

Gemeindeordnung für den Freistaat Sachsen

Ergänzbarer Kommentar mit weiterführenden Vorschriften

Von

Albrecht Quecke

Ministerialrat a.D.

im Innenministerium Baden-Württemberg

Hansdieter Schmid

Professor

vormals Hochschule für öffentliche Verwaltung

Ludwigsburg

Ulrich Menke

Ministerialrat

im Sächsischen Staatsministerium des Innern

Heinrich Rehak

Präsident

des Verwaltungsgerichts Dresden

und

Dr. Andreas Wahl

Richter am Sozialgericht

Chemnitz

unter Mitarbeit von

Dr. Harald Vinke

Bereichsleiter bei der Thüringer Landesmedienanstalt

Peter Blazek

Assessor/Dipl.-Verwaltungswirt (FH)

Sächsischer Städte- und Gemeindetag

und

Dr. Bert Schaffarzik

Richter am Verwaltungsgericht Dresden

Band 1

ERICH SCHMIDT VERLAG

Bibliografische Information der Deutschen Bibliothek

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.ddb.de> abrufbar.

Bearbeiter:

Quecke: §§ 1–19, 21, 26, 61, 63–64
Blazek: §§ 20, 22–25
Schmid: §§ 62, 72–110, 119 und 120
Menke: §§ 27–40
Schaffarzik: §§ 41–47
Rehak: §§ 65–71, 111–118, 121–123
Wahl: §§ 48–51
Vinke: §§ 59–60
Wahl/Vinke: §§ 52–58

ISBN 3 503 03407 2
ISSN 0944-1131

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co., Berlin 1993
www.ESV.info

Dieses Papier erfüllt die Frankfurter Forderungen der Deutschen Bibliothek und der Gesellschaft für das Buch bezüglich der Alterungsbeständigkeit und entspricht sowohl den strengen Bestimmungen der US Norm Ansi/Niso Z 39.48-1992 als auch der ISO Norm 9706.

Satz: multitext, Berlin
Druck: Bitter, Recklinghausen

Gesamt-Inhaltsübersicht

Teil A: Verzeichnisse und Register

A 10	Geleitwort
A 20	Vorwort
A 30	Gesamt-Inhaltsübersicht
A 40	Inhaltsverzeichnis
A 50	Abkürzungsverzeichnis
A 60	Literaturverzeichnis
A 70	Stichwortverzeichnis

Teil B: Texte

B 20	Gemeindeordnung für den Freistaat Sachsen
B 30	Grundgesetz (Auszug)
B 40	Verfassung des Freistaats Sachsen (Auszug)
B 41	Stellenobergrenzenverordnung (KomStOGVO)
B 42	Aufwandsentschädigungs-Verordnung (KomAEVO)
B 43	Dienstaufwandsentschädigungs-Verordnung (KomDAEVO)
B 45	Kommunalbesoldungs-Verordnung (KomBesVO)
B 50	Sächsisches Gesetz über kommunale Zusammenarbeit
B 51	Sächsisches Eigenbetriebsgesetz
B 52	Sächsische Eigenbetriebsverordnung
B 60	Verordnung zur Durchführung der Gemeindeordnung
B 61	Verordnung des Sächsischen Staatsministeriums des Innern zur Durchführung von Bürgerentscheiden
B 62	Verordnung über die Form kommunaler Bekanntmachungen
B 65	Sächsisches Gesetz über die Zuständigkeiten der Großen Kreisstädte
B 66	Verordnung der Sächsischen Staatsregierung über die Zuständigkeiten der Großen Kreisstädte
B 70	Verordnung des Staatsministeriums des Innern über die kommunale Haushaltswirtschaft (KomHVO)
B 71	Verwaltungsvorschrift über Gliederung und Gruppierung
B 72	Gemeindekassenverordnung
B 73	Verwaltungsvorschrift Haushaltssicherung

