

Versammlungsrecht

Die Versammlungsgesetze
des Bundes und der Länder

Kommentar

von

Cornelia Dürig-Friedl

Vorsitzende Richterin am Verwaltungsgericht, München

und

Dr. Christoph Enders

o. Professor an der Universität Leipzig

2. Auflage 2022



C.H. BECK

Zitiervorschlag:
Dürig-Friedl in *Dürig-Friedl/Enders* § 14 Rn. ...

www.beck.de

ISBN 978 3 406 77040 1

© 2022 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Jung Crossmedia Publishing GmbH
Gewerbestraße 17, 35633 Lahnau

Umschlaggestaltung: Druckerei C. H. Beck Nördlingen



chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort (1. Auflage)

Im Zuge der Föderalismusreform hat der Bund – mit dem Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes vom 28. August 2006 – seine konkurrierende Gesetzgebungszuständigkeit für das Versammlungsrecht verloren (BGBl. I S. 2034). An die Stelle des (Bundes-)Versammlungsgesetzes vom 24. Juli 1953, das im Übrigen gemäß Art. 125 a Abs. 1 GG fortgilt, sind seither in einigen Ländern Landesgesetze getreten, die für ihren Geltungsbereich das überkommene Bundesrecht ersetzen. Diese neuen Versammlungsgesetze orientieren sich an den vom Bundesverfassungsgericht in langjähriger Rechtsprechung verfassungskonform interpretierten Prinzipien des Bundesrechts, gehen aber – in unterschiedlichem Grade – auch neue Wege. Die Rechtslage ist, bundesweit betrachtet, unübersichtlicher geworden.

Dieser Befund verlangt nach einer Gesamtkommentierung des Versammlungsrechts, die einerseits das (Bundes-)Versammlungsgesetz zum Gegenstand hat. Denn dieses gilt weiterhin teils unmittelbar, teils entstammen ihm die Grundsätze, die in modifizierter Form auch die neuen Versammlungsgesetze der Länder beherrschen. Deren normativ-systematische Eigenheiten verlangen andererseits besondere und je nach dem Grad der Abweichung vom bundesrechtlichen Vorbild vertiefte Berücksichtigung. Der hier vorgelegte Kommentar versteht darum das (Bundes-)Versammlungsgesetz als Leitgesetz. Dessen Vorschriften werden die ihrem Regelungsgegenstand nach entsprechenden landesrechtlichen Regelungen jeweils zugeordnet. Da die Systematik mancher Landesgesetze von der des (Bundes-)Versammlungsgesetzes in größerem Maße abweicht, wird diese Zuordnung durch eine Synopse der Landesgesetzestexte erschlossen, in der hochgestellte Verweise den genauen Standort der Kommentierung des Landesgesetzes im Zusammenhang der einschlägigen Kommentierung des Bundesrechts kennzeichnen und so für die an der Kommentierung des Landesgesetzes interessierten Nutzer leicht auffindbar machen. Die Zuordnung von Bundesrecht und entsprechender landesrechtlicher Regelung ermöglicht aber darüber hinaus auch den direkten Vergleich zwischen den auf Bundes- und Landesebene einander korrespondierenden Regelungen.

Das Unternehmen einer Gesamtkommentierung bringt angesichts der geschilderten Rechtslage naturgemäß erheblichen Koordinierungsaufwand mit sich. Die Autoren danken in diesem Zusammenhang den wissenschaftlichen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Leipziger Lehrstuhls für Öffentliches Recht, Staats- und Verfassungslehre für vielfältige Unterstützung des komplexen Entstehungsprozesses, Herrn Dr. Berend Koll dabei insbesondere auch für Anregungen und weiterführende Kritik. Der Autor Enders schuldet darüber hinaus den Kollegen vom Arbeitskreis Versammlungsrecht Dank, allen voran dessen Initiator, Wolfgang Hoffmann-Riem. Die Diskussionen, die in diesem Kreis zum „Musterentwurf eines Versammlungsgesetzes“ stattgefunden haben, haben die Kommentierungsarbeit in vieler Hinsicht befördert. Dank gebührt ferner dem Berliner Kollegen Clemens Arzt für die Einbeziehung in sein Netzwerk zur Verbreitung polizei- und versammlungsrechtlicher Judikate.

Schließlich ist Frau Dr. Katja Haberzettl vom Beck-Verlag für die ebenso kundige wie geduldige Betreuung des Kommentarprojekts und die Bereitschaft zu danken, gemeinsam mit den Autoren den neuen Weg einer Gesamtkommentierung zu beschreiten.

Anregungen und Kritik sind den Autoren jederzeit willkommen
(Cornelia.Duerig-Friedl@vg-m.bayern.de; skenders@uni-leipzig.de).

