

# Inhaltsübersicht

## Band I

Inhaltsverzeichnis .....	XI
Schrifttum .....	LV
Abkürzungsverzeichnis .....	LIX

### 1. Teil. Grundlagen

§ 1. Staat und Verfassung .....	1
§ 2. Verfassung und Geschichte .....	46
§ 3. Landesverfassungsrecht .....	93
§ 4. Allgemeine Aspekte des Grundgesetzes .....	122
§ 5. Perspektiven der Verfassung .....	137

### 2. Teil. Staatsorganisationsrecht

#### 1. Kapitel. Staatsstrukturprinzipien, Staatsziele

§ 6. Allgemeines .....	149
§ 7. Demokratie .....	153
§ 8. Republik .....	221
§ 9. Bundesstaat .....	225
§ 10. Rechtsstaat .....	295
§ 11. Sozialstaat .....	358
§ 12. Umweltstaat, Tierschutz .....	382
§ 13. Kulturstaat? .....	406

#### 2. Kapitel. Verfassungsorgane

§ 14. Allgemeines .....	417
§ 15. Bundestag .....	421
§ 16. Bundesrat .....	500
§ 17. Bundespräsident .....	530
§ 18. Bundesregierung .....	570
§ 19. Bundesverfassungsgericht .....	631

#### 3. Kapitel. Staatsfunktionen

§ 20. Allgemeines .....	693
§ 21. Gesetzgebung .....	695
§ 22. Vollziehende Gewalt .....	770
§ 23. Rechtsprechung .....	813

#### 4. Kapitel. Verfassungsrechtliche Teilordnungen

§ 24. Allgemeines .....	837
§ 25. Wirtschaftsverfassung .....	839
§ 26. Finanz- und Haushaltsverfassung, Währungsverfassung .....	855
§ 27. Staatskirchenrecht .....	940
§ 28. Notstandsverfassung, Wehrhafte Demokratie .....	980
§ 29. Wehrverfassung .....	1015

# Inhaltsübersicht

## 3. Teil. Bezüge zum Völker- und Europarecht

### 1. Kapitel. Außenbezüge der Verfassung

§ 30. Konstellationen der Außenbezüge der Verfassung .....	1041
§ 31. Internationales Verfassungsrecht .....	1044
§ 32. Grundgesetzbezüge zum Völker- und Europarecht als verfassungsrechtliche Teilordnungen .....	1047

### 2. Kapitel. Bezüge zum Völkerrecht

§ 33. Kurzübersicht über das Völkerrecht .....	1049
§ 34. Völkerrecht und nationales Recht .....	1063
§ 35. Völkerrecht und Grundgesetz .....	1072
§ 36. Deutschland in ausgewählten internationalen Organisationen .....	1111
§ 37. Menschenrechtsschutz .....	1126
§ 38. Ausblick .....	1137

### 3. Kapitel. Bezüge zum Europarecht

§ 39. Entwicklung und Gegenwart der Europäischen Integration .....	1141
§ 40. Strukturen und Organe der EU .....	1160
§ 41. EU als Rechtsgemeinschaft/Rechtsunion .....	1185
§ 42. Europäisches Recht und mitgliedstaatliches Recht .....	1225
§ 43. Europäische Integration und Grundgesetz .....	1243
§ 44. Ausblick .....	1261
Sachverzeichnis .....	1267

# Inhaltsübersicht

## Band II

### 4. Teil. Grundrechte

#### 1. Kapitel. Allgemeine Grundrechtslehren

- § 45. Geschichte der Grundrechte
- § 46. Geltungsgrund, Grundrechtstypisierungen, Geltungsbereich
- § 47. Grundrechte außerhalb des Grundgesetzes
- § 48. Grundrechtsfunktionen
- § 49. Grundrechtsberechtigte
- § 50. Grundrechtsverpflichtete
- § 51. Schutzbereich, Eingriff, Schranke, Schranken-Schranke
- § 52. Konkurrenzen, Konzertierungen und Kollisionen von Grundrechten
- § 53. Exkurs: Grundpflichten
- § 54. Perspektiven der Grundrechte

#### 2. Kapitel. Einzelne Grundrechte

- § 55. Menschenwürde (Art. 1 Abs. 1 GG)
- § 56. Freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 Abs. 1 GG)
- § 57. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit (Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG)
- § 58. Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 S. 2, Art. 104 GG)
- § 59. Gleichheit (Art. 3 GG)
- § 60. Glaubens- und Gewissensfreiheit (Art. 4 GG)
- § 61. Kommunikationsfreiheiten (Art. 5 Abs. 1, 2 GG)
- § 62. Kunst- und Wissenschaftsfreiheit (Art. 5 Abs. 3 GG)
- § 63. Versammlungsfreiheit (Art. 8 GG)
- § 64. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9 GG)
- § 65. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10 GG)
- § 66. Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 GG)
- § 67. Ehe und Familie (Art. 6 GG)
- § 68. Schulwesen (Art. 7 GG)
- § 69. Freizügigkeit (Art. 11 GG)
- § 70. Berufliche Betätigung (Art. 12 GG)
- § 71. Wehrdienst, Ersatzdienst, Dienstverpflichtungen (Art. 12a GG)
- § 72. Eigentum und Erbrecht, Sozialisierung (Art. 14, 15 GG)
- § 73. Ausbürgerung, Auslieferung, Asyl (Art. 16, 16a GG)
- § 74. Rechtsschutzgarantie (Art. 19 Abs. 4 GG), allgemeiner Justizgewährleistungsanspruch
- § 75. Justizgrundrechte
- § 76. Petitionsrecht (Art. 17 GG)
- § 77. Widerstandsrecht (Art. 20 Abs. 4 GG)



# Inhaltsverzeichnis

## Band I

Inhaltsübersicht .....	VII
Schrifttum .....	LV
Abkürzungsverzeichnis .....	LIX

### 1. Teil. Grundlagen

#### § 1. Staat und Verfassung

A. Staat .....	2
I. Begriff .....	2
II. Staat im Völkerrecht .....	3
III. Elemente des Staates .....	3
1. Staatsgebiet .....	3
a) Allgemeines .....	3
b) Besondere Grenzverläufe .....	3
c) Gebietshoheit .....	4
2. Staatsvolk .....	4
a) Allgemeines .....	4
b) Personalhoheit .....	5
c) Deutschen-Status .....	5
aa) Erwerb der Staatsangehörigkeit.....	5
bb) Abstammungsprinzip (ius sanguinis) und Territorialitäts-	
prinzip (ius soli).....	5
cc) Erleichterte Einbürgerung.....	6
dd) Doppelte Staatsangehörigkeit.....	6
d) Statusdeutsche .....	7
e) Unionsbürgerschaft .....	7
3. Staatsgewalt .....	8
IV. Weitere Merkmale des Staates .....	9
V. Staatsraison .....	9
VI. Staat als Rechtsperson .....	10
VII. National- und Territorialstaat .....	11
VIII. Staatssymbole .....	12
1. Allgemeines .....	12
2. Bundesflagge .....	12
3. Bundeswappen .....	13
4. Nationalhymne .....	13
5. Weitere Formen staatlicher Repräsentation .....	13
IX. Hauptstadt .....	14
X. Staatssprache .....	15
1. Allgemeines .....	15
2. Grundgesetz und Sprache .....	16
XI. Staat und Gesellschaft .....	17
XII. Starker Staat – Schwacher Staat .....	18
B. Verfassung .....	18
I. Begriffe .....	18
1. Pouvoir constituant und pouvoir constituée .....	19

## Inhaltsverzeichnis

2. Verfassung im formellen und im materiellen Sinne .....	20
3. Normative und tatsächliche Verfassung .....	21
II. Verfassungsrecht und Staatsrecht .....	21
III. Merkmale der Verfassung .....	22
1. Rang .....	22
2. Änderungsfestigkeit .....	22
3. Verbot der Durchbrechung .....	22
4. Ewigkeitsgarantie/Änderungsverbot .....	24
5. Materielle Kernaussagen? .....	25
IV. Arten der Verfassungsnormen .....	25
V. Verfassungsgewohnheitsrecht .....	26
VI. Verfassungsauslegung und Verfassungswandel .....	26
1. Grundsätzliches .....	26
2. Allgemeine Auslegungsregeln .....	27
a) Subjektive oder objektive Auslegung .....	27
b) Wörtliche Auslegung .....	28
c) Historische Auslegung .....	29
d) Systematische Auslegung .....	29
e) Teleologische Auslegung .....	30
f) Rechtsvergleichende Auslegung .....	31
3. Verfassungsspezifische Auslegungsprinzipien .....	31
a) Prinzip der Einheit der Verfassung .....	32
b) Prinzip der praktischen Konkordanz bzw. des schonenden Ausgleichs .....	32
c) Prinzip der integrierenden Wirkung .....	33
d) Prinzip der funktionellen Richtigkeit .....	33
e) Grundsatz der optimalen Verfassungswirksamkeit .....	33
4. Stiller Verfassungswandel .....	34
VII. Verfassungskonforme Auslegung .....	34
VIII. Verfassungsrecht und Verfassungswirklichkeit .....	35
IX. Sicherung der Verfassung .....	36
1. Sicherung der Verfassungsnorm .....	36
2. Sicherung der Verfassungsbefolgung .....	36
a) Institutionelle Mittel .....	36
aa) Verfassungsbindung und Verfassungsvorrang .....	36
bb) Einschränkung von Grundrechtseingriffen .....	37
cc) Verfassungskontrollen .....	37
(1) Innerorgankontrolle und Interorgankontrolle .....	37
(2) Verfassungs- und Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	38
(3) Kontrolle durch Beauftragte .....	39
(4) Parlamentarische Kontrollen .....	39
b) Informelle Mittel, Informationszugangsfreiheit .....	39
aa) Öffentlichkeit .....	39
bb) Medien, öffentliche Meinung .....	40
cc) „Verfassungserziehung“, Öffentlichkeitsarbeit .....	40
3. Sicherung in Krisensituationen und vor verfassungsfeindlichen Bestrebungen .....	41
a) Krisensituationen .....	41
b) Schutz vor verfassungsfeindlichen Bestrebungen .....	41
C. Verfassungsrecht in der Rechtsordnung .....	41
I. Verfassungsrecht und öffentliches Recht .....	41
1. Verfassungsrecht als Öffentliches Recht .....	41
a) Interessentheorie .....	42

## Inhaltsverzeichnis

b) Subordinationstheorie (auch Subjektionstheorie) .....	42
c) Subjektstheorie (Sonderrechtstheorie) .....	42
2. Verfassungsrecht als Suprarecht .....	43
II. Verfassungsrecht und Unterverfassungsrecht .....	43
1. Allgemeines .....	43
2. Interpretationsleitende und verfassungskonkretisierende Gesetze .....	44
3. Verfassungsänderung und änderungsumsetzende Gesetze .....	44
4. Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht .....	44
5. Verfassungsrecht als Abstrahierung aus Unterverfassungsrecht .....	45
III. Verfassungsrecht in Normsetzungsverbänden .....	45
<b>§ 2. Verfassung und Geschichte</b>	
A. Allgemeines .....	46
I. Verfassung als institutionelles Lernen aus Geschichte .....	46
II. Verfassungsrecht und Verfassungsgeschichte .....	47
B. Verfassungsentwicklung in Deutschland bis 1945 .....	47
I. Heiliges Römisches Reich deutscher Nation .....	47
II. Verfassungsumbrüche am Ende des 18. Jahrhunderts .....	49
III. Deutscher Bund .....	50
IV. Landesverfassungen zu Beginn des 19. Jahrhunderts .....	50
V. Paulskirchenverfassung von 1849 .....	51
VI. Preußische Verfassung .....	52
VII. Reichsverfassung von 1871 .....	53
1. Norddeutscher Bund als Vorstufe .....	53
2. Reichsgründung .....	54
3. Verfassungsentwicklung .....	55
4. Weltkrieg und Oktoberreform .....	56
VIII. Weimarer Reichsverfassung von 1919 .....	56
IX. Nationalsozialismus 1933–1945 .....	59
C. Verfassungsentwicklung in Deutschland von 1945 bis 1990 .....	61
I. Besatzung .....	61
1. Gesamtdeutschland unter Besatzung .....	61
2. Westzone .....	62
3. Ostzone .....	62
4. Ostgebiete .....	63
5. Ende der Einheit .....	63
II. Entwicklung der Bundesrepublik Deutschland bis 1990 .....	63
1. Entstehung der Bundesrepublik Deutschland .....	63
a) Landesverfassungen .....	63
b) Initiativen der Westalliierten .....	64
c) Herrenchiemsee-Entwurf .....	64
d) Parlamentarischer Rat .....	64
e) Besatzungsmächte .....	65
f) Beschlussfassung durch die Landtage .....	65
2. Entwicklung der Bundesrepublik Deutschland .....	66
a) Deutschlandvertrag 1952/1954 .....	66
b) Wiederbewaffnung .....	67
c) Auf dem Weg nach Europa .....	68
d) Beitritt des Saarlands .....	68
e) „Wirtschaftswunder“ .....	69
f) Ende des Wiederaufbaus .....	69
g) Umbruchssituationen .....	69
h) Neue Ostpolitik .....	69

## Inhaltsverzeichnis

i) Kursumkehr .....	70
j) Fortentwicklung der Europäischen Integration .....	70
III. Entwicklung der Deutschen Demokratischen Republik .....	71
1. Entstehung der Deutschen Demokratischen Republik .....	71
2. Entwicklung bis 1968 .....	71
3. Verfassung von 1968 .....	72
4. Niedergang der Deutschen Demokratischen Republik .....	73
D. Wiedervereinigung beider deutscher Staaten .....	74
I. Fortbestand des Deutschen Reichs nach 1945? .....	74
1. Theorienstreit .....	74
a) Untergangstheorien .....	74
b) Fortbestandstheorien .....	74
2. Standpunkte der beiden deutschen Staaten .....	74
3. Ergebnis .....	75
II. Wiedervereinigung als Ziel .....	75
III. Wiederherstellung der staatlichen Einheit .....	76
1. Verträge zwischen beiden deutschen Staaten .....	76
2. Internationale Verträge .....	78
3. Rechtsqualität der Wiedervereinigung .....	78
4. Gesamturteil .....	79
E. Wichtige Änderungen des Grundgesetzes .....	79
I. Grundsätzliches .....	79
II. Realisierte Verfassungsänderungen .....	80
1. Wehrnovellen .....	80
2. Finanzverfassung .....	81
a) Allgemeines .....	81
b) Ausfüllung der Finanzverfassung 1956 .....	82
c) Finanzreform 1967/1969 .....	82
3. Notstands- und Wehrverfassung 1968 .....	82
4. Wiedervereinigungsbedingte Verfassungsänderungen 1990 .....	83
5. Europäische Union .....	83
6. Asylrecht .....	84
7. Privatisierungen .....	84
8. „Verfassungsreform“ von 1994 .....	84
9. Großer Lauschangriff .....	85
10. Föderalismusreform I .....	86
11. Föderalismusreform II .....	87
12. Schwarz-gelbe Koalition .....	87
III. Nicht realisierte Verfassungsänderungen .....	88
IV. Diskutierte Verfassungsänderungen .....	89
1. Staatsstrukturprinzipien, Staatsziele .....	89
2. Wahlrecht, Staatsorgane .....	90
3. Direkte Demokratie .....	90
4. Wehrhafte Demokratie, Wehrverfassung .....	90
5. Bundesstaat .....	91
6. Grundrechte .....	91
<b>§ 3. Landesverfassungsrecht</b> .....	
A. Allgemeines .....	94
I. Ausgangslage .....	94
II. Bedeutung .....	97
III. Verhältnis von Bundesverfassung zu Landesverfassung .....	98
IV. Bundesverfassungsgericht und Landesverfassungsgerichte .....	99