- B 74 Verordnung des Staatsministerium des Innern über Freistellungen von Kommunalwirtschaftsrechtlichen Genehmigungspflichten
- B 75 Gemeinsame Verwaltungsvorschrift des Sächsischen Staatsministeriums der Finanzen und des Sächsischen Staatsministeriums des Innern zur kommunal- und haushaltsrechtlichen Beurteilung von Investorenvorhaben im kommunalen Bereich
- B 90 Kommunalprüfungsordnung
- G §§ 1–132 **Teil C: Kommentar der Gemeindeordnung**

Inhaltsverzeichnis¹⁾

Kennzahl

Teil A: Verzeichnisse und Register

Geleitwort	A 10
Vorwort	A 20
Gesamt-Inhaltsübersicht	A 30
Inhaltsverzeichnis	A 40
Abkürzungsverzeichnis	A 50
Literaturverzeichnis	A 60
Stichwortverzeichnis	A 70

B: Texte

Gemeindeordnung für den Freistaat Sachsen	B 20
Grundgesetz (Auszug)	B 30
Verfassung des Freistaates Sachsen (Auszug)	B 40
Stellenobergrenzenverordnung (KomStOGVO)	B 41
Aufwandsentschädigungs-Verordnung (KomAEVO)	B 42
Dienstaufwandsentschädigungs-Verordnung (KomDAEVO)	B 43
Kommunalbesoldungs-Verordnung (KomBesVO)	B 45
Sächsisches Gesetz über kommunale Zusammenarbeit	B 50
Gesetz über kommunale Eigenbetriebe	B 51
Verordnung über die Wirtschaftsführung und das Rechnungswesen der kommunalen Eigenbetriebe	B 52
Verordnung zur Durchführung der Gemeindeordnung	B 60
Verordnung des Sächsischen Staatsministeriums des Innern zur Durchführung von Bürgerentscheiden	B 61
Verordnung über die Form kommunaler Bekanntmachungen	B 62
Verwaltungsvorschrift des Staatsministeriums des Innern über die Haushaltswirtschaft der Gemeinden	B 70
Verwaltungsvorschrift Gliederung und Gruppierung	B 71
Gemeinekassenverordnung	B 72
Verwaltungsvorschrift Haushaltssicherung	B 73
Verordnung des Sächs. Staatsministeriums des Innern über Freistellungen von Kommunalwirtschaftsrechtlichen Genehmigungspflichten	B 74

¹⁾ Die Kennzahlen der bereits in das Werk aufgenommenen Abschnitte sind in **halbfetter**, die für die nächsten Lieferungen vorgesehenen Abschnitte sind in *kursiver* Schrift gedruckt.

Gemeinsame Verwaltungsvorschrift des Sächs. Staatsministeriums der Finanzen und des Sächs. Staatsministeriums des Innern zur kommunal- und haushaltsrechtlichen Beurteilung von Investorenvorhaben im Kommunalen Bereich.	B 75
Kommunalprüfungsordnung	B 90

**Teil C: Kommentar der Gemeindeordnung
Gemeindeordnung für den Freistaat Sachsen**

Erster Teil: Rechtsstellung, Aufgaben und Gebiet der Gemeinde

Erster Abschnitt: Rechtsstellung und Aufgaben

§ 1 Wesen und Organe der Gemeinde.	G § 1
§ 2 Aufgaben der Gemeinde	G § 2
§ 3 Gemeindearten	G § 3
§ 4 Satzungen.	G § 4
§ 5 Name und Bezeichnung	G § 5
§ 6 Wappen, Flaggen und Dienstsiegel	G § 6

Zweiter Abschnitt: Gebiet der Gemeinde

§ 7 Gebietsbestand	G § 7
§ 8 Gebietsänderungen	G § 8
§ 9 Vereinbarung über Gebietsänderungen	G § 9

