

# Inhaltsverzeichnis

|  | Rn. | Seite |
|--|-----|-------|
| <i>Vorwort und „Gebrauchsanleitung“</i> .....  |     | V     |
| <i>Literaturverzeichnis (Auswahl)</i> .....  |     | XV    |
| <b>§ 1 Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges</b> .....  | 1   | 1     |
| I. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit .....  | 4   | 1     |
| 1. Vorliegen einer rechtlichen Streitigkeit .....  | 4   | 1     |
| 2. Vorliegen einer öffentlich-rechtlichen Streitigkeit .....   | 5   | 2     |
| a) Sonderrechtstheorie: Abgrenzungsmaßstab für den gesetzlich<br>geregeltten Bereich (der Eingriffsverwaltung) ..... | 6   | 2     |
| b) Abgrenzungskriterien für den gesetzlich nicht geregelten<br>Bereich (der Leistungsverwaltung) .....               | 11  | 4     |
| aa) Differenzierung zwischen Organisations- und Hand-<br>lungsform .....   | 12  | 4     |
| bb) Zwei-Stufen-Theorie .....  | 13  | 5     |
| cc) Sachzusammenhang .....   | 23  | 8     |
| dd) Ehrverletzende Äußerungen von Hoheitsträgern .....   | 24  | 8     |
| II. Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit .....  | 26  | 9     |
| III. Keine (abdrängende) Sonderzuweisung .....   | 31  | 11    |
| IV. Rechtsfolgen bei Unzulässigkeit des vom Antragsteller gewählten<br>Rechtsweges .....                             | 38  | 14    |
| <b>§ 2 Anfechtungsklage</b> .....  | 40  | 15    |
| A. Zulässigkeit der Klage .....  | 40  | 15    |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO) ...  | 40  | 15    |
| II. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage (§ 42 I Alt. 1 VwGO) ...  | 41  | 15    |
| 1. Aufhebung eines VA .....  | 42  | 15    |
| 2. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen .....  | 50  | 18    |
| 3. Annexantrag auf gerichtliche Vollzugsfolgenbeseitigung<br>(§ 113 I 2 VwGO) .....                                  | 53  | 20    |
| III. Klagebefugnis (§ 42 II VwGO) .....  | 60  | 22    |
| 1. Geltendmachung eines Rechts .....   | 63  | 23    |
| 2. Subjektive Zuordnung des Rechts zum Kläger .....  | 65  | 24    |
| 3. Möglichkeit einer Verletzung der Rechtsposition .....   | 72  | 26    |
| 4. Adressatentheorie .....   | 73  | 27    |
| IV. Ordnungsgemäß durchgeführtes Vorverfahren<br>(§§ 68 ff. VwGO) .....  | 74  | 27    |
| 1. Unzulässigkeit und Entbehrlichkeit des Vorverfahrens ...  | 77  | 28    |
| 2. Folgen eines nicht ordnungsgemäßen Vorverfahrens .....  | 81  | 29    |
| V. Klagefrist (§ 74 I VwGO) .....  | 84  | 31    |
| VI. Klagegegner (§ 78 VwGO) .....  | 91  | 32    |
| VII. Beteiligtenfähigkeit (§ 61 VwGO) .....  | 97  | 34    |
| VIII. Prozessfähigkeit (§ 62 VwGO) .....   | 100 | 34    |
| IX. Postulationsfähigkeit .....  | 101 | 34    |

|   | Rn. | Seite |
|---|-----|-------|
| X. Rechtsschutzbedürfnis .....  | 102 | 35    |
| XI. Verwirkung .....  | 103 | 35    |
| XII. Ordnungsgemäße Klageerhebung (§§ 81, 82 VwGO) .....  | 104 | 36    |
| XIII. Zuständiges Gericht (§§ 45, 52 VwGO) .....  | 106 | 36    |
| B. Notwendige Beiladung (§ 65 II VwGO) .....  | 108 | 37    |
| C. Klagehäufung .....   | 111 | 38    |
| I. Objektive Klagehäufung (§ 44 VwGO) .....   | 111 | 38    |
| II. Subjektive Klagehäufung (§ 64 VwGO i.V.m. §§ 59 ff. ZPO) ...  | 115 | 39    |
| D. Begründetheit der Klage .....  | 117 | 40    |
