

Staatsrecht I

Winkler

4. Auflage 2023
ISBN 978-3-406-78859-8
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen. beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Inhaltsverzeichnis

| | |
|-------------------------------------------------------------------------|-----|
| Vorwort | V |
| Abkürzungsverzeichnis | XII |
| Literaturauswahl | XV |
| Kapitel 1. Einleitung | 1 |
| A. Technik der juristischen Falllösung..... | 1 |
| B. Rechtsquellen und Normkollisionen..... | 2 |
| C. Standortbestimmung: Das Staats(organisations)recht..... | 6 |
| I. Der Staatsbegriff..... | 6 |
| II. Das Staatsorganisationsrecht | 8 |
| Kapitel 2. Legislative | 9 |
| A. Der prozessuale Rahmen I: Die abstrakte Normenkontrolle..... | 9 |
| I. Zulässigkeit | 11 |
| 1. Antragsberechtigung (Art. 93 I Nr. 2 GG, § 76 I BVerfGG)..... | 11 |
| 2. Prüfungsgegenstand..... | 12 |
| 3. Antragsgrund | 12 |
| 4. Objektives Klarstellungsinteresse | 14 |
| 5. Form (und Frist) (§ 23 I 1, 2 Hs. 1 BVerfGG)..... | 15 |
| II. Begründetheit | 15 |
| 1. Verfahren nach Art. 93 I Nr. 2 GG | 15 |
| a) Prüfungsgegenstand: Verfassungsänderndes Gesetz | 15 |
| b) Prüfungsgegenstand: Formelles Bundesgesetz..... | 15 |
| c) Prüfungsgegenstand: Materielles Bundesgesetz (konkret: RVO) | 15 |
| d) Prüfungsgegenstand: Formelles Landesgesetz | 16 |
| 2. Sonderfall: Verfahren nach Art. 93 I Nr. 2a GG..... | 16 |
| III. Entscheidungsmöglichkeiten..... | 17 |
| 1. Grundsatz: Nichtigerklärung (§ 78 S. 1 BVerfGG) | 17 |
| 2. Ausnahme: „Unvereinbarerklärung“..... | 17 |
| B. Der prozessuale Rahmen II: Die konkrete Normenkon- trolle..... | 18 |