München/Leipzig, im März 2016

Cornelia Dürig-Friedl, Christoph Enders

Vorwort zur zweiten Auflage

Unser Kommentar zum gesamten Versammlungsrecht des Bundes und der Länder hat in seiner ersten Auflage eine erfreulich gute Aufnahme in Wissenschaft und Praxis gefunden.

Dies hat eine Neuauflage des Werks schon bald angezeigt scheinen lassen. Die mit dem Jahr 2020 einsetzende Corona-Pandemie hat sie unabdingbar gemacht. Denn ihre Begleitumstände haben das Versammlungsrecht und den Blick auf das Grundrecht des Art. 8 GG verändert. In bis dahin ungeahntem Ausmaß wurden Versammlungen zu Protestveranstaltungen gegen Gesundheitsmaßnahmen des Staates. Die Pandemie wurde so auch zur Bewährungsprobe des Versammlungsrechts. Versammlungsverbote und -beschränkungen aus Infektionsschutzgründen haben die Verwaltungsgerichte häufig und hat das Bundesverfassungsgericht fast durchgehend bestätigt, ohne dass bereits sämtliche versammlungsrelevanten Fragen eine Antwort gefunden hätten. Die zweite Auflage des Kommentars berücksichtigt diese Entwicklung durch umfangreiche Erläuterungen zu den Corona-bedingten Maßnahmen, ihrem Hintergrund im rechtfertigenden Infektionsschutzrecht und zu noch nicht entschiedenen Rechtsfragen der Versammlungsfreiheit unter Pandemie-Bedingungen.

Zugleich sind mit dem Versammlungsfreiheitsgesetz Berlin (vom 23. Februar 2021) und dem Versammlungsgesetz des Landes Nordrhein-Westfalen (vom 17. Dezember 2021) zwei weitere Versammlungsgesetze auf Landesebene neu hinzugekommen, die in das Kommentarwerk aufgenommen wurden. Ungeachtet dessen haben wir an der Systematik der 1. Auflage festgehalten und die entsprechenden landesrechtlichen Vorschriften weiterhin im Anschluss an die jeweilige Norm des Versammlungsgesetzes kommentiert, um tradierte versammlungsrechtliche Grundsätze, aber auch Fortentwicklungen und Abweichungen besser verdeutlichen zu können. Hochgestellte Verweise im Text der landesgesetzlichen Regelungen (Anhang 2) geben jeweils den Fundort der einschlägigen Kommentierung an. Das Stichwortregister des Sachverzeichnisses am Ende wurde, um die Auffindbarkeit zu erleichtern, erweitert und präzisiert.

Erneut danken wir Frau Dr. Katja Haberzettl vom C.H. Beck-Verlag für die gute und konstruktive Zusammenarbeit. Nach wie vor freuen wir uns über Anregungen und Kritik (conniduerig@web.de; chenders@uni-leipzig.de).

München/Leipzig, im Juli 2022

Cornelia Dürig-Friedl, Christoph Enders

Inhaltsverzeichnis

Vorwort (1. Auflage)	V
Vorwort (2. Auflage)	VII
Abkürzungsverzeichnis	XI
Literaturverzeichnis	XVII

Einleitung, Grundrechte	1
--	----------

Gesetz über Versammlungen und Aufzüge (Versammlungsgesetz)

Abschnitt I. Allgemeines

§ 1 [Versammlungsrecht]	53
§ 2 [Veranstalter, Störungs- und Waffentragungsverbot]	107
§ 3 [Uniformverbot]	158
§ 4 (weggefallen)	180

Abschnitt II. Öffentliche Versammlungen in geschlossenen Räumen

§ 5 [Verbot von Versammlungen in geschlossenen Räumen]	180
§ 6 [Ausschlussrecht; Pressevertreter]	219
§ 7 [Versammlungsleiter]	232
§ 8 [Aufgaben des Versammlungsleiters]	252
§ 9 [Ordner]	266
§ 10 [Folgepflicht der Versammlungsteilnehmer]	284
§ 11 [Ausschluss von Störern]	294
§ 12 [Polizeibeamte]	310
§ 12a [Bild- und Tonaufnahmen durch die Polizei]	324
§ 13 [Polizeiliche Auflösung von Versammlungen]	354

Abschnitt III. Öffentliche Versammlungen unter freiem Himmel und Aufzüge

§ 14 [Anmeldungspflicht]	379
§ 15 [Verbot von Versammlungen im Freien, Auflagen, Auflösung]	426
Anlage (zu § 15 Abs. 2)	426
§ 16 [Bannkreise]	544
§ 17 [Ausnahme für religiöse Feiern usw., Volksfeste]	556
§ 17a [Schutzwaffenverbot, Vermummungsverbot]	560
§ 18 [Besondere Vorschriften für Versammlungen unter freiem Himmel]	585
§ 19 [Besondere Vorschriften für Aufzüge]	594
§ 19a [Bild- und Tonaufnahmen durch die Polizei]	598
§ 20 [Einschränkung des Grundrechts der Versammlungsfreiheit]	618