| I. Prüfungsfolge .....  | 117 | 40    |
| II. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Rechtmäßigkeit des angefochtenen VA bei Veränderung der Sach- und Rechtslage .....                   | 119 | 40    |
| III. Gerichtlicher Überprüfungsumfang bei Ermessensentscheidungen .....   | 122 | 41    |
| IV. Gerichtlicher Überprüfungsumfang und unbestimmte Rechtsbegriffe .....   | 124 | 43    |
| V. Begründetheitsprüfung bei der Anfechtung von Nebenbestimmungen .....   | 128 | 45    |
| VI. Annexantrag auf Vollzugsfolgenbeseitigung (§ 113 I 2 VwGO) .....  | 130 | 46    |
| 1. Dogmatische Herleitung des Instituts des Vollzugs-FBA  | 135 | 46    |
| 2. Materielle Voraussetzungen .....   | 136 | 47    |
| <b>§ 3 Verpflichtungsklage</b> .....  | 141 | 50    |
| A. Zulässigkeit der Klage .....   | 141 | 50    |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO) ...   | 141 | 50    |
| II. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage (§ 42 I Alt. 2 VwGO)  | 142 | 50    |
| 1. Erlass eines VA .....  | 143 | 50    |
| 2. Vollzugsfolgenbeseitigung analog § 113 I 2 VwGO .....  | 149 | 52    |
| 3. Statthaftigkeit bei Wiederaufgreifen des Verfahrens .....  | 150 | 52    |
| III. Klagebefugnis (§ 42 II VwGO) .....   | 155 | 54    |
| IV. Ordnungsgemäß durchgeführtes Vorverfahren (§§ 68 ff. VwGO) .....  | 159 | 54    |
| V. Klagefrist (§ 74 II VwGO) .....  | 161 | 55    |
| VI. Sonstige Voraussetzungen .....  | 162 | 55    |
| VII. Zuständiges Gericht (§§ 45, 52 VwGO) .....   | 163 | 55    |
| B. Beiladung, Klagehäufung .....  | 165 | 56    |
| C. Begründetheit der Klage .....  | 169 | 57    |
| I. Prüfungsfolge – Bedeutung der Spruchreife .....  | 169 | 57    |
| II. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Rechtmäßigkeit der Ablehnung oder Unterlassung des VA bei Veränderung der Sach- und Rechtslage ..... | 175 | 59    |

|  | Rn. | Seite |
|--|-----|-------|
| <b>§ 4 Fortsetzungsfeststellungsklage</b> .....  | 178 | 61    |
| A. Zulässigkeit der Klage .....  | 178 | 61    |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO) ...  | 178 | 61    |
| II. Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage<br>(§ 113 I 4 VwGO [analog]) .....  | 179 | 61    |
| 1. Fortsetzungsfeststellungsklage in Anfechtungssituation ..   | 184 | 62    |
| 2. Fortsetzungsfeststellungsklage in Verpflichtungssituation   | 187 | 63    |
| 3. Fortsetzungsfeststellungsklage bei erledigten Realakten?  | 188 | 63    |
| III. Klagebefugnis (§ 42 II VwGO analog) .....   | 189 | 63    |
| IV. Vorverfahren (§§ 68 ff. VwGO analog) .....   | 190 | 64    |
| V. Klagefrist (§ 74 VwGO analog?) .....  | 194 | 65    |
| VI. Klagegegner (§ 78 VwGO analog) .....   | 197 | 66    |
| VII. Sonstige Voraussetzungen .....  | 198 | 66    |
| VIII. Fortsetzungsfeststellungsinteresse (§ 113 I 4 VwGO) .....  | 199 | 67    |
| B. Beiladung, Klagehäufung .....   | 205 | 69    |
| C. Begründetheit der Klage .....   | 209 | 70    |
| I. Prüfungsfolge .....   | 209 | 70    |
| 1. Anfechtungssituation .....  | 209 | 70    |
| 2. Verpflichtungssituation .....   | 210 | 71    |
| II. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Rechtmäßigkeit<br>des erledigten VA bei Veränderung der Sach- und<br>Rechtslage .....   | 213 | 71    |
| <b>§ 5 Allgemeine Leistungsklage</b> .....   | 214 | 72    |