| | |
|-----------------------------------------------------------------------|----|
| C. Die Gesetzgebungskompetenz..... | 19 |
| I. Überblick..... | 19 |
| II. Die ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes..... | 21 |
| III. Die konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des Bundes..... | 22 |
| 1. Art. 74 I GG..... | 22 |
| 2. Art. 72 II GG | 23 |
| a) Anwendbarkeit des Art. 72 II GG | 24 |
| b) Voraussetzungen des Art. 72 II GG | 24 |
| c) Entfallen der Erforderlichkeit..... | 26 |
| 3. Die verbleibende Landeskompetenz | 26 |
| D. Das Gesetzgebungsverfahren | 27 |
| I. Einleitungsverfahren: Gesetzesinitiative (Art. 76 I GG)..... | 28 |
| 1. Im Speziellen: Bundesregierung | 28 |
| 2. Im Speziellen: „aus der Mitte des Bundestages“..... | 30 |
| II. Hauptverfahren (Art. 77, 78 GG)..... | 31 |
| 1. Beratung in drei Lesungen..... | 31 |
| 2. Beschluss durch Bundestag (Art. 77 I 1 GG)..... | 31 |
| a) Beschlussfähigkeit..... | 31 |
| b) Beschlussmehrheit | 32 |
| 3. „Unverzögliche“ Weiterleitung an BRat (Art. 77 I 2 GG)..... | 32 |
| 4. Beteiligung des Bundesrates (Art. 77 II, III GG)..... | 33 |
| a) Einspruchsgesetz..... | 33 |
| b) Zustimmungsgesetz..... | 34 |
| aa) Art. 84 I 6 GG | 35 |
| bb) Art. 85 I 1 GG..... | 35 |
| cc) Art. 104a IV GG..... | 36 |
| dd) Umfang der Zustimmung..... | 37 |
| ee) Änderung von zustimmungspflichtigen Gesetzen | 37 |
| ff) Wirksame Zustimmung..... | 38 |
| III. Abschlussverfahren (Art. 82 GG) | 41 |
| E. Inhaltliche Vorgaben | 42 |
| I. Spezialfall: Verfassungsändernde Gesetze (Art. 79 III GG) | 42 |
| II. Vereinbarkeit mit den Grundrechten | 42 |
| III. Demokratieprinzip..... | 43 |
| 1. Insbesondere: Demokratische Legitimation | 44 |
| 2. Insbesondere: Mehrheitsprinzip und Minderhei- tenschutz..... | 45 |
| IV. Rechtsstaatsprinzip | 45 |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 1. Insbesondere: Gewaltenteilungsgrundsatz (Art. 20 II 2 GG) | 46 |
| 2. Insbesondere: Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung | 47 |
| a) Notwendigkeit einer gesetzlichen Grundlage | 48 |
| b) Anforderungen des Wesentlichkeitsvorbehalts | 49 |
| 3. Insbesondere: Rechtssicherheit | 49 |
| V. Sozialstaatsprinzip | 51 |
| VI. Bundesstaatsprinzip | 52 |
| 1. Insbesondere: Das Homogenitätsprinzip | 52 |
| 2. Insbesondere: Die Bundestreue | 53 |
| VII. Spezialfall: Vereinbarkeit von Landesrecht mit Bundesrecht (Art. 31 GG) | 53 |
| Testfragen zum 2. Kapitel | 54 |
| Kapitel 3: Exekutive (mit Rechtsverordnungsrecht) | 55 |
| A. Aufbau der Exekutive | 55 |
| I. Zweigliedriger Verwaltungsaufbau | 55 |
| II. Verbot der Mischverwaltung | 55 |
| III. Gesetzesvollzug (= Verwaltungskompetenzen) | 57 |
| 1. Durch Bund und Länder | 57 |
| 2. Durch Selbstverwaltung | 57 |
| a) Insbesondere (funktionale) Selbstverwaltung | 57 |
| b) Insbesondere kommunale Selbstverwaltung | 60 |
| B. Exekutive Normsetzung: Rechtsverordnungen | 61 |
| C. Privatisierungen | 65 |
| Testfragen zum 3. Kapitel | 66 |
| Kapitel 4: Das föderale System | 67 |
| A. Der prozessuale Rahmen: Bund-Länder-Streit | 67 |
| B. Das Bundesstaatsprinzip, insbesondere die Ausführung der Bundesgesetze | 68 |
| C. Ausführung als eigene Angelegenheit der Länder | 68 |
| I. Überblick über die Ausführung der Bundesgesetze | 68 |
| II. Behördeneinrichtung und Verwaltungsverfahren | 68 |
| III. Allgemeine Verwaltungsvorschriften | 70 |
| IV. Einzelweisung | 72 |
| D. Ausführung durch Länder in Bundesauftragsverwaltung | 72 |
| I. Überblick | 72 |
| II. Insbesondere: Weisungsrecht des Bundes | 72 |
| 1. Reichweite der Weisung | 73 |
| 2. Anhörungspflicht | 73 |
| 3. Materielle Rechtmäßigkeit | 74 |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| a) Umfang der Weisungskompetenz..... | 74 |
