

Glücksspielrecht: GlückspielR

Dietlein / Ruttig

3. Auflage 2022
ISBN 978-3-406-78256-5
C.H.BECK

Dietlein/Ruttig
Glücksspielrecht


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Glücksspielrecht

Glücksspielstaatsvertrag

§§ 33c ff. GewO · SpielV · RennwLottG

Kommentar

Herausgegeben von

Prof. Dr. Johannes Dietlein

Universitätsprofessor an der
Heinrich-Heine-Universität
Düsseldorf, Lehrstuhl für Öffentli-
ches Recht und Verwaltungslehre

Prof. Dr. Markus Ruttig

Rechtsanwalt, Fachanwalt für
Gewerblichen Rechtsschutz, Köln
Honorarprofessor an der Hoch-
schule Fresenius

Bearbeitet von den Herausgebern sowie von

Dr. Carina Becker, Richterin, z.Zt. AG Köln; Dr. Lennart
Brüggemann, Rechtsanwalt, Münster; Univ.-Prof. Dr. Jörg Ennuschat,
Ruhruniversität Bochum; Dr. Martin Pagenkopf, Rechtsanwalt,
Richter am BVerwG a.D., Köln; Sascha Peters, Akad. Rat, Düsseldorf;
Dirk Postel, Ministerialrat, Staatskanzlei und Ministerium für Kultur
des Landes Sachsen-Anhalt, Magdeburg; Prof. Dr. Jan-Philipp Rock,
Richter am LG Hamburg, Hochschule der Akademie der Polizei
Hamburg, Hamburg; Christian Schmitt, Rechtsanwalt, Köln, und
Univ.-Prof. Dr. Dr. Markus Thiel, Deutsche Hochschule der Polizei,
Münster.

3. Auflage 2022



Zitiervorschlag
Bearbeiter in Dietlein/Ruttig, GlücksspielR, 3. Aufl. 2022, § . . . Rn. . . .



www.beck.de

ISBN 978 3 406 78256 5

© 2022 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza
Satz: Meta Systems Publishing & Print Services GmbH, Wustermark



chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Mit der im Jahre 2008 erschienenen ersten Auflage dieses Werkes hatten die Herausgeber und Autoren erstmals eine übergreifende Kommentierung des gesamten Glücksspielrechts in Deutschland vorgelegt, die auch glücksspielrechtliche Regelungen jenseits des GlüStV 2008 in den Blick nahm. Der hiermit eingeleiteten integrierenden Betrachtung des Glücksspiels folgte der am 1.7.2012 in Kraft getretene „Erste Staatsvertrag zur Änderung des Staatsvertrags zum Glücksspielwesen in Deutschland“ (GlüAndStV bzw. GlüStV 2012), der sich damit als Grundordnung für die gesamte Glücksspielregulierung verstand. Nach langwierigen Diskussionen um die künftige Ausrichtung des Glücksspielrechts in Deutschland ist zum 1.7.2021 nunmehr der neue GlüStV 2021 in Kraft getreten, der durch weitreichende Marktöffnungen insbesondere im Bereich des Online-Glücksspiels neue Wege der Glücksspielregulierung einschlägt.

Die Herausgeber dieser nunmehr dritten Auflage des Kommentarwerks freuen sich, erneut zeitnah eine umfassende aktualisierte Kommentierung der grundlegend reformierten Gesetzeslage vorlegen zu können. Der Dank der Herausgeber gilt vor allem den Autorinnen und Autoren dieser Neuauflage, die ihre Kommentierungen trotz vielfältiger beruflicher Inanspruchnahme zeitnah abgeschlossen haben. Besonderer Dank gebührt daneben den Mitarbeitern am Lehrstuhl für Öffentliches Recht und Verwaltungslehre der Universität Düsseldorf, namentlich den wissenschaftlichen Beschäftigten Lucas Walge, Martin Leißing, Florian Hoffmann und Katharina-Isabelle Prenzel sowie von Seiten der studentischen Hilfskräfte Rebecca Hermans, Niklas Derwort und Johannes Mann. Von Kölner Seite hat Amelie Aust wesentlich zum Gelingen dieser Neuauflage beigetragen.

