

# Arbeitsrecht im Wandel der Zeit

Richardi

2019

ISBN 978-3-406-74304-7

C.H.BECK

Reinhard Richardi  
Arbeitsrecht im Wandel der Zeit



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Bundes-Gesetzblatt

des  
Norddeutschen Bundes.

N<sup>o</sup> 26.

(Nr. 312.) Gewerbeordnung für den Norddeutschen Bund. Vom 21. Juni 1869.

Wir Wilhelm, von Gottes Gnaden König von Preußen u.  
verordnen im Namen des Norddeutschen Bundes, nach erfolgter Zustimmung  
des Bundesrathes und des Reichstages, was folgt:

## Titel I.

### Allgemeine Bestimmungen.

#### §. 1.

Der Betrieb eines Gewerbes ist Jedermann gestattet, soweit nicht durch  
dieses Gesetz Ausnahmen oder Beschränkungen vorgeschrieben oder zugelassen sind.  
Wer gegenwärtig zum Betriebe eines Gewerbes berechtigt ist, kann von  
demselben nicht deshalb ausgeschlossen werden, weil er den Erfordernissen dieses  
Gesetzes nicht genügt.

#### §. 2.

Die Unterscheidung zwischen Stadt und Land in Bezug auf den Gewerbe-  
betrieb und die Ausdehnung desselben hört auf.

#### §. 3.

Der gleichzeitige Betrieb verschiedener Gewerbe, sowie desselben Gewerbes  
in mehreren Betriebs- oder Verkaufsstätten ist gestattet. Eine Beschränkung der  
Handwerker auf den Verkauf der selbstverfertigten Waaren findet nicht statt.

#### §. 4.

Den Zünften und kaufmännischen Korporationen steht ein Recht, Andere  
von dem Betriebe eines Gewerbes auszuschließen, nicht zu.

#### §. 5.

In den Beschränkungen des Betriebes einzelner Gewerbe, welche auf den  
Bundes-Gesegbl. 1869. 41 Zoll,

Ausgegeben zu Berlin den 1. Juli 1869.

Abbildung: Bekanntmachung der Gewerbeordnung, Bundesgesetzblatt des Norddeutschen Bundes, 1869

# Arbeitsrecht im Wandel der Zeit

Chronik des deutschen Arbeitsrechts

von

Dr. Reinhard Richardi  
em. Professor an der Universität Regensburg

beck-shop.de

DIE FACHBUCHHANDLUNG

2019



C.H.BECK



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**www.beck.de**

ISBN 978 3 406 74304 7

© Verlag C.H.Beck oHG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung: Friedrich Pustet GmbH & Co. KG  
Gutenbergstraße 8, 93051 Regensburg

Satz: Fotosatz Buck  
Zweikirchener Straße 7, 84036 Kumhausen  
Umschlaggestaltung: Kunst oder Reklame, München  
Umschlagabbildungen: akg-images, Berlin / Istockphotos  
Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

# Inhaltsverzeichnis

---

|               |    |
|---------------|----|
| Vorwort ..... | XI |
|---------------|----|