| A. Zulässigkeit der Klage .....  | 214 | 72    |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO) ...  | 214 | 72    |
| II. Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage .....   | 215 | 72    |
| III. Klagebefugnis (§ 42 II VwGO analog) .....   | 223 | 74    |
| IV. Klagegegner .....  | 224 | 75    |
| V. Sonstige Voraussetzungen .....  | 226 | 75    |
| VI. Qualifiziertes Rechtsschutzinteresse (bei der vorbeugenden<br>Unterlassungsklage) .....  | 227 | 75    |
| 1. Unterlassen eines VA .....  | 229 | 76    |
| 2. Unterlassen schlicht-hoheitlichen Handelns .....  | 231 | 76    |
| VII. Zuständiges Gericht (§§ 45, 52 VwGO) .....  | 232 | 77    |
| B. Beiladung, Klagehäufung .....   | 233 | 77    |
| C. Begründetheit der Klage .....   | 237 | 79    |
| I. Prüfungsfolge .....   | 237 | 79    |
| II. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Rechtmäßigkeit<br>des geltend gemachten Leistungs- oder Unterlassungsan-<br>spruches bei Veränderung der Sach- und Rechtslage ..... | 241 | 79    |
| III. (Schlichter) Folgenbeseitigungsanspruch .....   | 242 | 80    |
| IV. Öffentlich-rechtlicher Unterlassungsanspruch .....   | 245 | 80    |
| 1. Vorrang spezialgesetzlicher Unterlassungsansprüche .....  | 246 | 81    |
| 2. Allgemeiner öffentlich-rechtlicher Unterlassungsanspruch  | 247 | 81    |
| a) Dogmatische Herleitung .....  | 247 | 81    |

|  | Rn.        | Seite     |
|--|------------|-----------|
| b) Anspruchsvoraussetzungen .....  | 248        | 81        |
| aa) Bevorstehen hoheitlichen Handelns .....  | 249        | 82        |
| bb) Eingriff in ein subjektives Recht .....  | 250        | 82        |
| cc) Keine Duldungspflicht .....  | 251        | 82        |
| <b>§ 6 Allgemeine Feststellungsklage .....</b>   | <b>253</b> | <b>84</b> |
| A. Zulässigkeit der Klage .....  | 253        | 84        |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO) ...  | 253        | 84        |
| II. Statthaftigkeit der allgemeinen Feststellungsklage<br>(§ 43 VwGO) .....  | 254        | 84        |
| 1. Feststellungsfähiges Rechtsverhältnis (§ 43 I VwGO) ...   | 257        | 85        |
| 2. Subsidiaritätsklausel (§ 43 II VwGO) .....  | 261        | 86        |
| III. Klagebefugnis (§ 42 II VwGO analog)? .....  | 263        | 87        |
| IV. Klagegegner .....  | 265        | 89        |
| V. Sonstige Voraussetzungen .....  | 267        | 89        |
| VI. Feststellungsinteresse (§ 43 I VwGO) und besonderes<br>Feststellungsinteresse (bei erledigtem Realakt) bzw.<br>qualifiziertes Rechtsschutzbedürfnis (bei vorbeugender<br>Feststellungsklage) ..... | 268        | 89        |
| 1. Allgemeines Feststellungsinteresse (§ 43 I VwGO) .....  | 269        | 90        |
| 2. Besonderes Feststellungsinteresse bzw. qualifiziertes<br>Rechtsschutzbedürfnis .....  | 271        | 90        |
| 3. Vorheriger Antrag nach § 44 V VwGO bei Nichtigkeits-<br>feststellungsklage? .....   | 275        | 91        |
| VII. Zuständiges Gericht (§§ 45, 52 VwGO) .....  | 276        | 91        |
| B. Beiladung, Klagehäufung .....   | 277        | 92        |
| C. Begründetheit der Klage .....   | 281        | 93        |
| <b>§ 7 Normenkontrollverfahren .....</b>   | <b>285</b> | <b>95</b> |