Inhaltsverzeichnis

Abschnitt IV. Straf- und Bußgeldvorschriften	
§ 21	[Störung von Versammlungen und Aufzügen] 622
§ 22	[Beeinträchtigung und Bedrohung der Versammlungsleitung und Ordner] 631
§ 23	[Öffentliche Aufforderung der Teilnahme an verbotener Versammlung] 636
§ 24	[Verwendung bewaffneter Ordner] 643
§ 25	[Abweichende Durchführung von Versammlungen und Aufzügen] 647
§ 26	[Abhaltung verbotener oder nicht angemeldeter Versammlungen und Aufzüge] . . . 656
§ 27	[Führung von Waffen] 665
§ 28	[Verstöße gegen Uniform- und politisches Kennzeichenverbot] 683
§ 29	[Ordnungswidrigkeiten] 687
§ 29a	[Ordnungswidrigkeiten] 707
§ 30	[Einziehung] 710
Abschnitt V. Schlußbestimmungen	
. 713	
§ 31	[Aufhebungsvorschriften] 713
§ 32	[gegenstandslos] 713
§ 33	[Inkrafttreten] 713
Anhang 1	Landesrechtliche Zuständigkeits-, Verfahrens- und Kostenregelungen 715
Anhang 2	Versammlungsgesetze der Länder
	(mit Verweisungen auf die Rn. in der Kommentierung des VersammlG) 725
Sachverzeichnis	. . . . . 799

Abkürzungsverzeichnis

aA	anderer Ansicht
aaO	am angegebenen Ort
abgedr.	abgedruckt
abl.	ablehnend
ABL.	Amtsblatt des Saarlandes
Abs.	Absatz
Abschn.	Abschnitt
AEG	Allgemeines Eisenbahngesetz
aF	alte Fassung
AG	Amtsgericht
allg.	allgemein
Alt.	Alternative
aM	andere Meinung
amtl.	amtlich
ÄndG	Änderungsgesetz
Anh.	Anhang
Anl.	Anlage
Anm.	Anmerkung
Art.	Artikel
ASOG	Allgemeines Sicherheits- und Ordnungsgesetz Berlin
AufenthG	Aufenthaltsgesetz
Aufl.	Auflage
Az.	Aktenzeichen
BadWürtt., badwürtt.	Baden-Württemberg, baden-württembergisch
Bay., bay.	Bayern, bayerisch
BayObLG	Bayerisches Oberstes Landgericht
BayObLGSt.	Entscheidungssammlung des BayObLG in Strafsachen
BayVBl.	Bayerische Verwaltungsblätter
BayVersG	Bayerisches Versammlungsgesetz
Bd.	Band
Bearb.	Bearbeiter
BefBezG	Gesetz über die befriedeten Bezirke für Verfassungsorgane des Bundes
Bek.	Bekanntmachung
Beschl.	Beschluss
bestr.	bestritten
betr.	betreffend
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch
BGBL	Bundesgesetzblatt
BGH	Bundesgerichtshof
BGHSt.	Entscheidungssammlung des BGH in Strafsachen
Bln., bln.	Berlin, berlinerisch
Brandenbg., brandenbg.	Brandenburg, brandenburgisch
BR-Drs.	Bundesratsdrucksache
Bsp.	Beispiel
BT-Drs.	Bundestagsdrucksache
Buchh.	Buchholz, Sammel- und Nachschlagewerk der Rspr. des BVerwG
Buchst.	Buchstabe

Abkürzungsverzeichnis

BVerfG	Bundesverfassungsgericht
BVerfGE	Entscheidungssammlung des BVerfG
BVerfGG	Gesetz über das Bundesverfassungsgericht
BVerwG	Bundesverwaltungsgericht
BVerwGE	Entscheidungssammlung des BVerwG
BWaldG	Bundeswaldgesetz
bzgl.	bezüglich
bzw.	beziehungsweise
Charta EU-Grund-	
recht	Charta der Grundrechte der Europäischen Union
COVuR	Covid-19 und Recht
ders.	
dh	das heißt
Diss.	Dissertation
DÖV	Die Öffentliche Verwaltung
DRiZ	Deutsche Richterzeitung
DVBl	Deutsches Verwaltungsblatt
DVU	Deutsche Volksunion
EBO	
EGMR	Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte
Einf.	Einführung
Einl.	Einleitung
einschl.	einschließlich
EL	Ergänzungslieferung
EMRK	Europäische Menschenrechtskonvention
Entsch.	Entscheidung
entspr.	entsprechend
EuGH	Europäischer Gerichtshof
EuGRZ	Europäische GRUNDRECHTE-Zeitschrift
f., ff.	
Fn.	Fussnote
G	
GA	Goldammer's Archiv für Strafrecht
GBL	Gesetzblatt
geänd.	geändert
gem.	gemäß
GewA	Gewerbearchiv
GG	Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland
ggf.	gegebenenfalls
grds.	grundsätzlich
GV NW	Gesetz- und Verordnungsblatt für das Land Nordrhein-Westfalen
GVBl.	Gesetz- und Verordnungsblatt
GVG	Gerichtsverfassungsgesetz
GVOBl.	Gesetz- und Verordnungsblatt für Schleswig-Holstein
HbGSOG	
HdB	Handbuch
hM	herrschende Meinung