## Erster Abschnitt: Historische Grundlagen

|                                                                                                                     |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| A. Bedeutung des historischen Hintergrundes für das Verständnis des Arbeitsrechts .....                             | 3  |
| B. Vorindustrielle Arbeitsverfassung .....                                                                          | 4  |
| I. Arbeitsrecht in der vorindustriellen Arbeitsverfassung .....                                                     | 4  |
| II. Die ständische Ordnung im Spiegel des preußischen Allgemeinen Landrechts .....                                  | 6  |
| III. Verfall der ständischen Ordnung .....                                                                          | 8  |
| IV. Rechtliche Grundentscheidungen und sozio-ökonomische Voraussetzungen für die Entstehung des Arbeitsrechts ..... | 9  |
| 1. Grundsatz der Vertragsfreiheit .....                                                                             | 9  |
| 2. Industrialisierung als wesentlicher Kausalfaktor .....                                                           | 11 |
| 3. Die soziale Frage als Ordnungsproblem .....                                                                      | 12 |
| V. Staatliche Gesetzgebung zum Arbeitnehmerschutz .....                                                             | 13 |
| 1. Arbeiterschutzgesetzgebung .....                                                                                 | 13 |
| 2. Sozialversicherung .....                                                                                         | 18 |
| VI. Ansätze zur Entwicklung einer paritätischen Arbeitsverfassung .....                                             | 19 |
| 1. Vereinigungsfreiheit und soziale Frage .....                                                                     | 19 |
| 2. Entstehen von Gewerkschaften .....                                                                               | 20 |
| 3. Sieg der Tarifvertragsidee .....                                                                                 | 21 |
| 4. Arbeiterausschüsse als Anfang der Betriebsverfassung ...                                                         | 22 |
| C. Arbeitsrecht als Bezeichnung für ein selbständiges Rechtsgebiet .                                                | 24 |
| I. Begriffsgeschichte .....                                                                                         | 24 |
| II. Anfänge und Begründung der Arbeitsrechtswissenschaft ...                                                        | 25 |
| 1. Anfänge .....                                                                                                    | 25 |

|                                                                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2. Das Arbeitsrecht im Spiegel eines rechtswissenschaftlichen Meinungsstreits über die rechtlichen Grundlagen . . | 28 |
| III. Selbständigkeit des Arbeitsrechts im Rechtssystem . . . . .                                                  | 29 |
| 1. Tatbestand der abhängigen Arbeit als Gegenstand des Arbeitsrechts . . . . .                                    | 29 |
| 2. Die besondere Interessenlage und der auf sie bezogene materielle Geltungsgrund arbeitsrechtlicher Regelungen   | 31 |
| 3. Kodifikationslücke im Bürgerlichen Gesetzbuch . . . . .                                                        | 32 |
| 4. Dogmengeschichte zur Verselbständigung des Arbeitsrechts gegenüber dem bürgerlichen Recht . . . . .            | 34 |
| IV. Rechtssystematischer Zusammenhang mit der Zivilrechtsordnung . . . . .                                        | 40 |
| V. Arbeitsrecht als selbständiges Rechtsgebiet . . . . .                                                          | 42 |
| 1. Kompetenznormen des Grundgesetzes . . . . .                                                                    | 42 |
| 2. Selbständigkeit des Arbeitsrechts gegenüber der Zivilrechtsordnung . . . . .                                   | 42 |

## Zweiter Abschnitt: Zwischenkriegszeit

|                                                                                                                                                            |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| A. Entwicklung des Arbeitsrechts in der Weimarer Republik . . . . .                                                                                        | 47 |
| 1. Arbeitsrecht als selbständiges Rechtsgebiet auf Grund der rechtlichen Gestaltung der kollektiven Beziehungen der Arbeitgeber und Arbeitnehmer . . . . . | 47 |
| 1. Stinnes-Legien-Abkommen . . . . .                                                                                                                       | 47 |
| 2. Weimarer Reichsverfassung . . . . .                                                                                                                     | 49 |
| 3. Grundsatz der kollektiven Regelungsautonomie . . . . .                                                                                                  | 53 |
| II. Betriebsräte als Teil einer Räteverfassung . . . . .                                                                                                   | 55 |
| 1. Betriebsräte als unterste Stufe . . . . .                                                                                                               | 55 |
| 2. Beteiligungssystem nach dem Betriebsrätegesetz . . . . .                                                                                                | 56 |
| III. Staatliche Gesetzgebung . . . . .                                                                                                                     | 57 |
| B. Arbeitsverfassung im Nationalsozialismus . . . . .                                                                                                      | 60 |
| 1. Gesetz zur Ordnung der nationalen Arbeit vom 20. Januar 1934 als Grundlage der nationalsozialistischen Arbeitsverfassung . . . . .                      | 60 |
| II. Das Arbeitsverhältnis in der Arbeitsverfassung des Nationalsozialismus . . . . .                                                                       | 63 |
| III. Kriegsarbeitsrecht . . . . .                                                                                                                          | 65 |