Zweiter Teil: Einwohner und Bürger der Gemeinde

§ 10 Rechtsstellung der Einwohner	G § 10
§ 11 Unterrichtung und Beratung der Einwohner	G § 11
§ 12 Petitionsrecht	G § 12
§ 13 Hilfe in Verwaltungsverfahren	G § 13
§ 14 Anschluß- und Benutzungszwang	G § 14
§ 15 Bürger der Gemeinde	G § 15
§ 16 Wahlrecht	G § 16
§ 17 Ehrenamtliche Tätigkeit	G § 17
§ 18 Ablehnung ehrenamtlicher Tätigkeit	G § 18
§ 19 Pflichten ehrenamtlich tätiger Bürger	G § 19
§ 20 Ausschluß wegen Befangenheit	G § 20
§ 21 Entschädigung für ehrenamtliche Tätigkeit	G § 21
§ 22 Einwohnerversammlung	G § 22
§ 23 Einwohnerantrag	G § 23
§ 24 Bürgerentscheid.	G § 24
§ 25 Bürgerbegehren.	G § 25
§ 26 Ehrenbürgerrecht	G § 26

Dritter Teil: Verfassung und Verwaltung der Gemeinde

Erster Abschnitt: Gemeinderat

§ 27 Rechtsstellung des Gemeinderats	G § 27
--	---------------

§ 28	Aufgaben des Gemeinderats	G § 28
§ 29	Zusammensetzung des Gemeinderats	G § 29
§ 30	Wahlgrundsätze	G § 30
§ 31	Wählbarkeit	G § 31
§ 32	Hinderungsgründe	G § 32
§ 33	Wahlperiode	G § 33
§ 34	Ausscheiden, Nachrücken, Ergänzungswahl	G § 34
§ 35	Rechtsstellung der Gemeinderäte	G § 35
§ 36	Vorsitz im Gemeinderat, Einberufung der Sitzungen	G § 36
§ 37	Öffentlichkeit der Sitzungen	G § 37
§ 38	Verhandlungsleitung, Geschäftsgang	G § 38
§ 39	Beschlußfassung	G § 39
§ 40	Niederschrift	G § 40
§ 41	Beschließende Ausschüsse	G § 41
§ 42	Zusammensetzung der beschließenden Ausschüsse	G § 42
§ 43	Beratende Ausschüsse	G § 43
§ 44	Mitwirkung im Gemeinderat und in den Ausschüssen	G § 44
§ 45	Ältestenrat	G § 45
§ 46	Beirat für geheimzuhaltende Angelegenheiten	G § 46
§ 47	Sonstige Beiräte	G § 47

Zweiter Abschnitt: Bürgermeister

§ 48	Wahlgrundsätze	G § 48
§ 49	Wählbarkeit, Hinderungsgründe	G § 49
§ 50	Zeitpunkt der Wahl	G § 50
§ 51	Rechtsstellung des Bürgermeisters	G § 51
§ 52	Stellung des Bürgermeisters im Gemeinderat	G § 52
§ 53	Leitung der Gemeindeverwaltung	G § 53
§ 54	Stellvertretung des Bürgermeisters	G § 54
§ 55	Beigeordnete	G § 55
§ 56	Rechtsstellung und Bestellung der Beigeordneten	G § 56
§ 57	Hinderungsgründe	G § 57
§ 58	Besondere Dienstpflichten	G § 58
§ 59	Beauftragung, rechtsgeschäftliche Vollmacht	G § 59
§ 60	Verpflichtungserklärungen	G § 60

Dritter Abschnitt: Bedienstete und Beauftragte der Gemeinde

§ 61	Einstellung, Aus- und Fortbildung	G § 61
§ 62	Fachbediensteter für das Finanzwesen	G § 62
§ 63	Stellenplan	G § 63
§ 64	Beauftragte	G § 64

Vierter Abschnitt: Ortschaftsverfassung

§ 65	Einführung der Ortschaftsverfassung	G § 65
------	---	---------------

§ 66	Ortschaftsrat	G § 66
§ 67	Aufgaben des Ortschaftsrats	G § 67
§ 68	Ortsvorsteher	G § 68
§ 69	Anwendung von Rechtsvorschriften	G § 69