| b) Grenzen der Weisungskompetenz..... | 74 |
| E. Ausführung in Bundesverwaltung | 77 |
| Testfragen zum 4. Kapitel: | 80 |
| Kapitel 5: Die Staats- und Verfassungsorgane..... | 81 |
| A. Der prozessuale Rahmen: Organstreitverfahren | 81 |
| I. Zulässigkeit | 83 |
| 1. Insbesondere: Parteifähigkeit..... | 83 |
| 2. Insbesondere: Streitgegenstand (§ 64 I BVerfGG) | 85 |
| 3. Insbesondere: Antragsbefugnis (§ 64 I BVerfGG)..... | 85 |
| II. Begründetheit | 86 |
| III. Entscheidung | 86 |
| B. Der Bundestag | 87 |
| I. Funktion und Organisation des Bundestages | 87 |
| II. Bundestagsauflösung und Neuwahlen | 88 |
| 1. Bundestagsauflösung gemäß Art. 63 IV 3 GG | 88 |
| 2. Vertrauensfrage Bundestagsauflösung gemäß Art. 68 GG..... | 88 |
| 3. Anberaumung von Neuwahlen | 93 |
| III. Insbesondere: Der Ausschuss | 93 |
| 1. Ausschussbesetzungen | 93 |
| 2. Untersuchungsausschüsse | 94 |
| IV. Insbesondere: Der Abgeordnetenstatus..... | 96 |
| 1. Der Grundsatz des freien (und gleichen) Mandats..... | 96 |
| 2. Insbesondere: Immunität und Indemnität | 98 |
| a) Immunität (Art. 46 II GG)..... | 98 |
| b) Indemnität (Art. 46 I GG) | 100 |
| 3. Insbesondere: Redezeitbeschränkungen | 101 |
| 4. Insbesondere: Abgeordnetendiäten, Funktionszu- lagen, Nebeneinkünfte | 102 |
| V. Insbesondere: Der Fraktionsstatus | 107 |
| 1. Fraktionszwang und Fraktionsdisziplin | 107 |
| 2. Der fraktionslose Abgeordnete | 110 |
| 3. Fraktionen und Gruppen | 112 |
| C. Der Bundesrat..... | 112 |
| D. Die Bundesregierung (Art. 62–69 GG) | 113 |
| I. Richtlinienkompetenz (Art. 65 S. 1 GG) (und Ressortprinzip) | 114 |
| II. Der Bundeskanzler | 114 |
| III. Die Bundesminister | 115 |
| E. Der Bundespräsident..... | 116 |
| I. Gesetzesausfertigung..... | 117 |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| II. Vorschlag und Ernennung des Bundeskanzlers | 119 |
| III. Ministerernennung | 119 |
| IV. Gegenzeichnungspflicht | 120 |
| F. Die Parteien | 121 |
| I. Parteienbegriff und Parteienprivileg | 121 |
| II. Demokratische Binnenstruktur | 123 |
| III. Das Parteiverbot | 123 |
| 1. Der prozessuale Rahmen: Das Parteiverbots- verfahren | 123 |
| 2. Verfassungswidrigkeit von Parteien | 124 |
| a) Schutzgut des Art. 21 II 1 GG | 124 |
| b) „Darauf ausgehen“ (Abs. 2): Parteiverbot | 125 |
| c) „Darauf ausgerichtet“ sein (Abs. 3): Partei- verbot: Ausschluss von staatlicher Finanzie- rung | 126 |
| IV. Rechte der Parteien (aus Art. 21 I 1 GG, Art. 38 I 2 GG) | 128 |
| V. Parteimitgliedschaft | 131 |
| VI. Die Parteienfinanzierung | 134 |
| Testfragen zum 5. Kapitel: | 135 |
| Kapitel 6: Das Wahlrecht | 137 |
| A. Der prozessuale Rahmen | 137 |
| I. Wahlprüfungsverfahren (Art. 41 GG, § 48 BVerfGG) | 137 |
| II. Verfassungsbeschwerde wegen Verletzung des Art. 38 I 1 GG | 138 |
| B. Repräsentative Demokratie: Wahlen und Abstimmungen | 140 |
| C. Das Wahlrechtssystem | 141 |
| D. Wahlrechtsgrundsätze | 143 |
| I. Allgemeinheit | 144 |
| II. Unmittelbarkeit | 145 |
| III. Freiheit | 146 |
| IV. Gleichheit | 146 |
| 1. Zählwertgleichheit | 147 |
| 2. Erfolgswertgleichheit | 148 |
| V. Geheimhaltung | 152 |
| VI. Öffentlichkeit der Wahl | 152 |
| Testfragen zum 6. Kapitel: | 155 |
| Kapitel 7: Europarechtliche Bezüge | 157 |
| A. Die Europäische Union als supranationale Rechtsge- meinschaft | 157 |
| B. Übertragung von Hoheitsrechten | 158 |

| | |
|-------------------------------------------------|------------|
| C. Vollzug des Europarechts | 160 |
| Kapitel 8: Völkerrechtliche Bezüge | 163 |
| A. (Auslands-)Einsätze der Bundeswehr | 163 |
| B. Auswärtige Gewalt | 168 |
| Antworten zu den Testfragen | 171 |
| Liste der Prüfungsschemata | 179 |
| Stichwortverzeichnis | 181 |