Inhaltsverzeichnis

Vorwort ... I

§ 1 IFG Grundsatz ... 1
I. Vorbemerkungen zu § 1 IFG ... 5
II. § 1 Abs. 1 IFG ... 6
1. Voraussetzungsloser Anspruch ... 6
2. Anspruchsberechtigte ... 7
3. Auskunftsverpflichtete ... 13
a) Behörden, § 1 Abs. 1 S. 1 IFG ... 14
aa) funktioneller Behördenbegriff ... 14
bb) Beliehene ... 20
cc) Behörden des Bundes ... 21
dd) Sonderproblem: Bahn und Post ... 25
ee) Nicht unmittelbar auskunftsverpflichtet: Private ... 26
b) Sonstige Bundesorgane und -einrichtungen, § 1 Abs. 1 S. 2 IFG ... 28
c) Natürliche Personen/juristische Personen des Privatrechts, § 1 Abs. 1 S. 3 IFG ... 32
4. Zugang zu amtlichen Informationen ... 35
a) Urheberschaft der Information irrelevant ... 35
b) Keine Beschränkung auf Informationen, die die öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit betreffen ... 35
5. Kein Anwendungsausschluss möglich ... 38
III. § 1 Abs. 2 IFG ... 38
1. Art und Weise des Zugangs, § 1 Abs. 2 S. 1 IFG ... 39
a) Ermessen der Behörde ... 39
b) Auskunft ... 40
c) Akteneinsicht gewähren ... 41
d) Verfügbarmachen in sonstiger Weise ... 42
2. Wahlrecht, § 1 Abs. 2 S. 2 und S. 3 IFG ... 43
IV. § 1 Abs. 3 IFG ... 44
1. Ähnlichkeit mit Regelung des IFG-NW ... 44
2. Spezialität i.S.d. § 1 Abs. 3 IFG ... 45
a) Spezialität ... 46
b) Vorrangigkeit i.S.e. Ausschließlichkeit ... 47
3. Rückausnahme für § 29 VwVfG und § 25 SGB X ... 49
4. Das Verhältnis zu anderen Informationsrechten im Einzelnen ... 49
a) Rechte von Verfahrensbeteiligten ... 49
b) Datenschutzrechtliche Ansprüche Betroffener ... 50

c) Informationsrechte für bestimmte Berufsgruppen 51
d) Wirtschaftlich motivierte Einsichtsrechte 52
e) Allgemeine Informationszugangsrechte 52
f) Weitere Regelungen 54
g) Gesetzliche Geheimhaltungsvorschriften 55

§ 2 IFG Begriffsbestimmungen 56
I. Vorbemerkungen zu § 2 IFG 57
1. Allgemeines 57
2. Parallelvorschriften 58
II. § 2 Nr. 1 IFG 58
1. Amtliche Information, § 2 Nr. 1 S. 1 IFG 58
a) Aufzeichnungen 58
b) Amtlichen Zwecken dienend 61
c) Vorhandensein der Information 63
d) Nicht entscheidend: Urheberschaft der Information 65
2. Entwürfe und Notizen, § 2 Nr. 1 S. 2 IFG 65
a) Vorbemerkung 65
b) Entwürfe und Notizen i.S.d. S. 2 66
c) Entwürfe, Notizen als Bestandteil eines Vorgangs 67
d) Trennung von Bestandteilen und Nichtbestandteilen 69
III. § 2 Nr. 2 IFG 70
1. Dritter 70
a) Personenbezogene Daten 71
b) Besondere Kategorien personenbezogener Daten 73
c) Keine personenbezogenen Daten 74
d) Sonstige Informationen 74
2. Abgrenzung Dritter – Betroffener 74

§ 3 IFG Schutz von besonderen öffentlichen Belangen 76
I. Allgemeines 79
1. Vorbemerkung 79
2. Schutz hervorgehobener Belange des Gemeinwohls 85
3. Kritische Vorbemerkung zum Aufbau der Bestimmung 85
II. Zwingende Ausschlussgründe vom Informationsanspruch 87
1. Die Voraussetzungen für die Ausschlussgründe nach Nr. 1 87
a) Internationale Beziehungen, Nr. 1 Buchst. a 88
b) Militärische und sonstige sicherheitsempfindliche Belange der Bundeswehr, Nr. 1 Buchst. b 92
aa) Vorbemerkung 92
bb) Militärische Belange der Bundeswehr 95