| A. Zulässigkeit des Antrags .....  | 285        | 95        |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 47 I i.V.m.<br>§ 40 I 1 VwGO) .....   | 286        | 95        |
| II. Statthaftigkeit des Antrags (§ 47 I VwGO) .....  | 289        | 96        |
| III. Antragsbefugnis (§ 47 II 1 VwGO) .....  | 297        | 99        |
| IV. Antragsfrist (§ 47 II 1 VwGO) .....  | 302        | 100       |
| V. Antragsgegner (§ 47 II 2 VwGO) .....  | 304        | 100       |
| VI. Beteiligtenfähigkeit (§ 47 II 1 und 2 VwGO) .....  | 305        | 101       |
| VII. Prozessfähigkeit (§ 62 VwGO) .....  | 308        | 101       |
| VIII. Postulationsfähigkeit (§ 67 IV VwGO) .....   | 309        | 101       |
| IX. Rechtsschutzbedürfnis .....  | 311        | 102       |
| X. Sachliche Zuständigkeit (§ 47 I VwGO) .....   | 314        | 103       |
| B. Beiladung, Antragshäufung .....   | 315        | 103       |
| C. Begründetheit des Antrags .....   | 319        | 105       |

|  | Rn. | Seite |
|--|-----|-------|
| <b>§ 8 Verfahren nach § 80 V VwGO</b> .....  | 321 | 107   |
| A. Zulässigkeit des Antrags .....  | 331 | 111   |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO) ...  | 332 | 111   |
| II. Statthaftigkeit des Antrags (§ 80 V 1 VwGO) .....  | 333 | 111   |
| 1. Abgrenzung zwischen § 80 V VwGO und § 123 I VwGO  | 335 | 112   |
| 2. Abgrenzung zwischen Anordnung und Wiederherstellung<br>der aufschiebenden Wirkung .....                                   | 346 | 114   |
| 3. Annexantrag nach § 80 V 3 VwGO .....  | 348 | 115   |
| 4. Beispiel .....  | 354 | 116   |
| III. Antragsbefugnis (§ 42 II VwGO analog) .....   | 355 | 117   |
| IV. Antragsgegner (§ 78 VwGO analog) .....   | 356 | 117   |
| V. Beteiligten- und Prozessfähigkeit (§§ 61 f. VwGO) .....   | 357 | 117   |
| VI. Rechtsschutzbedürfnis .....  | 358 | 118   |
| 1. Vorheriger Antrag bei der Behörde .....   | 359 | 118   |
| 2. (Gleichzeitige) Erhebung von Widerspruch oder Anfechtungsklage .....  | 360 | 118   |
| 3. Keine (offensichtliche) Unzulässigkeit des Rechtsbehelfs  | 362 | 119   |
| VII. Ordnungsgemäße Antragstellung (§§ 81, 82 VwGO analog)   | 364 | 119   |
| VIII. Zuständiges Gericht (§ 80 V 1 i.V.m. §§ 45, 52 VwGO) ....  | 365 | 119   |
| B. Antragshäufung .....  | 366 | 120   |
| C. Begründetheit des Antrags .....   | 369 | 121   |
| I. Prüfungsmaßstab .....   | 369 | 121   |
| 1. Antrag auf Anordnung der aufschiebenden Wirkung .....   | 369 | 121   |
| 2. Antrag auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung .....   | 371 | 121   |
| 3. Antrag auf Feststellung der aufschiebenden Wirkung bei<br>(drohendem) faktischen Vollzug .....                            | 373 | 122   |
| II. Rechtmäßigkeit der Anordnung der sofortigen Vollziehung<br>im öffentlichen Interesse (§ 80 II 1 Nr. 4 Alt. 1 VwGO) ..... | 375 | 122   |
| 1. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....   | 377 | 123   |
| 2. Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....   | 381 | 126   |
| III. Annexantrag auf (vorläufige) Vollzugsfolgenbeseitigung<br>(§ 80 V 3 VwGO) .....   | 383 | 127   |
| 1. Ermächtigungsgrundlage des Vollzugs-FBA .....   | 384 | 127   |
| 2. Materielle Voraussetzungen des (bereichsspezifischen)<br>Vollzugs-FBA .....   | 385 | 128   |
| 3. Keine Vorwegnahme der Hauptsache .....  | 388 | 129   |