Ein ganz besonderes Wort des Dankes gilt schließlich dem Mitbegründer dieses Werkes, Dr. Manfred Hecker, der sich nach vielen Jahrzehnten der praktischen Tätigkeit aus Altersgründen aus dem Herausgeber- und Autorenteam zurückgezogen hat. Ohne seine Tatkraft und seine Inspiration wäre dieser Kommentar nicht denkbar gewesen. An dieser Stelle gedenken wir zugleich unseres im Mai 2021 viel zu früh verstorbenen Mitautors und Kollegen Univ.-Prof. Dr. Dieter Birk, Universität Münster, der mit herausragender fachlicher Kompetenz die steuerrechtlichen Aspekte des Glücksspiels in den vorangegangenen Auflagen dieses Werks behandelt hat. Sein Schüler und Co-Autor Dr. Lennart Brüggemann führt die Kommentierung, wie es sich Dieter Birk gewünscht hatte, nunmehr alleinverantwortlich fort.

Möge diese dritte Auflage des Kommentars Glücksspielrecht eine ebenso freundliche Aufnahme finden wie die beiden Vorauflagen.

Düsseldorf/Köln im November 2021

*Prof. Dr. Johannes Dietlein
Prof. Dr. Markus Ruttig*

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XI
Literaturverzeichnis	XXIII
Einführung in den nationalen Rechtsrahmen (EinfDE) (<i>Dietlein</i>)	1
Einführung Europäischer Rechtsrahmen (EinfEuR) (<i>Peters</i>)	23

1. Staatsvertrag zur Neuregulierung des Glücksspielwesens in Deutschland (Glücksspielstaatsvertrag – GlüStV)

Erster Abschnitt. Allgemeine Vorschriften

§ 1	Ziele des Staatsvertrages (<i>Dietlein</i>)	43
§ 2	Anwendungsbereich (<i>Dietlein</i>)	53
§ 3	Begriffsbestimmungen (<i>Dietlein</i>)	75
§ 4	Allgemeine Bestimmungen zur Erlaubniserteilung (<i>Postel</i>)	92
§ 4a	Besondere Erlaubnisvoraussetzungen für Sportwetten, Online-Poker und virtuelle Automatenspiele (<i>Thiel</i>)	134
§ 4b	Erlaubnisverfahren für Sportwetten, Online-Poker und virtuelle Automatenspiele (<i>Thiel</i>)	142
§ 4c	Erlaubniserteilung bei Sportwetten, Online-Poker und virtuellen Automatenspielen (<i>Thiel</i>)	148
§ 4d	Pflichten; Aufsichtliche Maßnahmen bei Sportwetten, Online-Poker und virtuellen Automatenspielen (<i>Thiel</i>)	151
§ 5	Werbung (<i>Ruffig</i>)	158
§ 6	Sozialkonzept (<i>Dietlein</i>)	188
§ 6a	Spielkonto beim Anbieter für Glücksspiele im Internet (<i>Thiel</i>)	194
§ 6b	Geldbeträge auf dem Spielkonto; Ein- und Auszahlungen (<i>Thiel</i>) ..	201
§ 6c	Selbstlimitierung; Limitdatei für Glücksspiele im Internet (<i>Thiel</i>) ..	204
§ 6d	Informationspflichten des Anbieters bei Glücksspielen im Internet (<i>Thiel</i>)	215
§ 6e	Weitere Bestimmungen zum Jugend- und Spielerschutz bei Glücksspielen im Internet (<i>Thiel</i>)	216
§ 6f	IT-Sicherheitskonzept (<i>Thiel</i>)	219
§ 6g	Datenschutz, Speicherung, Aufbewahrung und Löschung (<i>Thiel</i>) ..	221
§ 6h	Verhinderung parallelen Spiels bei mehreren Anbietern im Internet; Wartezeit vor Anbieterwechsel im Internet (<i>Thiel</i>)	222
§ 6i	Spielsuchtfrüherkennung; Safe-Server; kurzfristige Sperre (<i>Rock/Thiel</i>)	227
§ 6j	Unentgeltliche Angebote (<i>Thiel</i>)	236
§ 7	Aufklärung (<i>Thiel</i>)	238
§ 8	Spielersperrsystem; Abgleich mit dem Sperrsystem (<i>Rock</i>)	244
§ 8a	Eintragung und Dauer der Sperre (<i>Rock</i>)	259
§ 8b	Beendigung der Sperre (<i>Rock</i>)	270
§ 8c	Kosten für die Nutzung des Sperrsystems (<i>Rock</i>)	275
§ 8d	Überführung von Datenbeständen anderer Sperrdateien in das spielformübergreifende, bundesweite Sperrsystem (<i>Rock</i>)	276

