

# Inhalt

<b>Vorwort</b>	5
<b>Abbildungsverzeichnis</b>	15
<b>Tabellenverzeichnis</b>	17
<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	19
<b>1. Einführung: Das Lehrbuch und die Arbeitsgrundlagen</b>	29
1.1 Das Ziel des Lehrbuchs und einige Anmerkungen über die Zusammenhänge von Recht und Sozialpädagogik	29
1.2 Hinweise auf Lern- und Arbeitsmaterialien	30
1.3 Internetquelle	34

## 1. TEIL: GRUNDLEGUNG

---

<b>2. Kindheit und Jugend: Die Situation, Verfassung, Politik</b>	36
2.1 Die Situation von Kindern und Jugendlichen und ihren Familien	36
2.2 Kind, Eltern, Staat – Verfassungsrechtliche Grundlagen und politische Gestaltungsspielräume	44
2.3 Internationale Bezüge - Über- und zwischenstaatliches Recht	48
2.3.1 Recht der Europäischen Union	49
2.3.2 Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten – Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK)	49
2.3.3 UN-Übereinkommen über die Rechte der Kinder (UN-KRK)	50
2.3.4 UN-Konvention über die Rechte von Menschen mit Behinderungen (UN-BRK)	50
2.3.5 Haager Kinderschutzübereinkommen (KSÜ)	51
2.3.6 Fürsorgeabkommen	52
2.4 Kinderrechte ins Grundgesetz?	52
<b>3. Das Kinder- und Jugendhilferecht</b>	56
3.1 Was, wo, weshalb und für wen?	56
3.1.1 Was gehört zum Kinder- und Jugendhilferecht?	56
3.1.2 Wo: Bund – Länder – Kommunen?	57
3.1.3 Weshalb? Ziel und Zweck des Kinder- und Jugendhilferechts	60
3.1.4 Für wen? – Personeller Geltungsbereich und Zielgruppen des SGB VIII	61
3.2 Wie es wurde, was es ist: Vom Sicherheitsrecht zur Sozialleistung	67
3.2.1 Die historischen Wurzeln: RJWG und JWG ff Sicherheit, Ordnung, Fürsorge	67
3.2.2 Das Kinder- und Jugendhilferecht: im Vordergrund Sozialpädagogik und Sozialleistung	71
3.2.3 Änderungen und Reform des SGB VIII	73
3.2.4 Reformbedarf im Hinblick auf das SGB VIII	75
3.2.4.1 Zusammenführung aller Jugendhilfe- und Eingliederungsleistungen im SGB VIII	75

3.2.4.2	Eigene Rechtsansprüche für Minderjährige nach SGB VIII	76
3.2.4.3	Weiterer Reformbedarf in der Kinder- und Jugendhilfe	77
<b>4.</b>	<b>Grundlegende Regelungsbereiche und Spannungsfelder</b>	<b>79</b>
4.1	Allgemeine Regelungen	79
4.2	Nachrang und Eigenständigkeit der Kinder- und Jugendhilfe	80
4.2.1	Das Verhältnis öffentlicher Kinder- und Jugendhilfe zur Familienerziehung	80
4.2.2	Das Verhältnis der Kinder- und Jugendhilfe zu anderen (Sozial-) Leistungsträgern	82
4.3	Zwischen Sozialleistungen und hoheitlichen Interventionen	85
4.3.1	Leistungen und andere Aufgaben	86
4.3.2	Sozialleistung und Schutzauftrag	88
4.3.2.1	Aufgaben und Verfahren bei Anhaltspunkten einer Kindeswohlgefährdung	88
4.3.2.2	Fachlichkeit und Kooperation im Kinderschutz - KKG	95
4.3.3	Partizipation: Mitwirkungs- und Beteiligungsrechte	96
4.3.4	Wunsch- und Wahlrecht – § 5 SGB VIII	97
4.4	Öffentliche und private/freie Träger ff §§ 3, 4, 75 SGB VIII	98
4.4.1	»Freie« und »öffentliche« Jugendhilfe in § 3 f. SGB VIII	98
4.4.2	Anerkannte Träger der freien Jugendhilfe - § 75 SGB VIII	99
4.4.3	Die Trägerlandschaft	100
4.4.4	Das Verhältnis zwischen den öffentlichen und freien Trägern der Jugendhilfe	102
4.4.4.1	Subsidiarität	103
4.4.4.2	Korporatismus	104
<b>5.</b>	<b>Kinder- und Jugendhilfe, Sozialverwaltung und Verfahren</b>	<b>105</b>
5.1	Aufgabenzuweisungen und Leistungsversprechen	105
5.1.1	Programmsätze, Aufgabenzuweisungen und objektive Rechtsverpflichtungen	105
5.1.2	Individuelle Rechtsansprüche	107
5.1.3	Rechtsqualität bei Rechtsansprüchen	109
5.2	Das Sozialverwaltungsverfahren	111
5.2.1	Sozialleistung, Sozialpädagogik und (Verwaltungs-)Verfahren	111
5.2.2	Das klassische Verwaltungsverfahren bei den Sozialbehörden	113
5.2.3	Besonderheiten des Verwaltungsverfahrens in der Kinder- und Jugendhilfe	114
5.2.3.1	Antrag und Selbstbeschaffung	114
5.2.3.2	Kooperative Entscheidungsfindung, anspruchskonkretisierender Bericht	116
5.3	Verwaltungskontrolle und Rechtsschutz	117
5.3.1	Interne Verwaltungskontrolle	117
5.3.2	Das Widerspruchsverfahren	117
5.3.3	Das Gerichtsverfahren	119
5.3.3.1	Der Umfang der (gerichtlichen) Überprüfung	120
5.3.3.2	Der vorläufige Rechtsschutz	122
5.4	Ombudschaft in der Kinder- und Jugendhilfe	123