Abkürzungsverzeichnis

HrsG	Herausgeber
Hs.	Halbsatz
H SOG	Hessisches Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung
idF	in der Fassung
idR	in der Regel
IfSG	Infektionsschutzgesetz
insb.	insbesondere
int.	international
iSd.	im Sinne des
iVm	in Verbindung mit
JA	Juristische Arbeitsblätter
Jg.	Jahrgang
JMBlnRW	Justizministerialblatt für das Land Nordrhein-Westfalen
JR	Juristische Rundschau
jur.	juristisch
JuS	Juristische Schulung
Justiz	Die Justiz. Amtsblatt des Justizministeriums Baden-Württemberg
JZ	Juristenzeitung
Kap.	Kapitel
KG	Kammergericht
Komm.	Kommentar
KommJur	Kommunaljurist (Zeitschrift)
lfd.	laufend
Lfg.	Lieferung
LG	Landgericht
Lit.	Literatur
LKV	Verwaltungsrechts-Zeitschrift für die Länder Berlin | Brandenburg, Sachsen, Sachsen-Anhalt, Thüringen
Ls.	Leitsatz
LT-Drs.	Landtagsdrucksache
LuftSiG	Luftsicherheitsgesetz
LVerfG	Landesverfassungsgericht
MBL	Ministerialblatt
MDR	Monatsschrift für Deutsches Recht
mE	meines Erachtens
MecklV	Mecklenburg-Vorpommern
mN	mit Nachweisen
mWv.	mit Wirkung vom
Nds, nds.	Niedersachsen, niedersächsisch
NdsVBl	Niedersächsisches Verwaltungsblatt
nF	neue Fassung
NJW	Neue Juristische Wochenschrift
Nr.	Nummer
NRW, nrw.	Nordrhein-Westfalen, nordrhein-westfälisch
NStZ	Neue Zeitschrift für Strafrecht
NVersG	Niedersächsisches Versammlungsgesetz
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht
NZV	Neue Zeitschrift für Verkehrsrecht

Abkürzungsverzeichnis

OLG	.....	Oberlandesgericht
OVG	.....	Oberverwaltungsgericht
OWiG	.....	Gesetz über Ordnungswidrigkeiten
ParteiG	.....	Gesetz über die politischen Parteien (Parteiengesetz)
POR	.....	Polizei- und Ordnungsrecht
RG	.....	Reichsgericht
RGSt.	.....	Entscheidungssammlung des RG in Strafsachen
RhPF., rhpf.	.....	Rheinland-Pfalz, rheinland-pfälzisch
rkr.	.....	rechtskräftig
RL	.....	Richtlinie
Rn.	.....	Randnummer
Rspr.	.....	Rechtsprechung
S.	.....	Satz, Seite
s.	.....	siehe
Saarl., saarl.	.....	Saarland, saarländisch
Sachs., sächs.	.....	Sachsen, sächsisch
SächsVersG	.....	Sächsisches Versammlungsgesetz
SachsAnh.	.....	Sachen-Anhalt
SchlH, schlh	.....	Schleswig-Holstein, schleswig-holsteinisch
Schr.	.....	Schreiben
StA	.....	Staatsanwaltschaft
StaatsR	.....	Staatsrecht
StGB	.....	Strafgesetzbuch
StGH	.....	Staatsgerichtshof
StPO	.....	Strafprozeßordnung
str.	.....	streitig, strittig
stRspr	.....	ständig Rechtsprechung
StV	.....	Strafverteidiger (Zeitschrift)
StVO	.....	Straßenverkehrs-Ordnung
Thür., thür.	.....	Thüringen, thüringisch
ThürVBl	.....	Thüringsche Verwaltungsblätter
ua.	.....	unter anderem
unstr.	.....	unstreitig
Urt.	.....	Urteil
usw.	.....	und so weiter
uU	.....	unter Umständen
v.	.....	vom
Var.	.....	Variante
VBIBW	.....	Verwaltungsblätter Baden-Württemberg
Verf.	.....	Verfasser
VerfG	.....	Verfassungsgericht
VerfGH	.....	Verfassungsgerichtshof
Veröff.	.....	Veröffentlichung
VersammlG	.....	Gesetz über Versammlungen und Aufzüge
VersammlG LSA	...	Landesversammlungsgesetz Sachsen-Anhalt
VersFG BE	.....	Versammlungsfreiheitsgesetz Berlin
VersFG SH	.....	Versammlungsfreiheitsgesetz für das Land Schleswig-Holstein
VerwArch	.....	Verwaltungsarchiv

