

Inhaltsübersicht

Abkürzungsverzeichnis	7
Literaturverzeichnis	11
1. Einführung	13
1.1 Entwicklung des Rechtes auf Informationszugang	13
1.2 Rechtsentwicklung in Rheinland-Pfalz	15
2. Allgemeines	18
2.1 Anwendungsbereich des Landestransparenzgesetzes	18
2.1.1 Amtliche Informationen und Umweltinformationen	18
2.1.2 Veröffentlichung auf der Transparenz-Plattform und Zugang auf Antrag	18
2.1.3 Vorrang besonderer Rechtsvorschriften über den Informationszugang	19
2.2 Transparenzpflichtige Stellen	20
2.2.1 Behörden	20
2.2.2 Rechtsetzung und Rechtsprechung	21
2.2.3 Weitere Bereichsausnahmen	22
2.2.3.1 Landesrechnungshof / Beauftragter für die Wirtschaftlichkeit der Verwaltung	22
2.2.3.2 Sparkassen und deren Verbände sowie andere öffentlich-rechtliche Kreditinstitute	22
2.2.3.3 Selbstverwaltungsorganisationen der Wirtschaft und der freien Berufe	22
2.2.3.4 Öffentlich-rechtliche Rundfunkanstalten	23
2.2.3.5 Steuerrechtliche Verfahren nach der Abgabenordnung	23
2.2.3.6 Teilweise Befreiung von der Veröffentlichungspflicht nach § 7 Abs. 4 LTranspG	23
2.2.4 Private als Behörde	23
2.2.4.1 Allgemeines	23
2.2.4.2 Transparenzpflicht Privater bei amtlichen Informationen	24
2.2.4.2.1 Einbeziehung Privater („Bedienen“)	24
2.2.4.2.2 Übertragung der Aufgabenerfüllung an Private (Beleihung)	25
2.2.4.2.3 Materielle und formelle Transparenzpflicht	25
2.2.4.3 Transparenzpflicht Privater bei Umweltinformationen	26
2.2.4.3.1 Allgemeines	26
2.2.4.3.2 Die Regelung des § 3 Abs. 2 Satz 3 Nr. 1 LTranspG	26
2.2.4.3.3 Die Regelung des § 3 Abs. 2 Satz 3 Nr. 2 LTranspG	27
2.2.4.3.4 Definition der Kontrolle i. S. d. § 3 Abs. 2 Satz 3 Nr. 2 LTranspG (§ 3 Abs. 3 LTranspG)	28
2.2.4.3.4.1 Besondere Pflichten und Rechte gegenüber Dritten	28
2.2.4.3.4.2 Mehrheitskontrolle durch Träger der öffentlichen Verwaltung	29

LTranspG RhPf – Inhaltsübersicht

2.2.4.3.5	Zugang zu Umweltinformationen bei Verwaltungshelfern	30
2.3	Anspruchsinhalt, Anspruchsgegenstand und Anspruchsberechtigte .	31
2.3.1	Anspruchsinhalt	31
2.3.1.1	Transparenz-Plattform	31
2.3.1.2	Informationszugang auf Antrag	32
2.3.2	Gegenstand des Anspruchs	32
2.3.2.1	Verfügbare gespeicherte Informationen	32
2.3.2.2	Amtliche Informationen	33
2.3.2.3	Umweltinformationen	33
2.3.2.4	Relevanz der Unterscheidung zwischen amtlichen Informationen und Umweltinformationen	34
2.3.3	Anspruchsberechtigte	35
2.3.3.1	Allgemeines	35
2.3.3.2	Natürliche Personen	35
2.3.3.3	Juristische Personen des Privatrechts und nicht rechtsfähige Vereinigungen von Bürgerinnen und Bürgern	35
2.3.3.4	Juristische Personen des öffentlichen Rechts, soweit sie Grundrechtsträger sind	35
2.3.4	Ansprüche als einklagbare subjektiv öffentliche Rechte	36
3.	Der Informationszugang auf Antrag	36
3.1	Das Verfahren auf Informationserteilung	36
3.1.1	Einführung	36
3.1.2	Antragseingangsverfahren	36
3.1.2.1	Prüfung der Einordnung des Antrags	37
3.1.2.2	Prüfung der Anforderungen an den Antrag	37
3.1.2.3	Prüfung der Verfügbarkeit der Information	39
3.1.2.4	Prüfung der Bearbeitungsmöglichkeit des Antrags	41
3.1.2.5	Prüfung der Bearbeitungsabläufe, der Bearbeitungsfrist	43
3.1.2.6	Prüfung der entgegenstehenden Belange	49
3.1.3	Drittbeteiligungsverfahren	50
3.1.3.1	Allgemeines	50
3.1.3.2	Feststellung der Voraussetzungen für die Durchführung des Drittbeteiligungsverfahrens	52
3.1.3.3	Mitteilung an den Antragsteller	53
3.1.3.4	Anhörung des Dritten	56
3.1.3.5	Übersicht Drittbeteiligungsverfahren	60
3.1.3.6	Entscheidung über Drittbelange mit erneuter Anhörung	61
3.1.4	Entscheidungsverfahren/Informationszugang	62
3.1.4.1	Allgemeines	62
3.1.4.2	Antragsablehnung	62
3.1.4.3	Antragsstattgabe	67
3.1.4.3.1	Stattgebende Entscheidung	67