<b>6. Jugendarbeit, Jugendsozialarbeit, Kinder- und Jugendschutz: §§ 11 - 15 SGB VIII</b>	<b>126</b>
6.1 Jugendarbeit – § 11 SGB VIII	126
6.1.1 Das Arbeitsfeld	126
6.1.2 Rechtscharakter der Regelungen	128
6.2 Jugendsozialarbeit – § 13 SGB VIII	130
6.2.1 Das Arbeitsfeld	130
6.2.2 Rechtscharakter, Leistungsvoraussetzungen, Rechtsfolgen	132
6.3 Erzieherischer und sonstiger »gesetzlicher« Kinder- und Jugendschutz – § 14 SGB VIII	134
6.4 Landesrechtliche Regelungen	136
<b>7. Förderung der Erziehung in der Familie: §§ 16 - 21 SGB VIII</b>	<b>138</b>
7.1 Die allgemeine Erziehungsförderung – § 16 SGB VIII	138
7.1.1 Leistungsinhalt	138
7.1.2 Rechtscharakter	139
7.1.3 Landesrecht	140
7.2 Die Beratungsleistungen – §§ 17, 18 SGB VIII	141
7.2.1 Leistungsinhalt	141
7.2.2 Rechtscharakter, Tatbestandsvoraussetzungen, Rechtsfolgen	145
7.2.3 Rechtliche Problemzonen	147
7.3 Die Unterstützung in konkreten Lebenslagen – §§ 19 - 21 SGB VIII	148
7.3.1 Leistungsinhalt	148
7.3.2 Rechtscharakter, Anspruchsvoraussetzungen, Rechtsfolgen	149
7.3.2.1 Gemeinsame Wohnformen für Mütter/Väter und Kinder – § 19 SGB VIII	149
7.3.2.2 Betreuung und Versorgung des Kindes in Notsituationen – § 20 SGB VIII	151
7.3.2.3 Unterstützung bei notwendiger Unterbringung zur Erfüllung der Schulpflicht – § 21 SGB VIII	152
<b>8. Förderung von Kindern in Tageseinrichtungen und in Kindertagespflege: §§ 22 - 26 SGB VIII</b>	<b>154</b>
8.1 Bedeutung und Standort des Arbeitsfeldes	154
8.1.1 Quantitative Dimensionen	155
8.1.2 KiTas - Inhaltliche Konzeption zwischen Betreuung, Bildung und Erziehung	158
8.1.3 Kindertagespflege	161
8.2 Bundesrechtliche Regelungen	161
8.2.1 Förderung in Tageseinrichtungen	162
8.2.2 Förderung in Kindertagespflege	163
8.2.3 Rechtsansprüche bei der Förderung von Kindern in Tageseinrichtungen und in Kindertagespflege	165
8.3 Landesrecht	171
8.4 Trägerschaft, Finanzierungssystem	172
8.5 Beteiligung der Eltern an den Kosten	173

