) Eurojust und Europäisches justizielles Netz	1059	401
c) Europäische Staatsanwaltschaft	1060	401

d) Zusammenarbeit auf dem Gebiet der Strafverfolgung (Europol)	1061	402
4. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen	1063	402
§ 14 Die Wettbewerbspolitik	1064	404
I. Allgemeines	1064	404
1. Ziele und Mittel	1064	404
2. Organzuständigkeit	1069	405
3. Verhältnis des europäischen zum nationalen Wettbewerbs- recht (Kartellrecht)	1074	406
4. Territorialer Anwendungsbereich	1077	408
5. Ausnahmereiche	1078	408
II. Kartellverbot	1079	409
1. Tatbestand	1080	409
2. Ausnahmen	1089	412
3. Verbotsfolgen	1090	413
4. Verfahren und Rechtsschutz	1091	414
III. Verbot des Missbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung ..	1095	416
1. Tatbestand	1096	416
2. Verbotsfolgen	1103	418
IV. Fusionskontrolle	1104	418
V. Gerichtlicher Rechtsschutz in Kartellsachen	1107	419
1. Verfahren vor dem EuG und dem EuGH	1107	419
2. Klagen gegen Beschlüsse der Kommission	1108	420
3. Klagen auf Einschreiten der Kommission	1110	421
VI. Öffentliche Unternehmen	1111	421
VII. Staatliche Beihilfen	1117	423
1. Tatbestand	1117	423
2. Ausnahmen	1124	426
3. Beihilfenaufsicht durch die Kommission	1128	427
a) Repressives Verfahren	1129	428
b) Präventives Verfahren	1130	428
c) Rückforderung rechtswidriger Beihilfen	1133	429
4. Rechtsschutz	1135	430
a) Mitgliedstaaten	1135	430
b) Beihilfeempfänger	1137	430
c) Konkurrenten	1138	431
§ 15 Die Wirtschafts- und Währungsunion	1141	433
I. Grundlagen	1141	433
II. Koordinierung der Wirtschaftspolitik und Verbot übermäßiger Defizite – Stabilitäts- und Wachstumspakt	1148	435
III. Währungsunion – Einführung des Euro	1155	438
1. Stufenweise Verwirklichung der Währungsunion	1155	438
2. Eintrittsvoraussetzungen zur Währungsunion – Die „Konvergenzkriterien“	1160	440
3. Institutioneller Rahmen der WWU	1164	442
IV. Wirtschafts- und Währungspolitik in Krisenzeiten – Bedeutsame Maßnahmen, Reformen und Reformvorschläge ...	1170	444
1. Reaktionen auf die Staatsschuldenkrise	1170	444
a) Zusammenhänge	1170	444

b) Maßnahmen zur Stärkung und Ergänzung des Stabilitäts- und Wachstumspakts	1172	444
c) Die Entwicklung eines Europäischen Stabilitätsmechanismus	1177	447
d) Bankenunion	1185	452
e) Weitere Reformvorschläge	1186	453
f) Anleihekaufprogramme der EZB	1187	454
2. Reaktionen auf die COVID-19-, Ukraine- und Klimakrise	1190	457
§ 16 Die Sozialpolitik	1191	460
I. Ziele	1191	460
II. Instrumente	1196	462
1. Überblick	1196	462
2. Gewährleistung der sozialen Sicherheit der Wanderarbeitnehmer (Art. 42 AEUV)	1197	462
3. Technischer Arbeitsschutz	1198	463
4. Sozialer Arbeitsschutz	1200	463
5. Konvergenz der Systeme der sozialen Sicherheit	1202	464
6. Das Diskriminierungsverbot des Art. 157 AEUV	1203	465
7. Sonstige Antidiskriminierungsmaßnahmen (Art. 19 AEUV)	1209	467
III. Der Europäische Sozialfonds (ESF)	1214	468
IV. Allgemeine und berufliche Bildung und Jugend	1215	469
V. Beschäftigungspolitik	1217	469
§ 17 Die Gemeinsame Agrarpolitik	1219	470
I. Gründe und Ziele einer Gemeinsamen Agrarpolitik (GAP)	1219	470
II. Verhältnis der GAP zum übrigen Binnenmarkt	1223	472
III. Mittel der GAP	1228	473
IV. Rechtsetzung und Verfahren	1235	475
V. Die gemeinsame Fischereipolitik	1237	476
VI. Finanzierung der GAP	1239	477
§ 18 Die Umweltpolitik	1240	478
I. Grundlagen	1240	478
II. Instrumente	1249	480
III. Abgrenzung der Umweltpolitik (Art. 192 AEUV) zum Binnenmarkt (Art. 114 AEUV)	1252	481
IV. Auswirkungen auf das nationale (deutsche) Recht	1254	482
§ 19 Das auswärtige Handeln der Europäischen Union	1256	485
I. Überblick und Struktur	1256	485
1. Völkerrechtsfähigkeit der Europäischen Union	1256	485
2. Grundlagen der Regelungskomplexe	1258	485
3. Kompetenzen	1260	486
a) Ausschließliche Zuständigkeit	1260	486
b) Geteilte Zuständigkeit	1261	487
c) Parallele Zuständigkeit	1262	487
4. Institutionelle Einbettung	1264	487
II. Völkerrechtliche Verträge im Unionsrecht	1265	488