Abkürzungsverzeichnis

VG	Verwaltungsgericht
VGH	Verwaltungsgerichtshof
vgl.	vergleiche
VO	Verordnung
Vorb.	Vorbemerkung
Vorschr.	Vorschrift
VwGO	Verwaltungsgerichtsordnung
VwVfG	Verwaltungsverfahrensgesetz
WaffG	Waffengesetz
zB	zum Beispiel
zit.	zitiert
ZPO	Zivilprozessordnung
ZRP	Zeitschrift für Rechtspolitik
zT	zum Teil

Literaturverzeichnis

A. Kommentare, Sammelwerke, Monographien

- Anschütz*, Die Verfassung des Deutschen Reichs vom 11. August 1919, 14. Auflage 1933
- Arbeitskreis Versammlungsrecht (Enders/Hoffmann-Riem/Kniesel/Poscher/Schulze-Fielitz), Musterentwurf eines Versammlungsgesetzes, 2011 (zit.: MEVersG)
- Bader/Ronellenfitsch*, Beck'scher Online-Kommentar VwVfG, Stand: 1.4.2021 Edition: 51 (zit.: *Bearbeiter* in BeckOK VwVfG)
- Brenneisen/Wilksen/Staack/Martens*, Versammlungsfreiheitsgesetz für das Land Schleswig-Holstein, Kommentar 2016 (zit.: BWSM VersFG SH)
- Brenneisen/Wilksen/Staack/Martens*, Versammlungsrecht. Das hoheitliche Eingriffshandeln im Versammlungsgeschehen, 5. Auflage 2020 (zit.: BWAM VersammlR)
- Brenneisen/Wilksen/Staack/Martens*, Versammlungsfreiheitsgesetz für das Land Schleswig-Holstein, 2016 (zit.: BWSM VersFG SH)
- Bull/Mehde*, Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungslehre, 9. Auflage 2015
- Denninger/Hoffmann-Riem*, Kommentar zum Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland, 3. Auflage 2001 (zit.: DWVM)
- Dietel/Gintzel/Kniesel*, Versammlungsgesetz, Kommentar, 18. Auflage 2019 (zit.: DGK)
- Dreier*, Grundgesetz, Kommentar, Bd I, 3. Auflage 2013 (zit.: *Bearbeiter* in Dreier)
- Eckart/Winkelmüller*, Infektionsschutzrecht, BeckOK Stand 1.5.2021
- Ehlers/Fehling/Pünder* (Hrsg.), Besonderes Verwaltungsrecht, Bd. 3, 4. Auflage 2021 (zit.: *Bearbeiter* in EFP BesVerwR)
- Epping/Hillgruber* (Hrsg.), Beck'scher Online-Kommentar zum Grundgesetz, Edition 46, Stand 15.2.2021 (zit.: *Bearbeiter* in BeckOK GG)
- Erbs/Kohlhaas*, Strafrechtliche Nebengesetze, Kommentar, Loseblatt, V 55. Gesetz über Versammlungen und Aufzüge (Versammlungsgesetz), Stand: 234. Ergänzungslieferung 2021 (zit.: *Bearbeiter* in Erbs/Kohlhaas)
- Eyermann* (Hrsg.), Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar, 15. Auflage 2019 (zit.: *Bearbeiter* in Eyermann)
- Fischer*, Strafgesetzbuch, Kommentar, 69. Auflage 2022
- Götz/Geis*, Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht, 16. Auflage 2017 (zit.: *Götz/Geis* POR)
- Graf* (Hrsg.), Beck'scher Online-Kommentar OWiG, Stand 1.4.2021 (zit.: *Bearbeiter* in BeckOK OWiG)
- Gusy*, Polizei- und Ordnungsrecht, 10. Auflage 2017
- Heckmann/Schenke/Sydow* (Hrsg.), Verfassungsstaatlichkeit im Wandel: Festschrift für Thomas Würtenberger zum 70. Geburtstag 2013
- Hettich*, Versammlungsrecht in der Praxis, 2. Auflage 2018 (zit.: Hettich, VersammlR)
- Hoffmann-Riem/Schmidt-Aßmann/Vofßkuhle* (Hrsg.), Grundlagen des Verwaltungsrechts – Band I, 2. Auflage 2012 (zit.: *Bearbeiter* in Hoffmann-Riem)
- Hoffmann-Riem/Schmidt-Aßmann/Vofßkuhle* (Hrsg.), Grundlagen des Verwaltungsrechts – Band III, 2. Auflage 2013 (zit.: *Bearbeiter* in Hoffmann-Riem)
- Huster/Kingreen*, Handbuch des Infektionsschutzrechts, 2021 (zit.: *Huster/Kingreen*)
- Janass* (Hrsg.), Charta der Grundrechte der Europäischen Union, 4. Auflage 2021

