

# Die Weiterentwicklung des IT-Sicherheitsgesetzes

Kommentar zum IT-Sicherheitsgesetz 2.0

Herausgegeben von

Steve Ritter,  
Königswinter

Bearbeitet von dem Herausgeber und

Prof. Dr. Anne Paschke,  
Technische Universität Braunschweig

Dr. Laura Schulte,  
Rechtsanwältin, Bielefeld

Dr. Lutz Keppeler,  
Rechtsanwalt, Köln

### **Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8005-1777-0

**dfv** Mediengruppe



© 2022 Deutscher Fachverlag GmbH, Fachmedien Recht und Wirtschaft,  
Frankfurt am Main

[www.ruw.de](http://www.ruw.de)

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne Zustimmung des Verlages unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Druck: WIRmachenDRUCK GmbH, Backnang

Printed in Germany

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XXV

## Teil 1

### Die bisherige Entwicklung

#### A. Das IT-Sicherheitsgesetz 1.0

I. Stärkung der IT-Sicherheit Kritischer Infrastrukturen .....	2
1. Was sind Kritische Infrastrukturen? .....	3
2. Staatliche Maßnahmen zum Schutz Kritischer Infrastrukturen .....	5
3. Verpflichtungen für Betreiber Kritischer Infrastrukturen .....	5
a) Absicherungs- und Nachweispflichten des § 8a BSIG .....	6
b) Meldepflichten des § 8b BSIG .....	7
c) Bußgeldbefugnis – § 14 BSIG .....	9
d) Absicherungspflichten des § 109 TKG .....	9
e) Meldepflichten des § 109 TKG .....	11
f) Absicherungspflichten des § 11 EnWG .....	11
g) Meldepflichten des § 11 EnWG .....	13
h) Meldepflichten nach § 44b AtG .....	14
II. Stärkung der IT-Sicherheit der Bundesverwaltung .....	14
III. Stärkung der IT-Sicherheit für die Allgemeinheit .....	16
1. Verpflichtung der Telemediendiensteanbieter zur Absicherung der IT – § 13 Abs. 7 TMG .....	16
2. Angriffsdetektion in TK-Netzen – § 100 TKG .....	18
3. Verpflichtung der TK-Anbieter zur Warnung der Nutzer – § 109a TKG .....	19
4. Klarstellung zu Umfang und Rahmen der Warnbefugnis – § 7 BSIG .....	20
5. Befugnis des BSI für Reverse-Engineering – § 7a BSIG .....	21

#### B. Das NIS-RL-Umsetzungsgesetz

I. Neue Aufgaben für das BSI .....	23
1. Unterstützung des MAD .....	23
2. Unterstützung bestimmter Stellen der Länder .....	24
3. Neue Berichts- und Konsultationsaufgaben .....	24
II. Neue Befugnisse des BSI .....	25
1. Mobile Incident Response Teams – § 5a BSIG .....	26
2. Anordnung ggü. Herstellern bei MIRT-Einsätzen .....	28
3. Erweiterte Weitergabemöglichkeiten für § 5-Daten .....	29

## Inhaltsverzeichnis

III. Änderungen für KRITIS . . . . .	30
1. Absicherungs- und Nachweispflichten in § 8a BSIG . . . . .	30
2. Meldepflichten in § 8b BSIG . . . . .	31
3. Meldepflichten in AtG, TKG und EnWG . . . . .	32
4. Neue Pflichten und Befugnisse im Bereich der Telematikinfrastruktur nach § 291b Abs. 8 SGB . . . . .	33
IV. Anbieter digitaler Dienste – § 8c BSIG . . . . .	34
V. Weitere Regelungen zur Erhöhung der IT-Sicherheit . . . . .	36
1. Erweiterung der Analysemöglichkeiten für TK-Anbieter – § 100 Abs. 1 TKG . . . . .	37
2. Neue Befugnisse für Walled Gardens – § 109a Abs. 4 TKG . . . . .	38
3. Neue Befugnisse zur Beschränkung der Nutzung – § 109a Abs. 5 TKG . . . . .	39
4. Neue Befugnis zur Einschränkung des Datenverkehrs – § 109a Abs. 6 TKG . . . . .	40

### Teil 2

#### Kommentierung der durch das IT-Sicherheitsgesetz 2.0 betroffenen Gesetzestexte

##### Art. 1 Änderungen im BSI-Gesetz (BSIG)

<b>§ 1 Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik . . . . .</b>	<b>41</b>
I. Gesetzesbegründung (BT-Drs. 19/28844, 39) . . . . .	41
II. Kommentierung . . . . .	41
1. Kurzzusammenfassung . . . . .	41
2. Einzelerläuterungen . . . . .	42
<b>§ 2 Begriffsbestimmungen . . . . .</b>	<b>43</b>
I. Gesetzesbegründung . . . . .	48
1. Regierungsentwurf (BT-Drs. 19/26106, 56 ff.) . . . . .	48
2. Beschlussempfehlungen des Innenausschusses (BT-Drs. 19/28844, 39) . . . . .	53
II. Kommentierung . . . . .	54
1. Hintergrund der Norm . . . . .	54
2. Einzelerläuterungen . . . . .	54
a) Absatz 2 – Sicherheit der Informationstechnik . . . . .	54
b) Absatz 3 – Kommunikationstechnik des Bundes . . . . .	54
c) Absatz 8a – Protokollierungsdaten . . . . .	55
d) Absatz 9a – IT-Produkte . . . . .	55
e) Absatz 9b – Systeme zur Angriffserkennung . . . . .	55
aa) Zielrichtung . . . . .	56
bb) Prozesshaftigkeit . . . . .	56