A 16a RhPf

LTranspG RhPf – Inhaltsübersicht

3.1.4.3.2	Informationszugang	71
3.1.4.3.3	Veröffentlichung auf der Transparenz-Plattform	73
3.1.4.4	Art und Weise des Informationszugangs	74
3.1.5	Kostenverfahren	76
3.1.5.1	Kostengrund- und Kostenfestsetzungsentscheidung	76
3.1.5.2	Gebühren- und Auslagenbemessung	77
3.1.6	Rechtsschutzverfahren	80
3.1.6.1	Allgemeines	80
3.1.6.2	Rechtsschutz bezüglich der Sachentscheidung	81
3.1.6.3	Rechtsschutz bezüglich der Kostenentscheidung	82
3.1.7	Zusammenfassung Informationszugang auf Antrag incl. Drittbeteiligung	84
3.2	Dem Antrag entgegenstehende Belange	85
3.2.1	Allgemeines	85
3.2.2	In den Ausnahmetatbeständen wiederkehrende Begriffe	86
3.2.3	Entgegenstehende öffentliche Belange nach § 14 LTranspG	87
3.2.3.1	Der Kernbereich exekutiver Eigenverantwortung nach § 14 Abs. 1 Satz 1 LTranspG	87
3.2.3.2	Die Tatbestände im Katalog des § 14 Abs. 1 Satz 2 LTranspG	88
3.2.3.2.1	Schutz inner- und zwischenstaatlicher Beziehungen, Innere Sicherheit, Nr. 1	88
3.2.3.2.2	Schutz laufender Straf-, Gerichts- und anderer Verfahren, Nr. 2	90
3.2.3.2.3	Schutz der öffentlichen Sicherheit, Nr. 3	92
3.2.3.2.4	Aufgabenerfüllung des Verfassungsschutzes, Nr. 4	94
3.2.3.2.5	Besondere Geheimhaltungspflichten, Nr. 5	95
3.2.3.2.6	Vergabe- und Regulierungskammern, Kontroll- und Aufsichtsaufgaben im Finanz- und Wirtschaftsrecht, Nr. 6	98
3.2.3.2.7	Schutz der IT-Sicherheit sowie wirtschaftlicher Interessen transparenzpflichtiger Stellen, Nr. 7	98
3.2.3.2.8	Schutz vertraulicher Informationen von Dritten, Nr. 8	99
3.2.3.2.9	Schutz von Prüfungsverfahren, Nr. 9	101
3.2.3.2.10	Schutz der Umwelt und ihrer Bestandteile, Nr. 10	102
3.2.3.2.11	Material, das gerade vervollständigt wird, nicht abgeschlossene Schriftstücke, noch nicht aufbereitete Daten, Nr. 11	103
3.2.3.2.12	Offensichtlich missbräuchlicher Antrag, Nr. 12	104
3.2.3.3	„Soll-Regelung“ und Einschränkung „soweit und solange“	106
3.2.4	Belange des behördlichen Entscheidungsprozesses nach § 15 LTranspG	107
3.2.4.1	Schutz bevorstehender Entscheidungen und Maßnahmen, § 15 Abs. 1 Nr. 1 LTranspG	107
3.2.4.2	Schutz der Vertraulichkeit von Beratungen, § 15 Abs. 1 Nr. 2 LTranspG	111
3.2.5	Entgegenstehende andere Belange nach § 16 Abs. 1 LTranspG	113