## Inhaltsverzeichnis

B. Landesverfassungsrecht der einzelnen Bundesländer .....	99
I. Baden-Württemberg .....	99
II. Bayern .....	100
III. Berlin .....	102
IV. Brandenburg .....	103
V. Bremen .....	105
VI. Hamburg .....	106
VII. Hessen .....	107
VIII. Mecklenburg-Vorpommern .....	108
IX. Niedersachsen .....	109
X. Nordrhein-Westfalen .....	111
XI. Rheinland-Pfalz .....	112
XII. Saarland .....	114
XIII. Sachsen .....	116
XIV. Sachsen-Anhalt .....	117
XV. Schleswig-Holstein .....	118
XVI. Thüringen .....	120
<b>§ 4. Allgemeine Aspekte des Grundgesetzes</b>	
A. Konzept und Selbstverständnis des Grundgesetzes .....	122
I. Übersicht .....	122
II. Einzelaspekte .....	122
1. Präambel .....	122
2. Vergangenheitsabkehr .....	124
3. Wehrhafte Demokratie .....	125
4. Verfassungseffektivität .....	126
5. Friedenssicherung und Kriegsverhinderung .....	127
6. Völkerrechtsfreundlichkeit .....	127
7. Vereinigung Europas .....	128
8. (Ursprüngliche) Vorläufigkeit der Verfassung .....	129
B. Aufbau und System des Grundgesetzes .....	130
I. Gesamtaufbau .....	130
II. Einzelaspekte .....	130
1. Grundrechte .....	130
2. Staatsorganisation .....	130
3. Übergangs- und Schlussvorschriften .....	131
III. Kritik .....	132
C. Geltungsbereich des Grundgesetzes .....	133
I. Allgemeines .....	133
II. Einzelabgrenzungen .....	133
1. Räumliche Geltung .....	133
2. Personelle Geltung .....	134
a) Deutsche Staatsgewalt .....	134
b) Deutsches Volk .....	134
c) Ausländer .....	135
3. Zeitliche Geltung .....	135
<b>§ 5. Perspektiven der Verfassung</b>	
A. Würdigung des Grundgesetzes .....	137
I. Vorzüge .....	137
II. Schwächen .....	138
1. Übersicht .....	138
2. Schwächen durch Verfassungsänderungen .....	138

# Inhaltsverzeichnis

3. „Totes Holz“ .....	139
4. Textliche und systematische Schwächen .....	140
III. Gesamtwürdigung .....	141
B. Mögliche Verfassungsänderungen .....	141
I. Allgemeine Änderungen .....	141
II. Strukturänderungen .....	142
III. Zukunftsfähigkeit .....	142
C. Zur Situation der Verfassungsrechtswissenschaft .....	143
D. Zukunftsaussichten des Verfassungsrechts .....	145
I. Verfassungszukunft .....	145
II. Verfassungsüberforderung .....	146
1. „Verfassungspatriotismus“ .....	146
2. Verfassung als Weltanschauungsersatz? .....	146

## 2. Teil. Staatsorganisationsrecht

### 1. Kapitel. Staatsstrukturprinzipien, Staatsziele

#### § 6. Allgemeines

A. Überblick über die Staatsstrukturprinzipien des Grundgesetzes .....	149
B. Bedeutung der verfassungsrechtlichen Staatsstrukturprinzipien .....	150
C. Abgrenzung zu Staatszielbestimmungen und Gesetzgebungsaufträgen .....	150

#### § 7. Demokratie

A. Idee und Geschichte .....	153
B. Allgemeine Strukturmerkmale .....	154
I. Volkssouveränität .....	155
II. Freie Wahlen .....	157
III. Mehrheitsprinzip .....	157
1. Begründung des Mehrheitsprinzips .....	157
2. Mehrheitsbegriffe .....	159
a) Relative und absolute Mehrheit .....	159
b) Einfache und qualifizierte Mehrheit .....	160
c) Kombinationen .....	160
IV. Minderheitenschutz .....	160
1. Allgemeines .....	160
2. Rolle der Opposition .....	161
3. Minderheitenschutz im Einzelnen .....	162
4. Grundsatz der Reversibilität – Herrschaft auf Zeit .....	165
5. Demokratische Grundrechte .....	166
C. Besondere Ausprägungen im Grundgesetz .....	167
I. Volk im Sinne von Art. 20 Abs. 2 S. 1 GG .....	168
II. Repräsentative Demokratie .....	169
III. Ausübung der Staatsgewalt in Wahlen .....	170
1. Allgemeines zu den Wahlrechtsgrundsätzen .....	170
2. Einzelne Wahlrechtsgrundsätze .....	173
a) Allgemeinheit der Wahl .....	173
b) Gleichheit der Wahl .....	174
c) Unmittelbarkeit der Wahl .....	177
d) Freiheit der Wahl .....	178
e) Geheimheit der Wahl .....	179
f) Periodizität der Wahlen .....	180
g) Öffentlichkeit der Wahl .....	181

## Inhaltsverzeichnis

3. Wahlsystem .....	181
a) Allgemeines .....	181
b) Mehrheitswahlsystem .....	182
c) Verhältniswahlsystem .....	183
4. Mathematische Verfahren im System der Verhältniswahl .....	184
5. Wahlrecht für Ausländer .....	184
IV. Ausübung der Staatsgewalt in Abstimmungen .....	185
1. Allgemeines .....	185
2. Allgemeines zu Volksabstimmungen .....	185
a) Begriffe und Strukturen .....	185
b) Volksbefragungen .....	186
c) Volksinitiative, Volksbegehren .....	186
d) Volksentscheide .....	187
e) Kombination der verschiedenen Formen .....	187
3. Bestehende Möglichkeiten für Volksabstimmungen .....	187
4. Künftige Möglichkeiten für Volksabstimmungen nach dem Grundgesetz .....	189
V. Demokratische Legitimation staatlichen Handelns .....	190
1. Notwendigkeit demokratischer Legitimation .....	190
2. Formen demokratischer Legitimation .....	190
3. Demokratische Legitimation der gesetzgebenden Organe .....	192
a) Allgemeines .....	192
b) Zum Parlamentsvorbehalt .....	192
4. Demokratische Legitimation der Organe der Exekutive .....	194
5. Demokratische Legitimation der Organe der Judikative .....	196
D. Parteiendemokratie .....	196
I. Grundsätzliche Bedeutung politischer Parteien .....	196
II. Verfassungsrechtlicher Parteibegriff .....	198
III. Verfassungsvorgaben für die Binnenstruktur der Parteien .....	199
IV. Gründungs- und Betätigungsfreiheit .....	200
V. Chancengleichheit .....	201
VI. Parteienfinanzierung .....	203
1. Allgemeines .....	203
2. Finanzierungsprinzipien .....	203
a) Selbstfinanzierung .....	203
b) Staatliche Finanzierung .....	203
c) Rechenschaftspflicht .....	205
VII. Privilegierungen der politischen Parteien .....	206
1. Parteienprivileg bei Parteiverboten .....	207
a) Allgemeines .....	207
b) Materielle Verbotsvoraussetzungen .....	207
c) Entscheidungsmonopol des Bundesverfassungsgerichtes .....	208
2. Gesetzliche Privilegierungen .....	210
VIII. Prozessuale Stellung politischer Parteien .....	210
E. Konzept der wehrhaften Demokratie .....	211
F. Völker- und Europarecht .....	212
I. Völkerrecht .....	212
II. Europarecht .....	212
G. Ausblick .....	214
I. Demokratie und inhaltliche Repräsentation .....	214
II. Demokratie und Massenmedien .....	215
III. Parteienherrschaft und Demokratie .....	216
IV. Exekutivlastigkeit und Demokratie .....	218

## Inhaltsverzeichnis

V. Demokratie und Zukunftsverantwortung .....	218
VI. Begrenzung demokratischer Entscheidungen? .....	220
<b>§ 8. Republik</b>	
A. Bekenntnis des Grundgesetzes zur republikanischen Staatsform .....	221
B. Bedeutungsgehalt des republikanischen Prinzips .....	222
C. Konkretisierungen des republikanischen Prinzips im Grundgesetz .....	223
D. Völker- und Europarecht .....	223
E. Ausblick .....	224
<b>§ 9. Bundesstaat</b>	
A. Begriff des Bundesstaates .....	226
I. Bundesstaat im Allgemeinen .....	226
II. Bundesstaat des Grundgesetzes .....	227
1. Allgemeines .....	227
2. Zweigliedriger Bundesstaat .....	228
3. Labiler Bundesstaat .....	229
4. Kooperativer und kompetitiver Föderalismus .....	229
B. Geschichtliches .....	230
I. Entwicklung bis 1806 .....	230
II. 1806 bis 1867 .....	230
III. 1867 bis 1871 .....	231
IV. 1871 bis 1919 .....	232
V. 1919 bis 1933 .....	232
VI. 1933 bis 1945 .....	232
VII. 1945 bis 1949 .....	233
VIII. DDR .....	234
IX. Bundesrepublik Deutschland .....	234
X. Wiedervereinigung .....	234
XI. Föderalismusreform I .....	235
XII. Föderalismusreform II .....	235
XIII. Weitere Reformen des Bundesstaates? .....	236
C. Vor- und Nachteile der bundesstaatlichen Ordnung .....	236
I. Vorteile .....	236
1. Vielfaltsichernde Funktion .....	236
2. Freiheitsgarantierende Funktion .....	237
3. Demokratieverstärkende Funktion .....	237
4. Auflockerung der politischen Parteien .....	237
5. Effizienz- und wettbewerbssteigernde Funktion .....	238
6. Risikominimierungsfunktion .....	238
7. Integrationsfunktionen .....	238
II. Nachteile .....	239
1. Divergenz zwischen Problemraum und Kompetenzraum .....	239
2. Entscheidungsverwässerung, -verzögerung oder -verhinderung ...	239
3. Möglichkeit des Reformstaus .....	239
4. Verantwortungsvermischungen .....	240
5. Uneinheitliche Lebensumstände als Nachteil? .....	240
6. Nachteile im völkerrechtlichen Verkehr und europäischer Ebene?	240
III. Gesamtabwägung .....	241
D. Eigenstaatlichkeit von Bund und Ländern .....	241
I. Grundsatz der Eigenstaatlichkeit der Länder .....	241
II. Statusgleichheit der Bundesländer .....	243

## Inhaltsverzeichnis

III. Homogenitätsprinzip als Grenze der Eigenstaatlichkeit .....	244
1. Allgemeines .....	244
2. Republikanischer Grundsatz .....	245
3. Demokratische Grundsätze .....	245
4. Sozialstaatliche Grundsätze .....	246
5. Rechtsstaatliche Grundsätze .....	247
6. Verpflichtung auf den Umweltschutz und auf den Tierschutz? .....	247
7. Garantenstellung des Bundes .....	248
8. Prozessuale Bedeutung des Homogenitätsprinzips .....	248
E. Verteilung der Zuständigkeiten zwischen Bund und Ländern .....	249
I. Sinn und Struktur der Aufgabenverteilung .....	249
II. Regelzuständigkeit der Länder (Art. 30 GG) .....	251
III. Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen .....	252
1. Gesetzgebungsbefugnisse der Länder .....	252
2. Gesetzgebungsbefugnisse des Bundes .....	253
3. Zur neuen Abweichungsgesetzgebung .....	253
4. Grundsatzgesetzgebung .....	253
5. Kompetenzqualifikation und -verzahnung .....	254
IV. Verteilung der Verwaltungskompetenzen .....	254
V. Verteilung der Rechtsprechungskompetenzen .....	256
VI. Verteilung der Finanzierungskompetenzen .....	258
VII. Verteilung der Außenkompetenzen .....	259
VIII. Verteilung der Europakompetenzen .....	260
F. Verschränkung der Zuständigkeiten zwischen Bund und Ländern .....	260
I. Allgemeines .....	260
II. Einwirkungsmöglichkeiten des Bundes auf die Länder .....	261
III. Einwirkungsmöglichkeiten der Länder auf den Bund .....	262
IV. Gebot bundesfreundlichen Verhaltens .....	263
1. Grundsätzliches .....	263
2. Einzelausprägungen .....	265
a) Rücksichtnahme des Bundes auf die Interessen der Länder .....	265
b) Rücksichtnahme der Länder auf die Interessen des Bundes .....	266
c) Rücksichtnahme auf die Interessen der Länder untereinander .....	266
V. Kooperativer Föderalismus .....	267
G. Verhältnis von Bundes- zu Landesrecht .....	268
I. Kollisionen bei mehreren Rechtsetzungsebenen .....	268
II. Kollisionsregel des Art. 31 GG .....	269
1. Allgemeines .....	269
2. Tatbestandliche Voraussetzungen .....	270
3. Rechtsfolgen .....	271
4. Entscheidung über Kollision von Bundes- und Landesrecht .....	272
III. Spezialregelungen .....	272
1. Staatsorganisationsrecht der Länder – Homogenitätsklausel des Art. 28 Abs. 1 GG .....	272
2. Landesgrundrechte – Art. 142 GG .....	273
3. Zum Sonderfall der Abweichungsgesetzgebung .....	275
4. Auswirkungen von Änderungen der Kompetenzordnung – Art. 125 a, 125 b GG .....	275
IV. Normenhierarchie im Bundesstaat .....	276
H. Verfassungsrechtsstreite im Bundesstaat .....	276
I. Exkurs: Gemeinden im Bundesstaat .....	277
1. Gemeinden in der bundesstaatlichen Gliederung .....	277

## Inhaltsverzeichnis

II. Funktionen der kommunalen Selbstverwaltung .....	278
1. Allgemeines .....	278
2. Demokratische Dezentralisation .....	278
3. Freiheitsichernde Funktion .....	280
4. Kontrollfunktion .....	280
III. Art. 28 Abs. 2 GG als institutionelle Garantie .....	280
1. Allgemeines .....	280
2. Einzelgehälter .....	280
IV. Eigenverantwortliche Wahrnehmung der örtlichen Angelegenheiten .....	282
1. Grundsätzliches .....	282
2. Alle Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft .....	282
3. Eigenverantwortliche Aufgabenwahrnehmung .....	283
a) Gebietshoheit .....	283
b) Organisationshoheit .....	284
c) Personalhoheit .....	284
d) Satzungsautonomie der Gemeinden .....	284
e) Planungshoheit .....	284
f) Finanzhoheit .....	285
g) Haushaltshoheit .....	285
V. Gesetzesvorbehalt .....	285
1. Bedeutung für die Gemeinden .....	285
2. Bedeutung für die Gesetzgeber .....	286
VI. Besonderheiten bei Gemeindeverbänden .....	287
VII. Kommunalaufsicht der Länder .....	288
J. Völker- und Europarecht .....	288
I. Völkerrecht .....	288
II. Europarecht .....	288
K. Ausblick .....	290
I. Erosion der Bundesstaatlichkeit .....	290
II. Exekutiv-Föderalismus .....	290
III. Reformen .....	291
1. Entflechtung .....	291
2. Föderalismusreform I und Föderalismusreform II .....	292
3. Wettbewerbsföderalismus .....	293
4. Neugliederung des Bundesgebiets .....	293
5. Gemeindepräsenz auf Bundesebene? .....	294
6. Fazit .....	294