<b>9. Die »klassischen« individuellen Hilfen – Erziehungshilfe, Eingliederungshilfe, Volljährigenhilfe: §§ 27 - 41 SGB VIII</b>	<b>176</b>
9.1 Grundsätzliches: Rechtsstruktur – Hilfe und Kontrolle	176
9.2 Hilfen zur Erziehung – §§ 27 - 35 SGB VIII	177
9.2.1 Personensorgeberechtigte als Anspruchsinhaber	178
9.2.2 Leistungsvoraussetzungen bei der Hilfe zur Erziehung – § 27 SGB VIII	178
9.2.2.1 Erzieherischer Bedarf	179
9.2.2.2 Geeignetheit und Notwendigkeit	181
9.2.3 Rechtsfolgen: Die verschiedenen Hilfearten	184
9.2.3.1 § 28 SGB VIII – Erziehungsberatung	187
9.2.3.2 § 29 SGB VIII – Soziale Gruppenarbeit	187
9.2.3.3 § 30 SGB VIII – Erziehungsbeistand, Betreuungshelfer	188
9.2.3.4 § 31 SGB VIII – Sozialpädagogische Familienhilfe	190
9.2.3.5 § 32 SGB VIII – Erziehung in einer Tagesgruppe	190
9.2.3.6 § 33 SGB VIII – Vollzeitpflege	191
9.2.3.7 § 34 SGB VIII – Heimerziehung, sonstige betreute Wohnform	192
9.2.3.8 § 35 SGB VIII – Intensive sozialpädagogische Einzelbetreuung	194
9.3 Eingliederungshilfe – § 35a SGB VIII	195
9.3.1 Zur Entstehung	195
9.3.2 Verhältnis zum Rehabilitationsrecht nach dem SGB IX	197
9.3.3 Anspruchsinhaber	198
9.3.4 Leistungsvoraussetzungen	198
9.3.5 Rechtsfolgen	200
9.3.6 Abgrenzungsprobleme	202
9.4 Hilfen für junge Volljährige – § 41 SGB VIII	203
9.4.1 Anspruchsinhaber	203
9.4.2 Leistungsvoraussetzungen	203
9.4.3 Rechtsfolgen	205
9.5 Leistungsbewilligung und Inanspruchnahme – statistischer Überblick	206
9.6 Zusammenarbeit bei Hilfen außerhalb der eigenen Familie – §§ 37, 38 SGB VIII	208
9.7 Annexleistungen – §§ 39, 40 SGB VIII	209
9.7.1 Leistungen zum Unterhalt	209
9.7.2 Krankenhilfe	211
9.8 Verfahren und gerichtliche Kontrolle	212
9.8.1 Mitwirkung und Beteiligung	212
9.8.2 Hilfeplanverfahren und Hilfeplan	214
9.8.3 Steuerungsverantwortung	220
9.8.4 Aufwendungsersatz bei Selbstbeschaffung der Hilfen	220
9.8.5 Zuständigkeit und Kostenbeteiligung	221
9.8.6 Rechtsschutz und Umfang der gerichtlichen Überprüfung	222