cc) Sonstige sicherheitsempfindliche Belange der Bundeswehr . . 96
c) Belange der inneren und äußeren Sicherheit, Nr. 1 Buchst. c 97
d) Kontroll- oder Aufsichtsaufgaben der Finanz-, Wettbewerbs- und Regulierungsbehörden, Nr. 1 Buchst. d 100
aa) Allgemeines 100
bb) Entstehungsgeschichte 101
cc) Kritik der Vorschrift 101
dd) (neu) Keine Bereichsausnahme für Finanz-, Wettbewerbs- und Regulierungsbehörden 102
ee) Beschränkungen für die Finanzbehörden 105
e) Angelegenheiten der externen Finanzkontrolle Nr. 1 Buchst. e . . . 106
aa) Die besondere Rolle des Bundesrechnungshofs 106
bb) Kritik an der Regelung 107
cc) Regelungsgehalt der Vorschrift 107
f) Maßnahmen zum Schutz vor unerlaubtem Außenwirtschaftsverkehr, Nr. 1 Buchst. f 110
aa) Vorbemerkung 110
bb) Regelungsgehalt der Vorschrift 111
g) Durchführung eines laufenden Gerichtsverfahrens oder strafrechtlicher, ordnungswidrigkeitsrechtlicher – oder disziplinarischer Ermittlungen Nr. 1 Buchst. g 112
aa) Rechtsvergleichende Anmerkungen 112
bb) Informationsausschluss während der Dauer eines laufenden Gerichtsverfahrens 114
cc) Informationsausschluss für die Dauer der Ermittlungen . . 117
2. Nr. 2 (Öffentliche Sicherheit) 119
a) Vorbemerkung 119
b) Kritik an der Bestimmung 120
c) Regelungsgehalt der Bestimmung 121
3. Nr. 3 (Vertraulichkeit internationaler Verhandlungen oder die Beratungen der Behörden) 124
a) Vorbemerkung: 124
b) Kritik an der Regelung 125
c) Zeitliche und sachliche Beschränkung der Schutzwirkung nach Nr. 3 Art. 1 und Art. 2 127
d) Schutz der Vertraulichkeit internationaler Verhandlungen 127
e) Schutz der Beratungen der Behörden 129
f) Der Kernbereich der exekutiven Eigenverantwortung 134
4. Nr. 4 (Verschlusssachenanordnung/Geheimhaltungsvorschriften) 135
a) Gesetzliche Geheimhaltungsvorschriften 137
b) Verwaltungsvorschriften zum Geheimschutz 139

c) Berufs- und Amtsgeheimnisse ... 142
5. Nr. 5 (beigezogene Informationen) ... 145
6. Nr. 6 (fiskalische Interessen des Bundes) ... 146
a) Allgemeine Vorbemerkung zur Entstehungsgeschichte ... 146
b) Regelungsinhalt der Bestimmung: ... 148
aa) Das fiskalische Interesse des Bundes ... 148
bb) Die wirtschaftlichen Interessen der Sozialversicherungen .. 151
7. Nr. 7 (vertrauliche erhobener oder übermittelter Informationen) 153
a) Allgemeine Vorbemerkung ... 153
b) Kritik an der Bestimmung ... 154
c) Regelungsinhalt der Bestimmung ... 154
8. Nr. 8 (Nachrichtendienste) ... 157
a) Anmerkungen zur Bereichsausnahme für Geheimdienste ... 157
b) Kritik an der Regelung ... 158
c) Bestehende Transparenzregelungen ... 159
aa) Vorbemerkung ... 159
bb) Parlamentarische Kontrolle der Geheimdienste ... 160
cc) Bereichsausnahmen für die Nachrichtendienste der Länder .. 161
dd) Nachrichtendienste und Sicherheitsbehörden nach § 10 Abs. 3 SÜG ... 162

§ 4 IFG Schutz von Verwaltungsabläufen ... 164
I. Vorbemerkungen ... 165
II. Ablehnungsgründe nach Abs. 1 ... 166
III. Entwürfe und Beschlüsse zu Entscheidungen ... 169
IV. Rückausnahme für Gutachten und Stellungnahmen, Abs. 1 S. 2 ... 169
V. Herausgabe der Information nach Abschluss des Verfahrens nach Abs. 2 .. 170

§ 5 IFG Schutz personenbezogener Daten ... 171
I. Vorbemerkungen ... 172
II. Abs. 1 ... 175
III. Abs. 2 ... 177
1. Amtsbegriff ... 177
2. Personalakten ... 178
3. Berufs- und Amtsgeheimnisse ... 179
IV. Abs. 3 ... 180
V. Abs. 4 ... 180

§ 6 IFG Schutz des geistigen Eigentums und von Betriebs- und Geschäftsgeheimnissen ... 181
I. Vorbemerkung ... 183

II. Satz 1 ... 185
1. Geistiges Eigentum ... 185
2. Entgegenstehen ... 187
3. Urheberrechtlicher Schutz amtlicher Werke ... 189
III. Satz 2 ... 191
1. Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse ... 191

§ 7 IFG Antrag und Verfahren ... 200
I. Vorbemerkung ... 201
II. Abs. 1 ... 202
1. Zuständigkeit ... 202
2. Form ... 205
3. Massenverfahren ... 205
III. Abs. 2 ... 206
IV. Abs. 3 ... 208
V. Abs. 4 ... 208
VI. Abs. 5 ... 209
1. Ratio Legis ... 209
2. Regelungsgehalt ... 210