Literaturverzeichnis

- Jarass/Pieroth* (Hrsg.), Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland, Kommentar, 16. Auflage 2020
- Johann/Gabriel*, BeckOK Infektionsschutzrecht, 9. Edition, Stand: 20. 12. 2021 (zit.: BeckOK IfSG)
- Joeks/Miebach* (Hrsg.), Münchener Kommentar zum Strafgesetzbuch, Band 5, 3. Auflage 2017 (zit.: *Bearbeiter* in Joeks/Miebach)
- Kießling*, Infektionsschutzgesetz: IfSG, 2. Auflage 2021 (zit.: *Kießling*, IfSG)
- Kersten/Rixen*, Der Verfassungsstaat in der Corona-Krise, 1. Auflage 2020 (zit.: *Kersten/Rixen*)
- Kingreen/Poscher*, Grundrechte Staatsrecht II, 37. Auflage 2021 (zit.: *Kingreen/Poscher*, Grundrechte)
- Kingreen/Poscher*, Polizei- und Ordnungsrecht, 11. Auflage 2020 (zit.: *Kingreen/Poscher* POR)
- Köhler/Dürig-Friedl*, Demonstrations- und Versammlungsrecht, 4. Auflage 2001 (zit.: *Köhler/Dürig-Friedl*)
- Knappe/Brenneisen*, Versammlungsfreiheitsgesetz Berlin, 2021 (zit.: *Knappe/Brenneisen* VersFG BE)
- Knemeyer*, Bayrisches Kommunalrecht, 12. Auflage 2007
- Koll*, Liberales Versammlungsrecht, 2015
- Kopp/Ramsauer*, Verwaltungsverfahrensgesetz, Kommentar, 22. Auflage 2020 (zit.: *Kopp*, VwVfG)
- Kopp/Schenke*, Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar, 27. Auflage 2021 (zit.: *Kopp*, VwGO)
- Kugelmann*, Polizei- und Ordnungsrecht, 2. Auflage 2012
- Lackner/Kühl*, Strafgesetzbuch, Kommentar, 29. Auflage 2018 (zit.: *Bearbeiter* in Lackner/Kühl)
- Lisken/Denninger*, Handbuch des Polizeirechts, 7. Auflage 2021 (zit.: *Bearbeiter* in Lisken/Denninger)
- v. Mangold/Klein/Starck*, Grundgesetz, 7. Auflage 2018 (zit.: MKS)
- Maurer/Waldhoff*, Allgemeines Verwaltungsrecht, 20. Auflage 2020
- Maunz/Dürig*, Grundgesetz Kommentar (zit.: *Bearbeiter* in Maunz/Dürig)
- Merten/Papier* (Hrsg.), Handbuch der Grundrechte in Deutschland und Europa, 2006 (zit.: *Bearbeiter* in Merten/Papier)
- v. Münch/Kunig*, Grundgesetz-Kommentar, Bd. I, 7. Auflage 2021
- Neumann/Nipperdey* (Hrsg.), Die Grundrechte: Handbuch der Theorie und Praxis, Band 2 1954 (zit.: *Bearbeiter* in NNSF)
- Ott/Wächtler/Heinhold*, Gesetz über Versammlungen und Aufzüge, 7. Auflage 2010 (zit.: OWH)
- Peters/Janz*, Handbuch Versammlungsrecht, 2. Aufl. 2021 (zit.: *Bearbeiter* in Peters/Janz)
- Ridder/Breitbach/Deiseroth* (Hrsg.), Versammlungsrecht des Bundes und der Länder, 2. Auflage 2020 (zit.: *Bearbeiter* in RBD)
- Sachs* (Hrsg.), Grundgesetz, Kommentar, 9. Auflage 2021
- Schenke*, Verwaltungsprozessrecht, 17. Auflage 2021 (zit.: *Schenke* VwGO)
- Schenke*, Polizei- und Ordnungsrecht, 11. Auflage 2021 (zit.: *Schenke* POR)
- Schwier* (Hrsg.), Zum aktuellen Stand des Versammlungsrechts, 2017 (zit.: *Bearbeiter* in Schwier)
- Ullrich*, Niedersächsisches Versammlungsgesetz, Kommentar, 2. Auflage 2018 (zit.: *Ullrich* NVersG)
- Uerpmann-Witzack*, Examens-Repetitorium Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht, 5. Auflage 2018 *Wächtler/Heinhold/Merk*, Bayerisches Versammlungsgesetz, 2011 (zit.: *Bearbeiter* in WHM)
- Wefelmeier/Miller*, Niedersächsisches Versammlungsgesetz Kommentar, 2. Auflage 2020
- Wefelmeier*, Praxis der Kommunalverwaltung Niedersachsen, Niedersächsisches Versammlungsgesetz (NVersG), (zit.: *Wefelmeier* PdK NVersG)
- Zeiler/Trumit*, Polizeirecht für Baden-Württemberg, 3. Auflage 2014