## § 10. Rechtsstaat

A. Allgemeines .....	296
I. Idee und Geschichte .....	296
II. Formeller und materieller Rechtsstaat .....	298
III. Aspekte und Funktionen .....	299
IV. Reichweite .....	301
B. Elemente des Rechtsstaats .....	302
I. Übersicht .....	302
II. Verfassungs- und Grundrechtsbindung aller Staatsgewalt .....	302
1. Grundsätzliches .....	302
2. Verfassungsmäßigkeit der Gesetzgebung .....	303
3. Grundrechtsbindung aller Staatsgewalten .....	303
III. Gewaltenteilung .....	304
1. Allgemeines .....	304

## Inhaltsverzeichnis

2. Gewaltenverschränkung statt Gewaltenteilung .....	306
a) Inkongruenz zwischen funktionaler und organisatorischer Gewaltenteilung .....	307
b) Zusätzliche Gewaltenteilung durch Bundesstaatlichkeit .....	309
c) Europarechtlich bedingte Modifizierungen der Gewaltenver- schränkung .....	310
3. Schutz der Kernbereiche der einzelnen Gewalten .....	311
4. Gewaltenteilung im Parteienstaat .....	313
5. Verbot des Formenmissbrauchs .....	313
IV. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....	314
1. Allgemeines .....	314
2. Gesetzesarten .....	314
a) Überblick .....	314
b) Formelle und materielle Gesetze .....	314
c) Normenhierarchie .....	315
3. Vorrang des Gesetzes .....	316
a) Allgemeines .....	316
b) Geltungsumfang des Vorrangs des Gesetzes .....	316
c) Ermessensentscheidungen der Verwaltung .....	317
4. Vorbehalt des Gesetzes .....	318
a) Allgemeines .....	318
b) Eingriffs- und Leistungsverwaltung .....	318
c) Wesentlichkeitstheorie .....	320
5. Ermächtigung der Verwaltung zur Normsetzung .....	322
6. Organisation und Verfahren der Verwaltung im Rechtsstaat .....	322
V. Gesetzesbindung der Rechtsprechung .....	323
VI. Rechtsklarheit, Bestimmtheit, Rechtssicherheit .....	324
1. Rechtsklarheit .....	324
2. Bestimmtheit .....	325
a) Allgemeiner Bestimmtheitsgrundsatz .....	325
b) Besondere Bestimmtheitsgrundsätze .....	326
c) Sonderfragen .....	327
3. Rechtssicherheit .....	328
a) Allgemeines .....	328
b) Vertrauensschutz .....	329
c) Grenze der Rückwirkung von Gesetzen .....	330
aa) Allgemeines Rückwirkungsverbot .....	330
bb) Rückwirkungsverbot des Art. 103 Abs. 2 GG .....	333
VII. Übermaßverbot .....	334
1. Allgemeines .....	334
2. Zielbestimmung, Ziellegitimität .....	337
3. Geeignetheit der Mittel .....	337
4. Erforderlichkeit der Mittel .....	338
5. Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne, Zumutbarkeit .....	339
6. Übermaßverbot und Verwaltung .....	341
7. Übermaßverbot und Rechtsprechung .....	341
8. Untermaßverbot .....	342
VIII. Rechtsstaatlicher Rechtsschutz .....	342
1. Allgemeines .....	342
2. Rechtsstaatliche Verfahrensgrundsätze .....	343
a) Grundsätzliches .....	343
b) Allgemeine Verfahrensgrundsätze .....	343
c) Strafverfahrensgrundsätze .....	343

## Inhaltsverzeichnis

IX. Staatshaftung und Entschädigung .....	344
1. Allgemeines .....	344
2. Amtshaftung .....	346
3. Enteignung und Aufopferung .....	347
a) Allgemeines .....	347
b) Enteignung und ausgleichspflichtige Inhalts- und Schrankenbestimmung .....	348
c) Anspruch aus enteignendem und enteignungsgleichem Eingriff .....	348
d) Anspruch aus Aufopferung i. e. S. und aufopferungsgleichem Eingriff .....	350
4. Öffentlich-rechtlicher Folgenbeseitigungsanspruch .....	350
X. Gerechtigkeitsverwirklichung .....	351
C. Völker- und Europarecht .....	352
I. Völkerrecht .....	352
II. Europarecht .....	353
D. Ausblick .....	354
I. Erfolge des Rechtsstaates .....	354
II. Gefährdungen des Rechtsstaates .....	354
III. Strukturelle Rechtsstaatsprobleme .....	355
IV. Lösungsansätze .....	357

## § 11. Sozialstaat

A. Grundsätzliches .....	358
I. Idee und Geschichte .....	358
II. Verortung im Grundgesetz .....	359
III. Allgemeine Bedeutung .....	360
B. Konkrete Inhalte .....	362
I. Soziale Sicherheit .....	363
1. Sicherung einer menschenwürdigen Existenzgrundlage .....	363
2. Soziale Sicherung .....	364
3. Arbeitnehmerschutz .....	365
4. Staatliche Daseinsvorsorge .....	365
II. Soziale Gerechtigkeit .....	366
C. Sozialstaatsverpflichtete Gewalten .....	367
I. Ausgangspunkt .....	367
II. Gesetzgebung .....	368
1. Weiter Gestaltungsspielraum .....	368
2. Gesetzliche Konkretisierungen der Sozialstaatlichkeit .....	369
a) Sozialrechtliche Regelungen .....	369
b) Zivilrechtliche Regelungen .....	370
c) Auswirkungen auf das Strafrecht .....	370
d) Auswirkungen auf das Prozessrecht .....	371
e) Auswirkungen auf das Steuerrecht .....	371
III. Vollziehende Gewalt .....	372
IV. Rechtsprechung .....	373
D. Sozialstaatsprinzip als unmittelbare Anspruchsgrundlage? .....	373
I. Grundsatz: Kein subjektives Recht .....	373
II. Ausnahmen .....	374
E. Verhältnis zu anderen Verfassungsnormen .....	376
I. Verhältnis zu anderen Strukturbestimmungen .....	376
II. Verhältnis zu den Grundrechten .....	377

## Inhaltsverzeichnis

F. Völker- und Europarecht .....	378
I. Völkerrecht .....	378
II. Europarecht .....	378
G. Ausblick .....	380
I. Erfolge des Sozialstaats .....	380
II. Gefährdungen des Sozialstaats .....	380
III. Abhilfemöglichkeiten .....	380
<b>§ 12. Umweltstaat, Tierschutz</b>	
A. Entstehung der Staatszielbestimmungen Umweltschutz und Tierschutz ...	383
I. Staatsziel Umweltschutz .....	383
II. Staatsziel Tierschutz .....	385
B. Art. 20a GG als Bestimmung von Staatszielen .....	387
C. Art. 20a GG als Staatsstrukturbestimmung .....	389
D. Verhältnis zu den sonstigen Verfassungsgehalten .....	389
I. Andere Verfassungsprinzipien .....	389
II. Grundrechte .....	390
E. Staatsziel- bzw. Staatsstrukturverpflichtete .....	391
I. Ausschließliche Bindung des Staates .....	391
II. Bindungen der staatlichen Gewalten .....	392
1. Allgemeines .....	392
2. Bedeutung für die Gesetzgebung .....	392
3. Bedeutung für die vollziehende Gewalt .....	393
4. Bedeutung für die Rechtsprechung .....	393
F. Verfassungs- und Maßgabebewertung .....	394
G. Inhalt der Staatsziel- bzw. Staatsstrukturbestimmungen .....	395
I. „Natürliche Lebensgrundlagen“ .....	395
II. Tiere .....	396
III. „Schutz“ .....	397
IV. Anthropozentrik gegen Ökozentrik .....	397
V. Nachweltschutz .....	399
H. Völker- und Europarecht .....	400
I. Völkerrecht .....	400
II. Europarecht .....	401
I. Ausblick .....	402
I. Vor- und Nachteile .....	402
II. Formulierungsschwächen und Konzept des Art. 20a GG .....	403
III. Prognose .....	404
<b>§ 13. Kulturstaat?</b>	
A. Kultur und ihre Verfassung .....	406
I. Begriffliches .....	406
II. Bedeutende Verfassungsvorschriften .....	407
B. Staatsziel Kultur .....	408
I. Bisherige Regelungen .....	408
II. Verfassungsrechtlicher status quo .....	409
1. Kultur im Grundgesetz .....	409
2. Ungeschriebenes Staatsziel? .....	409
III. Staatsziel Kultur als verfassungspolitische Forderung .....	410
1. Bisherige politische Ansätze .....	410
2. Mögliche rechtliche Folgen .....	411
a) Auswirkungen auf subjektive Rechte .....	411
b) Handlungspflichten .....	412

## Inhaltsverzeichnis

3. Mögliche politische Folgen .....	413
4. Fazit .....	413
C. Völker- und Europarecht .....	413
I. Völkerrecht .....	413
II. Europarecht .....	414
D. Ausblick .....	415

## 2. Kapitel. Verfassungsorgane

### § 14. Allgemeines

A. Grundsätzliches .....	417
B. Begrifflichkeiten .....	418
C. Verfassungsorgantreue .....	419
D. Protokollarische Rangfolge .....	419

### § 15. Bundestag

A. Bundestag im Verfassungsgefüge .....	422
B. Funktionen des Bundestages .....	424
I. Gesetzgebungsfunktion .....	425
1. Allgemeines .....	425
2. Materielle Paramentsgesetze .....	425
3. Haushaltsgesetze .....	426
4. Mitwirkung an Rechtsverordnungen .....	426
II. Kreationsfunktion .....	426
1. Kreation von Organen .....	426
2. Kreation anderer Verfassungsorgane .....	427
III. Kontrollfunktion .....	428
1. Allgemeines .....	428
2. Untersuchungsrechte .....	428
3. Kontrolle der Streitkräfte .....	430
4. Kontrolle in Haushaltsfragen .....	430
IV. Öffentlichkeitsfunktion .....	430
C. Bildung, Zusammensetzung und Auflösung .....	431
I. Wahl und Wahlprüfung .....	431
1. Wahl .....	431
2. Wahlprüfung .....	434
a) Allgemeines .....	434
b) Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	434
c) Gesetzliche Ausgestaltung .....	435
II. Periodizität der Wahl und Diskontinuität des Parlaments .....	436
1. Grundsatz der Periodizität der Wahl .....	436
2. Grundsatz der Diskontinuität .....	438
a) Personelle und sachliche Diskontinuität .....	438
b) Organschäftliche Kontinuität .....	439
III. Vorzeitige Auflösung des Bundestages .....	439
1. Grundsätzliches .....	439
2. Auflösungsvoraussetzungen .....	440
a) Keine Wahl eines neuen Bundeskanzlers .....	440
b) Kein Vertrauen in den gewählten Bundeskanzler .....	440
c) Auflösungsgerichtete, „unechte“ Vertrauensfrage .....	441
D. Stellung der Abgeordneten .....	441
I. Mitgliedschaft im Bundestag .....	441

## Inhaltsverzeichnis

1. Erwerb der Mitgliedschaft im Bundestag .....	442
2. Inkompatibilitäten .....	442
3. Verlust der Mitgliedschaft .....	443
II. Abgeordnetenstatus .....	444
1. Grundsätzliches .....	444
2. Freiheit des Mandats .....	445
a) Allgemeines .....	445
b) Keine absolute Freiheit .....	446
c) Freies Mandat und Parteizugehörigkeit .....	446
3. Gleichheit der Mandate .....	449
4. Mitwirkungsrechte .....	450
a) Übersicht .....	450
b) Mitwirkungsrechte als Minderheitenschutz .....	450
III. Besondere Rechte der Abgeordneten .....	451
1. Immunität und Indemnität .....	451
a) Immunität .....	451
b) Indemnität .....	452
2. Zeugnisverweigerungsrecht, Beschlagnahmeverbot .....	453
3. Entschädigung und Versorgung der Abgeordneten („Diäten“) ....	453
4. Sonstige persönliche Rechte .....	454
IV. Prozessuale Rechte der Abgeordneten .....	455
V. Pflichten von Abgeordneten .....	455
E. Organisation des Bundestages .....	456
I. Geschäftsordnungsautonomie .....	456
1. Inhalt .....	457
2. Rechtsnatur und Rang .....	457
II. Leitungsorgane .....	457
1. Bundestagspräsident .....	457
a) Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	457
b) Ausgestaltung in der Geschäftsordnung .....	458
c) Gesetzlich übertragene Aufgaben .....	459
2. Präsidium .....	459
3. Ältestenrat .....	460
4. Alterspräsident .....	460
III. Fraktionen, Gruppen, Opposition .....	461
1. Fraktionen .....	461
a) Allgemeines .....	461
b) Begriff der Fraktion .....	462
c) Aufgaben der Fraktionen .....	462
d) Rechtsnatur der Fraktionen .....	463
e) Befugnisse der Fraktionen .....	463
f) Prozessuale Stellung der Fraktionen .....	464
2. Gruppen .....	464
a) Begriff der Gruppe im Bundestag .....	464
b) Rechte der Gruppen im Bundestag .....	464
c) Prozessuale Stellung von Gruppen .....	465
3. Fraktions- bzw. gruppenlose Abgeordnete .....	465
4. Opposition .....	465
IV. Ausschüsse, Beiräte, sonstige Gremien .....	466
1. Allgemeines .....	466
2. Besondere Ausschüsse .....	467
a) Petitionsausschuss .....	467
b) Europaausschuss .....	468