### Dritter Abschnitt: Nachkriegszeit und Teilung Deutschlands

|                                                                                                                       |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| A. Kontinuität und Wandel im Arbeitsleben während der Besatzungszeit .....                                            | 69 |
| I. Fortsetzung und Änderungen der bisherigen Ordnung .....                                                            | 69 |
| 1. Beibehaltung der Zwangsordnung im Arbeitsleben .....                                                               | 69 |
| 2. Fortschreitende Rechtszersplitterung .....                                                                         | 71 |
| 3. Ausbau sozialstaatlicher Elemente .....                                                                            | 71 |
| II. Wiederherstellung einer freiheitlichen Arbeitsrechtsordnung in den Westzonen .....                                | 73 |
| 1. Wiederherstellung der arbeitsrechtlichen Koalitionsverfassung .....                                                | 73 |
| 2. Wiederherstellung einer Betriebsautonomie .....                                                                    | 74 |
| 3. Beitrag der Rechtsprechung zur Sicherung der Rechtseinheit .....                                                   | 75 |
| B. Arbeitsverfassung in der Bundesrepublik Deutschland bis zum Ende der sozialliberalen Koalition .....               | 79 |
| I. Bindung an Grundrechte als politisch-institutionelle Rahmenbedingung .....                                         | 79 |
| II. Kampf um die Neuordnung der Wirtschaft .....                                                                      | 80 |
| III. Bestätigung der sozialen Marktwirtschaft .....                                                                   | 81 |
| IV. Bundesarbeitsgericht als Motor und Bewahrer .....                                                                 | 83 |
| 1. Grundrechtsschutz und Arbeitsrechtsordnung .....                                                                   | 83 |
| 2. Lohnleichheitsgrundsatz .....                                                                                      | 86 |
| 3. Klarstellung der privatrechtlichen Grundlage des Arbeitsverhältnisses .....                                        | 87 |
| 4. Sicherung des Arbeitsplatzes durch Anerkennung eines Beschäftigungsanspruchs .....                                 | 89 |
| 5. Anerkennung eines Streikrechts und eines Aussperrungsrechts durch den Großen Senat des Bundesarbeitsgerichts ..... | 91 |
| V. Vergebliche Bemühungen um ein Arbeitsgesetzbuch .....                                                              | 93 |
| VI. Richter als Herr des Arbeitsrechts .....                                                                          | 96 |
| VII. Beitrag der Rechtswissenschaft .....                                                                             | 99 |

### Vierter Abschnitt: Wiedervereinigung Deutschlands im Arbeitsrecht

|                                                        |     |
|--------------------------------------------------------|-----|
| A. Rechtslage im Zeitpunkt der Wiedervereinigung ..... | 107 |
| I. Rechtslage in der Bundesrepublik Deutschland .....  | 107 |
| 1. Gesetzgebung .....                                  | 107 |
| 2. Richterrecht als Rechtsbildungsfaktor .....         | 111 |