LTranspG RhPf – Inhaltsübersicht

3.2.5.1	Rechte am geistigen Eigentum	113
3.2.5.1.1	Allgemeines	113
3.2.5.1.2	Urheberrechtlich geschützte Werke	113
3.2.5.1.3	Verletzte Schutzrechte	114
3.2.5.1.4	Einräumung von Nutzungsrechten, Verfahren	115
3.2.5.1.5	Ausnahmen nach § 16 Abs. 1 Satz 1 letzter Halbsatz LTranspG	115
3.2.5.1.6	Emissionsklausel	116
3.2.5.2	Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse	116
3.2.5.2.1	Allgemeines	116
3.2.5.2.2	Begriff der Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse	116
3.2.5.2.3	Verfahren	118
3.2.5.2.4	Ausnahmen nach § 16 Abs. 1 Satz 1 letzter Halbsatz LTranspG	119
3.2.5.2.5	Emissionsklausel	119
3.2.5.3	Personenbezogene Daten Dritter	119
3.2.5.3.1	Allgemeines	119
3.2.5.3.2	Begriff	119
3.2.5.3.3	Unkenntlichmachung	120
3.2.5.3.4	Ausnahme nach § 16 Abs. 4 LTranspG	121
3.2.5.3.5	Ausnahmen nach § 16 Abs. 1 Satz 1 letzter Halbsatz LTranspG	123
3.2.5.3.6	Emissionsklausel	123
3.2.5.3.7	Prüfungsschritte beim Schutz personenbezogener Daten	123
3.2.5.4	Statistikgeheimnis	124
3.2.6	Freiheit von Wissenschaft, Forschung und Lehre, § 16 Abs. 3 LTranspG	124
3.2.7	Umweltinformationen Dritter, § 16 Abs. 5 LTranspG	124
3.3	Sachverhaltsbearbeitung Informationszugang auf Antrag	126
4.	Die Veröffentlichung auf der Transparenz-Plattform	130
4.1	Allgemeine Vorgaben	130
4.1.1	Veröffentlichungspflicht bezüglich der Transparenz-Plattform	130
4.1.2	Umfang der Transparenzpflicht	132
4.1.3	Zugangsberechtigte	134
4.1.4	Transparenzpflichtige Stellen	135
4.1.5	Veröffentlichungsvoraussetzungen	136
4.1.6	Umsetzung des Veröffentlichungsvorgangs	137
4.1.6.1	Organisatorische Vorgaben	137
4.1.6.1.1	Sachlich-persönlicher Bezug	137
4.1.6.1.2	Zeitlicher Bezug	137
4.1.6.2	Technische Vorgaben	140
4.2	Veröffentlichungspflichtige Informationen	140
4.2.1	Allgemeine Bestimmungen	140
4.2.2	Veröffentlichungspflichtige Informationsgegenstände	141

