

# Cyber Resilience Act: CRA

Heckmann / Paschke

2025

ISBN 978-3-406-82441-8

C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://beck-shop.de) für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Heckmann/Paschke  
Cyber Resilience Act



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Cyber Resilience Act

Kommentar

Herausgegeben von

**Prof. Dr. Dirk Heckmann**

Mitglied des Bayerischen Verfassungsgerichtshofs,  
Lehrstuhl für Recht und Sicherheit der Digitalisierung,  
Technische Universität München

und

**Prof. Dr. Anne Paschke**

Direktorin des Instituts für Rechtswissenschaften,  
Technische Universität Braunschweig

beck-shop.de  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

2025



C.H. BECK

Zitiervorschlag:

Heckmann/Paschke/Bearbeiter CRA Art. 1 Rn. 1

  
**beck-shop.de**  
978 3 406 82441 8  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

© 2025 Verlag C.H.Beck GmbH & Co. KG

Wilhelmstraße 9, 80801 München

info@beck.de

Druck und Bindung: Friedrich Pustet GmbH & Co. KG

Gutenbergstraße 8, 93051 Regensburg

Satz: Jung Crossmedia Publishing GmbH

Gewerbestraße 17, 35633 Lahnau

Umschlag: Druckerei C.H.Beck Nördlingen



chbeck.de/nachhaltig  
produktsicherheit.beck.de

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.  
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes  
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

## Vorwort

Die Verordnung (EU) 2024/2847 des europäischen Parlamentes und des Rates vom 23. Oktober 2024 über horizontale Cybersicherheitsanforderungen für Produkte mit digitalen Elementen und zur Änderung der Verordnungen (EU) Nr. 168/2013 und (EU) 2019/1020 und der Richtlinie (EU) 2020/1828 (kurz: Cyberresilienz-Verordnung oder: Cyber Resilience Act, CRA) wurde am 20. November 2024 im Amtsblatt der Europäischen Union veröffentlicht. Sie fügt sich in eine Reihe von Rechtsakten im Bereich der Produkt- und Cybersicherheit: von der Funkanlagenrichtlinie über die NIS-2-RL, die KI-VO und die EU-Maschinenverordnung bis zur sektoralen Cybersicherheitsregulierung durch die Medizinprodukte-Richtlinie, DORA oder die Verordnung über die Genehmigung und Marktüberwachung von zwei- oder dreirädrigen und vierrädrigen Fahrzeugen (um nur einige zu nennen).

Dass diese neue horizontale Regulierung nicht überall begeistert aufgenommen wird, von manchen gar eine hiermit verbundene Rechtsunsicherheit beklagt wird, soll vorliegend nicht verschwiegen werden. Und doch möchten wir betonen, dass die Intention dahinter – insbesondere im Hinblick auf Schutzmechanismen gegenüber neuen, spezifischen Gefährdungslagen sowie Verbraucherbelangen in zunehmend digitalisierten und vernetzten Umgebungen – von hoher Bedeutung ist. Wenn aber die Normen selbst nicht oder kaum verständlich sind, schlägt die Stunde der Gesetzeskommentare. Einen solchen legen wir hiermit mit einem Team fachlich ausgewiesener Autorinnen und Autoren aus Wissenschaft, Anwaltschaft, Wirtschaft und Verwaltung vor. Wir möchten damit zur Auslegung dieses wichtigen Regelwerks beitragen. Die praktische Bedeutung des CRA darf nicht unterschätzt werden. Viele Geschäftsmodelle in Bezug auf „Produkte mit digitalen Elementen“ sind an die neuen Hersteller- und Vertreiberpflichten anzupassen.