B. Aufsätze

- v. Alemann/Schaffczyk, Aktuelle Fragen der Gestaltungsfreiheit von Versammlungen, JA 2013, S. 407 ff.
- Arndt/Droge, Versammlungsfreiheit versus Sonn- und Feiertagsschutz?, NVwZ 2003, S. 906 ff.
- Arzt, Das Bayrische Versammlungsgesetz von 2008, DÖV 2009, 381
- Battis/Grigoleit, Rechtsextremistische Demonstrationen und öffentliche Ordnung – Roma locuta?, NJW 2004, S. 3459 ff.
- Bredt, Gemietete“ Demonstranten und „Fuckparade“ – Der Versammlungsbegriff bleibt in Bewegung, NVwZ 2007, S. 1358 ff.
- Bücken-Thielmeyer, Das neue Versammlungsgesetz Sachsen-Anhalts, LKV 2010, S. 107 ff.
- Deger, Polizeirechtliche Maßnahmen bei Versammlungen?, NVwZ 1999, 265
- Deutelmöser, Angst vor den Folgen eines weiten Versammlungsbegriffs?, NVwZ 1999, S. 240 ff.
- Detterbeck, Durchsetzung einer versammlungsrechtlichen Verfügung auf der Grundlage des allgemeinen Polizeirechts, NVwZ 2019, S. 1281
- Dörr, Keine Versammlungsfreiheit für Neonazis? Extremistische Demonstrationen als Herausforderung für das geltende Versammlungsrecht, VerwArch 2002, S. 485 ff.
- Eibenstein, Kein zweiter Shutdown von Art. 8 GG, NVwZ 2020, S. 181.
- Eibenstein, Die (vertane) Chance des § 28a IfSG, COVuR 2020, S. 856
- Enders, Der Schutz der Versammlungsfreiheit, JURA 2003, S. 34 ff.; 103 ff.
- Enders, Die Freiheit der Andersdenkenden vor den Schranken des Bundesverwaltungsgerichts, JZ 2008, S. 1092 ff.
- Enders, Für eine freiheitlich demokratische Staatsordnung: Meinungs- und Versammlungsfreiheit in der Praxis des sächs. Versammlungsrechts schlechthin konstituierend, SächsVBl. 2012, S. 166 ff.
- Enders, Die neue Subsidiarität des Bundesverfassungsgerichts, JuS 2001, S. 426 ff.
- Enders, Entscheidungsanmerkung (BVerfG v. 22.2.2011) in JZ 2011, S. 568 ff.
- Enders/Koll/Tolkmitt, Sonderbeilage SächsVBl. 2014, S. 3 ff.
- Enders, Maßnahmen gegen Versammlungen, JURA 2020, S. 569 ff.
- Enders, Gutachtliche Stellungnahme zu den rechtlichen Rahmenbedingungen vorübergehender Grundrechtseingriffe und -beschränkungen im Zuge der Corona-Pandemie im Freistaat Sachsen, Nov. 2011
- Enders/Koll, Versammlungsfreiheit in der Krise – Das Versammlungsrecht und seine Grenzen unter den Bedingungen der „epidemischen Lage von nationaler Tragweite“ SächsVBl. 2021, S. 161 ff.)
- Enzensperger, Versammlungsverbot aus Gründen der öffentlichen Ordnung, NVwZ 2014, S. 883 ff.
- Greve, Infektionsschutzrecht in der Pandemielage – der neue § 28a IfSG, NVwZ 2020, S. 1786
- Güven, Zur Reichweite des Versammlungsverbotes – ist Vermummung zum Schutz von Gegen-demonstranten strafbar? NStZ 2012, 425
- Hebeler, Die Gefährderansprache, NVwZ 2011, S. 1364 ff.
- Hoffmann-Riem, Abbau von Rechtsstaatlichkeit durch Neubau des Polizeirechts?, JZ 1978, S. 335 ff.
- Hoffmann-Riem, Demonstrationsfreiheit auch für Rechtsextremisten? – Grundsatzüberlegungen zum Gebot rechtsstaatlicher Toleranz, NJW 2004, S. 2777 ff.
- Hoffmann-Riem, Neuere Rechtsprechung des BVerfG zur Versammlungsfreiheit, NVwZ 2002, S. 257 ff.

