Inhaltsverzeichnis

Einleitung 5

Verwendete Homepages 11

Abkürzungsverzeichnis 13

Verzeichnis der Abbildungen 17

Verzeichnis der Tabellen 20

Definitionen 21

Problemstellung und Auftrag des Gutachtens 23
Problemstellung 23
Gegenstand der Untersuchung 30

Forschungsstand über Gebühren im Bereich der Inanspruchnahme sozialer Leistungen 32
Möglichkeiten und Grenzen der Verhaltenssteuerung durch Gebühren im Bereich der gesetzlichen Krankenversicherung 33
Schlussfolgerungen für die Erwartungen an die Einführung von Sozialgerichtsgebühren 38

Methodische Anlage: Triangulation von Methoden und Datenquellen 39
Sekundäranalyse vorhandener Statistiken 39
Expertengespräche 39
Standardisierte Befragungen 41
Triangulation von Datenquellen und Methoden 44

Befragung von Richterinnen und Richtern der Sozialgerichtsbarkeit 46
Durchführung der Befragung und Rücklauf 46
Struktur des Samples 50
Ergebnisse 51
Ursachen für den Anstieg der Klagen 51
Bedeutung einzelner Ursachen aus Sicht der Richter 51
Einflussfaktoren auf die Einschätzung der Ursachen 53
Zusammenfassung 59
Aussichtslose Klagen 60

Untätigkeitsklagen 63
Struktur der Kläger 65
Folgen der Abschaffung der Gebührenfreiheit 67
Missbrauchsgebühr 71
Häufigkeit der Androhung und Auferlegung von Missbrauchskosten 73
Einflussfaktoren auf die Häufigkeit der Androhung und Auferlegung von Misbrauchskosten 74
Wirkungen der Androhung von Missbrauchskosten 76
Zusammenfassung 78
Zusammenfassung und Schlussfolgerungen 78

Klägerbefragung 81
Durchführung der Befragung und Rücklauf 81
Struktur des Samples 86
Erfahrungen mit der beklagten Behörde 89
Einfluss von Gebühren auf das Klageverhalten 90
Bekanntheitsgrad der Gebührenfreiheit 91
Klagebereitschaft bei Einführung einer Gebührenpflicht 93
Einflussfaktoren auf die Klagebereitschaft bei Gebühreneinführung 94
Mehrfachkläger und querulatorische Kläger 105
Zusammenfassung und Schlussfolgerungen 107

„Klageflut" vor den Sozialgerichten 110
Vorbemerkung zur Datenlage und zur Operationalisierung aussichtsloser Klagen 110
Entwicklung der Klageeingänge und Klagequoten in der Sozialgerichtsbarkeit insgesamt 115
Entwicklung der Klageeingänge 115
Entwicklung der Klage- und Erfolgsquoten 119
Bescheide, Widersprüche, Klagen und Erfolgsquoten – einzelne Rechtsgebiete 120
Vorbemerkungen zur Datenlage 120
Rentenversicherung 121
Angelegenheiten der Bundesagentur für Arbeit 126
Grundsicherung für Arbeitsuchende (SGB II) 129
Krankenkassenangelegenheiten 137
Feststellung der Behinderung nach dem Schwerbehindertenrecht(SGB IX) 140
Pflegeversicherung 146
Kindergeld 148
Vertragsarztangelegenheiten 152

Wohngeld 156
Verfahren um die Befreiung von Rundfunkgebühren 159
Prozesskostenhilfe im sozialgerichtlichen Verfahren 161
Zusammenfassung 166
Zusammenfassung Klagequoten 167
Zusammenfassung Erfolgsquoten 168

Mögliche Einflussfaktoren auf die Klageeingänge bzw. das Klageverhalten 176
Gebührenfreiheit 176
Umfangreiche Sozialgesetzgebung 178
Unbestimmte Rechtsbegriffe 180
Unklare Gesetze 180
Mängel im Verwaltungsverfahren und Mängel im Widerspruchsverfahren 183
Verbreitung von Rechtsschutzversicherungen 186
Anwaltliches Gebührenrecht 186
Verbandlicher Rechtsschutz und verbandliche Informationstätigkeit 187
Bessere Informiertheit der Betroffenen durch Internetforen etc. 188
Gestiegene existenzielle Bedeutung von Sozialleistungen 188
Allgemeine Unzufriedenheit mit Sozialstaat/Sozialgesetzgebung 189

Mögliche Folgen der Einführung von Gebühren 190
Auswirkungen auf die Klägerinnen und Kläger 190
Änderungen im Klageverhalten? 190
Abnahme offensichtlich aussichtsloser Klagen? 191
Unerwünschte Wirkungen in Hinblick auf die Effektivität des Rechts-schutzes 192
Zusammenfassung 193
Folgen für die Gerichte 193
Entwicklung der Klageeingänge 194
Folgen für die Gerichtsorganisation, die Kostenentwicklung und die Einnahmen 196
Erheblich höherer Arbeits- und Kostenaufwand durch häufigere PKH-Anträge nach Einführung einer allgemeinen Verfahrensgebühr im sozialgerichtlichen Verfahren? 198
Rechtsrahmen der Prozesskostenhilfe 200
Erkenntnisse zur Bedeutung der Prozesskostenhilfe in den Richterfragebögen 202
Zur Abschätzung der Kostenfolgen des geplanten SGG-Änderungsgesetzes in Bezug auf die Prozesskostenhilfe 205

Alternativen oder Ergänzungen zur allgemeinen Einführung von Gebühren im sozialgerichtlichen Verfahren 232
Veränderungen im Rahmen des Verwaltungsverfahrens 232
Allgemeine Arbeitsweise 233
Auskunfts- und Beratungspflichten 236
Amtsermittlung, insbesondere medizinische Begutachtung 239
Behördenstruktur und -ausstattung, insbesondere im SGB II 241
Verwaltungsverfahrensrecht 244
Veränderungen im Rahmen des Widerspruchsverfahrens 245
Alternativen zum gegenwärtigen Widerspruchsverfahren 246
Anhörung im Widerspruchsverfahren 247
Amtsermittlung im Widerspruchsverfahren 249
Veränderungen im Rahmen des Gerichtsverfahrens 250
Missbrauchskosten 251
Wegfall des subjektiven Elements des § 192 SGG 252
Kostenauferlegung bei unzureichender Sachaufklärung 254
Schriftliche Androhung und Verhängung 255
Erhöhung der Kosten 256
Abschließende Betrachtung 257
Einführung einer Urteilsgebühr 257
Straffung und Beschleunigung des sozialgerichtlichen Verfahrens 260
Klagerücknahmefiktion 261
Präklusion 265
Ergebnis 271
Abschaffung oder erhebliche Einschränkung des § 109 SGG? 271
Veränderungen im materiellen Sozialrecht 280
Allgemeine Anforderungen an Sozialgesetzgebung 280
SGB II 282
Schwerbehindertenrecht 282
Zusammenfassung 283
Ergebnisse zum Verwaltungsverfahren 283
Ergebnisse zum gerichtlichen Verfahren 285

Zusammenfassung der wichtigsten Ergebnisse 287