1. Völkerrechtliche Verträge der Mitgliedstaaten mit Drittstaaten	1265	488
2. Völkerrechtliche Verträge der Europäischen Union mit Drittstaaten	1268	489
a) Stellung und Wirkung der durch die Union geschlosse- nen Abkommen im Unionsrecht	1268	489
b) Verfahren	1271	490
c) Unionsrechtlicher Grundrechtsschutz und völkerrecht- licher Menschenrechtsschutz als Prüfungsmaßstab	1279	491
3. Gemischte Abkommen	1280	492
III. Die Beziehungen der Union zu internationalen Organisationen	1281	493
IV. Die Kooperation der Union mit Drittstaaten	1284	494
1. Überblick und Rechtsgrundlagen	1284	494
2. Die Assoziierung mit der Europäischen Union	1287	495
a) Assoziierungen kraft Art. 198 AEUV	1289	495
b) Assoziierungen gemäß Art. 217 AEUV	1290	496
c) Assoziierungsähnliche Verhältnisse	1291	496
V. Die Gemeinsame Handelspolitik (GHP) der Europäischen Union	1293	498
1. Grundlagen	1293	498
2. Der Kompetenzumfang der GHP	1295	499
a) Ausschließliche Unionskompetenz	1295	499
b) Umfang der GHP	1297	500
c) Die Kompetenz(ausübungs)schranke des Art. 207 Abs. 6 AEUV	1302	501
3. Instrumente der GHP	1304	502
a) Überblick	1304	502
b) Autonome Maßnahmen	1305	502
c) Vertragliche Regelungen	1311	503
d) Ausfuhrbeihilfen	1312	504
4. Organzuständigkeit und Verfahren	1314	504
a) Autonome Maßnahmen	1314	504
b) Vertragliche Handelspolitik	1315	505
5. Aktuelle Probleme der reformierten GHP	1319	506
a) Abschluss umfassender Freihandelsabkommen als ge- mischte oder „EU-only“-Abkommen?	1319	506
b) Investitionsschutz und Streitbeilegung	1320	507
VI. Restriktive Maßnahmen	1325	510
1. Struktur und Anwendungsbereich	1326	510
2. Verfahren	1329	511
3. Folgen, insbesondere Rechtsschutz	1331	511
a) Handelsembargos	1331	511
b) Individualbezogene Sanktionen	1332	512
4. Mitgliedstaatliche Embargomaßnahmen	1333	512
VII. Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	1335	513
1. Grundlagen	1335	513
2. Kompetenzabgrenzung	1339	514
3. Institutionelle Ausgestaltung	1342	515
4. Handlungsinstrumente	1345	516
5. Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik	1348	517
<i>Rechtsprechungsübersicht</i>		519
<i>Stichwortverzeichnis</i>		530