Die Herausgeber danken an dieser Stelle ganz besonders Frau Pauline Fellenberg, Geschäftsführerin der Forschungsstelle Mobilitätsrecht an der TU Braunschweig. Sie hatte neben ihrer eigenen Autorenschaft die Gesamtreaktion aller Manuskripte inne. Ihre fachliche Expertise und Ihr Blick auf den gesamten Kommentar haben zum Gelingen eines konsistenten Gesamtwerks beigetragen. Auf Seiten des Verlages danken wir Frau Elisabeth Becker und Herrn Dr. Rolf-Georg Müller, der tragischerweise kurz vor Fertigstellung dieses Werks verstorben ist, für die umsichtige Betreuung und Lektorierung dieses Kommentars.

Last but not least danken wir natürlich allen Autorinnen und Autoren für die schnelle, vorausschauende und gründliche Kommentierung dieses Werks, bei dem lange Zeit gar nicht feststand, mit welchem genauen Wortlaut dieser im Amtsblatt veröffentlicht wird. Vor diesem Hintergrund sind wir sehr glücklich, den Kommentar recht bald nach der Veröffentlichung vorlegen zu können.

München und Braunschweig, 25. Februar 2025

*Dirk Heckmann*

*Anne Paschke*



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter	XI
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Literaturverzeichnis	XXI

**Verordnung (EU) 2024/2847 des Europäischen Parlaments und  
des Rates vom 23. Oktober 2024 über horizontale  
Cybersicherheitsanforderungen für Produkte mit digitalen  
Elementen und zur Änderung der Verordnungen (EU) Nr. 168/2013  
und (EU) 2019/1020 und der Richtlinie (EU) 2020/1828  
(Cyberresilienz-Verordnung)**

Einleitung	1
Erwägungsgründe	7

## **Kapitel I Allgemeine Bestimmungen**

Art. 1 Gegenstand	45
Art. 2 Anwendungsbereich	52
Art. 3 Begriffsbestimmungen	62
Art. 4 Freier Verkehr	103
Art. 5 Beschaffung oder Nutzung von Produkten mit digitalen Elementen	114
Art. 6 Anforderungen an Produkte mit digitalen Elementen	118
Art. 7 Wichtige Produkte mit digitalen Elementen	131
Art. 8 Kritische Produkte mit digitalen Elementen	150
Art. 9 Konsultation der Interessenträger	162
Art. 10 Ausbau der Kompetenzen in einem digitalen Umfeld mit Cyberabwehrfähigkeit	165
Art. 11 Allgemeine Produktsicherheit	172
Art. 12 Hochrisiko-KI-Systeme	175

## **Kapitel II Pflichten der Wirtschaftsakteure und Bestimmungen in Bezug auf freie und quelloffene Software**

Art. 13 Pflichten der Hersteller	191
Art. 14 Meldepflichten der Hersteller	213
Art. 15 Freiwillige Meldungen	227
Art. 16 Einrichtung einer einheitlichen Meldeplattform	233
Art. 17 Sonstige Bestimmungen im Zusammenhang mit der Berichterstattung	243

## Inhaltsverzeichnis

Art. 18	Bevollmächtigte	250
Art. 19	Pflichten der Einführer	258
Art. 20	Pflichten der Händler	277
Art. 21	Fälle, in denen die Pflichten der Hersteller auch für Einführer und Händler gelten	290
Art. 22	Sonstige Fälle, in denen die Pflichten der Hersteller gelten	294
Art. 23	Identifizierung der Wirtschaftsakteure	296
Art. 24	Pflichten der Verwalter quelloffener Software	300
Art. 25	Sicherheitsbescheinigung für freie und quelloffene Software	310
Art. 26	Leitlinien	313

### Kapitel III Konformität des Produkts mit digitalen Elementen

Art. 27	Konformitätsvermutung	319
Art. 28	EU-Konformitätserklärung	330
Art. 29	Allgemeine Grundsätze der CE-Kennzeichnung	337
Art. 30	Vorschriften und Bedingungen für die Anbringung der CE-Kennzeichnung	340
Art. 31	Technische Dokumentation	350
Art. 32	Konformitätsbewertungsverfahren für Produkte mit digitalen Elementen	358
Art. 33	Unterstützungsmaßnahmen für Kleinstunternehmen sowie kleine und mittlere Unternehmen, einschließlich Start-up-Unternehmen	374
Art. 34	Abkommen über die gegenseitige Anerkennung	380