Fünfter Abschnitt: Stadtbezirksverfassung

§ 70	Stadtbezirksverfassung	G § 70
§ 71	Stadtbezirksbeirat	G § 71

Vierter Teil: Gemeindegewirtschaft

Erster Abschnitt: Haushaltswirtschaft

§ 72	Allgemeine Haushaltsgrundsätze	G § 72
§ 73	Grundsätze der Einnahmebeschaffung	G § 73
§ 74	Haushaltssatzung	G § 74
§ 75	Haushaltsplan	G § 75
§ 76	Erlaß der Haushaltssatzung	G § 76
§ 77	Nachtragssatzung	G § 77
§ 78	Vorläufige Haushaltsführung	G § 78
§ 79	Überplanmäßige und außerplanmäßige Ausgaben	G § 79
§ 80	Finanzplanung	G § 80
§ 81	Verpflichtungsermächtigungen	G § 81
§ 82	Kreditaufnahmen	G § 82
§ 83	Sicherheiten und Gewährleistung für Dritte	G § 83
§ 84	Kassenkredite	G § 84
§ 85	Rücklagen	G § 85
§ 86	Gemeindekasse	G § 86
§ 87	Übertragung von Kassengeschäften, Automation	G § 87
§ 88	Jahresrechnung	G § 88

Zweiter Abschnitt: Vermögen der Gemeinde

§ 89	Erwerb und Verwaltung von Vermögen	G § 89
§ 90	Veräußerung von Vermögen	G § 90
§ 91	Sondervermögen	G § 91
§ 92	Treuhandvermögen	G § 92
§ 93	Freistellung von der Finanzplanung	G § 93
§ 94	Örtliche Stiftungen	G § 94

Dritter Abschnitt: Unternehmen und Beteiligungen der Gemeinde

§ 95	Unternehmen der Gemeinde	G § 95
§ 96	Unternehmen in Privatrechtsform	G § 96
§ 97	Wirtschaftliche Unternehmen	G § 97
§ 98	Vertretung der Gemeinde in Unternehmen	G § 98
§ 99	Planung, Jahresabschluß und Prüfung	G § 99

§ 100	Veräußerung von Unternehmen und Beteiligungen . . .	G § 100
§ 101	Energieverträge	G § 101
§ 102	Vorlagepflicht	G § 102

Vierter Abschnitt: Prüfungswesen

§ 103	Örtliche Prüfungseinrichtungen	G § 103
§ 104	Örtliche Prüfung der Jahresrechnung	G § 104
§ 105	Örtliche Prüfung der Jahresabschlüsse	G § 105
§ 106	Weitere Aufgaben des Rechnungsprüfungsamtes.	G § 106
§ 107	Rechnungsprüfer	G § 107
§ 108	Prüfungsbehörden für die überörtliche Prüfung	G § 108
§ 109	Aufgaben und Gang der überörtlichen Prüfung	G § 109
§ 110	Jahresabschlußprüfung	G § 110

Fünfter Teil: Aufsicht

§ 111	Wesen und Inhalt der Aufsicht	G § 111
§ 112	Rechtsaufsichtsbehörden	G § 112
§ 113	Informationsrecht	G § 113
§ 114	Beanstandungsrecht.	G § 114
§ 115	Anordnungsrecht	G § 115
§ 116	Ersatzvornahme	G § 116
§ 117	Bestellung eines Beauftragten.	G § 117
§ 118	Vorzeitige Beendigung der Amtszeit des Bürgermeisters	G § 118
§ 119	Vorlage- und Genehmigungspflicht	G § 119
§ 120	Unwirksame und nichtige Rechtsgeschäfte	G § 120
§ 121	Geltendmachung von Ansprüchen, Verträge mit der Gemeinde.	G § 121
§ 122	Zwangsvollstreckung	G § 122
§ 123	Fachaufsicht	G § 123

Sechster Teil: Sonstige Vorschriften

§ 124	Ordnungswidrigkeiten	G § 124
§ 125	Maßgebende Einwohnerzahl	G § 125
§ 126	Übergangsvorschriften für den Geltungsbereich des Investitionsvorranggesetzes	G § 126
§ 127	Rechtsverordnungen	G § 127
§ 128	Muster für die Haushaltswirtschaft.	G § 128
§ 129	Sonstige Verwaltungsvorschriften	G § 129
§ 130	Änderung des Sächsischen Brandschutzgesetzes	G § 130
§ 131	Übergangsvorschriften.	G § 131
§ 132	Inkrafttreten	G § 132