A 16a RhPf

LTranspG RhPf – Inhaltsübersicht

4.2.2.1	Veröffentlichungspflichtige amtliche Informationen, § 7 Abs. 1 LTranspG	142
4.2.2.1.1	Ministerratsbeschlüsse, § 7 Abs. 1 Nr. 1	142
4.2.2.1.2	Berichte und Mitteilungen der Landesregierung an den Landtag, § 7 Abs. 1 Nr. 2	143
4.2.2.1.3	In öffentlicher Sitzung gefasste Beschlüsse nebst den zugehörigen Protokollen und Anlagen, § 7 Abs. 1 Nr. 3	143
4.2.2.1.4	Wesentliche Inhalte von Verträgen von allgemeinem öffentlichen Interesse, § 7 Abs. 1 Nr. 4	144
4.2.2.1.5	Haushalts-, Stellen-, Organisations-, Geschäftsverteilungs- und Aktenpläne, § 7 Abs. 1 Nr. 5	146
4.2.2.1.6	Verwaltungsvorschriften und allgemeine Veröffentlichungen, § 7 Abs. 1 Nr. 6	147
4.2.2.1.7	Amtliche Statistiken und Tätigkeitsberichte, § 7 Abs. 1 Nr. 7	148
4.2.2.1.8	Gutachten und Studien, § 7 Abs. 1 Nr. 8	148
4.2.2.1.9	Geodaten, § 7 Abs. 1 Nr. 9	151
4.2.2.1.10	Die von den transparenzpflichtigen Stellen erstellten öffentlichen Pläne, § 7 Abs. 1 Nr. 10	151
4.2.2.1.11	Zuwendungen, § 7 Abs. 1 Nr. 11	151
4.2.2.1.12	Zuwendungen an die öffentliche Hand, § 7 Abs. 1 Nr. 12	154
4.2.2.1.13	Wesentliche Unternehmensdaten, Daten über die wirtschaftliche Situation bestimmter Anstalten, Körperschaften und Stiftungen mit Darstellung der Vergütungen und Nebenleistungen für die Leitungsebene, § 7 Abs. 1 Nr. 13	155
4.2.2.1.14	Im Rahmen des Antragsverfahrens nach §§ 11 ff. LTranspG elektronisch zugänglich gemachte Informationen, § 7 Abs. 1 Nr. 14 ..	158
4.2.2.2	Veröffentlichungspflichtige Umweltinformationen, § 7 Abs. 2 LTranspG	159
4.2.2.2.1	Der Wortlaut von völkerrechtlichen Verträgen, das von den Organen der EU erlassene Unionsrecht sowie Rechtsvorschriften von Bund, Land, Gemeinden und Gemeindeverbänden über die Umwelt oder mit Bezug zur Umwelt, § 7 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1	159
4.2.2.2.2	Politische Konzepte sowie Pläne und Programme mit Bezug zur Umwelt, § 7 Abs. 2 Satz 1 Nr. 2	160
4.2.2.2.3	Berichte über den Stand der Umsetzung von Rechtsvorschriften sowie Konzepten, Plänen und Programmen nach den Nr. 1 und 2, sofern solche Berichte von den jeweils transparenzpflichtigen Stellen in elektronischer Form ausgearbeitet worden sind oder bereitgehalten werden, § 7 Abs. 2 Satz 1 Nr. 3	160
4.2.2.2.4	Daten oder Zusammenfassungen von Daten aus der Überwachung von Tätigkeiten, die sich auf die Umwelt auswirken oder wahrscheinlich auswirken, § 7 Abs. 2 Satz 1 Nr. 4	161
4.2.2.2.5	Zulassungsentscheidungen, die erhebliche Auswirkungen auf die Umwelt haben, und Umweltvereinbarungen, § 7 Abs. 2 Satz 1 Nr. 5 ..	161
4.2.2.2.6	Zusammenfassende Darstellungen und Bewertungen der Umweltauswirkungen nach den §§ 11, 12 UVPG und Risikobewertungen im Hinblick auf Umweltbestandteile nach § 5 Abs. 3 Nr. 1 LTranspG, § 7 Abs. 2 Satz 1 Nr. 6	161

LTranspG RhPf – Inhaltsübersicht

4.2.3	Zusätzliche Vorgaben für die Veröffentlichung von Umweltinformationen auf der Transparenz-Plattform und sonstige Ausnahmeregelungen	162
4.2.3.1	Veröffentlichungspflicht bei unmittelbarer Bedrohungslage	162
4.2.3.2	Abstimmungs- und Verknüpfungsvorgaben, Übertragungsbefugnisse	162
4.2.3.3	Anderweitige veröffentlichungspflichtige Informationen	163
4.2.3.4	Ausnahmeregelungen	163
4.3	Anforderungen an die Veröffentlichung	164
4.3.1	Bereitstellungspflicht	165
4.3.2	Reaktionspflicht auf Rückmeldungen	165
4.3.3	Präsentationspflicht	166
4.3.4	Aktualisierungspflicht	166
4.3.5	Hinweispflicht	166
4.4	Führen von Verzeichnissen, Unterstützung beim Informationszugang	167
4.4.1	Vorkehrungen zur Erleichterung des Informationszugangs	167
4.4.2	Bestellung eines Transparenzbeauftragten	168
4.4.3	Barrierefreiheit des Informationszugangs	169
4.5	Nutzung der Transparenz-Plattform	169
4.5.1	Zugangsvorgaben für die Nutzung der Transparenz-Plattform	170
4.5.2	Gewährleistung freier Nutzung, Weiterverwendung und Verbreitung von auf der Transparenz-Plattform bereitgestellten Informationen	171
4.5.3	Anzeigegebot bei Nutzungseinschränkungen	174
4.6	Entgegenstehende Belange	175
4.6.1	Typische entgegenstehende Belange nach §§ 14, 15 LTranspG	176
4.6.1.1	Entgegenstehende öffentliche Belange, § 14 LTranspG	176
4.6.1.2	Entgegenstehende Belange des behördlichen Entscheidungsprozesses	177
4.6.2	Besondere Belange Dritter nach § 16 LTranspG	178
4.6.3	Abwägung nach § 17 LTranspG	180
4.7	Prüfungsschema Umsetzung der Veröffentlichungspflicht auf der Transparenz-Plattform	181
4.8	Sachverhaltsbearbeitung Veröffentlichung eines Gutachtens auf der Transparenz-Plattform	182
Anhang		
1.	Landestransparenzgesetz (LTranspG)	187
Stichwortverzeichnis		203