## Inhaltsverzeichnis

c) Ausschuss für auswärtige Angelegenheiten und Ausschuss für Verteidigung .....	468
aa) Gemeinsamkeiten der Ausschüsse für Auswärtiges und für Verteidigung .....	468
bb) Besonderheiten des Ausschusses für Verteidigung .....	469
d) Untersuchungsausschüsse .....	469
aa) Allgemeine Bedeutung und verfassungsrechtliche Vor- gaben .....	469
bb) Konkretisierung im PUAG .....	471
cc) Einsetzung eines Untersuchungsausschusses .....	472
dd) Untersuchungsgegenstand, Untersuchungszweck .....	473
ee) Rechte und Befugnisse .....	475
ff) Verfahren .....	477
3. Besondere Gremien .....	478
a) Enquête-Kommissionen .....	478
b) Besondere Gremien aus Geheimschutzgründen .....	480
aa) Begriff .....	480
bb) Arten der Gremien .....	480
cc) Gremien parlamentarischer Kontrolle .....	481
dd) Gremien rechtsstaatlicher Kontrolle .....	483
(1) Gremium nach Art. 13 Nr. 7 GG, § 23 c Abs. 8 Zoll- fahndungsgesetz .....	483
(2) G 10-Kommission .....	483
ee) Besetzung .....	485
ff) Verfassungsrechtliche Bedenken .....	486
4. Beiräte und Fachgremien .....	486
a) Allgemeines .....	486
b) Parlamentarischer Beirat i.e. S. ....	486
c) Sonstige Parlamentarische Beiräte .....	487
d) Beiräte unter Parlamentsbeteiligung .....	488
e) Büro für Technikfolgenabschätzung .....	488
5. Kuratorien und Verwaltungsräte .....	489
V. Parlamentsbeauftragte .....	489
1. Begriff .....	489
2. Wehrbeauftragter .....	490
3. Parlamentsdienende Beauftragte .....	491
a) Beauftragter für den Datenschutz und die Informationsfrei- heit .....	491
b) Beauftragter für die Unterlagen der ehemaligen DDR-Staats- sicherheit .....	493
c) Beauftragter für die Wirtschaftlichkeit in der Verwaltung .....	493
VI. Bundestagsverwaltung und Wissenschaftlicher Dienst .....	494
F. Verfahrensgrundsätze des Bundestages .....	495
I. Allgemeines .....	495
II. Selbstversammlungsrecht .....	495
III. Öffentlichkeit .....	495
IV. Abstimmungen .....	496
1. Allgemeines .....	496
2. Mehrheit .....	496
3. Beschlussfähigkeit .....	497
4. Pairing .....	497
G. Ausblick .....	497

## Inhaltsverzeichnis

### § 16. Bundesrat

A. Allgemeines .....	500
I. Bundesrat und Bundesstaat .....	500
II. Länderkammer in der Geschichte .....	500
III. Interessenvertretung der Länder durch ein Organ des Bundes .....	502
IV. Bundesrat und Bundestag .....	502
V. Bundesrat und politische Parteien .....	503
B. Zusammensetzung .....	505
I. Bundesländer als institutionelle Mitglieder des Bundesrates .....	505
1. Allgemeines .....	505
2. Stimmengewichtung im Bundesrat .....	505
II. Landesvertreter als personelle Mitglieder des Bundesrates .....	506
1. Potentielle Mitglieder .....	506
2. Imperatives Mandat .....	507
3. Ende der Mitgliedschaft .....	507
4. Demokratische Legitimation der persönlichen Mitglieder .....	508
C. Organisation .....	508
I. Autonomie .....	508
II. Präsident und Präsidium .....	509
1. Wahl des Bundesratspräsidenten .....	509
2. Aufgaben des Bundesratspräsidenten .....	509
3. Probleme bei vorzeitigem Ausscheiden .....	510
4. Präsidium .....	510
III. Plenum .....	510
IV. Ausschüsse .....	511
V. Bundesratsverwaltung .....	511
D. Verfahren im Bundesrat .....	511
I. Sitzungen des Bundesrates .....	511
II. Verfahrensgrundsätze .....	512
III. Beschlussfassung .....	512
1. Beschlussfähigkeit .....	512
2. Erforderliche Mehrheit .....	513
3. Einheitliche Stimmenabgabe .....	513
E. Aufgaben und Befugnisse .....	514
I. Übersicht .....	514
II. Mitwirkung bei der Gesetzgebung des Bundes .....	515
1. Gesetzesinitiativrecht .....	516
2. Stellungnahmen zu Regierungsentwürfen .....	516
3. Anrufung des Vermittlungsausschusses .....	517
4. Entscheidung über Zustimmungsgesetze .....	517
5. Mitwirkung an Einspruchsgesetzen .....	518
6. Befugnisse im Gesetzgebungsnotstand .....	519
7. Einfluss auf Rechtsverordnungen .....	520
III. Mitwirkung bei der Verwaltung des Bundes .....	520
1. Mitwirkung beim Landesvollzug von Bundesrecht .....	521
a) Zustimmung zu allgemeinen Verwaltungsvorschriften etc. ....	521
b) Befugnisse in der Bundesaufsicht .....	521
2. Mitwirkung bei bundeseigener Verwaltung .....	521
3. Mitwirkung bei auswärtigen Angelegenheiten .....	521
4. Mitwirkung im Verteidigungsfall .....	522
IV. Sonstige Rechte und Befugnisse .....	523
1. Informationsanspruch gegenüber der Bundesregierung .....	523

## Inhaltsverzeichnis

2. Anwesenheits- und Rederecht im Bundestag .....	523
3. Rechnungskontrolle .....	524
4. Kontrolle bei Notsituationen .....	524
5. Kreativebefugnisse .....	524
6. Prozessuale Stellung des Bundesrates .....	525
F. Bundesrat und Europäische Union .....	525
I. Mitwirkung der Länder in Angelegenheiten der Europäischen Union .....	525
II. Mitwirkung des Bundesrates in Angelegenheiten der Europäischen Union .....	526
III. Europakammer des Bundesrates .....	527
G. Ausblick .....	527
<b>§ 17. Bundespräsident</b>	
A. Allgemeines .....	530
I. Historische Entwicklung des Amtes .....	531
II. Funktionen .....	533
1. Allgemeines .....	533
2. Repräsentationsfunktionen .....	534
3. Integrationsfunktionen .....	534
4. „Staatsnotarielle“ Funktionen .....	535
5. Reservefunktionen .....	535
III. Verhältnis zu den anderen Bundesorganen .....	535
1. Verhältnis zum Bundestag .....	535
2. Verhältnis zum Bundesrat .....	536
3. Verhältnis zur Bundesregierung .....	536
4. Verhältnis zum Bundesverfassungsgericht .....	536
IV. Bisherige Bundespräsidenten .....	536
B. Wahl des Bundespräsidenten .....	537
I. Bundesversammlung .....	537
II. Wählbarkeit .....	538
III. Wahlverfahren .....	539
IV. Eidesleistung .....	540
C. Rechtsstellung des Bundespräsidenten .....	541
I. Status, Besoldung .....	541
II. Amtszeit und -dauer .....	542
III. Inkompatibilitäten .....	543
IV. Immunität .....	544
V. Vertretung des Bundespräsidenten .....	545
1. Bundesratspräsident als Vertreter des Bundespräsidenten .....	545
2. Verhinderungsgründe .....	546
3. Umfang der Vertretung .....	547
VI. Bundespräsidialamt .....	547
D. Aufgaben und Befugnisse .....	548
I. Übersicht .....	548
II. Außenvertretung .....	550
1. Allgemeines .....	550
2. Abschluss völkerrechtlicher Verträge .....	550
3. Beglaubigung und Empfang der Gesandten .....	551
4. Völkerrechtliche Repräsentation .....	551
III. Einbindung in die Regierungsbildung und Regierungsarbeit .....	552
1. Ernennung des Bundeskanzlers und der Bundesminister .....	552
2. Befugnisse in Regierungskrisen .....	553

## Inhaltsverzeichnis

3. Genehmigung der Geschäftsordnung der Bundesregierung .....	553
4. Informationsrechte durch die Bundesregierung .....	554
IV. Einbindung in die Gesetzgebung .....	554
1. Übersicht .....	554
2. Einbindung in das normale Gesetzgebungsverfahren .....	554
a) Ausfertigung der Gesetze .....	554
b) Umfang der Prüfungsbefugnis des Bundespräsidenten .....	555
3. Funktionen im Gesetzgebungsnotstand .....	557
V. Kompetenzen im Verteidigungsfall .....	557
VI. Ernennung der Bundesrichter, Bundesbeamten, Offiziere und Unteroffiziere .....	558
VII. Begnadigung .....	558
VIII. Festsetzung der Staatssymbole, Ordensverleihung .....	560
IX. Gesetzlich zugewiesene Befugnisse .....	560
X. Prozessuale Rechtsstellung .....	561
E. Kontrolle des Bundespräsidenten .....	561
I. Allgemeines .....	561
II. Gegenzeichnungspflicht .....	562
1. Sinn der Gegenzeichnungspflicht .....	562
2. Gegenzeichnungspflichtige Anordnungen und Verfügungen .....	562
3. Person des Gegenzeichnenden .....	564
4. Form der Gegenzeichnung .....	564
5. Rechtswirkungen der Gegenzeichnung .....	564
III. Präsidentenanklage .....	565
1. Allgemeines .....	565
2. Verfahren .....	565
3. Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts .....	566
4. Möglichkeit der einstweiligen Anordnung .....	567
F. Ausblick .....	567
<b>§ 18. Bundesregierung</b>	
A. Begriff, Verfassungsposition, Verantwortung .....	570
I. Begriff .....	570
II. Verfassungsposition .....	571
III. Parlamentarische Verantwortung .....	572
B. Konstituierung der Bundesregierung .....	573
I. Wahl des Bundeskanzlers .....	574
1. Übersicht .....	574
2. Wählbarkeitsvoraussetzungen .....	574
3. Erste Wahlphase (Art. 63 Abs. 1, 2 GG) .....	575
a) Vorschlagsrecht .....	575
b) Verfahren .....	576
c) Erforderliche Mehrheit und Ernennung .....	576
4. Zweite Wahlphase (Art. 63 Abs. 3 GG) .....	577
a) Vorschlagsrecht .....	577
b) Verfahren .....	578
c) Erforderliche Mehrheit .....	578
5. Dritte Wahlphase (Art. 63 Abs. 4 GG) .....	578
a) Vorschlag .....	578
b) Verfahren .....	579
c) Erforderliche und erreichte Mehrheit .....	579
d) Wahlrecht des Bundespräsidenten .....	579
6. Ernennung durch den Bundespräsidenten .....	580

## Inhaltsverzeichnis

II. Bestimmung der Bundesminister .....	580
1. Organisationsgewalt des Bundeskanzlers .....	580
2. Personelles Vorschlagsrecht des Bundeskanzlers .....	582
3. Ernennung .....	583
III. Eidesleistung der Regierungsmitglieder .....	584
IV. Inkompatibilitäten .....	584
V. Koalitionsvereinbarungen .....	585
1. Inhalt und Bedeutung .....	585
2. Rechtliche Qualifikation und Bindungswirkung .....	586
C. Amtszeit .....	587
I. Übersicht .....	587
II. Amtszeit des Bundeskanzlers .....	587
1. Reguläres Ende .....	588
2. Persönliche Gründe für vorzeitiges Ende der Amtszeit .....	588
3. Rücktritt des Bundeskanzlers .....	588
4. Abwahl durch konstruktives Misstrauensvotum .....	589
a) Allgemeine Bedeutung .....	589
b) Verfahrensvorgaben .....	590
c) Bedeutung für den neugewählten Bundeskanzler .....	591
d) Andere Missbilligungsformen .....	592
5. Vertrauensfrage .....	592
a) Allgemeine Bedeutung .....	592
b) Antrag des Bundeskanzlers .....	593
c) Abstimmung im Bundestag .....	594
d) Vorschlagsrecht des Bundeskanzlers .....	594
e) Auflösung des Bundestags durch den Bundespräsidenten .....	595
f) Überprüfung durch das Bundesverfassungsgericht .....	596
6. Kommissarische Amtsführung .....	596
III. Ende der Amtszeit der Bundesminister .....	597
1. Bundestagskonstituierung, Erledigung des Amtes des Bundeskanzlers .....	598
2. Abhängigkeit vom Vertrauen des Bundeskanzlers .....	598
3. Verhältnis zum Bundestag .....	598
4. „Rücktritt“ eines Bundesministers .....	599
5. Sonstige Gründe der Erledigung des Amtes .....	599
6. Kommissarische Amtsführung .....	599
IV. Beendigung oder Entlassung .....	600
D. Organisationsstruktur .....	600
I. Entscheidungsverfahren .....	600
1. Allgemeines .....	600
2. Geschäftsordnung .....	600
a) Vorbehalt der Genehmigung durch den Bundespräsidenten.....	601
b) Rechtsnatur der Geschäftsordnung .....	601
c) Gemeinsame Geschäftsordnung der Bundesministerien .....	602
II. Rechtsstellung der Regierungsmitglieder .....	602
1. Allgemeines .....	602
2. Bundeskanzler .....	603
a) Allgemeine Stellung .....	603
b) Stellvertreter des Bundeskanzlers .....	603
c) Bundeskanzleramt .....	604
3. Bundesminister .....	605
a) Allgemeines .....	605
b) Regierungs- und Verwaltungsaufgaben .....	605

## Inhaltsverzeichnis

c) Stellung zum Parlament .....	606
d) Herausgehobene Bundesminister .....	607
aa) Übersicht .....	607
bb) Bundesfinanzminister .....	607
cc) Bundesverteidigungsminister .....	608
dd) Bundesjustizminister .....	608
III. Sonstige Beteiligte .....	609
1. Staatssekretäre und Staatsminister .....	609
a) Übersicht .....	609
b) Beamtete Staatssekretäre .....	609
c) Parlamentarische Staatssekretäre .....	609
d) Staatsminister .....	611
2. Ministerialbürokratie .....	612
3. Beauftragte der Bundesregierung .....	612
4. Beratungsgremien der Bundesregierung .....	614
IV. Innere Kompetenzverteilung .....	617
1. Übersicht .....	617
2. Kanzlerprinzip .....	618
a) Allgemeines .....	618
b) Richtlinienkompetenz .....	618
c) Geschäftsleitungskompetenz .....	619
3. Ressortprinzip .....	619
4. Kabinetts- oder Kollegialprinzip .....	620
5. Verhältnis der Prinzipien untereinander .....	621
a) Verfassungsrechtliche Vorgaben von Prinzipien .....	621
b) Gesetzliche Vorgaben .....	621
c) Zusammenspiel der Prinzipien .....	622
E. Aufgaben und Befugnisse .....	622
I. Administrative und gubernative Aufgaben .....	622
II. Überblick über ausdrücklich zugewiesene Befugnisse .....	623
III. Nicht ausdrücklich zugewiesene Aufgaben .....	624
1. Außenpolitik .....	624
2. Europapolitik .....	624
3. Öffentlichkeitsfunktion .....	624
F. Ausblick .....	627

### § 19. Bundesverfassungsgericht

A. Entwicklung und Bedeutung .....	632
I. Entwicklung .....	632
II. Bedeutung .....	635
B. Stellung und Aufgabe .....	635
I. Stellung .....	635
1. Unantastbarkeit .....	635
2. Gericht .....	636
a) Gerichtsqualität .....	636
b) Bindungskraft der Entscheidungen .....	636
3. Verfassungsorgan .....	636
4. Verfassungsgericht und politischer Prozess .....	637
II. Aufgaben .....	639
C. Zusammensetzung .....	640
I. Status und Wahl der Bundesverfassungsrichter .....	640
1. Wählbarkeitsvoraussetzungen .....	641