§ 8 IFG Verfahren bei Beteiligung Dritter ... 212
I. Vorbemerkung ... 212
II. Abs. 1 ... 213
III. Abs. 2 ... 215

§ 9 IFG Ablehnung des Antrags; Rechtsweg ... 216
I. Vorbemerkung ... 217
II. Abs. 1 und 2 ... 218
III. Abs. 3 ... 219
IV. Abs. 4 ... 220

§ 99 VwGO Exkurs »in-camera«-Verfahren ... 223
I. Vorbemerkung ... 225
II. Verfahrensgang ... 226
1. Entscheidungserheblichkeit der Information ... 226
2. Sperrerklärung ... 228
a) Nachteile für das Wohl des Bundes oder eines Landes ... 230
b) Nach einem Gesetz geheim zu halten ... 232
c) Ihrem Wesen nach geheim zu halten ... 234
3. Die Freigabeerklärung als Pendant zur Sperrerklärung ... 235

4. Antrag ... 236
5. Zuständigkeit ... 237
6. Prüfungsumfang ... 237
7. Besonderheiten des Verfahrens ... 238
8. Nach Abschluss des Zwischenverfahrens ... 239
III. Kritik ... 240

§ 10 IFG Gebühren und Auslagen ... 242
I. Vorbemerkung ... 243
II. Abs. 1 ... 244
1. Amtshandlungen ... 244
2. Einfache Auskünfte ... 246
3. Rechtsschutz ... 247
III. Abs. 2 ... 247
1. Maßstab für die Gebührenbemessung ... 247
2. Abgabe zu marktüblichen Preisen ... 248
IV. Abs. 3 ... 249
V. Gebührenverordnung ... 250

§ 11 IFG Veröffentlichungspflichten ... 252
I. Vorbemerkung ... 252
II. Abs. 1 ... 253
III. Abs. 2 ... 254
IV. Abs. 3 ... 255

§ 12 IFG Bundesbeauftragter für Informationsfreiheit ... 257
I. Vorbemerkungen ... 258
II. Die Entstehungsgeschichte der Norm ... 259
III. Das Verhältnis von Datenschutz und Informationsfreiheit ... 261
IV. Stellung des Informationsfreiheitsbeauftragten nach Abs. 1 ... 262
1. Vorbemerkung ... 262
2. Bestellung und Rechtsstellung des Informationsfreiheitsbeauftragten ... 263
V. Anrufungsrecht für »Jedermann« nach Abs. 2 ... 265
1. Träger des Anrufungsrechts ... 265
2. Voraussetzungen der Anrufung ... 266
3. Form der Anrufung ... 268
VI. Analoge Anwendung von Bestimmungen des BDSG nach Abs. 3 ... 269
1. Vorbemerkung ... 269
2. Kontrollrechte des Beauftragten nach § 24 BDSG ... 269
3. Verfahren bei Beanstandungen ... 270
4. Bindung des Beauftragten an den Deutschen Bundestag ... 271

§ 13 IFG Änderung anderer Vorschriften ... 272
I. Abs. 1 ... 273
II. Abs. 2 ... 273

§ 14 IFG Bericht und Evaluierung ... 275
I. Vorbemerkungen ... 276
1. Zur Evaluationspraxis ... 276
2. Zur verfassungsrechtlichen Erforderlichkeit von Gesetzesevaluationen ... 278
3. Zur Entstehung der Vorschrift ... 278
II. Zur Berichts- und Evaluationspflicht nach dem IFG ... 279
III. Zu den Anforderungen an eine Gesetzesevaluation auf wissenschaftlicher Grundlage ... 280
IV. Die Evaluation durch den Deutschen Bundestag ... 282
1. Das Evaluationsverfahren ... 282
2. Ergebnisse ... 284
3. Empfehlungen ... 291

Anhänge
Anhang 1 Entwurf des Informationsfreiheitsgesetzes vom 14.12.2004 mit Begründung (BT-Drs. 15/4493) ... 293
Anhang 2 Beschlussempfehlung und Bericht des Innenausschusses zum Gesetzentwurf zu einem Informationsfreiheitsgesetz (BT-Drs. 15/5606) ... 334
Anhang 3 Verordnung über die Gebühren und Auslagen nach dem Informationsfreiheitsgesetz (Informationsgebührenverordnung – IFGGebV) vom 2. Januar 2006 (BGBl I S. 6) ... 347
Anhang 4 Anwendungshinweise des Bundesministeriums des Innern zum Informationsfreiheitsgesetz vom 21.11.2005 ... 350
Anhang 5 Gesetz zur Verbesserung der gesundheitsbezogenen Verbraucherinformation (Verbraucherinformationsgesetz – VIG) vom 5.11.2007 ... 361
Anhang 6 Gesetz zur Veröffentlichung von Informationen über die Zahlung von Mitteln aus den Europäischen Fonds für Landwirtschaft und Fischerei (Agrar- und Fischereifonds- Informationen-Gesetz – AFIG) vom 26.11.2008 ... 370

Stichwortverzeichnis ... 373