<b>10. Schutz von Minderjährigen in akuten Krisensituationen</b>	<b>226</b>
10.1 Inobhutnahme – § 42 SGB VIII	226
10.1.1 Rechtscharakter – sozialpädagogische Krisenarbeit zwischen Rechtsanspruch und Eingriff	231
10.1.2 Voraussetzungen	232
10.1.3 Rechtsfolgen	233
10.1.4 Freiheitsentziehende Maßnahmen, geschlossene Unterbringung	237
10.1.5 Zuständigkeit, Kostenerstattung, Kostenbeteiligung	239
10.2 Vorläufige Inobhutnahme unbegleitete, ausländischer Minderjährige – §§ 42a ff. SGB VIII	240
10.2.1 Clearingphase und Unterbringung	241
10.2.2 Alterseinschätzung	241
10.2.3 Rechtliche Vertretung und Interessenswahrnehmung	242
10.2.4 Bundesweites Verteilungsverfahren	243
<b>11. Schutz von Kindern und Jugendlichen und Qualitätssicherung in Familienpflege und in Einrichtungen – §§ 43 - 49 SGB VIII</b>	<b>245</b>
11.1 Erlaubnis zur Kindertagespflege – § 43 SGB VIII	246
11.2 Vollzeitpflegeerlaubnis – § 44 SGB VIII	247
11.3 Betriebs- und Einrichtungserlaubnis – § 45 SGB VIII	248
<b>12. Mitwirkung der Jugendhilfe im gerichtlichen Verfahren: §§ 50 – 52 SGB VIII</b>	<b>252</b>
12.1 Jugendhilfe und Justiz – Grundsätzliches	252
12.1.1 Aufgaben der Jugendhilfe – Unterschiede zu den Gerichten – Kooperation	252
12.1.2 Verfahrensrechtliche Stellung des Jugendamtes	255
12.2 Mitwirkung im familiengerichtlichen Verfahren – § 50 SGB VIII	257
12.2.1 Mitwirkung im Hinblick auf den zivilrechtlichen Kindesschutz – § 8a SGB VIII, § 157 FamFG	261
12.2.2 Mitwirkung bei Trennung und Scheidung	265
12.2.3 Exkurs: Verfahrensbeistandschaft	266
12.3 Mitwirkung im Adoptionsverfahren – § 51 SGB VIII	268
12.4 Jugendhilfe im Strafverfahren – § 52 SGB VIII	269
12.4.1 Wandel im Aufgaben- und Rollenverständnis	269
12.4.2 Verfahrensbegleitende Mitwirkung – §§ 52 Abs. 1 und 3 SGB VIII	273
12.4.2.1 Sozialpädagogische Aufgaben	274
12.4.2.2 Verfahrensrechtliche Stellung	279
12.4.3 Leistungsorientierte Aufgaben des Jugendamts	280
<b>13. Beistandschaft, Pflegschaft, Vormundschaft – §§ 52a - 58a SGB VIII</b>	<b>283</b>
13.1 Beratung und Unterstützung von Pflegern und Vormündern	284
13.2 Das Jugendamt als Vormund, Pfleger und Beistand	285
13.2.1 Beistandschaft	286
13.2.2 Jugendamt als Amtsvormund	287
13.2.3 Jugendamt als Amtspfleger	287
13.3 Aufgaben als Beistand, Amtspfleger, Amtsvormund	288

#### 4. TEIL: SOZIALDATENSCHUTZ

---

<b>14. Sozialdatenschutz – Voraussetzung für sozialpädagogisches Handeln: §§ 61 – 68 SGB VIII</b>	<b>291</b>
14.1 Datenschutz und Kinder- und Jugendhilfe – §§ 61 – 68 SGB VIII	292
14.2 Der Anwendungsbereich – für was und für wen gelten die Bestimmungen?	293
14.2.1 Begriffsdefinitionen	293
14.2.2 Die Adressaten des Datenschutzes	296
14.3 Grundsätze für die Datenverarbeitung	297
14.3.1 Transparenzgebot	298
14.3.2 Zweckbindung und Speicherbegrenzung	298
14.3.3 Datenminimierung/ Erforderlichkeit	299
14.3.4 Richtigkeit, Integrität und Vertraulichkeit	299
14.4 Überblick über die einzelnen Schutzbereiche	300
14.4.1 Datenschutz bei der Erhebung und Speicherung	300
14.4.2 Datenschutz bei der Nutzung und Übermittlung	301
14.4.3 Recht der betroffenen Person	302
14.5 Besonderheiten und Probleme	304
14.5.1 Besonderheiten für die Beistandschaft, Amtspflegschaft, Amtsvormundschaft	304
14.5.2 Probleme: Datenschutz zwischen Jugendhilfe und Justiz	304
14.5.3 Exkurs: Datenschutz und Zeugnisverweigerungsrecht	306