## Inhaltsverzeichnis

2. Inkompatibilitäten .....	641
3. Wahl durch den Bundestag und den Bundesrat .....	641
II. Beendigung des Amtes des Bundesverfassungsrichters .....	643
III. Spruchkörper und Verwaltung des Bundesverfassungsgerichts .....	644
1. Senate .....	644
2. Kammern .....	645
3. Plenum .....	645
4. Präsident, Vizepräsident .....	646
5. Wissenschaftliche Mitarbeiter .....	646
6. Verwaltung des Bundesverfassungsgerichts .....	647
D. Zuständigkeiten des Bundesverfassungsgerichts .....	648
E. Allgemeine Verfahrensregelungen .....	649
I. Allgemeines .....	649
II. Antragszweck und Prozessvertretung .....	650
III. Keine umfassende Dispositionsmaxime .....	650
IV. Untersuchungsgrundsatz .....	651
V. Grundsatz der Öffentlichkeit .....	652
VI. Grundsatz der Mündlichkeit .....	652
VII. Mehrheitsanforderungen, Sondervoten .....	652
VIII. Unterscheidung von Zulässigkeit und Begründetheit .....	653
IX. Beurteilungsmaßstab .....	654
X. Entscheidung .....	654
XI. Bindung der Entscheidung, Gesetzeskraft .....	656
XII. Vollstreckung .....	657
XIII. Bundesverfassungsgericht und Gesetzgeber .....	658
1. Verfassungskonforme Auslegung .....	658
2. Schonung gesetzgeberischer Gestaltungsmacht .....	659
XIV. Bundesverfassungsgericht und andere Gerichte .....	660
1. Verhältnis zu den Fachgerichten .....	660
2. Verhältnis zur Landesverfassungsgerichtsbarkeit .....	660
3. Verhältnis zum EuGH und zum EGMR .....	661
XV. Ausschluss und Befangenheit von Richtern .....	662
XVI. Kosten, Gebühren, Auslagen .....	663
F. Einzelne Verfahren .....	663
I. Allgemeines .....	663
II. Organstreitigkeiten .....	664
1. Bedeutung und Funktion .....	664
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	665
a) Beteiligtenfähigkeit .....	665
b) Antragsgegenstand .....	666
c) Antragsbefugnis .....	667
d) Rechtsschutzbedürfnis .....	667
e) Form und Frist .....	668
3. Begründetheitsvoraussetzungen .....	668
III. Abstrakte Normenkontrolle .....	668
1. Bedeutung und Funktion .....	668
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	669
a) Antragsberechtigung .....	669
b) Prüfungsgegenstand und -maßstab .....	669
c) Meinungsverschiedenheiten .....	670
d) Klarstellungsinteresse .....	670
e) Formerfordernisse .....	671
f) Keine Subsidiarität .....	671

## Inhaltsverzeichnis

3. Begründetheitsvoraussetzungen .....	672
IV. Kontrolle der Erforderlichkeit von Bundesgesetzen .....	673
V. Konkrete Normenkontrolle .....	673
1. Bedeutung und Funktion .....	673
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	674
a) Vorlageberechtigung und Vorlagepflicht .....	675
b) Verfahrensgegenstand .....	675
c) Überzeugung von der Verfassungswidrigkeit .....	676
d) Entscheidungserheblichkeit .....	676
e) Formerfordernisse .....	676
3. Begründetheitsvoraussetzungen .....	676
4. Prozedurales .....	676
VI. Bund-Länder-Streitigkeiten .....	677
1. Bedeutung und Funktion .....	677
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	677
a) Allgemeines .....	677
b) Antragsteller und Antragsgegner .....	678
c) Streitgegenstand .....	678
d) Antragsbefugnis .....	679
e) Form und Frist .....	679
3. Begründetheitsvoraussetzungen .....	679
VII. Verfassungsbeschwerde .....	679
1. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	680
a) Allgemeines .....	680
b) Beschwerdefähigkeit .....	681
c) Beschwerdegegenstand .....	682
d) Beschwerdebefugnis .....	683
e) Rechtswegerschöpfung und Subsidiarität der Verfassungsbe- schwerde .....	684
f) Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	685
g) Form und Frist .....	685
2. Begründetheitsvoraussetzungen .....	685
VIII. Kommunalverfassungsbeschwerde .....	686
IX. Einstweilige Anordnungen .....	686
X. Verhältnis der Verfahren zueinander .....	687
G. Völker- und Europarecht .....	688
I. Völkerrecht .....	688
II. Europarecht .....	688
H. Ausblick .....	689

### 3. Kapitel. Staatsfunktionen

§ 20. Allgemeines .....	693
§ 21. Gesetzgebung .....	
A. Allgemeines .....	696
I. Grundsätzliches .....	696
II. Tatsächliche Situation .....	697
III. Erscheinungsformen der Gesetze .....	697
1. Allgemeine Differenzierungskriterien .....	697
2. Juristische Differenzierung .....	698
a) Rechtserzeugungsebene .....	698
b) Ranghöhe .....	698
c) Kompetenzarten .....	698

## Inhaltsverzeichnis

d) Rechtsgebiete .....	698
e) Bundesratsmitwirkung .....	699
f) Inhaltliche Besonderheiten .....	699
aa) „Supergesetze“ oder gesetzesbindende Gesetze? .....	699
bb) Maßstäbengesetze .....	699
cc) Kodifikationen .....	699
dd) Maßnahmegesetze .....	700
ee) Planungsgesetze .....	700
ff) Experimentelle Gesetze .....	700
3. Folgerungen .....	700
IV. Dualistischer Gesetzesbegriff .....	700
V. Regelungsansatz im Grundgesetz .....	702
VI. Gesetzgebungsregelungen außerhalb des VII. Abschnitts .....	702
B. Gesetzgebungszuständigkeiten im Bundesstaat .....	703
I. Verteilungsnotwendigkeit und Verteilungssystem .....	703
1. Verteilungsnotwendigkeit .....	703
2. Verteilungssystem im Überblick .....	704
3. Kompetenzqualifikation .....	705
4. Abschließender Charakter der Zuständigkeitsverteilung .....	706
5. Alternativer Charakter der Zuständigkeitsverteilung .....	706
6. Zwingender Charakter der Zuständigkeitsverteilung .....	707
7. Keine Pflicht zum Kompetenzgebrauch .....	707
II. Ausschließliche Bundesgesetzgebung .....	707
1. Wesen .....	707
2. Gegenstände der ausschließlichen Bundesgesetzgebung .....	708
a) Katalog des Art. 73 GG .....	708
b) Sonstige verfassungsrechtliche Zuweisungen .....	708
c) Gemeinschaftsaufgaben .....	709
III. Konkurrierende Gesetzgebung .....	709
1. Wesen .....	709
2. Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung .....	710
3. Zuständigkeitsfilter .....	710
a) Entwicklung .....	710
b) Struktur .....	711
c) Drei Varianten des Art. 72 Abs. 2 GG .....	711
d) Erforderlichkeitsklausel des Art. 72 Abs. 2 GG .....	712
e) Überprüfungsverfahren beim Bundesverfassungsgericht .....	713
f) Justitiabilität des Art. 72 Abs. 2 GG .....	713
4. Umfang der den Ländern verbleibenden Zuständigkeiten .....	714
a) Zeitliche Sperrwirkung .....	714
b) Inhaltliche Sperrwirkung .....	715
c) Entfaltung der Sperrwirkung nur durch Bundesgesetze .....	715
d) Freigabeklausel nach Art. 72 Abs. 4 GG .....	716
e) Übergangsvorschrift .....	117
IV. Abweichungsgesetzgebung .....	718
1. Abweichungsgesetzgebung im föderalen System .....	718
2. Ausgestaltung der Abweichungsgesetzgebung im Grundgesetz ....	719
a) Posterioritätsgrundsatz .....	719
b) Gegenstände der Abweichungsgesetzgebung .....	719
c) Bestimmung „abweichungsfester Kerne“ .....	720
d) Abweichung nur durch Gesetz .....	720
e) Fristen .....	721
f) Übergangsregelungen .....	721

## Inhaltsverzeichnis

V. Exkurs: Frühere Rahmengesetzgebung .....	722
1. Allgemeines .....	722
2. Charakter von Rahmenvorschriften .....	723
3. Gegenstände der Rahmengesetzgebung .....	723
4. Voraussetzung der Bundeszuständigkeit nach Art. 72 Abs. 2 GG .....	723
5. Umfang der Bundeszuständigkeit (Art. 75 Abs. 2 GG a. F.) .....	723
6. Bedeutung für die Landesgesetzgeber (Art. 75 Abs. 3 GG a. F.) ...	724
VI. Grundsatzgesetzgebung .....	724
1. Gegenstände der Grundsatzgesetzgebung .....	724
2. Umfang der Bundeszuständigkeit .....	724
VII. Ungeschriebene Bundesgesetzgebungszuständigkeiten .....	725
1. Gesetzgebungskompetenz „kraft Natur der Sache“ .....	725
2. Gesetzgebungskompetenz „kraft Sachzusammenhangs“ .....	726
3. „Annex-Kompetenzen“ .....	726
VIII. Verbleibende Gesetzgebungskompetenzen der Länder .....	727
1. Entwicklungstendenzen .....	727
2. Verbleibende Landesgesetzgebungskompetenzen .....	728
C. Gesetzgebungsverfahren .....	729
I. Allgemeines .....	729
1. Verfassungsrecht und Gesetzgebungsvorverfahren .....	729
2. Sinn der Regelungen des Gesetzgebungsverfahrens .....	729
3. Verfassungsrechtliche Grundschritte des Gesetzgebungsverfahrens .....	730
II. Gesetzgebungsinitiative (Art. 76 GG) .....	730
1. Allgemeines .....	730
2. Bundesregierung als Gesetzesinitiantin .....	731
3. Bundesrat als Gesetzesinitiant .....	733
4. Gesetzesinitiativen aus der Mitte des Bundestages .....	733
III. Beratung und Beschlussfassung im Bundestag .....	734
IV. Beteiligung des Bundesrates .....	736
1. Unterscheidung von Einspruchs- und Zustimmungsgesetzen .....	736
a) Allgemeines .....	736
b) Zustimmungspflichtigkeit neuer Gesetze .....	738
c) Zustimmungspflichtigkeit ändernder Gesetze .....	739
2. Verfahren im Vermittlungsausschuss .....	740
a) Allgemeines .....	740
b) Verfahren bei Einspruchsgesetzen .....	741
c) Verfahren bei Zustimmungsgesetzen .....	742
3. Zustandekommen von Gesetzen .....	743
V. Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten der Gesetze .....	743
1. Ausfertigung durch den Bundespräsidenten .....	743
2. Verkündung im Bundesgesetzblatt .....	744
3. Berichtigung von Gesetzen .....	745
4. Inkrafttreten .....	746
VI. Gesetzgebungsverfahren und Legislaturperiode .....	746
D. Besonderheiten der verfassungsändernden Gesetzgebung .....	747
E. Gesetzgebungsnotstand und Gesetzgebung im Verteidigungsfall .....	748
I. Gesetzgebung im Gesetzgebungsnotstand .....	748
II. Gesetzgebung im Verteidigungsfall .....	749
F. Volksgesetzgebung .....	750
G. Erlass von Rechtsverordnungen .....	751
I. Begriff und Bedeutung der Rechtsverordnung .....	751
II. Anforderungen an die gesetzliche Verordnungsermächtigung .....	753

## Inhaltsverzeichnis

1. Allgemeines .....	753
2. Inhalt, Zweck und Ausmaß .....	754
3. Bestimmtheitsgebot .....	755
4. Wesentlichkeitsrechtsprechung .....	755
5. Praktische Wirksamkeit .....	756
III. Anforderungen an die Rechtsverordnung .....	756
1. Übersicht .....	756
2. Zuständigkeit .....	757
a) Potenzielle Verordnungsgeber .....	757
b) Rechtsverordnungen der Bundesregierung .....	757
c) Rechtsverordnungen eines Bundesministers .....	757
d) Rechtsverordnungen der Landesregierungen .....	758
e) Landesgesetz statt Rechtsverordnung (Art. 80 Abs. 4 GG) .....	759
3. Verfahren .....	760
4. Form .....	760
a) Zitiergebot .....	760
b) Veröffentlichung .....	760
IV. Beteiligung des Bundesrates .....	761
1. Zustimmungspflichtige Rechtsverordnungen .....	761
2. Initiativrecht des Bundesrates .....	762
V. Einflussmöglichkeiten des Bundestages .....	762
1. Allgemeine Einflussmöglichkeiten .....	762
2. Bundestagsvorbehalte .....	763
a) Zustimmung- bzw. Ablehnungsvorbehalte .....	763
b) Aufhebungsvorbehalte .....	763
c) Änderungsvorbehalte .....	764
3. Änderungen und Aufhebungen von Rechtsverordnungen durch Gesetz .....	764
VI. Pflicht zum Erlass von Rechtsverordnungen? .....	764
VII. Gerichtliche Überprüfung von Rechtsverordnungen .....	765
H. Völker- und Europarecht .....	765
I. Ausblick .....	766

## § 22. Vollziehende Gewalt

A. Grundsätzliches .....	770
B. Regierungstätigkeit .....	771
C. Verwaltungstätigkeit .....	773
I. Allgemeines .....	773
II. Verwaltungsbezogene Verfassungsregelungen innerhalb und außer- halb des VIII. Abschnitts .....	774
III. Exkurs: Verteidigung .....	775
D. Verwaltungszuständigkeiten von Bund und Ländern .....	775
I. Grundzüge der Zuständigkeitsverteilung .....	775
1. Systematik der Zuständigkeitsverteilung .....	775
2. Ungeschriebene Kompetenzzuweisungen im Verwaltungsbereich .....	777
3. Dispositionsverbot .....	778
4. Verbot der Mischverwaltung .....	778
5. Amtshilfe .....	779
II. Bundesaufsichtsverwaltung .....	780
1. Wesen .....	780
2. Verwaltungsverfahren und Einrichtung der Behörden .....	781
3. Erlass allgemeiner Verwaltungsvorschriften .....	782

## Inhaltsverzeichnis

4. Rechtsaufsicht .....	782
5. Einzelweisungen .....	783
III. Bundesauftragsverwaltung .....	783
1. Grundsätzliches .....	783
2. Sachmaterien der Bundesauftragsverwaltung .....	784
3. Überblick über die Unterschiede zur Bundesaufsichtsverwaltung .....	784
4. Unterscheidung von Wahrnehmungs- und Sachkompetenzen .....	784
5. Einrichtung der Behörden und Verwaltungsverfahren .....	786
6. Erlass allgemeiner Verwaltungsvorschriften .....	787
7. Weisungsrecht .....	787
8. Aufsichtsmodell .....	789
IV. Bundeseigene Verwaltung .....	789
1. Allgemeines .....	789
2. Grenzen der Anwendbarkeit der Art. 86 ff. GG .....	790
3. Sachmaterien bundeseigener Verwaltung .....	790
4. Errichtung von selbständigen Bundesoberbehörden, juristischen Personen des öffentlichen Rechts, Mittel- und Unterbehörden .....	791
5. Typen der Bundesverwaltung .....	793
a) Bundesunmittelbare Verwaltung .....	793
aa) Grundsätzliches .....	793
bb) Unmittelbare Bundesverwaltung mit Unterbau .....	793
cc) Unmittelbare Bundesverwaltung ohne Unterbau .....	795
b) Mittelbare Bundesverwaltung .....	796
V. Gemeinschaftsaufgaben und Verwaltungszusammenarbeit .....	797
1. Allgemeines .....	797
2. Obligatorische Gemeinschaftsaufgaben (Art. 91 a GG) .....	799
3. Fakultative Gemeinschaftsaufgaben (Art. 91 b GG) .....	800
4. Informationstechnische Systeme (Art. 91 c GG) .....	801
5. Feststellung und Förderung der Leistungsfähigkeit der Verwaltung (Art. 91 d GG) .....	802
6. Gemeinsame Einrichtungen für die Grundsicherung von Arbeitssuchenden (Art. 91 e GG) .....	802
VI. Landeseigene Verwaltung .....	803
E. Verfassungsgrundsätze für die Verwaltung .....	803
I. Allgemeines .....	803
II. Formelle Grundsätze .....	804
III. Materielle Grundsätze .....	804
F. Öffentlicher Dienst .....	805
I. Funktionsvorbehalt .....	805
II. Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums .....	806
III. Angestellte und Arbeiter im öffentlichen Dienst .....	808
IV. Personalvertretung .....	808
V. Gesetzgebungszuständigkeiten im öffentlichen Dienst .....	809
G. Völker- und Europarecht .....	810
I. Völkerrecht .....	810
II. Europarecht .....	810
H. Ausblick .....	810
<b>§ 23. Rechtsprechung</b> .....	
A. Allgemeines .....	814
I. Funktionen der Rechtsprechung .....	814
II. Regelungen innerhalb und außerhalb des IX. Abschnitts .....	814