## Inhaltsverzeichnis

cc) Technische Werkzeuge und organisatorische Einbindung . . . . .	57
f) Absatz 10 – Kritische Infrastrukturen . . . . .	57
g) Absatz 13 – Kritische Komponenten . . . . .	59
aa) Bedeutung von Abs. 13 Nr. 1 und 2 . . . . .	60
bb) Kontext der „lex Huawei“ . . . . .	61
cc) Das „Potenzial“ der Auswirkung einer Störung genügt . . . . .	61
dd) Vorläufig nur kritische Komponenten im Telekommunikationssektor . . . . .	62
ee) Rechtsklarheit durch Satz 2 und Zitiergebot . . . . .	62
h) Absatz 14 – Unternehmen im besonderen öffentlichen Interesse . . . . .	62
aa) Allgemeines . . . . .	62
bb) Rüstungsindustrie und Verschlussachen (§ 2 Abs. 14 S. 1 Nr. 1) . . . . .	64
cc) Unternehmen von erheblicher volkswirtschaftlicher Bedeutung (§ 2 Abs. 14 S. 1 Nr. 2) . . . . .	65
dd) Betreiber eines Betriebsbereichs der oberen Klasse der Störfall-Verordnung (§ 2 Abs. 14 S. 1 Nr. 3) . . . . .	67
<b>§ 3 Aufgaben des Bundesamtes . . . . .</b>	<b>68</b>
I. Gesetzesbegründung . . . . .	71
1. RegE (BT-Drs. 19/26106, 58 ff.) . . . . .	71
2. Begründung der Beschlussempfehlungen des Innenausschusses (BT-Drs. 19/28844, 39 f.) . . . . .	76
II. Kommentierung . . . . .	77
1. Kurzzusammenfassung . . . . .	77
2. Zweck und Hintergrund der Norm . . . . .	77
3. Systematik . . . . .	78
4. Einzelerläuterungen . . . . .	78
<b>§ 4a Kontrolle der Kommunikationstechnik des Bundes, Betretensrechte . . . . .</b>	<b>83</b>
I. Gesetzesbegründung . . . . .	85
1. RegE (BT-Drs. 19/26106, 60 f.) . . . . .	85
2. Beschlussempfehlungen des Innenausschusses (BT-Drs. 19/28844, 40) . . . . .	86
II. Kommentierung . . . . .	87
1. Zusammenfassung . . . . .	87
2. Hintergrund der Norm . . . . .	87
3. Systematik . . . . .	88
4. Einzelerläuterungen . . . . .	88
a) Absatz 1 – Kontrollbefugnisse . . . . .	88

## Inhaltsverzeichnis

b) Absatz 2 – Vor-Ort-Kontrollen. . . . .	89
c) Absatz 3 – Schnittstellenkontrolle . . . . .	90
d) Absatz 4 – Untersuchungsergebnisse. . . . .	91
e) Absatz 5 und 6 – Ausnahmen. . . . .	91
5. Praxisempfehlungen und Rechtsschutz. . . . .	91
<b>§ 4b Allgemeine Meldestelle für die Sicherheit in der Informationstechnik. . . . .</b>	<b>93</b>
I. Gesetzesbegründung . . . . .	94
1. RegE (BT-Drs. 19/26106, 62 f.) . . . . .	94
2. Begründung der Beschlussempfehlung des Innenausschusses (BT-Drs. 19/28844, 40). . . . .	96
II. Kommentierung. . . . .	96
1. Kurzzusammenfassung . . . . .	96
2. Zweck und Hintergrund der Norm . . . . .	97
3. Einzelerläuterungen. . . . .	98
a) Das BSI als allgemeine Meldestelle (Abs. 1). . . . .	98
b) Sicherheitsrisiken der Informationstechnik; Das BSI wird keine allgemeine Beschwerdestelle. . . . .	98
c) Geeignete und anonyme Meldemöglichkeiten. . . . .	99
d) Datenschutz für Meldende (Abs. 2) . . . . .	100
e) Verwendung und Weitergabe der gemeldeten Informationen (Abs. 3) . . . . .	101
f) Ermessen oder Verpflichtung? . . . . .	102
g) Mitteilung an die Öffentlichkeit nur nach Abstimmung mit der zuständigen Aufsichtsbehörde. . . . .	103
h) Datenschutzrechtlicher Erlaubnistatbestand . . . . .	104
i) Ausnahmen zur Informationsweitergabe nach Absatz 3 (Abs. 4) . . . . .	104
j) Klarstellung, dass andere Vorschriften unberührt bleiben (Abs. 5) . . . . .	105
<b>§ 5 Abwehr von Schadprogrammen und Gefahren für die Kommunikationstechnik des Bundes . . . . .</b>	<b>106</b>
I. Gesetzesbegründung . . . . .	111
1. Regierungsentwurf (BT-Drs. 19/26106, 62 ff.) . . . . .	111
2. Beschlussempfehlungen des Innenausschusses (BT-Drs. 19/28844, 40 f.) . . . . .	112
II. Kommentierung. . . . .	113
1. Zusammenfassung. . . . .	113
2. Hintergrund der Norm . . . . .	113
3. Systematik . . . . .	114
4. Einzelerläuterungen. . . . .	114
<b>§ 5a Verarbeitung behördeninterner Protokollierungsdaten . . . . .</b>	<b>117</b>
I. Gesetzesbegründung (BT-Drs. 19/26106, 64 ff.) . . . . .	117

II. Kommentierung	119
1. Zusammenfassung	119
2. Hintergrund der Norm	119
3. Systematik	119
4. Einzelerläuterungen	119
a) Schutzgüter- und Gefahrenbegriff	119
b) Daten, die verarbeitet werden dürfen	120
c) Zweckbindung	121
d) Ausnahme Geheimschutzinteressen	121
e) Unterstützungspflicht der Bundesbehörden (Satz 2)	122
f) Befugnis zur Übermittlung von Protokollierungs-	
daten (Satz 3)	122
g) Entsprechend anzuwendende Vorschriften (Satz 4)	122
<b>§ 5b Wiederherstellung der Sicherheit oder Funktionsfähigkeit in-</b>	
<b>formationstechnischer Systeme in herausgehobenen Fällen</b>	124
I. Gesetzesbegründung	126
1. RegE (BT-Drs. 19/26106, 64)	126
2. Begründung der Beschlussempfehlung des	
Innenausschusses (BT-Drs. 19/28844, 41)	126
II. Kommentierung	126
1. Wiederherstellung der Sicherheit oder Funktions-	
fähigkeit informationstechnischer Systeme (Abs. 1)	126
2. Definition des herausgehobenen Falls (Abs. 2)	127
3. Verarbeitung personenbezogener oder dem	
Fernmeldegeheimnis unterliegender Daten (Abs. 3)	127
4. Weitergabe von Informationen (Abs. 4)	129
5. Hilfe durch qualifizierte Dritte (Abs. 5)	129
6. Mitwirkungspflichten (Abs. 6)	130
7. Tätigkeitsersuchen anderer Einrichtungen, insbesondere	
Stellen des Landes (Abs. 7)	131
8. Anlagen und Tätigkeiten, die einer Genehmigung	
nach dem Atomgesetz bedürfen (Abs. 8)	131
<b>§ 5c Bestandsdatenauskunft</b>	132
I. Gesetzesbegründungen	134
1. RegE (BT-Drs. 19/26106, 64 ff.)	134
2. Änderungsempfehlungen des Ausschusses für Inneres	
und Heimat (BT-Drs. 19/28844, 41)	138
II. Kommentierung	138
1. Zusammenfassung	138
2. Einzelerläuterungen	139
a) Bestandsdatenauskunft (Abs. 1)	139
b) Auskunft auf Grundlage von IP-Adressen (Abs. 2)	141
c) Auskunftserteilung (Abs. 3)	141

## Inhaltsverzeichnis

d) Inkenntnissetzung von betroffenen Stellen (Abs.4) . . . . .	142
e) Datenschutzrechtliche Übermittlungsermächtigung (Abs. 5) . . . . .	142
f) Benachrichtigung betroffener Personen (Abs.6) . . . . .	142
g) Berichtspflicht gegenüber dem BfDI (Abs.7) . . . . .	143
h) Entschädigung für Auskünfte (Abs.8) . . . . .	143
<b>§ 7 Warnungen</b> . . . . .	144
I. Gesetzesbegründungen . . . . .	145
1. RegE (BT-Drs. 19/26106, 67) . . . . .	145
2. Änderungsempfehlungen des Ausschusses für Inneres und Heimat (BT-Drs. 19/28844, 41) . . . . .	146
II. Kommentierung . . . . .	146
1. Zusammenfassung . . . . .	146
2. Hintergrund . . . . .	147
3. Systematik . . . . .	147
4. Einzelerläuterungen . . . . .	148
a) Allgemeine Warnungen und Informationen (Abs. 1) . . . . .	148
b) Informationspflichten und Ausnahmen (Abs. 1a) . . . . .	150
c) Warnung unter Nennung der Bezeichnung und des Herstellers betroffener Produkte und Dienste (Abs.2) . . . . .	152
5. Praktische Hinweise . . . . .	153
<b>§ 7a Untersuchung der Sicherheit in der Informationstechnik</b> . . . . .	156
I. Gesetzesbegründung . . . . .	157
1. RegE (BT-Drs. 19/26106, 67 f.) . . . . .	157
2. Begründung der Beschlussempfehlung des Innenausschusses (BT-Drs. 19/28844, 41) . . . . .	159
II. Kommentierung . . . . .	159
1. Kurzzusammenfassung . . . . .	159
2. Untersuchungsbefugnis und Privilegierung des BSI (Abs. 1) . . . . .	160
3. Auskunftsverlangen (Abs.2) . . . . .	161
4. Weitergabe der Informationen (Abs.3) . . . . .	162
5. Zweckbindung (Abs.4) . . . . .	162
6. Information der Öffentlichkeit (Abs.5) . . . . .	162
7. Sicherheitslücken als „Mangel“ und Kooperation des BSI mit Verbänden als Ansatzpunkt für eine Stärkung der IT-Sicherheit . . . . .	163
<b>§ 7b Detektion von Sicherheitsrisiken für die Netz- und IT-Sicherheit und von Angriffsmethoden</b> . . . . .	165
I. Gesetzesbegründung . . . . .	166
1. RegE (BT-Drs. 19/26106, 60 ff.) . . . . .	166

2. Begründung der Beschlussempfehlung des Innenausschusses (BT-Drs. 19/28844, 41).....	171
II. Kommentierung.....	172
1. Einleitung.....	172
a) Zusammenfassung.....	172
b) Warum die umstrittene Regelung in der Praxis kaum eine Rolle spielen wird.....	173
2. Befugnis zur Durchführung von Portscans (Abs. 1).....	174
a) Abgrenzung zu § 7a BSIG.....	174
b) An welchen „Schnittstellen“ dürfen Maßnahmen durchgeführt werden.....	175
c) Welche „Maßnahmen“ darf der Portscan umfassen.....	175
d) Das Konzept der Whitelist.....	176
e) Behandlung ungewollt übermittelter Daten.....	177
3. Vorliegen eines ungeschützten Systems und einer Gefahr (Abs. 1 S. 1 und Abs. 2).....	178
4. Information des Verantwortlichen (Abs. 3).....	179
5. Befugnis zum Einsatz „aktiver Honey Pots“ (Abs. 4).....	180
6. Privilegierungswirkung.....	181
<b>§ 7c Anordnungen des Bundesamtes gegenüber Diensteanbietern..</b>	<b>182</b>
I. Gesetzesbegründung RegE (BT-Drs. 19/26106, 71 ff.).....	183
II. Kommentierung.....	191
1. Kurzzusammenfassung und Bedeutung.....	191
2. Anordnungssubjekt: Telekommunikationsdienstleister (Abgrenzung zu § 7d).....	192
a) Definition im TKG.....	192
b) Streitfälle zur Definition.....	192
d) Hinweis auf TKG-Reform (Wirkung zum 1.12.2021).....	193
e) Streitfall: Sind Arbeitgeber TK-Anbieter?.....	194
f) Schwellenwert von 100.000 Teilnehmern für KRITIS-Anbieter im TK-Sektor.....	195
3. Neuartigkeit der Eingriffsbefugnis und Gesetzgebungskompetenz.....	195
4. Anordnung an Telekommunikationsanbieter (Abs. 1).....	195
a) Anordnungen nach § 109a Abs. 5 und 6 TKG (Nr. 1).....	196
b) Technische Befehle zur Bereinigung (Nr. 2).....	197
c) Kritik.....	199
5. Bußgeld.....	199
6. Schutzziele (Abs. 2).....	199
7. Umleitung des Datenverkehrs (Abs. 3).....	200
8. Verarbeitung umgeleiteter Daten (Abs. 4).....	200

## Inhaltsverzeichnis

<b>§ 7d Anordnungen des Bundesamtes gegenüber Anbietern von Telemediendiensten</b> . . . . .	201
I. Gesetzesbegründung (RegE BT-Drs. 19/26106, 76 f.) . . . . .	201
II. Kommentierung . . . . .	205
1. Kurzzusammenfassung . . . . .	205
2. Hintergrund der Norm . . . . .	205
3. Systematik . . . . .	205
4. Einzelerläuterungen . . . . .	206
a) Telemedium (§ 1 Abs. 1 S. 1 TMG) . . . . .	206
b) Diensteanbieter (§ 2 S. 1 Nr. 1 TMG) . . . . .	206
c) Diensteanbieter als Normadressat des § 13 Abs. 7 TMG . . . . .	207
d) Unzureichende Umsetzung der in § 13 Abs. 7 TMG normierten Vorkehrungen . . . . .	208
e) Geschaffene konkrete Gefahr für informationstechnische Systeme . . . . .	208
f) Vielzahl von Nutzern . . . . .	209
g) Die Anordnung des Bundesamts für Sicherheit in der Informationstechnik . . . . .	210
h) Aufsichtsbehörden der Länder . . . . .	210
<b>§ 8 Vorgaben des Bundesamtes</b> . . . . .	211
I. Gesetzesbegründung . . . . .	213
1. Regierungsentwurf (BT-Drs. 19/26106, 78) . . . . .	213
2. Beschlussempfehlungen des Innenausschusses (BT-Drs. 19/28844, 41) . . . . .	214
II. Kommentierung . . . . .	215
1. Zusammenfassung . . . . .	215
2. Einzelerläuterungen . . . . .	215
a) § 8 Abs. 1 . . . . .	215
b) § 8 Abs. 1a . . . . .	216
c) § 8 Abs. 3 . . . . .	217
d) § 8 Abs. 4 . . . . .	217
<b>§ 8a Sicherheit in der Informationstechnik Kritischer Infrastrukturen</b> . . . . .	218
I. Gesetzesbegründung . . . . .	219
1. RegE (BT-Drs. 19/26106, 79 f.) . . . . .	219
2. Änderungsempfehlungen des Ausschusses für Inneres und Heimat (BT-Drs. 19/28844, 41 f.) . . . . .	221
II. Kommentierung . . . . .	222
1. Zusammenfassung . . . . .	222
2. Hintergrund . . . . .	223
3. Systematik . . . . .	223
4. Einzelerläuterungen . . . . .	223

a) Technische und organisatorische Sicherungsvor-	
kehrungen (Abs. 1) . . . . .	223
b) Systeme zur Angriffserkennung (Abs. 1a) . . . . .	227
c) Branchenspezifische Standards (Abs. 2) . . . . .	230
d) Nachweispflichten (Abs. 3) . . . . .	230
e) Überprüfungsrecht (Abs. 4) . . . . .	231
5. Praktische Hinweise . . . . .	231
<b>§ 8b Zentrale Stelle für die Sicherheit in der Informationstechnik</b>	
<b>Kritischer Infrastrukturen</b> . . . . .	233
I. Gesetzesbegründungen (BT-Drs. 19/26106, 80 f.) . . . . .	235
II. Kommentierung . . . . .	237
1. Zusammenfassung . . . . .	237
2. Hintergrund . . . . .	238
3. Einzelerläuterungen . . . . .	238
a) Zentrale Meldestelle für die Informationssicherheit	
(Abs. 1) . . . . .	238
b) Aufgabenzuweisungen (Abs. 2) . . . . .	238
c) Kontaktstelle und Registrierungspflicht (Abs. 3,	
Abs. 3a und Abs. 5) . . . . .	239
aa) Kontaktstelle . . . . .	239
bb) Registrierung . . . . .	239
d) Meldepflichten (Abs. 4) . . . . .	242
e) Informationspflichten im Zusammenhang mit	
erheblichen Sicherheitsvorfällen (Abs. 4a) . . . . .	243
f) Mitwirkungspflichten von Herstellern (Abs. 6) . . . . .	244
4. Praktische Hinweise . . . . .	245
a) Rechtsschutz gegen Registrierung . . . . .	245
b) Ordnungswidrigkeiten . . . . .	245
<b>§ 8c Besondere Anforderungen an Anbieter digitaler Dienste</b> . . . . .	246
I. Gesetzesbegründungen RegE (BT-Drs. 19/26106, 81) . . . . .	248
II. Kommentierung . . . . .	248
<b>§ 8d Anwendungsbereich</b> . . . . .	249
I. Gesetzesbegründungen . . . . .	251
1. RegE (BT-Drs. 19/26106, 81) . . . . .	251
2. Beschlussempfehlungen des Innenausschusses	
(BT-Drs. 19/28844, 42) . . . . .	251
II. Kommentierung . . . . .	251
1. Zusammenfassung . . . . .	251
2. Hintergrund . . . . .	251
3. Systematik . . . . .	252
4. Einzelerläuterungen . . . . .	252

## Inhaltsverzeichnis

a) Unternehmen im besonderen öffentlichen Interesse als Kleinunternehmen und kleine Unternehmen (Abs. 1a) . . . . .	252
b) Ausnahme von Meldeverpflichtungen (Abs. 3) . . . . .	253
5. Praktische Empfehlungen . . . . .	255
<b>§ 8e Auskunftsverlangen</b> . . . . .	256
I. Gesetzesbegründung . . . . .	256
1. RegE (BT-Drs. 19/26106, 81) . . . . .	256
2. Änderungsempfehlungen des Ausschusses für Inneres und Heimat (BT-Drs. 19/28844, 42) . . . . .	257
II. Kommentierung . . . . .	257
1. Zusammenfassung . . . . .	257
2. Systematik . . . . .	257
3. Einzelerläuterungen . . . . .	258
a) Auskunft gegenüber Dritten (Abs. 1) . . . . .	258
b) Akteneinsichtsrecht von Beteiligten (Abs. 2) . . . . .	260
c) Informationsansprüche nach dem Umweltinformationsgesetz (Abs. 4) . . . . .	261
<b>§ 8f Sicherheit in der Informationstechnik bei Unternehmen im besonderen öffentlichen Interesse</b> . . . . .	262
I. Gesetzesbegründungen (BT-Drs. 19/26106, 81 ff.) . . . . .	264
II. Kommentierung . . . . .	267
1. Zusammenfassung . . . . .	267
2. Hintergrund . . . . .	268
3. Einzelerläuterungen . . . . .	269
a) Selbsterklärungspflicht (Abs. 1, Abs. 2 und Abs. 3) . . . . .	269
b) Registrierungspflichten und Pflicht zur Benennung einer Kontaktstelle (Abs. 5, Abs. 6 und Abs. 9) . . . . .	270
c) Umsetzungsfrist (Abs. 4 und Abs. 5) . . . . .	272
d) Störungsmeldung (Abs. 7 und Abs. 8) . . . . .	273
e) Informationspflichten im Zusammenhang mit erheblichen Sicherheitsvorfällen (§ 8b Abs. 4a) . . . . .	276
4. Praktische Empfehlungen . . . . .	277
<b>§ 9 Zertifizierung</b> . . . . .	278
I. Gesetzesbegründung RegE (BT-Drs. 19/26106, 83) . . . . .	279
II. Kommentierung . . . . .	279
1. Zusammenfassung . . . . .	279
2. Einzelerläuterungen . . . . .	279
a) Voraussetzungen der Erteilung des Sicherheitszertifikats . . . . .	279
b) Keine Untersagung der Zertifikatserteilung durch das Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat . . . . .	279

3. Praktische Hinweise	280
<b>§ 9a Nationale Behörde für die Cybersicherheitszertifizierung</b>	<b>281</b>
I. Gesetzesbegründung	283
1. RegE (BT-Drs. 19/26106, 83)	283
2. Begründung der Beschlussempfehlungen des Ausschusses für Inneres und Heimat (BT-Drs. 19/28844, 42)	284
II. Kommentierung	284
1. Zusammenfassung	284
2. Hintergrund der Norm	284
3. Einzelerläuterungen	285
a) Das BSI als nationale Behörde für die Cybersicherheitszertifizierung (Abs. 1)	285
b) Befugniserteilung für Konformitätsbewertungsstellen (Abs. 2)	285
aa) Konformitätsbewertungsstellen	286
bb) Aufgaben der Konformitätsbewertungsstellen	286
cc) Voraussetzungen für die Befugniserteilung nach der Verordnung (EU) 2019/881	287
dd) Befugniserteilung durch das BSI	291
ee) Notifikation nach Art. 61 VO (EU) 2019/881	291
c) Anspruch auf Auskunft und sonstige Unterstützungsleistungen (Abs. 3)	291
d) Auditierungen zur Gewährleistung des Zertifizierungsrahmens für Cybersicherheit (Abs. 4)	292
e) Betretungs- und Kontrollbefugnisse des BSI (Abs. 5)	292
f) Widerruf eines Cybersicherheitszertifikats (Abs. 6)	293
g) Widerruf von Befugnissen für Konformitätsbewertungsstellen (Abs. 7)	293
<b>§ 9b Untersagung des Einsatzes kritischer Komponenten</b>	<b>295</b>
I. Gesetzesbegründung	299
1. RegE (BT-Drs. 19/26106, 83 ff.)	299
2. Begründung der Beschlussempfehlung des Innenausschusses (BT-Drs. 19/28844, 42 ff.)	304
II. Kommentierung	309
1. Kurzzusammenfassung	309
a) Ziel der „lex Huawei“	309
b) Zweifel an der Praxisrelevanz	309
2. Verpflichtung des Betreibers zur Anzeige kritischer Komponenten (Abs. 1)	310
a) Es ist nicht jedes einzelne „Exemplar“ anzeigepflichtig	311

## Inhaltsverzeichnis

b) Keine Verpflichtung zur Anzeige für Hersteller und Importeure . . . . .	312
c) Keine rückwirkende Verpflichtung für bereits bestehenden Einsatz . . . . .	312
d) Ausnahme für den Einsatz desselben Typs zur selben Art des Einsatzes (Abs. 1 S. 3) . . . . .	313
aa) Bedeutet „Typ“ „Gattung“ oder „Typenbezeichnung des Herstellers“ . . . . .	313
bb) Art des Einsatzes . . . . .	314
3. Anordnungsbefugnis und Untersagungsbefugnis (Abs. 2) . . . . .	315
a) Zuständige Behörde und Benehmensefordernis . . . . .	315
b) Tatbestandliche Voraussetzung für Befugnisse . . . . .	315
aa) Kontrolle über den Hersteller . . . . .	317
bb) Bisherige Beteiligung des Herstellers an Sicherheitsrisiken der westlichen Welt . . . . .	317
cc) Übereinstimmung des Einsatzes der kritischen Komponente mit sicherheitspolitischen Zielen . . . . .	317
c) Frist . . . . .	318
4. Garantieerklärung des Herstellers (Abs. 3) . . . . .	318
a) Zur zeitlichen Geltung der Verpflichtung der Betreiber . . . . .	318
b) Auswirkung auf die Vertragspraxis . . . . .	319
5. Ex-post-Regulierung (Abs. 4) . . . . .	319
6. Gründe für mangelnde Vertrauenswürdigkeit (Abs. 5) . . . . .	319
7. Weitere Folgen (Abs. 6 und 7) . . . . .	320
<b>§ 9c Freiwilliges IT-Sicherheitskennzeichen . . . . .</b>	<b>321</b>
I. Gesetzesbegründung . . . . .	323
1. RegE (BT-Drs. 19/26106, 86 f.) . . . . .	323
2. Änderungen durch den Ausschuss für Inneres und Heimat (BT-Drs. 19/28844, 45) . . . . .	327
II. Kommentierung . . . . .	328
1. Zusammenfassung . . . . .	328
2. Systematik . . . . .	328
3. Einzelerläuterungen . . . . .	329
a) Einführung des freiwilligen IT-Sicherheitskennzeichens (Abs. 1) . . . . .	329
b) Komponenten des IT-Sicherheitskennzeichens (Abs. 2) . . . . .	331
aa) Die Herstellererklärung (Nr. 1) . . . . .	331
bb) Die dynamische Sicherheitsinformation (Nr. 2) . . . . .	333
c) Anforderungen in Bezug auf die IT-Sicherheit (Abs. 3) . . . . .	334

d) Verfahrensvorgaben für die Freigabe durch das BSI (Abs. 4) . . . . .	335
e) Voraussetzungen für die Erteilung der Freigabe des IT-Sicherheitskennzeichens (Abs. 5) . . . . .	336
f) Anbringung des IT-Sicherheitskennzeichens (Abs. 6) . . . . .	337
g) Erlöschen der Freigabe (Abs. 7) . . . . .	339
h) Prüf- und Widerrufsrecht des BSI (Abs. 8) . . . . .	340
i) Verfahrensvorgaben für die Maßnahmen nach Abs. 8 (Abs. 9) . . . . .	341
<b>§ 10 Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen</b> . . . . .	342
I. Gesetzesbegründung . . . . .	344
1. Regierungsentwurf (BT-Drs. 19/26106, 88 f.) . . . . .	344
2. Beschlussempfehlungen des Innenausschusses (BT-Drs. 19/28844, 45) . . . . .	345
II. Kommentierung . . . . .	346
1. Zusammenfassung . . . . .	346
2. Einzelerläuterungen . . . . .	346
a) Absatz 3 – IT-Sicherheitskennzeichen . . . . .	346
b) Absatz 5 – Unternehmen im besonderen öffentlichen Interesse und Zulieferer . . . . .	347
aa) Allgemeines . . . . .	347
bb) Unternehmen von erheblicher volkswirt- schaftlicher Bedeutung . . . . .	347
cc) Zulieferer . . . . .	349
dd) Probleme . . . . .	350
ee) Voraussetzungen für den Erlass der Verordnung . . . . .	350
<b>§ 11 Einschränkung von Grundrechten</b> . . . . .	352
I. Gesetzesbegründung (RegE BT-Drs. 19/26106, 89) . . . . .	352
II. Kommentierung . . . . .	352
1. Kurzzusammenfassung . . . . .	352
2. Einzelerläuterungen . . . . .	353
<b>§ 13 Berichtspflichten</b> . . . . .	354
I. Gesetzesbegründung – Innenausschuss (BT-Drs. 19/28844, 88 f.) . . . . .	354
II. Kommentierung . . . . .	355
1. Zusammenfassung . . . . .	355
2. Einzelerläuterungen . . . . .	355
a) Absatz 2 – Verweis auf § 7 Abs. 1a BSIG . . . . .	355
b) Absatz 3 – Berichtspflicht des BMI . . . . .	355
<b>§ 14 Bußgeldvorschriften</b> . . . . .	357
I. Gesetzesbegründung Regierungsentwurf (BT-Drs. 19/26106, 89 ff.) . . . . .	359
II. Kommentierung . . . . .	370

## Inhaltsverzeichnis

1. Zusammenfassung . . . . .	370
2. Hintergrund der Norm . . . . .	370
3. Systematik . . . . .	370
4. Einzelerläuterungen . . . . .	371
<b>§ 14a Institutionen der Sozialen Sicherung . . . . .</b>	<b>372</b>
I. Gesetzesbegründung (RegE BT-Drs. 19/26106, 96) . . . . .	372
II. Kommentierung . . . . .	373
1. Zusammenfassung . . . . .	373
2. Einzelerläuterungen . . . . .	373
<b>Art. 2 Änderungen im Telekommunikationsgesetz (TKG)</b>	
<b>§ 109 Technische und organisatorische Schutzmaßnahmen . . . . .</b>	<b>375</b>
I. Gesetzesbegründung . . . . .	379
1. RegE (BT-Drs. 19/26106, 96 f.) . . . . .	379
2. Begründung der Beschlussempfehlung des Innenausschusses (BT-Drs. 19/28844, 45 f.) . . . . .	382
II. Kommentierung . . . . .	383
1. Kurzzusammenfassung . . . . .	383
2. Änderungen in Absatz 2 („Technische Vorkehrungen und sonstige Schutzmaßnahmen“). . . . .	383
a) Berücksichtigung der Auswirkung auf Dienste . . . . .	383
b) Pflichten für Netzbetreiber mit erhöhtem Gefährdungspotenzial . . . . .	384
c) Zertifizierungspflicht für kritische Komponenten . . . . .	384
d) Keine Übergangsfrist in § 109 Abs. 2 S. 4 TKG . . . . .	385
3. Sicherheitskonzept bezieht sich auch auf neue Detailvorgaben aus der Verordnung (Abs. 4). . . . .	385
4. Mitteilungspflichten von beträchtlichen Sicherheitsverlet- zungen (Abs. 5). . . . .	386
5. Katalog an Sicherheitsanforderungen (Abs. 6) . . . . .	386
a) Hintergrund: Der Gesetzgeber erlässt typischerweise keine Detailvorgaben für die IT-Sicherheit . . . . .	386
b) Bisheriger Katalog von Sicherheitsanforderungen der BNetzA. . . . .	387
c) Neue Regelungen für den Katalog. . . . .	387
d) Definition der kritischen Komponenten durch den Katalog . . . . .	388
e) Definition der TK-Netzbetreiber mit erhöhtem Gefährdungspotenzial . . . . .	388
6. Überprüfung durch qualifizierte unabhängige oder eine zuständige nationale Behörde (Abs. 7) . . . . .	388
a) Verpflichtung bei erhöhtem Gefährdungspotenzial (§ 109 Abs. 7 S. 2 TKG) . . . . .	389

b) Gemeinsame Bewertung durch BNetzA und BSI (§ 109 Abs. 7 S. 4 TKG) . . . . .	389
<b>§ 113 Manuelles Auskunftsverfahren.</b> . . . . .	390
I. Gesetzesbegründung . . . . .	392
1. RegE (BT-Drs. 19/26106, 98) . . . . .	392
2. Begründung der Änderungen durch den Ausschuss für Inneres und Heimat (BT-Drs. 19/28844, 46) . . . . .	392
II. Kommentierung. . . . .	393
1. Zusammenfassung . . . . .	393
2. Hintergrund der Norm . . . . .	393
3. Einzelerläuterungen. . . . .	394
a) Auskunftsziel i. S. d. § 113 Abs. 3 Nr. 8 TKG. . . . .	394
b) Weitere Voraussetzungen nach § 113 Abs. 3 Nr. 8 TKG. . . . .	394
c) Auskunftsberechtigung für dynamische IP-Adressen nach § 113 Abs. 5 Nr. 9 TKG . . . . .	395
<b>Art. 3 Änderungen im Energiewirtschaftsgesetz (EnWG)</b>	
<b>§ 11 Betrieb von Energieversorgungsnetzen.</b> . . . . .	397
I. Gesetzesbegründung . . . . .	402
1. RegE (BT-Drs. 19/26106, 98) . . . . .	402
2. Begründung der Beschlussempfehlung des Innenausschusses (BT-Drs. 19/28844, 46). . . . .	402
II. Kommentierung. . . . .	402
1. Inhaltliche Verpflichtung . . . . .	403
a) Intrusion Detection and Prevention System. . . . .	403
b) Eigenschaften und Angemessenheit des Intrusion Detection and Prevention Systems . . . . .	403
2. Nachweis der Erfüllung der Anforderungen des Abs. 1d und Mängelbeseitigungsverlangen (Abs. 1e) . . . . .	404
3. Datenschutzrechtliche und betriebsverfassungsrecht- liche Implikationen . . . . .	404
4. Kritik an der zögerlichen Gesetzgebung zu konkretisie- renden IT-Sicherheitsvorgaben . . . . .	405
<b>Art. 4 Änderungen in der Außenwirtschaftsverordnung (AWV)</b>	
<b>§ 55(a) Voraussichtliche Beeinträchtigung der öffentlichen     Ordnung oder Sicherheit.</b> . . . . .	407
I. Gesetzesbegründung (BT-Drs. 19/26106, 98) . . . . .	407
II. Kommentierung. . . . .	407
1. Zusammenfassung . . . . .	407
2. Hintergrund der Norm . . . . .	408
3. Systematik . . . . .	408

## Inhaltsverzeichnis

4. Einzelerläuterungen.....	409
5. Praxisempfehlung .....	410
<b>Art.5 Änderungen im Zehnten Sozialgesetzbuch (SGB X)</b>	
<b>§ 67c Zweckbindung sowie Speicherung, Veränderung und Nutzung von Sozialdaten zu anderen Zwecken .....</b>	<b>411</b>
I. Gesetzesbegründung (RegE BT-Drs. 19/26106, 98).....	412
II. Kommentierung.....	412
1. Zusammenfassung.....	412
2. Hintergrund der Norm.....	413
3. Einzelerläuterungen.....	413
<b>Art.6 und 7 IT-Sicherheitsgesetz 2.0 (IT-SiG 2.0)</b>	
<b>Artikel 6 Evaluierung .....</b>	<b>415</b>
I. Gesetzesbegründung (RegE BT-Drs. 19/26106, 98 f.).....	415
II. Kommentierung.....	417
1. Kurzzusammenfassung .....	417
2. Einzelerläuterungen.....	417
3. Praktische Empfehlungen .....	419
<b>Artikel 7 Inkrafttreten .....</b>	<b>421</b>
I. Gesetzesbegründung (BT-Drs. 19/26106, 99).....	421
II. Kommentierung.....	421
<b>Teil 3</b>	
<b>Synopse</b>	
BSI-Gesetz (Auszug).....	423
Telekommunikationsgesetz (TKG) .....	486
Energiewirtschaftsgesetz (EnWG).....	494
Außenwirtschaftsverordnung (AWV) .....	497
Sozialgesetzbuch 10 (SGB X).....	498
<b>Teil 4</b>	
<b>Material zum IT-Sicherheitsgesetz 2.0</b>	
I. Referentenentwürfe des IT-Sicherheitsgesetzes 2.0 .....	501
1. Erster mutmaßlich geleakter Referentenentwurf vom 27.3.2019.....	501
2. Zweiter mutmaßlich geleakter Referentenentwurf vom 7.5.2020 .....	501
3. Erster offizieller Referentenentwurf für die Verbändeanhörung vom 9.12.2020.....	502
3. Zweiter offizieller Referentenentwurf für die Verbändeanhörung vom 11.12.2020.....	502
II. Parlamentarisches Verfahren (chronologisch).....	502

## Inhaltsverzeichnis

1. Dokumentationsseite des Deutschen Bundestages . . . . .	502
2. Regierungsentwurf des IT-SiG 2.0 (BT-Drs. 19/26106) . . . . .	503
3. Öffentliche Anhörung zum IT-SiG 2.0 im Bundestags-Ausschuss für Inneres und Heimat vom 1.3.2021 – Videoaufzeichnung, Tagesordnung, Protokoll und Sammlung der Stellungnahmen – . . . . .	503
4. Beschlussempfehlungen des Bundestags-Ausschusses für Inneres und Heimat (BT-Drs. 19/28844) . . . . .	503
III. Weiterführendes Material . . . . .	504
1. Relevante Verordnungsentwürfe des BMI. . . . .	504
a) Entwurf des BMI für die Verordnung zum IT-Sicherheitskennzeichen nach § 9c BSIG . . . . .	504
b) Zweite Verordnung zur Änderung der BSI-KritisV – Entwurf und Verbände-Stellungnahmen . . . . .	504
2. Gesetzgebungsmaterial zum IT-SiG 1.0 . . . . .	504
3. Gesetzgebungsmaterial zum NIS-RL-Umsetzungsgesetz . . . . .	505
4. Vorschlag der EU-Kommission für eine NIS-RL 2.0 vom 16.12.2020 . . . . .	505
<b>Literaturverzeichnis . . . . .</b>	<b>507</b>
<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	<b>513</b>