Inhaltsverzeichnis

Zweiter Abschnitt. Aufgaben des Staates

§ 9	Glücksspielaufsicht (<i>Peters</i>)	277
§ 9a	Ländereinheitliche Verfahren (<i>Peters</i>)	310
§ 10	Sicherstellung eines ausreichenden Glücksspielangebotes (<i>Postel</i>)	327
§ 11	Suchtprävention, Suchtberatung und Suchtforschung (<i>Becker</i>)	344

Dritter Abschnitt. Lotterien mit geringerem Gefährdungspotential

§ 12	Erlaubnis (<i>Ruttig</i>)	349
§ 13	Versagungsgründe (<i>Ruttig</i>)	357
§ 14	Veranstalter (<i>Ruttig</i>)	361
§ 15	Spielplan, Kalkulation und Durchführung der Veranstaltung (<i>Ruttig</i>)	365
§ 16	Verwendung des Reinertrages (<i>Ruttig</i>)	369
§ 17	Form und Inhalt der Erlaubnis (<i>Ruttig</i>)	371
§ 18	Kleine Lotterien (<i>Ruttig</i>)	373

Vierter Abschnitt. Gewerbliche Spielvermittlung

§ 19	Gewerbliche Spielvermittlung (<i>Schmitt</i>)	378
------	---	-----

Fünfter Abschnitt. Besondere Vorschriften

§ 20	Spielbanken (<i>Dietlein</i>)	397
§ 21	Sportwetten (<i>Ruttig</i>)	400
§ 21a	Wettvermittlungsstellen (<i>Ruttig</i>)	426
§ 22	Lotterien mit planmäßigem Jackpot; Sofortlotterien (<i>Ruttig</i>)	430
§ 22a	Virtuelle Automaten Spiele (<i>Peters</i>)	435
§ 22b	Online-Poker (<i>Peters</i>)	453
§ 22c	Online-Casinospiele (<i>Dietlein</i>)	464

Sechster Abschnitt. Datenschutz

§ 23	Sperrdatei, Datenverarbeitung (<i>Rock</i>)	470
------	---	-----

Siebter Abschnitt. Spielhallen

§ 24	Erlaubnisse (<i>Peters</i>)	475
§ 25	Beschränkungen von Spielhallen; Verbot von Mehrfachkonzessionen (<i>Schmitt</i>)	489
§ 26	Anforderungen an die Ausgestaltung und den Betrieb von Spielhallen (<i>Schmitt</i>)	495

Achter Abschnitt. Pferdewetten

§ 27	Pferdewetten (<i>Ennuschat</i>)	505
------	-----------------------------------	-----

Neunter Abschnitt. Gemeinsame Glücksspielbehörde der Länder

Vor §§ 27a bis 27p	(<i>Pagenkopf</i>)	513
§ 27a	Errichtung, Rechtsform, Name, Sitz, anzuwendendes Recht, Dienstsiegel (<i>Pagenkopf</i>)	517
§ 27b	Satzung (<i>Pagenkopf</i>)	522
§ 27c	Trägerschaft und Finanzierung der Anstalt (<i>Pagenkopf</i>)	523
§ 27d	Haftung (<i>Pagenkopf</i>)	526

Inhaltsverzeichnis

§ 27e Aufgaben der Anstalt (<i>Pagenkopf</i>)	526
§ 27f Zuständigkeiten der Anstalt (<i>Pagenkopf</i>)	527
§ 27g Organe (<i>Pagenkopf</i>)	529
§ 27h Verwaltungsrat (<i>Pagenkopf</i>)	530
§ 27i Vorstand (<i>Pagenkopf</i>)	536
§ 27j Dienstherrnfähigkeit, Personalgewinnung (<i>Pagenkopf</i>)	538
§ 27k Mitwirkungen (<i>Pagenkopf</i>)	540
§ 27l Rechts- und Fachaufsicht (<i>Pagenkopf</i>)	543
§ 27m Finanzkontrolle (<i>Pagenkopf</i>)	546
§ 27n Anwendbares Datenschutzrecht (<i>Pagenkopf</i>)	547
§ 27o Informationssicherheit (<i>Pagenkopf</i>)	547
§ 27p Übergangsregelungen (<i>Pagenkopf</i>)	548