## Inhaltsverzeichnis

III. Begriff der Rechtsprechung .....	814
1. Definitionsansätze .....	815
2. Merkmale .....	816
3. Nur staatliche Rechtsprechung .....	817
IV. Verhältnis zu den anderen Gewalten .....	818
1. Rechtsprechung als dritte Gewalt .....	818
2. Ausgestaltung der Gewaltenteilung bei der Rechtsprechung .....	818
3. Ausnahmsweise Verschränkungen .....	819
V. Verfassungsrechtliche Vorgaben an das Gerichtsverfahren .....	819
B. Verfassungsrechtlicher Richtervorbehalt .....	820
I. Allgemeiner Richtervorbehalt .....	820
II. Besondere Richtervorbehalte .....	821
III. Ausnahmen vom Richtervorbehalt .....	821
C. Begriff und Stellung des Richters .....	822
I. Begriff .....	822
II. Stellung .....	823
1. Sachliche Unabhängigkeit .....	823
2. Persönliche Unabhängigkeit .....	824
3. Inkompatibilitäten .....	825
4. Bestellung von Richtern .....	825
5. Entlassung der Richter .....	826
D. Rechtsprechungskompetenzen im Bundesstaat .....	827
E. Organe der Rechtsprechung .....	828
I. Allgemeines .....	828
II. Bundesgerichte .....	828
1. Obligatorische oberste Bundesgerichte .....	829
2. Fakultative, „untere“ Bundesgerichte .....	829
3. Bedeutung der verfassungsrechtlichen Normierung der obersten Gerichtshöfe des Bundes .....	830
4. Besetzung der obersten Gerichtshöfe des Bundes .....	831
III. Gerichte der Länder .....	831
F. Völker- und Europarecht .....	833
I. Völkerrecht .....	833
II. Europarecht .....	834
G. Ausblick .....	835

### 4. Kapitel. Verfassungsrechtliche Teilordnungen

§ 24. Allgemeines .....	837
-------------------------	-----

### § 25. Wirtschaftsverfassung

A. Allgemeines .....	840
B. Begriff .....	840
C. Wirtschaftssysteme .....	841
I. Idealtypische Grundmodelle .....	841
1. Zentralverwaltungswirtschaft .....	842
2. Marktwirtschaft .....	842
II. Vor- und Nachteile einer verfassungsrechtlichen Festschreibung .....	843
D. Historische Entwicklung nach dem Ersten Weltkrieg .....	844
I. Weimarer Reichsverfassung .....	844
II. Nationalsozialismus .....	844
III. Entwicklung nach 1945 .....	845
1. SBZ und DDR .....	845
2. Westzonen .....	845

## Inhaltsverzeichnis

E. Wirtschaftssystem unter dem Grundgesetz .....	846
I. Ansichten im Schrifttum .....	846
II. Ansicht des Bundesverfassungsgerichts .....	848
III. Gesetzliche Festlegungen .....	849
IV. Fazit .....	849
F. Völker- und Europarecht .....	850
I. Völkerrecht .....	850
II. Europarecht .....	851
1. Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft .....	851
2. Vertrag von Lissabon .....	852
3. Rechtliche Bedeutung der Festlegung .....	852
G. Ausblick .....	853
<b>§ 26. Finanz- und Haushaltsverfassung, Währungsverfassung</b>	
A. Allgemeines .....	856
I. Staat und Geld .....	856
II. Regelungskomplexe der Finanz-, Haushalts- und Währungsverfassung .....	857
III. Verhältnis zu den sonstigen Vorschriften des Grundgesetzes .....	858
IV. Öffentliche Lasten, Steuern, nicht-steuerliche Abgaben .....	859
1. Öffentliche Lasten .....	859
2. Steuern .....	859
3. Nicht-steuerliche Abgaben .....	861
a) Gebühr .....	861
b) Beitrag .....	862
c) Verleihungsabgabe .....	862
d) Sonderabgabe .....	863
e) Sonstige Abgaben .....	865
B. Finanzverfassung .....	865
I. Ausgabenverantwortung .....	866
1. Konnexität von Aufgaben und Ausgabenverantwortung (Art. 104a GG) .....	866
2. Ausnahmen vom Konnexitätsgrundsatz .....	867
a) Bundesauftragsverwaltung (Art. 104a Abs. 2 GG) .....	867
b) Geldleistungsgesetze (Art. 104a Abs. 3 GG) .....	868
c) Finanzhilfen (Art. 104b GG) .....	869
d) Gemeinschaftsaufgaben und Verwaltungszusammenarbeit .....	870
aa) Allgemeines .....	870
bb) Obligatorische Gemeinschaftsaufgaben (Art. 91a GG) .....	871
cc) Fakultative Gemeinschaftsaufgaben (Art. 91b GG) .....	872
dd) Informationstechnische Systeme (Art. 91c GG) .....	873
ee) Vergleichsstudien zur Leistungsfähigkeit der Verwaltung (Art. 91d GG) .....	873
ff) Gemeinsame Einrichtungen für die Grundsicherung von Arbeitsuchenden (Art. 91e GG) .....	873
e) Weitere Fälle .....	874
3. Haftung für ordnungsgemäße Verwaltung (Art. 104a Abs. 5 GG) .....	874
4. Ausgabenverantwortung bei der Umsetzung supranationaler oder völkerrechtlicher Verpflichtungen (Art. 104a Abs. 6 GG) .....	876
II. Steuergesetzgebungshoheit (Art. 105 GG) .....	877
III. Steuerverteilung und Finanzausgleich .....	879
1. Primärer vertikaler Finanzausgleich (Art. 106, 106a, 106b GG) ..	881
a) Verteilungssysteme .....	881

## Inhaltsverzeichnis

b) Grundgesetzliches Mischsystem .....	881
aa) Verteilung nach Trennsystem .....	881
bb) Verteilung nach Verbundsystem .....	882
c) Gemeindeanteile .....	883
aa) Gemeindeanteile im Verbundsystem .....	883
bb) Gemeindeanteile im Trennsystem .....	883
d) Sondervorschriften .....	884
2. Primärer horizontaler Finanzausgleich (Art. 107 Abs. 1 GG) .....	884
3. Sekundärer horizontaler Finanzausgleich (Art. 107 Abs. 2 S. 1, 2 GG) .....	886
4. Sekundärer vertikaler Finanzausgleich (insb. Art. 107 Abs. 2 S. 3 GG) .....	887
a) Übersicht .....	887
b) Bundesergänzungszuweisungen (Art. 107 Abs. 2 S. 3 GG) .....	887
c) Mehrbelastungsausgleich (Art. 106 Abs. 4 S. 2 u. 3 GG) .....	887
d) Sonderlastenausgleich (Art. 106 Abs. 8 GG) .....	888
5. Maßstäbe für das Steuerverteilungs- und Finanzausgleichssystem .....	888
IV. Steuerverwaltungshoheit (Art. 108 GG) .....	890
V. Finanzgerichtsbarkeit (Art. 108 Abs. 6 GG) .....	892
C. Haushaltsverfassung .....	893
I. Regelungsgegenstand und Funktionen .....	893
II. Rechtsquellen des Haushaltsrechts .....	894
III. Haushaltstrennung und Haushaltsverschränkung .....	897
1. Grundsatz .....	897
2. Haushaltsvorgaben .....	898
a) Haushaltsdisziplin (Art. 109 Abs. 2 Alt. 1, Art. 109 Abs. 3 GG) .....	898
aa) Übersicht .....	898
bb) Europarechtliche Vorgaben .....	899
cc) Innerstaatliche Haftung bei Verstößen gegen Art. 104 EGV/Art. 126 AEUV .....	900
dd) Grundsätzliches Neuverschuldungsverbot für Bund und Länder .....	901
ee) Ausnahmen vom Neuverschuldungsverbot .....	902
ff) Übergangsvorschriften zum Neuverschuldungsverbot (Art. 143d GG) .....	903
b) Wahrung des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts (Art. 109 Abs. 2 Alt. 2 GG) .....	904
c) Haushaltsgrundsätze nach HGrG (Art. 109 Abs. 4 GG) .....	906
3. Haushaltsüberwachung (Art. 109a GG) .....	906
4. Haushaltssanierungen .....	907
a) Sanierung im Rahmen des Stabilitätsrats .....	907
b) Sanierungshilfen des Bundes .....	908
IV. Haushaltsplan und Haushaltsgesetz .....	909
V. Haushaltsgrundsätze .....	910
1. Vollständigkeit und Einheit, Bruttoprinzip .....	910
2. Haushaltsklarheit und Haushaltswahrheit .....	911
3. Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit .....	911
4. Haushaltsausgleich .....	911
5. Bepackungsverbot .....	912
6. Gesamtdeckung und Einzelveranschlagung .....	912
7. Jährlichkeit .....	913
8. Vorherigkeit .....	913
VI. Haushaltskreislauf und Haushaltsorgane .....	913

## Inhaltsverzeichnis

1. Haushaltsaufstellung und -feststellung .....	914
2. Gesetzgebungsverfahren .....	914
3. Haushaltsvollzug .....	915
4. Haushaltskontrolle (Art. 114 GG) .....	915
a) Rechnungslegung .....	915
b) Rechnungsprüfung .....	916
c) Entlastung .....	917
VII. Nothaushaltsführung (Art. 111 GG) .....	917
VIII. Haushaltsüberschreitung (Art. 112 GG) .....	919
IX. Ausgabenerhöhende oder einnahmемindernde Gesetze (Art. 113 GG) .....	920
X. Kreditaufnahme und Verschuldung des Bundes (Art. 115 GG) .....	921
1. Allgemeines .....	921
2. Gesetzliche Kreditermächtigung .....	922
3. Verschuldungsgrenzen (Art. 115 Abs. 2 GG) .....	922
a) Entwicklung und neues Konzept .....	922
b) Begrenzung der strukturellen Verschuldung .....	923
c) Kreditsymmetrie im Konjunkturzyklus .....	923
d) Überplanmäßige Kreditaufnahme im Haushaltsvollzug .....	924
e) Kreditaufnahme in außergewöhnlichen Notlagen .....	924
f) Ausweichen auf verselbständigte Verwaltungsträger .....	924
D. Währungsverfassung .....	925
I. Allgemeines .....	925
II. Bundesbank und Europäische Zentralbank .....	925
1. Überkommene Stellung der Bundesbank (Art. 88 GG) .....	925
2. Einbindung in die europäische Wirtschafts- und Währungsunion .....	927
3. Stellung der Europäischen Zentralbank und der Bundesbank .....	928
a) Europäisches Zentralbankensystem .....	928
b) Unabhängigkeit .....	928
c) Vorrangiges Ziel der Preisstabilität .....	929
E. Völker- und Europarecht .....	929
I. Völkerrecht .....	929
1. Grundsätzliches .....	929
2. Doppelbesteuerungsabkommen .....	929
3. Internationale Finanzorganisationen und Internationale Finanzarchitektur .....	930
II. Europarecht .....	930
1. Diskriminierungsverbote .....	930
2. Steuerharmonisierung .....	931
3. Europäische Finanz- und Haushaltsverfassung .....	931
a) Allgemeines .....	931
b) Finanzverfassung i. e. S. ....	932
c) Haushaltsverfassung .....	932
d) Überwachung und Sanierung der Finanzwirtschaft der Mitgliedstaaten .....	934
F. Ausblick .....	935
I. Finanzverfassung im föderalen System .....	935
II. Finanzverfassung i. e. S. ....	937
III. Haushaltsrecht .....	938
IV. Verfassungsqualität und Verfassungsästhetik .....	939

# Inhaltsverzeichnis

## § 27. Staatskirchenrecht

A. Allgemeines .....	942
B. Staatskirchenrechtliche Modelle .....	942
C. Staatskirchenrechtliche Ordnung des Grundgesetzes .....	944
I. Allgemeines .....	944
II. Trennung von Staat und Kirche .....	945
1. Verbot einer Staatskirche .....	945
2. Neutralitätsgebot .....	946
3. Grundsatz der Parität .....	947
4. Staatlicher Umgang mit religiösen Symbolen .....	948
a) Kruzifix .....	948
b) Islamisches Kopftuch .....	949
III. Kirchliches Selbstbestimmungsrecht .....	950
1. Allgemeines .....	950
2. Inhalt des Selbstbestimmungsrechts .....	951
3. Träger des Selbstbestimmungsrechts .....	952
4. Schranken .....	953
5. Verhältnis zur Religionsfreiheit (Art. 4 GG) .....	954
IV. Körperschaftsstatus von Religions- und Weltanschauungsgemeinschaften .....	955
1. Wesen des Körperschaftsstatus .....	956
2. Verleihung des Körperschaftsstatus .....	957
a) Zuständigkeit und Verfahren .....	957
b) Voraussetzungen .....	957
aa) Gewähr der Dauer .....	957
bb) Rechtstreue .....	958
cc) Staatsloyalität .....	959
3. Rechtsfolgen des Körperschaftsstatus .....	960
a) Allgemeine Rechtsfolgen .....	960
b) Besondere Rechtsfolgen .....	962
aa) Grundrechtsbindung .....	962
bb) Kirchliches Besteuerungsrecht .....	963
cc) Einfachgesetzliche Privilegien .....	965
4. Verlust des Körperschaftsstatus .....	965
V. Staatskirchenvertragsrecht .....	966
1. Allgemeines .....	966
2. Rechtsnatur von Staatskirchenverträgen .....	966
a) Konkordate und sonstige Staatskirchenverträge .....	966
b) Rang der Staatskirchenverträge .....	967
3. Abschluss- und Transformationskompetenz .....	967
4. Inhalt staatskirchenrechtlicher Verträge .....	968
VI. Gemeinsame Angelegenheiten von Staat und Kirche („res mixtae“) ...	968
1. Allgemeines .....	968
2. Religionsunterricht .....	968
3. Anstalts- und Militärseelsorge .....	969
4. Theologische Fakultäten an staatlichen Hochschulen .....	971
5. Friedhofswesen .....	972
VII. Vermögensrechtliche Stellung der Religionsgemeinschaften .....	973
1. Ablösung der Staatsleistungen .....	973
2. Kirchengutsgarantie .....	973
VIII. Sonn- und Feiertagsschutz .....	974
1. Sonntag .....	974