### Kapitel IV Notifizierung von Konformitätsbewertungsstellen

Art. 35	Notifizierung	381
Art. 36	Notifizierende Behörden	385
Art. 37	Anforderungen an notifizierende Behörden	389
Art. 38	Informationspflichten der notifizierenden Behörden	396
Art. 39	Anforderungen an notifizierte Stellen	397
Art. 40	Vermutung der Konformität von notifizierten Stellen	407
Art. 41	Zweigstellen notifizierter Stellen und Vergabe von Unteraufträgen durch notifizierte Stellen	409
Art. 42	Antrag auf Notifizierung	412
Art. 43	Notifizierungsverfahren	415
Art. 44	Kennnummern und Verzeichnisse notifizierter Stellen	420
Art. 45	Änderungen der Notifizierungen	420
Art. 46	Anfechtung der Kompetenz notifizierter Stellen	425
Art. 47	Operative Pflichten der notifizierten Stellen	433
Art. 48	Einspruch gegen Entscheidungen notifizierter Stellen	444
Art. 49	Meldepflichten der notifizierten Stellen	446

## Inhaltsverzeichnis

Art. 50	Erfahrungsaustausch	451
Art. 51	Koordinierung der notifizierten Stellen	453

### Kapitel V Marktüberwachung und Durchsetzung

Art. 52	Marktüberwachung und Kontrolle von Produkten mit digitalen Elementen auf dem Unionsmarkt	457
Art. 53	Zugang zu Daten und zur Dokumentation	479
Art. 54	Nationale Verfahren für Produkte mit digitalen Elementen, die ein erhebliches Cybersicherheitsrisiko bergen	487
Art. 55	Schutzklauselverfahren der Union	504
Art. 56	Verfahren auf Unionsebene für Produkte mit digitalen Elementen, die ein erhebliches Cybersicherheitsrisiko bergen	511
Art. 57	Konforme Produkte mit digitalen Elementen, die ein erhebliches Cybersicherheitsrisiko bergen	518
Art. 58	Formale Nichtkonformität	529
Art. 59	Gemeinsame Tätigkeiten der Marktüberwachungsbehörden	536
Art. 60	Koordinierte Kontrollen (Sweeps)	542

### Kapitel VI Übertragene Befugnisse und Ausschussverfahren

Art. 61	Ausübung der Befugnisübertragung	549
Art. 62	Ausschussverfahren	557

### Kapitel VII Vertraulichkeit und Sanktionen

Art. 63	Vertraulichkeit	565
Art. 64	Sanktionen	574
Art. 65	Verbandsklagen	591

### Kapitel VIII Übergangs- und Schlussbestimmungen

Art. 66	Änderung der Verordnung (EU) 2019/1020	595
Art. 67	Änderung der Richtlinie (EU) 2020/1828	596
Art. 68	Änderungen der Verordnung (EU) Nr. 168/2013	597
Art. 69	Übergangsbestimmungen	598
Art. 70	Bewertung und Überprüfung	600
Art. 71	Inkrafttreten und Geltungsbeginn	602

<b>Anhänge</b>		605
Anhang I	Grundlegende Cybersecurityanforderungen	605
Anhang II	Informationen und Anleitungen für den Nutzer	607
Anhang III	Wichtige Produkte mit digitalen Elementen	608
Anhang IV	Kritische Produkte mit digitalen Elementen	609

## **Inhaltsverzeichnis**

Anhang V	EU-Konformitätserklärung . . . . .	609
Anhang VI	Vereinfachte EU-Konformitätserklärung . . . . .	610
Anhang VII	Inhalt der technischen Dokumentation . . . . .	610
Anhang VIII	Konformitätsbewertungsverfahren . . . . .	611
<b>Sachverzeichnis</b>	. . . . .	<b>623</b>