#### 5. TEIL: LEISTUNGSVERPFLICHTUNG UND -ERBRINGUNG, AUFGABENVERPFLICHTUNG UND -WAHRNEHMUNG SOWIE DEREN FINANZIERUNG

---

<b>15. Organisation und Zuständigkeit</b>	<b>309</b>
15.1 Eigenständige Jugendämter - § 69 SGB VIII	309
15.1.1 Der örtliche Träger und das Jugendamt	309
15.1.2 Der überörtliche Träger – das Landesjugendamt	311
15.2 Die Zweigliedrigkeit des Jugendamtes – §§ 70, 71 SGB VIII	311
15.2.1 Der Jugendhilfeausschuss	312
15.2.2 Die Verwaltung des Jugendamtes	315
15.3 Das Personal – §§ 72, 72a SGB VIII	316
15.4 Zuständigkeit der kommunalen Ebene – §§ 85 - 88 SGB VIII	319
15.4.1 Sachliche Zuständigkeit	319
15.4.2 Örtliche Zuständigkeit – §§ 86 - 88 SGB VIII	319
15.5 Kostenerstattung – §§ 89 - 89h SGB VIII	320
15.6 Zuständigkeit der Landes- und Bundesebene – §§ 82 - 84 SGB VIII	321
<b>16. Leistungserbringung, Aufgabenwahrnehmung und ihre Finanzierung</b>	<b>323</b>
16.1 Wer kann Leistungen erbringen, wer andere Aufgaben wahrnehmen?	323
16.2 Wie können Leistungen erbracht werden?	325
16.2.1 Leistungserbringung ohne individuelle Prüfung – allgemeine Daseinsvorsorge	325

16.2.2 Leistungserbringung nach individueller Prüfung – das jugendhilferechtliche Dreiecksverhältnis	325
16.3 Die Finanzierung der Leistungen – §§ 74, 77, 78a - 78g SGB VIII	329
16.3.1 Die zweiseitigen Finanzierungsformen	330
16.3.1.1 Die Zuwendung/Subvention	330
16.3.1.2 Der gegenseitige (Beschaffungs-/Leistungs-)Vertrag	334
16.3.2 Die dreiseitige Finanzierung beim jugendhilferechtlichen Dreiecksverhältnis: Vereinbarungen über Leistungsangebot, Leistungsentgelte und Qualitätsentwicklung	334
16.4 Subventionen, Verträge, Leistungsentgelte und (nationales und EU-rechtliches) Wettbewerbsrecht	336
16.5 Die Beteiligung der Leistungsberechtigten an den Kosten	340
16.5.1 Überblick	340
16.5.2 Pauschalierte Kostenbeteiligung – Kostenbeiträge § 90 SGB VIII	342
16.5.3 Individuelle Kostenbeteiligungen – Heranziehung, Überleitung – §§ 91 ff. SGB VIII	344
<b>17. Exkurs: Rechtsfolgen bei der Verletzung fachlicher Standards</b>	<b>346</b>
17.1 Rechtliche Ausgangssituation	346
17.2 Rechtsfolgen für die Anstellungsträger	346
17.2.1 Rechtsfolgen für die Träger der öffentlichen Jugendhilfe	346
17.2.2 Rechtsfolgen für die Träger der privaten/freien Jugendhilfe	347
17.2.3 Rechtsfolgen für die Beschäftigten selbst	348
17.2.4 Strafrechtliche Folgen	349
6. TEIL: KINDER- UND JUGENDHILFE IM SOZIAL- UND GESELLSCHAFTSPOLITISCHEM KONTEXT	
<hr/>	
<b>18. Gesamtverantwortung des öffentlichen Trägers – §§ 79 - 81 SGB VIII</b>	<b>351</b>
18.1 Die Gesamtverantwortung	351
18.2 Jugendhilfeplanung, Jugendhilfestatistik	353
18.2.1 Jugendhilfeplanung	353
18.2.2 Datenerhebung und Jugendhilfestatistik – §§ 98–103 SGB VIII	354
<b>19. Jugendhilfe als kinder- und jugendpolitische Gestaltungsaufgabe</b>	<b>356</b>
19.1 Die Bedeutung der einzelnen Felder der Kinder- und Jugendhilfe	356
19.2 Die Finanzierung der Kinder- und Jugendhilfe – die ökonomischen Dimensionen	358
19.3 Der gesamtgesellschaftliche Stellenwert	359
<b>Literaturverzeichnis</b>	<b>361</b>
<b>Stichwortverzeichnis</b>	<b>377</b>