| <b>§ 9 Verfahren nach § 80a VwGO</b> .....   | 390 | 130   |
| A. Zulässigkeit des Antrags .....  | 403 | 133   |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO) ...  | 404 | 133   |
| II. Statthaftigkeit des Antrags (§ 80a III VwGO) .....   | 405 | 134   |
| 1. Abgrenzung zwischen § 80a III VwGO und<br>§ 123 I VwGO .....  | 407 | 135   |

|   | Rn. | Seite |
|---|-----|-------|
| 2. Abgrenzung zwischen den Antragsformen des § 80a VwGO .....   | 414 | 136   |
| a) Antrag (des Adressaten oder Dritten) auf Anordnung der sofortigen Vollziehung i.S.d. § 80 II 1 Nr. 4 VwGO .....  | 415 | 136   |
| b) Antrag (des Dritten oder Adressaten) auf Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung .....   | 417 | 137   |
| c) Antrag auf Feststellung des Bestehens der aufschiebenden Wirkung in den Fällen der (drohenden) faktischen Vollziehung .....  | 423 | 139   |
| 3. Annexantrag auf Erlass von Sicherungsmaßnahmen .....   | 424 | 139   |
| III. Antragsbefugnis (§ 42 II VwGO analog) .....  | 434 | 143   |
| IV. Antragsgegner (§ 78 VwGO analog) .....  | 435 | 144   |
| V. Beteiligten- und Prozessfähigkeit (§§ 61 f. VwGO) .....  | 436 | 144   |
| VI. Rechtsschutzbedürfnis .....   | 437 | 144   |
| 1. Vorheriger Antrag bei der Behörde .....  | 438 | 144   |
| 2. (Gleichzeitige) Erhebung von Widerspruch oder Anfechtungsklage .....   | 442 | 146   |
| 3. Keine (offensichtliche) Unzulässigkeit des Rechtsbehelfs .....   | 444 | 146   |
| VII. Ordnungsgemäße Antragstellung (§§ 81, 82 VwGO analog) .....  | 446 | 147   |
| VIII. Zuständiges Gericht (§§ 80a III 2 i.V.m. § 80 V 1 i.V.m. §§ 45, 52 VwGO) .....  | 447 | 147   |
| B. Beiladung, Antragshäufung .....  | 448 | 147   |
| C. Begründetheit des Antrags .....  | 452 | 149   |
| I. Antrag auf Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung .....   | 452 | 149   |
| 1. Prüfungsmaßstab für den Antrag auf Anordnung der aufschiebenden Wirkung .....  | 453 | 149   |
| 2. Prüfungsmaßstab für den Antrag auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung .....  | 455 | 149   |
| a) Formelle Rechtmäßigkeit der Anordnung der sofortigen Vollziehung im überwiegenden Interesse eines Beteiligten (§ 80 II 1 Nr. 4 Alt. 2, 80a I Nr. 1, II VwGO) .....   | 457 | 150   |
| b) Materielle Rechtmäßigkeit der Anordnung der sofortigen Vollziehung im überwiegenden Interesse eines Beteiligten (§ 80 II 1 Nr. 4 Alt. 2, 80a I Nr. 1, II VwGO) ..... | 458 | 151   |
| II. Antrag auf Anordnung der sofortigen Vollziehung .....   | 459 | 151   |
| III. Antrag auf Feststellung der aufschiebenden Wirkung des Rechtsbehelfs des Dritten im Fall des faktischen Vollzugs ...   | 461 | 152   |
| IV. Annexantrag auf Erlass von einstweiligen Sicherungsmaßnahmen .....  | 462 | 152   |
| 1. Ermächtigungsgrundlage .....   | 464 | 153   |
| 2. Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage .....   | 465 | 153   |

|   | Rn. | Seite |
|---|-----|-------|
| <b>§ 10 Verfahren nach § 123 VwGO</b> .....   | 468 | 155   |
| A. Zulässigkeit des Antrags .....   | 468 | 155   |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO)                             | 469 | 155   |
| II. Statthaftigkeit des Antrags (§ 123 I VwGO) .....                                | 470 | 156   |
| 1. Abgrenzung zwischen §§ 80 V, 80a III VwGO und<br>§ 123 I VwGO .....              | 472 | 156   |