Zehnter Abschnitt. Übergangs- und Schlussbestimmungen; Inkrafttreten und Kündigung

§ 28 Regelungen der Länder (<i>Postel</i>)	557
§ 28a Ordnungswidrigkeiten (<i>Dietlein</i>)	566
§ 29 Übergangsregelungen (<i>Pagenkopf</i>)	572
§ 30 Weitere Regelungen (<i>Postel</i>)	580
§ 31 Verhältnis zu weiteren staatsvertraglichen Regelungen für die Klassenlotterien (<i>Dietlein</i>)	585
§ 32 Evaluierung (<i>Thiel</i>)	586
§ 33 Revision zum Bundesverwaltungsgericht (<i>Pagenkopf</i>)	589
§ 34 Sprachliche Gleichstellung (<i>Postel</i>)	592
§ 35 Inkrafttreten, Kündigung, Neubekanntmachung (<i>Postel</i>)	594

2. Rennwett- und Lotteriegesetz (RennwLottG)

Vorbemerkung (<i>Ennuschat</i>)	605
§ 1 [Totalisatorbetreiber] (<i>Ennuschat</i>)	607
§ 2 [Buchmacher] (<i>Ennuschat</i>)	610
§ 3 [Wettschein] (<i>Ennuschat</i>)	614
§ 4 [Strafrecht] (<i>Ennuschat</i>)	616
§ 5 [Ordnungswidrigkeiten] (<i>Ennuschat</i>)	617
§ 6 [Ermächtigungen] (<i>Ennuschat</i>)	619
§ 7 [Zuweisungsverfahren] (<i>Ennuschat</i>)	620
§§ 8–60 [SteuerR RennwettLottG: Besteuerung von Rennwetten, Sportwetten, öffentlichen Lotterien und Ausspielungen, virtuellem AutomatenSpiel und Online-Poker] (<i>Brüggemann</i>)	624

3. Gewerbeordnung (GewO)

Vorbemerkung (<i>Dietlein</i>)	649
§ 33c Spielgeräte mit Gewinnmöglichkeit (<i>Dietlein</i>)	651
§ 33d Andere Spiele mit Gewinnmöglichkeit (<i>Dietlein</i>)	664
§ 33e Bauartzulassung und Unbedenklichkeitsbescheinigung (<i>Dietlein</i>)	671
§ 33f Ermächtigung zum Erlass von Durchführungsvorschriften (<i>Dietlein</i>)	676
§ 33g Einschränkung und Ausdehnung der Erlaubnispflicht (<i>Dietlein</i>)	679
§ 33h Spielbanken, Lotterien, Glücksspiele (<i>Dietlein</i>)	681
§ 33i Spielhallen und ähnliche Unternehmen (<i>Dietlein</i>)	686

Inhaltsverzeichnis

4. Spielverordnung (SpielV)

Vorbemerkung (<i>Dietlein</i>)	701
§ 1 [Aufstellung von Geldspielgeräten] (<i>Dietlein</i>)	707
§ 2 [Aufstellung von Warenspielgeräten] (<i>Dietlein</i>)	709
§ 3 [Gerätehöchstzahlen] (<i>Dietlein</i>)	710
§ 3a [Fremdaufstellung von Spielgeräten] (<i>Dietlein</i>)	713
§ 4 [Erlaubniserteilung] (<i>Dietlein</i>)	713
§ 5 [Erlaubniserteilung] (<i>Dietlein</i>)	714
§ 5a [Erlaubnisfreiheit] (<i>Dietlein</i>)	715
§ 6a [Verbote] (<i>Dietlein</i>)	716
§ 13 [Bauartzulassung für Geldspielgeräte] (<i>Dietlein</i>)	718
Sachverzeichnis	729


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG