

## Inhaltsverzeichnis

§ 1 Einleitung .....	11
§ 2 Das Städtebauförderungsgesetz (StBauFG): Gesetzgebungsprozess, Verabschiedung des Gesetzes 1971, wesentliche Inhalte und Funktionsweisen, Nachgeschichte .....	20
A. Entwürfe zum Städtebauförderungsgesetz 1965 und 1966 .....	20
I. Motive der Städtebaupolitik .....	20
II. Die Förderung des Städtebaus aus Sicht der Entwürfe 1965/66 ...	28
B. Entwurf eines Städtebau- und Gemeindeentwicklungsgesetzes 1968 ...	35
I. Eigentum an Grund und Boden im Gesetzentwurf .....	43
II. Die Finanzierung des Städtebaus im Bundesstaat .....	46
C. Entwurf eines Gesetzes über städtebauliche Sanierungs- und Entwicklungsmaßnahmen in den Gemeinden 1970 .....	49
I. Der Entwurf der SPD/FDP-geführten Bundesregierung .....	49
1. Bodenordnung .....	55
2. Die Finanzierung städtebaulicher Maßnahmen .....	57
3. Die Finanzierung im Bundesstaat .....	60
4. Das Leitbild einer „Demokratisierung der Planung“ .....	62
II. Der Entwurf der Fraktion von CDU und CSU .....	63
1. Der eigentumpolitische und bodenrechtliche Schwerpunkt der Opposition .....	64
2. Die Finanzierung von Erneuerungs- und Entwicklungsmaßnahmen .....	66
3. Die Finanzierung im Bundesstaat .....	67
III. Die Stellungnahme des Bundesrates .....	70
IV. Die Einbringung beider Entwürfe in den Deutschen Bundestag (Erste Lesung) .....	78
D. Das Städtebauförderungsgesetz (StBauFG) von 1971 .....	83
I. Die Beratung im Ausschuss für Städtebau und Wohnungswesen ...	83
II. Die Zweite und Dritte Lesung des Entwurfes im Deutschen Bundestag .....	88
III. Die Behandlung im Bundesrat .....	93
IV. Vermittlungsausschuss; Verabschiedung in Bundestag und Bundesrat; Verkündung .....	97
E. Das StBauFG von 1971: Wesentliche Inhalte und Funktionsweisen des Gesetzes .....	99
I. Allgemeine Aspekte zum StBauFG .....	101
1. Die vorbereitende Phase und Festlegung des Sanierungsgebiets	103

2. Die Phase der Ordnungsmaßnahmen . . . . .	106
3. Die Phase der Baumaßnahmen . . . . .	109
II. Differenzierung zwischen Sanierungs- und Entwicklungsmaßnahmen . . . . .	110
III. Die bundesstaatliche Finanzierung der städtebaulichen Förderung . . . . .	113
IV. Die Einbindung von Eigentum, Grund und Boden in den Städtebau . . . . .	116
F. Nachgeschichte: Urteil des Bundesverfassungsgerichts, Novellierungen des Gesetzes und Einfügung in das BauGB 1986 . . . . .	122
I. Das Urteil des Bundesverfassungsgerichts zum StBauFG (BVerfGE 39, 96 ff.) . . . . .	122
II. Gesetz zur Änderung des Bundesbaugesetzes vom 18.8.1976 . . . . .	133
III. Die „Beschleunigungsnovelle“ vom 13.7.1979 . . . . .	139
IV. Das „Gesetz zur Änderung des Städtebauförderungsgesetzes“ vom 5.11.1984 . . . . .	143
V. Eingliederung des StBauFG in das Baugesetzbuch (BauGB) durch Gesetz vom 8.12.1986 . . . . .	148
<b>§ 3 Das Städtebauförderungsgesetz als Staatstätigkeit . . . . .</b>	<b>163</b>
A. StBauFG und Bundesstaatlichkeit . . . . .	163
I. Das StBauFG als Investitionshilfe durch den Bund (Art. 104a Abs. 4 GG – alt) und Beispiel für eine bundesstaatliche Mischfinanzierung . . . . .	163
II. Städtebauförderung als Investitionshilfe und Bundesprogramm . . . . .	178
1. Das Bundesprogramm nach § 72 StBauFG . . . . .	180
2. Aufgabenverflechtung zwischen Bund, Ländern und Gemeinden . . . . .	184
III. Bewertung aus verwaltungswissenschaftlicher Sicht: (Bundes-)Staat und Stadt im „kooperativen Föderalismus“ . . . . .	191
1. Der historisch-institutionelle Standort des StBauFG im Bundesstaat . . . . .	191
2. Zum Verhältnis vom „(Bundes-)Staat zur Stadt“ . . . . .	200
B. Städtebaupolitik als Staatstätigkeit . . . . .	205
I. Das StBauFG als Ausdruck sozial-liberaler Reformpolitik . . . . .	205
1. 1971–1973: Initiierungsphase des StBauFG . . . . .	209
2. 1974–1978: Mittlere Phase . . . . .	218
3. Im Besonderen: Das „Zukunftsinvestitionsprogramm“ – ZIP . . . . .	232
4. 1979–1986: Übergang zu den 1980er Jahren, Einfügung des StBauFG in das BauGB . . . . .	242
II. Bewertung aus verwaltungswissenschaftlicher Sicht: Staat und Städtebau – das Politikfeld der Städtebaupolitik . . . . .	252
1. Zum Kontext von Konjunktur- und Städtebaupolitik . . . . .	253
2. Zur Ausgestaltung der Städtebaupolitik durch die verfassungspolitische und bundesstaatliche Frage der Mischfinanzierung . . . . .	257
3. „Staat und Städtebau“ – der spezifische institutionelle Handlungsdruck auf die kommunale Ebene . . . . .	264

<b>§ 4 Die Umsetzung des Städtebauförderungsgesetzes in den Kommunen</b> . . .	269
A. Rolle und Interessen der kommunalen Ebene in der Umsetzung des StBauFG . . . . .	269
I. Städtebauliche Sanierung als Thema und Aufgabe in den Kommunen . . . . .	269
1. Zur Entscheidung des Gesetzgebers für die Kommunen als Umsetzungsebene des StBauFG . . . . .	269
2. Zum Kontext von Gesellschaft, Wirtschaft und „städtebaulichen Missständen“ . . . . .	275
3. Die nähere Bestimmung des Begriffs „städtebauliche Missstände“ (§ 1 Abs. 2 StBauFG) als Ausgangspunkt kommunaler Handlungsverpflichtung zu Sanierungsmaßnahmen . . . . .	281
4. Städtebau nach der „Kleinen Zeitenwende“ 1975 . . . . .	290
a) Das „Europäische Jahr für Denkmalschutz“ . . . . .	292
b) Der Verlust des städtischen Wohnwertes . . . . .	296
c) Differenzierte Interpretation des Städtebaus . . . . .	299
d) „Dritte Säule“: zwischen Flächensanierung und Neubau . . . . .	303
II. Ausgewählte Instrumente und Möglichkeiten der Kommunen zur Behebung „städtebaulicher Missstände“ . . . . .	307
1. Vorbereitende Untersuchungen und der Sozialplan in den Vorschriften des StBauFG; Bürgerbeteiligung . . . . .	309
a) Vorentscheidungen durch Vorbereitende Untersuchungen . . . . .	312
b) Vorbereitende Untersuchungen und Sozialpläne . . . . .	317
c) Anmerkungen zur Praxis der Vorbereitenden Untersuchungen und des Sozialplans . . . . .	325
d) Zum partizipatorischen Ansatz des Sozialplans; Bürgerbeteiligung . . . . .	333
2. Organisation der Durchführung städtebaulicher Sanierungsmaßnahmen (§§ 33–37 StBauFG) . . . . .	340
3. Zur Finanzierung städtebaulicher Sanierungsmaßnahmen . . . . .	355
B. Merkmale kommunaler Sanierungspraxis . . . . .	373
I. Städtebaupolitik und Selbstverwaltung – Handlungsspielräume kommunaler Sanierungspraxis . . . . .	373
II. Implementationsstrategien kommunaler Verwaltung im Politikfeld Städtebau . . . . .	380
III. Die Einbindung der kommunalen Sanierungspraxis in den kooperativen Föderalismus . . . . .	388
<b>§ 5 Schlussbetrachtungen</b> . . . . .	396
<b>Literaturverzeichnis</b> . . . . .	406
<b>Sachwortregister</b> . . . . .	438