Literaturverzeichnis

- Höfling/Krohne*, Versammlungsrecht in Bewegung, JA 2012, S. 734ff.
- Kersten*, Anonymität in der liberalen Demokratie, JuS 2017, S. 193
- Kießling*, Corona Maßnahmen in Herbst und Winter 2021/2022 nach Ende der epidemischen Lage, NVwZ 2021, S. 1801
- Kniessel/Poscher*, Die Entwicklung des Versammlungsrechts 2000 bis 2003, NJW 2004, S. 422
- Kutscha*, Neues Versammlungsrecht-Bayern als Modell?, NVwZ 2008, 1210
- Laubinger/Repkewitz*, Die Versammlung in der verfassungs- und verwaltungsgerichtlichen Rechtsprechung, VerwArch 2001, S. 585ff.
- Leist*, Die Änderung des Versammlungsrechts: ein Eigentümer?, NVwZ 2005, S. 500ff.
- Lenski*, Flashmobs, Smartmobs, Raids- Sicherheitsrechtliche Antworten auf neue Formen von Kollektivität, VerwArch 2012, 539
- Lux*, Die Bekämpfung rechtsextremistischer Versammlungen nach der Föderalismusreform in LKV 2009, S. 491
- Martini/Thiessen/Ganter*, Zwischen Vermummungsverbot und Maskengebot: die Versammlungsfreiheit in Zeiten der Corona-Pandemie, NJOZ 2020, S. 929
- Meßmann*, Das Zusammenspiel von Versammlungsgesetz und allgemeinem Polizeirecht, JuS 2007, S. 524ff.
- Muckel*, Untersagung des Zeigens von sog. Mohammed-Karikaturen, JA 2013, S. 157ff.
- Papier*, Das Versammlungsrecht in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts, BayVBl. 2010, 225
- Papier/Ullrich*, Mehr Rechte für Geimpfte? DRiZ 2021, S. 58
- Patz/Rode*, Zur Auslegung des Versammlungsbegriffs bei Veranstaltungen auf Friedhöfen und Gedenkstätten, LKV 2010, 114
- Reuschel*, „Gestreamte“ Aufnahmen von Polizeibeamten im Straf- und Gefahrenabwehrrecht, NJW 2021, S. 17
- Rixen*, Gesundheitsschutz in der Coronavirus-Krise – Die (Neu-)Regelungen des Infektionsschutzgesetzes., NJW 2020, S. 1097
- Rühl*, „Öffentliche Ordnung“ als sonderrechtlicher Verbotstatbestand gegen Neonazis im Versammlungsrecht?, NVwZ 2003, S. 531ff.
- Rusteberg*, Die Verhinderungsblokade, NJW 2011, S. 2999ff.
- Sangs*, Das Dritte Gesetz zum Schutz der Bevölkerung bei einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite und Gesetzgebung während der Pandemie, NVwZ 2020, S. 1780
- Schäffer*, Versammlungs- und allgemeines Gefahrenabwehrrecht unter besonderer Berücksichtigung des Zitiergebotes: Die Länder haben noch immer das Wort, DVBl. 2012, S. 546
- Scheidler*, Wie man Gesetze nicht macht – Zur Nichtigkeit des Sächsischen Versammlungsgesetzes, NVwZ 2011, S. 924ff.
- Sinder*, Versammlungsfreiheit unter Pandemiebedingungen, NVwZ 2021, S. 103
- Schlüsselburg*, Das neue Versammlungsfreiheitsgesetz des Landes Berlin, LKV 2021, S. 211
- Turnit*, Vorfeldmaßnahmen bei Versammlungen, NVwZ 2012, S. 1079ff.
- Turnit*, Polizeiliche Maßnahmen bei Versammlungen, Jura 2019, S. 1252
- Ullrich*, Typische Rechtsfragen bei Demonstration und Gegendemonstration/Gegenaktionen, DVBl. 2012, S. 666ff.
- Ullrich*, Ein neues Versammlungsgesetz in Berlin, DVBl. 2021, 1060ff.
- Ullrich*, Präventive Allgemeinverfügung gegen Corona-Spaziergänge, NVwZ 2022, S. 271
- Waldhoff*, Rechtswidrigkeit der polizeilichen Videoüberwachung einer friedlichen Versammlung, Anmerkung, Jus 2011, 479

Literaturverzeichnis

Weber, Zur Anmeldepflicht bei Versammlungen, KommJur 2010, S. 410ff.

Weber, Zur „Kooperation“ zwischen Versammlungsbehörde und Veranstalter einer Versammlung, KommJur 2011, S. 50ff.

Wiefelspütz, Das Gesetz über befriedete Bezirke für Verfassungsorgane des Bundes – ein Gesetz, das seinen Zweck erfüllt, NVwZ 2000, 1016

Zuck/Zuck, Die Rechtsprechung des BVerfG zu Corona-Fällen, NJW 2020, S. 2302