| 2. Abgrenzung zwischen den Antragsformen des § 123 I<br>VwGO .....                  | 474 | 157   |
| III. Antragsbefugnis .....  | 477 | 157   |
| IV. Antragsgegner .....   | 478 | 158   |
| V. Beteiligten- und Prozessfähigkeit (§§ 61 f. VwGO) .....                          | 480 | 158   |
| VI. Rechtsschutzbedürfnis .....   | 481 | 158   |
| VII. Ordnungsgemäße Antragstellung (§§ 81, 82 VwGO analog)                          | 484 | 159   |
| VIII. Zuständiges Gericht (§ 123 II 1 i.V.m. §§ 45, 52 VwGO) ..                     | 485 | 159   |
| B. Beiladung, Antragshäufung .....  | 486 | 159   |
| C. Begründetheit des Antrags .....  | 490 | 161   |
| 1. Anordnungsgrund .....  | 493 | 161   |
| 2. Anordnungsanspruch .....   | 495 | 162   |
| <b>§ 11 Vorverfahren nach §§ 68 ff. VwGO</b> .....                                  | 502 | 164   |
| A. Zulässigkeit des Widerspruchs .....  | 506 | 165   |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO<br>analog) .....             | 506 | 165   |
| II. Statthaftigkeit des Widerspruchs (§ 68 VwGO) .....                              | 508 | 165   |
| III. Widerspruchsbefugnis (§ 42 II VwGO analog) .....                               | 512 | 167   |
| IV. Widerspruchsfrist (§ 70 I VwGO) .....   | 516 | 168   |
| V. Form des Widerspruchs (§ 70 I VwGO) .....  | 519 | 169   |
| VI. Erhebung des Widerspruchs bei der zuständigen Behörde<br>(§ 70 I VwGO) .....    | 520 | 169   |
| VII. Beteiligtenfähigkeit (§§ 79, 11 VwVfG) .....                                   | 521 | 169   |
| VIII. Handlungsfähigkeit (§§ 79, 12 VwVfG) .....                                    | 522 | 169   |
| IX. Widerspruchsinteresse .....   | 523 | 169   |
| X. Verwirkung .....   | 524 | 170   |
| B. Begründetheit des Widerspruchs .....   | 525 | 170   |
| I. Prüfungsfolge .....  | 525 | 170   |
| II. Reformatio in peius .....   | 529 | 171   |
| 1. Allgemeines .....  | 529 | 171   |
| 2. Rechtmäßigkeit einer reformatio in peius .....                                   | 533 | 173   |
| a) Formelle Rechtmäßigkeit: Zuständigkeit der Wider-<br>spruchsbehörde .....        | 534 | 173   |
| b) Materielle Rechtmäßigkeit: Ermächtigungsgrundlage<br>für die „Verböserung“ ..... | 537 | 174   |

|  | Rn. | Seite |
|--|-----|-------|
| <b>§ 12 Organ-, insbesondere Kommunalverfassungsstreitverfahren</b> . . . . .  | 540 | 176   |
| A. Zulässigkeit der Klage . . . . .  | 542 | 176   |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO) . . .  | 542 | 176   |
| 1. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit . . . . .  | 543 | 176   |
| 2. Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit . . . . .   | 545 | 177   |
| 3. Keine (abdrängende) Sonderzuweisung . . . . .   | 546 | 177   |
| II. Statthafte Klageart . . . . .  | 547 | 177   |
| III. Klagebefugnis (§ 42 II VwGO analog) . . . . .   | 552 | 178   |
| IV. Klagegegner . . . . .  | 555 | 179   |
| V. Beteiligten- und Prozessfähigkeit (§§ 61 Nr. 2, 62 III VwGO<br>[analog]) . . . . .  | 556 | 179   |
| VI. Bei Feststellungsklage: Feststellungsinteresse (§ 43 I VwGO)<br>und besonderes Feststellungsinteresse (bei erledigter Maß-<br>nahme) . . . . . | 558 | 179   |
| B. Begründetheit der Klage . . . . .   | 559 | 180   |
| <i>Stichwortverzeichnis</i> . . . . .  |     | 181   |