## Inhaltsverzeichnis

2. Staatlich anerkannte Feiertage .....	974
3. Inhalt und Umfang des verfassungsrechtlichen Schutzes .....	975
4. Institutionelle Garantie .....	976
D. Völker- und Europarecht .....	976
I. Völkerrecht .....	976
II. Europarecht .....	977
E. Ausblick .....	978
<b>§ 28. Notstandsverfassung, Wehrhafte Demokratie</b>	
A. Notstandsverfassung .....	980
I. Allgemeines .....	980
II. Katastrophennotstand .....	984
1. Grundsätzliches .....	984
2. Handlungsmöglichkeiten .....	986
a) Normale Amtshilfe .....	986
b) Gesteigerte Amtshilfe .....	986
c) Anforderungsrecht des Landes bei regionalem Katastrophennotstand .....	986
d) Interventionsrecht des Bundes bei überregionalem Katastrophennotstand .....	987
e) Finanzhilfen des Bundes .....	988
f) Systematische Konsequenz .....	988
III. Staatsnotstand .....	988
1. Vorüberlegungen .....	988
2. Handlungsmöglichkeiten nach Art. 91, 87 a Abs. 4 GG .....	989
a) Voraussetzungen und systematische Struktur .....	989
b) Handlungsebenen .....	990
aa) Normale Amtshilfe .....	990
bb) Gesteigerte Amtshilfe .....	990
cc) Anforderungsrecht eines Landes im Staatsnotstand .....	990
dd) Interventionsrecht des Bundes bei regionalem Staatsnotstand .....	990
ee) Interventionsrecht des Bundes bei überregionalem Staatsnotstand .....	990
ff) Systematische Konsequenz .....	991
gg) Bundeswehreinsatz .....	991
IV. Grenzen aus Staatsstrukturen und Grundrechten .....	991
V. Bundeszwang .....	992
B. Wehrhafte Demokratie .....	993
I. Allgemeines .....	993
II. Einzelaspekte .....	994
1. Schutzgüter .....	994
2. Grundrechtsbegrenzungen .....	995
a) Schutzbereichsbegrenzungen .....	996
b) Grundrechtsschranken .....	996
c) Grundrechtsverwirkung (Art. 18 GG) .....	998
3. Parteiverbot (Art. 21 Abs. 2 GG) .....	999
4. Vereinsverbot .....	1001
5. Verfassungstreue der Verfassungsorgane und der öffentlichen Bediensteten .....	1002
a) Verfassungsorgane .....	1002
b) Bundesrichter und Bundesverfassungsrichter .....	1002
c) Öffentlicher Dienst .....	1003

## Inhaltsverzeichnis

III. Strafrechtlicher Verfassungsschutz .....	1005
C. Nachrichtendienste .....	1005
I. Allgemeines .....	1005
1. Strukturen .....	1005
2. Aufgaben .....	1005
3. Verfassungs- und Grundrechtsbindung .....	1005
4. Kontrolle .....	1007
a) Übersicht .....	1007
b) Dienst- und Fachaufsicht .....	1007
c) Kontrolle durch das Parlament .....	1008
d) Finanzkontrolle .....	1009
e) Datenschutzkontrolle .....	1009
II. Verfassungsschutzämter .....	1010
III. Militärischer Abschirmdienst .....	1010
IV. Bundesnachrichtendienst .....	1011
D. Völker- und Europarecht .....	1011
I. Völkerrecht .....	1011
II. Europarecht .....	1012
E. Ausblick .....	1013
<b>§ 29. Wehrverfassung</b>	
A. Allgemeines .....	1015
I. Entwicklung der Wehrverfassung .....	1015
II. Verrechtlichung und Parlamentarisierung der Streitkräfte .....	1016
1. Allgemeines .....	1016
2. Verfassungsrechtliche Strukturen .....	1017
3. Parlamentarische Kontrolle .....	1018
B. Verteidigungsorganisationen .....	1018
I. Übersicht .....	1018
II. Streitkräfte .....	1019
III. Bundeswehrverwaltung .....	1020
IV. Wehrgerichte .....	1021
V. Zivilschutz .....	1021
C. Landesverteidigung .....	1023
I. Organisatorische Vorkehrungen .....	1023
1. Gemeinsamer Ausschuss .....	1023
2. Bundessicherheitsrat .....	1024
3. Wehrstrafgerichtsbarkeit .....	1024
II. Spannungsfall, Zustimmungsfall, Bündnisfall .....	1024
III. Verteidigungsfall .....	1025
1. Voraussetzungen .....	1025
2. Straffung der Entscheidungswege .....	1026
a) Allgemeines .....	1026
b) Übergang der Befehls- und Kommandogewalt .....	1026
c) Erweiterte Bundesgesetzgebungskompetenzen .....	1026
d) Gestrafftes Gesetzgebungsverfahren .....	1027
e) Aufgaben und Funktion des Gemeinsamen Ausschusses .....	1027
f) Verlängerung der Wahlperioden und Amtszeiten .....	1028
g) Erweiterte Befugnisse der Bundesregierung und der Landes- regierungen .....	1028
h) Schutz des Bundesverfassungsgerichts .....	1028
IV. Völkerrechtliche Erklärung des Verteidigungsfalls .....	1029
V. Ende des Verteidigungsfalls und Friedensschluss .....	1029

## Inhaltsverzeichnis

D. Einsatz der Bundeswehr im Innern .....	1030
I. Innerer Notstand, andere Verwendungen .....	1030
II. Terrorismusabwehr .....	1030
III. Sonstige Verwendungen .....	1031
E. Auslandseinsätze der Bundeswehr .....	1031
I. Entwicklung .....	1031
II. Mitwirkungsrechte des Bundestages .....	1032
1. Allgemeines .....	1032
2. Formen von Auslandseinsätzen .....	1033
a) Einsatz im Rahmen von Hilfsdiensten und Hilfeleistungen ....	1033
b) Einsatz im Rahmen der Vereinten Nationen .....	1033
c) Einsätze zur Verteidigung eines NATO-Bündnispartners .....	1034
d) Bündniseinsätze „out of area“ mit Ermächtigung der Ver-	
einten Nationen .....	1035
e) Bündniseinsätze „out of area“ ohne Ermächtigung der Ver-	
einten Nationen .....	1036
III. Rechts- und Grundrechtsbindung bei internationalen Einsätzen .....	1037
F. Völker- und Europarecht .....	1037
I. Völkerrecht .....	1037
1. Verbot eines Angriffskrieges .....	1037
2. Rüstungsbeschränkungen und Verzicht auf ABC-Waffen .....	1038
3. Militärbündnisse .....	1038
II. Europarecht .....	1038
G. Ausblick .....	1039

### 3. Teil. Bezüge zum Völker- und Europarecht

#### 1. Kapitel. Außenbezüge der Verfassung

<b>§ 30. Konstellationen der Außenbezüge der Verfassung</b> .....	1041
<b>§ 31. Internationales Verfassungsrecht</b> .....	
A. Grundgehalte .....	1044
B. Abgrenzungen .....	1045
<b>§ 32. Grundgesetzbezüge zum Völker- und Europarecht als verfassungs-</b>	
<b>rechtliche Teilordnungen</b> .....	1047

#### 2. Kapitel. Bezüge zum Völkerrecht

<b>§ 33. Kurzüberblick über das Völkerrecht</b> .....	
A. Begriff und Entwicklung des Völkerrechts .....	1049
B. Völkerrechtssubjekte .....	1051
I. Begriff und Arten der Völkerrechtssubjekte .....	1051
II. Staaten .....	1051
III. Internationale Organisationen .....	1052
IV. Sonstige anerkannte Völkerrechtssubjekte .....	1052
1. Heiliger Stuhl .....	1052
2. Souveräner Malteser Orden .....	1053
3. Internationales Komitee vom Roten Kreuz .....	1053
4. „Stabilisierte de-facto-Regime“ .....	1053
V. Individuen als Völkerrechtssubjekte .....	1053
VI. Transnationale Unternehmen und non-governmental organizations	1054

## Inhaltsverzeichnis

C. Rechtsquellen des Völkerrechts .....	1054
I. Allgemeines .....	1054
II. Völkerrechtliche Verträge .....	1055
III. Internationales Gewohnheitsrecht .....	1056
IV. Allgemeine Rechtsgrundsätze .....	1057
V. Hilfsmittel zur Feststellung von Rechtsnormen .....	1057
VI. Sonstige völkerrechtliche Rechtsquellen .....	1057
1. Beschlüsse internationaler Organisationen .....	1057
2. Soft law .....	1058
D. Ausgewählte Grundprinzipien des Völkerrechts .....	1059
I. Souveräne Gleichheit der Staaten .....	1059
II. Gewaltverbot .....	1059
III. Interventionsverbot .....	1061
IV. Staatenimmunität .....	1061
<b>§ 34. Völkerrecht und nationales Recht</b>	
A. Allgemeines .....	1063
B. Theoretische Betrachtungen .....	1063
I. Dualistische Theorien .....	1063
1. Allgemeines .....	1063
2. Strenger Dualismus .....	1064
3. Gemäßigter Dualismus .....	1064
II. Monistische Theorien .....	1065
1. Grundsatzpositionen .....	1065
2. Monismus mit Primat des Staatsrechts .....	1065
3. Monismus mit Primat des Völkerrechts .....	1065
4. Gemäßigter Monismus .....	1065
III. Ergebnis .....	1066
C. Einbeziehung von Völkerrecht in das nationale Recht .....	1066
I. Einbeziehung durch Transformation .....	1066
II. Einbeziehung durch Adoption .....	1067
III. Einbeziehung nach der Vollzugslehre .....	1067
IV. Konsequenzen der unterschiedlichen Einbeziehungen .....	1068
V. Geltung und Anwendbarkeit des Völkerrechts im nationalen Recht .....	1068
VI. Rang des Völkerrechts im nationalen Recht .....	1069
VII. Position des Grundgesetzes .....	1071
<b>§ 35. Völkerrecht und Grundgesetz</b>	
A. Völkerrechtsfreundlichkeit des Grundgesetzes .....	1072
B. Allgemeine Regeln des Völkerrechts (Art. 25 GG) .....	1074
1. Anwendungsbereich .....	1074
a) Grundsätzliches .....	1074
b) Allgemeinheit der Regeln .....	1075
c) Ausgewählte Einzelbeispiele .....	1077
2. Auswirkungen auf das nationale Recht .....	1078
a) Einbettung in die Normenhierarchie .....	1078
b) Subjektive Rechte und Pflichten .....	1080
3. Verhältnis zum Völkervertragsrecht .....	1081
C. Völkerrechtliche Verträge (Art. 59 Abs. 2 GG) .....	1082
I. Staatsverträge (Art. 59 Abs. 2 S. 1 GG) .....	1083
1. Bedeutung der parlamentarischen Mitwirkung .....	1083
2. Inhalt von Staatsverträgen .....	1083

## Inhaltsverzeichnis

a) Politische Beziehungen des Bundes .....	1083
b) Gegenstände der Bundesgesetzgebung .....	1084
3. Verfahren zum Abschluss von Staatsverträgen .....	1084
a) Völkerrechtliches Verfahren .....	1084
b) Innerstaatliches Verfahren .....	1086
c) Umfang parlamentarischer Mitwirkungserfordernisse .....	1087
4. Funktionen des Vertragsgesetzes .....	1088
II. Verwaltungsabkommen (Art. 59 Abs. 2 S. 2 GG) .....	1089
1. Rechtsnatur von Verwaltungsabkommen .....	1089
2. Verfahren zum Abschluss von Verwaltungsabkommen .....	1090
D. Beitritt zu internationalen Einrichtungen (Art. 24 GG) .....	1090
I. Zwischenstaatliche Einrichtungen (Art. 24 Abs. 1 GG) .....	1090
1. Anwendungsbereich .....	1090
2. Übertragung von Hoheitsrechten .....	1091
3. Grenzen .....	1092
II. Übertragung auf grenznachbarschaftliche Einrichtungen (Art. 24 Abs. 1 a GG) .....	1092
III. Systeme kollektiver Sicherheit (Art. 24 Abs. 2 GG) .....	1093
IV. Internationale Schiedsgerichte (Art. 24 Abs. 3 GG) .....	1094
E. Friedliches Zusammenleben der Völker (Art. 26 GG) .....	1094
I. Allgemeines .....	1094
II. Verbot friedensstörender Handlungen (Art. 26 Abs. 1 GG) .....	1095
III. Genehmigungsvorbehalt für die Verbreitung von Kriegswaffen (Art. 26 Abs. 2 GG) .....	1097
F. Verbandszuständigkeiten von Bund und Ländern in auswärtigen Angelegenheiten .....	1098
I. Allgemeines .....	1098
II. Umfassende Kompetenz des Bundes im auswärtigen Bereich nach Art. 32 Abs. 1 GG .....	1099
III. Kompetenz der Länder im auswärtigen Bereich (Art. 32 Abs. 3 GG) .....	1099
IV. Lindauer Abkommen .....	1100
V. Berücksichtigung der Länderinteressen bei der Ausübung der Bundeskompetenzen .....	1102
G. Organkompetenzen auf Bundesebene in auswärtigen Angelegenheiten ....	1102
I. Grundsätzliches .....	1102
II. Rolle des Bundespräsidenten (Art. 59 Abs. 1 GG) .....	1103
1. Allgemeines .....	1103
2. Abschluss völkerrechtlicher Verträge .....	1104
3. Beglaubigung und Empfang der Gesandten .....	1105
4. Allgemeine völkerrechtliche Vertretung .....	1105
III. Bundespräsident und andere Verfassungsorgane .....	1105
IV. Verhältnis von Exekutive und Legislative .....	1106
H. Völkerrecht in Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht .....	1108
I. Verfahren der Völkerrechtsverifikation (Art. 100 Abs. 2 GG) .....	1108
II. Andere Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht .....	1109
<b>§ 36. Deutschland in ausgewählten internationalen Organisationen</b>	
A. Allgemeines .....	1111
B. Deutschland in den Vereinten Nationen .....	1112
I. Einführung .....	1112
II. Entstehung der Vereinten Nationen .....	1112
1. Völkerbund als Vorläufer der Vereinten Nationen .....	1112
2. Hoffnung auf eine „neue Weltordnung“ .....	1113