|                                                                                                                                                         |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| a) Arbeitnehmerhaftung als Beispiel .....                                                                                                               | 111 |
| b) Arbeitskampfordnung als Beispiel .....                                                                                                               | 114 |
| 3. Gesamtbilanzierung .....                                                                                                                             | 115 |
| II. Rechtslage in der Deutschen Demokratischen Republik ....                                                                                            | 115 |
| B. Auf dem Weg zur deutschen Einheit am 3. Oktober 1990 .....                                                                                           | 117 |
| I. Herstellung einer Währungs-, Wirtschafts- und Sozialunion .....                                                                                      | 117 |
| 1. Ansätze eines eigenen Weges in der DDR .....                                                                                                         | 117 |
| 2. Herstellung einer freiheitlichen Arbeitsverfassung durch<br>Angleichung an das Recht der Bundesrepublik im Staats-<br>vertrag vom 18. Mai 1990 ..... | 120 |
| a) Das Arbeitsrecht im Staatsvertrag .....                                                                                                              | 120 |
| b) Übernahme von Rechtsvorschriften der Bundes-<br>republik Deutschland durch die DDR .....                                                             | 124 |
| 3. Novelliertes Arbeitsgesetzbuch der DDR als Kodifika-<br>tion eines freiheitsrechtlichen Arbeitsvertragsrechts .....                                  | 125 |
| a) Überblick über die Novellierung .....                                                                                                                | 125 |
| b) Leitbildfunktion des geänderten Arbeitsgesetzbuches .                                                                                                | 128 |
| C. Schaffung eines gesamtdeutschen Arbeitsrechts durch den Eini-<br>gungsvertrag .....                                                                  | 130 |
| I. Grundkonzeption .....                                                                                                                                | 130 |
| II. Rechtseinheit durch Rechtsübertragung .....                                                                                                         | 131 |
| 1. Überleitung des Bundesrechts unter Beseitigung des<br>DDR-Arbeitsrechts .....                                                                        | 131 |
| 2. Befristete Fortgeltung von Bestimmungen des<br>DDR-Arbeitsgesetzbuches .....                                                                         | 132 |
| 3. Tarifvertrags- und Betriebsverfassungsrecht .....                                                                                                    | 135 |
| 4. Modifizierung der Überleitung für den<br>öffentlichen Dienst .....                                                                                   | 136 |
| III. Wiedereinführung der Arbeitsgerichtsbarkeit im Beitritts-<br>gebiet .....                                                                          | 138 |
| D. Veränderungsbestrebungen nach der Wiedervereinigung .....                                                                                            | 140 |
| I. Bemühungen um eine Kodifikation des Arbeitsvertrags-<br>rechts .....                                                                                 | 140 |
| 1. Rückblick .....                                                                                                                                      | 140 |
| 2. Untätigkeit der Bundesregierung .....                                                                                                                | 141 |
| 3. Initiativen aus der Rechtswissenschaft .....                                                                                                         | 141 |
| a) Diskussionsentwurf des „Arbeitskreises Deutsche<br>Rechtseinheit im Arbeitsrecht“ .....                                                              | 141 |
| b) Empfehlung des Deutschen Juristentages .....                                                                                                         | 144 |
| 4. Appell ohne Widerhall .....                                                                                                                          | 145 |

|                                                                                                                                                    |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| II. Punktuelle Eingriffe des Gesetzgebers in die Arbeitsrechts-<br>ordnung unter Verlagerung der Rechtsentwicklung auf die<br>Rechtsprechung ..... | 146 |
| 1. Beibehaltung einer Gesetzgebung ohne übergreifende<br>Rechtskonzeption .....                                                                    | 146 |
| 2. Privatisierung und Unternehmensumstrukturierung<br>als Faktoren für die Gestaltung der Arbeitgeber-<br>Arbeitnehmer-Beziehungen .....           | 147 |
| 3. Beitrag der Rechtsprechung für die Rechtsentwicklung..                                                                                          | 149 |
| a) Beseitigung einer unterschiedlichen Gesetzeslage für<br>Arbeiter und Angestellte .....                                                          | 149 |
| b) Kündigungsschutz als Verfassungsgebot .....                                                                                                     | 151 |
| c) Arbeitskampfordnung .....                                                                                                                       | 152 |
| E. Resümee .....                                                                                                                                   | 156 |
| Literaturübersicht .....                                                                                                                           | 161 |
| Anmerkungen .....                                                                                                                                  | 165 |
| Personenregister .....                                                                                                                             | 193 |

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Vorwort

---

Herr Dr. Hans Dieter Beck hat die vorliegende Arbeit angeregt und sie in das Programm des Verlages C. H. Beck aufgenommen. Dem Verlag bin ich seit Jahrzehnten verbunden. Herrn Dr. Beck möchte ich deshalb herzlich danken. Mein besonderer Dank gilt auch Herrn Thomas Wilting, der im Verlag die Veröffentlichung dieses Werks mit Interesse und Umsicht begleitet hat.

Frau Karin Zeiser, meine ehemalige Sekretärin am Lehrstuhl in Regensburg, hat mir bei der Schreibearbeit geholfen. Sie war seit Jahrzehnten für mich tätig und deshalb meiner verstorbenen Frau und mir persönlich verbunden. Auch ihr gilt mein Dank. Das Buch widme ich dem Andenken an Mäggi, mit der ich noch die Goldene Hochzeit feiern durfte.

Pentling, März 2019

*Reinhard Richardi*