## Inhaltsverzeichnis

III. Mitglieder der Vereinten Nationen .....	1114
IV. Aufgaben der Vereinten Nationen .....	1114
V. Organe und Sonderorganisationen der Vereinten Nationen .....	1115
1. Hauptorgane .....	1115
a) Generalversammlung .....	1115
b) Sicherheitsrat .....	1116
c) Wirtschafts- und Sozialrat .....	1117
d) Treuhandrat .....	1117
e) Internationaler Gerichtshof .....	1117
f) Sekretariat .....	1117
2. Nebenorgane .....	1118
3. Sonderorganisationen .....	1118
4. Vertragsorgane .....	1118
VI. Mitarbeit von Nichtregierungsorganisationen .....	1119
VII. Rolle Deutschlands in den Vereinten Nationen .....	1119
1. Entwicklung .....	1119
2. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	1119
C. Deutschland in der Weltwirtschaftsordnung .....	1120
I. Internationaler Währungsfonds .....	1120
II. Weltbank .....	1120
III. Welthandelsorganisation .....	1121
1. Entwicklung und Aufgaben .....	1121
2. Rechtliche Grundlagen und Prinzipien .....	1121
3. Organe .....	1122
4. Verfahren .....	1122
D. Deutschland in der NATO .....	1122
I. Entwicklung .....	1122
II. Aufgaben der NATO .....	1123
III. Organe der NATO .....	1124
E. Deutschland im Europarat .....	1124
I. Allgemeines .....	1124
II. Aufgaben und Befugnisse .....	1125
III. Organe .....	1125

## § 37. Menschenrechtsschutz

A. Allgemeines .....	1126
I. Entwicklung des Menschenrechtsschutzes .....	1126
II. Probleme .....	1128
B. Universeller Menschenrechtsschutz .....	1130
I. Allgemeine Erklärung der Menschenrechte .....	1130
II. Internationale Pakte von 1966 .....	1130
III. Weitere universelle Konventionen zum Schutz der Menschenrechte .....	1131
C. Regionaler Menschenrechtsschutz .....	1131
I. Menschenrechtsschutz in Europa .....	1131
1. Europäische Menschenrechtskonvention .....	1132
2. Europäische Sozialcharta .....	1133
3. OSZE .....	1133
II. Menschenrechtsschutz in Amerika .....	1134
III. Menschenrechtsschutz in Afrika .....	1135
IV. Menschenrechtsschutz in arabischen Ländern .....	1136

## § 38. Ausblick 1137

# Inhaltsverzeichnis

## 3. Kapitel. Bezüge zum Europarecht

<b>§ 39. Entwicklung und Gegenwart der Europäischen Integration</b>	
A. Ideengeschichtliche Herkunft .....	1142
B. Entwicklung zu den Europäischen Gemeinschaften .....	1143
I. Ausgangsüberlegungen .....	1143
II. Erste Schritte .....	1143
III. Gründungsverträge der Europäischen Gemeinschaften .....	1144
C. Erweiterungen und Veränderungen der EG/EU .....	1146
I. Erweiterungen der EG/EU .....	1146
II. Änderungsverträge .....	1147
1. Fusionsvertrag .....	1147
2. Finanzreform .....	1147
3. Direktwahlen des Europäischen Parlaments .....	1148
4. Einheitliche Europäische Akte .....	1148
D. Gründung und Fortentwicklung der Europäischen Union .....	1149
I. Vertrag von Maastricht .....	1149
II. Vertrag von Amsterdam .....	1150
III. Vertrag von Nizza .....	1151
IV. Gescheiterter Vertrag über eine Verfassung für Europa .....	1152
V. Vertrag von Lissabon .....	1153
E. Gegenwärtiger Status der Europäischen Union .....	1156
I. Organisierte Supranationalität .....	1156
II. Werte und Ziele der Union.....	1157
III. Demokratieverstärkung .....	1159
<b>§ 40. Strukturen und Organe der EU</b>	
A. Strukturen und Rechtsnatur der Europäischen Union .....	1160
I. Übersicht .....	1160
II. Strukturmodell .....	1161
1. Bisheriges Recht .....	1161
2. Rechtslage nach dem Vertrag von Lissabon .....	1162
III. Rechtsnatur der Europäischen Gemeinschaften/Europäischen Union .....	1162
1. Bisherige Rechtslage .....	1162
a) Europäische Gemeinschaften .....	1162
b) Europäische Union bis zum Vertrag von Lissabon .....	1162
2. Rechtslage nach dem Vertrag von Lissabon .....	1163
B. Organisationsstruktur der Europäischen Gemeinschaften/Europäischen Union .....	1163
I. Grundsätzliches .....	1163
1. Bisherige Rechtslage .....	1163
2. Rechtslage nach dem Vertrag von Lissabon .....	1164
II. Organe der Europäischen Gemeinschaften/Europäischen Union .....	1164
1. Übersicht .....	1164
2. Europäisches Parlament .....	1164
a) Zusammensetzung und allgemeine Bedeutung .....	1164
b) Organisation .....	1166
c) Aufgaben und Befugnisse .....	1167
d) Beschlussfassung .....	1168
3. Rat .....	1169
a) Stellung und Zusammensetzung .....	1169
b) Organisation .....	1170
c) Aufgaben und Befugnisse .....	1170

## Inhaltsverzeichnis

d) Beschlussfassung .....	1171
aa) Bisherige Rechtslage .....	1171
bb) Rechtslage nach dem Vertrag von Lissabon .....	1171
4. Europäischer Rat .....	1172
a) Zusammensetzung und allgemeine Bedeutung .....	1172
b) Organisation und Beschlussfassung .....	1172
aa) Bisherige Rechtslage .....	1172
bb) Rechtslage nach dem Vertrag von Lissabon .....	1173
c) Aufgaben und Befugnisse .....	1174
aa) Bisherige Rechtslage .....	1174
bb) Rechtslage nach Inkrafttreten des Vertrags von Lissabon ....	1174
5. Europäische Kommission .....	1175
a) Allgemeine Bedeutung und Zusammensetzung .....	1175
b) Organisation .....	1175
c) Aufgaben und Befugnisse .....	1176
d) Beschlussfassung .....	1177
6. Hoher Vertreter für Außen- und Sicherheitspolitik .....	1177
7. Gerichtshof .....	1178
a) Stellung, Aufgaben und Verfahrensregelungen .....	1178
b) EuGH .....	1179
c) EuG .....	1180
d) Gerichtliche Kammern/Fachgerichte .....	1180
8. Europäischer Rechnungshof .....	1181
9. Europäische Zentralbank .....	1182
III. Sonstige Einrichtungen .....	1182
1. Wirtschafts- und Sozialausschuss .....	1183
2. Ausschuss der Regionen .....	1183
3. Europäische Investitionsbank .....	1184
4. Europäische Ämter und Agenturen .....	1184

### § 41. EU als Rechtsgemeinschaft/Rechtsunion

A. Allgemeines .....	1186
B. Rechtsquellen des Europarechts .....	1186
I. Allgemeines .....	1186
II. Primäres Gemeinschaftsrecht/Unionsrecht .....	1187
III. Allgemeine Rechtsgrundsätze .....	1187
IV. Sekundäres Gemeinschaftsrecht/Unionsrecht .....	1188
V. Tertiäres Gemeinschaftsrecht/Unionsrecht .....	1189
VI. Soft-Law .....	1189
C. Rechtsetzung in der Gemeinschaft/Europäischen Union .....	1190
I. Handlungsformen .....	1190
1. Verordnungen .....	1190
2. Richtlinien .....	1191
a) Struktur .....	1191
b) Anforderungen an die Umsetzung .....	1191
c) Ummittelbare Wirkungen von Richtlinien .....	1192
3. Beschlüsse/Entscheidungen .....	1193
4. Empfehlungen und Stellungnahmen .....	1193
5. Sonstige Rechtsakte .....	1193
II. Rechtsetzungskompetenzen .....	1194
1. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung .....	1194
2. Ungeschriebene Rechtsetzungsbefugnisse .....	1195
3. Lückenfüllungsermächtigung .....	1196

## Inhaltsverzeichnis

4. Zuständigkeitsarten und -bereiche .....	1197
a) Bisherige Rechtslage .....	1197
b) Rechtslage nach dem Vertrag von Lissabon .....	1197
5. Subsidiaritätsprinzip .....	1198
6. Verhältnismäßigkeitsprinzip .....	1200
III. Rechtsetzungsverfahren .....	1201
1. Bisherige Rechtslage .....	1201
a) Übersicht .....	1201
b) Initiativrecht .....	1201
c) Anhörungsverfahren .....	1201
d) Verfahren der Zusammenarbeit .....	1202
e) Mitentscheidungsverfahren .....	1202
2. Rechtslage nach dem Vertrag von Lissabon .....	1203
a) Übersicht .....	1203
b) Initiativrecht .....	1203
c) Ordentliches Gesetzgebungsverfahren .....	1203
d) Besondere Gesetzgebungsverfahren .....	1204
e) Vertragsänderungsverfahren .....	1204
f) Sonstige Rechtsetzungsverfahren .....	1205
IV. Formerfordernisse .....	1206
1. Begründungspflicht .....	1206
2. Unterzeichnung, Veröffentlichung, Bekanntgabe .....	1206
V. Inkrafttreten .....	1207
VI. Materielle Anforderungen .....	1207
VII. Auslegung von Gemeinschaftsrecht/Unionsrecht .....	1209
1. Allgemeines .....	1209
2. Wörtliche Auslegung .....	1209
3. Systematische Auslegung .....	1210
4. Subjektive-genetische Auslegung .....	1210
5. Teleologische Auslegung .....	1210
6. Sonstige Auslegungsmethoden .....	1211
D. Vollzug des Gemeinschaftsrechts/Unionsrechts .....	1211
I. Gemeinschafts-/Unionseigener Vollzug .....	1211
II. Vollzug durch die Mitgliedstaaten .....	1212
1. Allgemeines .....	1212
2. Unmittelbarer mitgliedstaatlicher Vollzug .....	1213
3. Mittelbarer mitgliedstaatlicher Vollzug .....	1213
4. Finanzielle Lastenverteilung zwischen Bund und Ländern beim Vollzug .....	1214
III. Gewährleistung des ordnungsgemäßen mitgliedstaatlichen Vollzugs .....	1214
1. Allgemeines .....	1214
2. Staatshaftung der Mitgliedstaaten für Gemeinschaftsrechts-/ Unionsrechtsverstöße .....	1215
a) Grundsätzliches .....	1215
b) Staatshaftung für Gesetzgebungsakte und für Verwaltungs- handeln .....	1215
c) Staatshaftung für fehlende Umsetzung von Richtlinien .....	1216
d) Geltendmachung .....	1216
3. Überwachung des Vollzugs durch die Europäische Union .....	1217
4. Überwachung des Vollzugs durch andere Mitgliedstaaten .....	1217
E. Rechtsschutz im Gemeinschaftsrecht/Unionsrecht .....	1217
I. Europäischer Gerichtshof und Europäisches Gericht .....	1217
1. Institutioneller Aufbau .....	1217

## Inhaltsverzeichnis

2. Wichtige Verfahrensarten .....	1218
a) Vertragsverletzungsverfahren .....	1218
b) Nichtigkeitsklage .....	1218
c) Untätigkeitsklage .....	1219
d) Schadensersatzklage .....	1220
e) Vorabentscheidungsverfahren .....	1220
f) Vorläufiger Rechtsschutz .....	1222
II. Mitgliedstaatliche Gerichte .....	1223

### § 42. Europäisches Recht und mitgliedstaatliches Recht

A. Geltung und Rang des europäischen Rechts im mitgliedstaatlichen Recht .....	1225
I. Allgemeines .....	1225
II. Geltungsgrund des europäischen Rechts in den Mitgliedstaaten .....	1226
1. Auffassung des EuGH .....	1226
2. Auffassung des Bundesverfassungsgerichts .....	1227
III. Rangverhältnis zwischen europäischem Recht und mitgliedstaatlichem Recht .....	1228
1. Auffassung des EuGH .....	1228
2. Auffassung des Bundesverfassungsgerichts .....	1229
a) Verhältnis zum einfachen Recht .....	1229
b) Verhältnis zum Verfassungsrecht .....	1230
B. Grundrechtsschutz gegenüber europäischem Sekundär- und Tertiärrecht .....	1231
I. Sichtweise des EuGH .....	1232
1. Grundsatz: Prüfungsbefugnis der mitgliedstaatlichen Gerichte, aber Verwerfungsmonopol des EuGH .....	1232
2. Ausnahme: Aussetzungsbefugnis nationaler Gerichte im vorläufigen Rechtsschutz .....	1233
II. Sichtweise des Bundesverfassungsgerichts .....	1234
C. Kompetenzüberschreitung, „ultra vires“-Akte .....	1237
D. Verfassungsmäßigkeitskontrolle deutscher Umsetzungsakte .....	1239
E. Prozessuale Konsequenzen .....	1239
I. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen von Verfassungsbeschwerden und konkreten Normenkontrollanträgen .....	1239
II. Bedeutung des Vorlageverfahrens nach Art. 234 EGV/Art. 267 AEUV .....	1240
III. Verletzung der Vorlagepflicht .....	1240
1. Gemeinschaftsrechtliche/unionsrechtliche Konsequenzen .....	1240
2. Verfassungsrechtliche Konsequenzen .....	1240

### § 43. Europäische Integration und Grundgesetz

A. Allgemeines .....	1243
B. Gründungsverträge als völkerrechtliche Verträge .....	1244
C. Europäischen Gemeinschaften/Europäische Union als zwischenstaatliche Einrichtungen .....	1245
D. Verfassungsrechtliche Anforderungen an die Europäische Integration .....	1245
I. Allgemeines .....	1245
1. Übersicht über Art. 23 GG .....	1245
2. Ausgestaltung durch das Lissabon-Urteil des Bundesverfassungsgerichts .....	1247
a) Inhalt des Urteils .....	1247
b) Gesetzliche Folgeänderungen .....	1248

## Inhaltsverzeichnis

II. Formelle Voraussetzungen .....	1249
1. Zustimmungsgesetz (Art. 23 Abs. 1 S. 2 und 3 GG) .....	1249
a) Allgemeines .....	1249
b) Einfache Mehrheit (Art. 23 Abs. 1 S. 2 GG) .....	1250
c) Zweidrittelmehrheit (Art. 23 Abs. 1 S. 3 GG) .....	1250
2. Freigabebeschlüsse des Bundestages .....	1251
3. Zustimmungsbeschlüsse des Bundesrats .....	1251
4. Sonstige Mitwirkung von Bundestag, Bundesrat und Bundes- ländern .....	1251
a) Bundestag .....	1251
b) Bundesrat und Bundesländer .....	1252
5. Rechtsfolgen eines Verstoßes gegen formelle Voraussetzungen ...	1254
6. Subsidiaritätsrüge und Subsidiaritätsklage .....	1254
III. Materielle Voraussetzungen .....	1254
1. Strukturelle Gleichwertigkeit (Art. 23 Abs. 1 S. 1 GG) .....	1254
a) Allgemeines .....	1254
b) Rechtsstaatliche Grundsätze .....	1255
c) Demokratische Grundsätze .....	1255
d) Soziale Grundsätze .....	1256
e) Föderative Grundsätze .....	1257
f) Subsidiaritätsprinzip .....	1257
g) Vergleichbarer Grundrechtsschutz .....	1258
2. Absolute Grenzen (Art. 23 Abs. 1 S. 3 i. V.m. Art. 79 Abs. 3 GG) .....	1259
3. Rechtsfolgen eines Verstoßes gegen materielle Vorgaben .....	1259
E. Subsidiaritätsklage (Art. 23 Abs. 1 a GG) .....	1260
<b>§ 44. Ausblick</b> .....	1261
Sachverzeichnis .....	1267

