BasisVO/LFGB

Streinz / Meisterernst

2021
ISBN 978-3-406-75795-2
C.H.BECK

Streinz/Meisterernst
BasisVO/LFGB

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

BasisVO/LFGB

Herausgeber

Dr. Rudolf Streinz
em. Professor an der Ludwigs-Maximilians-Universität, München

Andreas Meisterernst
Rechtsanwalt und FA für Verwaltungsrecht in München,
Honorarprofessor an der Technischen Universität München

Bearbeitet von den Herausgebern sowie von

Christian Ballke, LL.M.
Rechtsanwalt in München

Thomas Boch
Ministerialrat, Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL)

Dr. Evelyn Breitweg-Lehmann
Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit (BVL)

Dr. Jan Hoffbauer
Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit (BVL)

Dr. Martin Holle
Professor für Lebensmittelrecht und Allgemeines Verwaltungsrecht, Prodekan an der HAW Hamburg

Dr. Bärbel Jansen
Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit (BVL)

Dr. Barbara Klaus
Rechtsanwältin in Nürnberg/Mailand

Peter Loosen, LL.M.
Geschäftsführer, Lebensmittelverband Deutschland e.V., Lehrbeauftragter für Lebensmittelrecht an der Universität Bonn

Kai Sackreuther
Oberstaatsanwalt, Mannheim

Dr. Eva Scharfenberg
Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit (BVL)

Dr. Manfred Stoyke
Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit (BVL)

Dr. Peter Wend
Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit (BVL)

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

2021

C.H.BECK

Zitiervorschlag:
Boch, in: Streinz/Meisterernst, BasisVO/LFGB, Art. 15 BasisVO, Rn. 44

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 75795 2

© 2021 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstr. 9, 80801 München
Druck: Beltz Grafische Betriebe GmbH
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark
Umschlaggestaltung: Druckerei C. H. Beck Nördlingen

CO2 neutral
chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Die VO (EG) Nr. 178/2002 wird zu Recht als BasisVO bezeichnet, da mit ihr die Grundlagen des europäischen Lebensmittelrechts gesetzt wurden. Das Lebensmittel- und Futtermittelgesetzbuch (LFGB) stellt korrespondierend die Grundlage des deutschen Lebensmittelrechts dar. Beide Vorschriften stehen somit in einer inhaltlichen Wechselbeziehung, die eine gemeinsame Kommentierung nahe legt. Das LFGB geht allerdings teilweise über den Anwendungsbereich der BasisVO hinaus, da dort auch Produkte geregelt werden, die im (abgekürzten) Titel nicht auftauchen, wie Bedarfsgegenstände, Kosmetika und Tätowiermittel.

Beide Vorschriften befassen sich somit mit grundlegenden verbraucherschützenden Marktverhaltensregelungen, die in der Praxis von hoher Bedeutung sind. Dementsprechend war es auch das Ziel der Herausgeber, für die Kommentierung erfahrene Praktiker zu gewinnen, die mit der Materie intensiv befasst sind. Einige Autoren sind fachlich spezialisierte Rechtsanwälte wie Christian Ballke und Barbara Klaus. Andere sind im Rahmen ihrer dienstlichen Tätigkeit mit der Anwendung der Normen befasst, wie Evelyn Breitweg-Lehmann, Jan Hoffbauer, Bärbel Janssen, Eva Scharfenberg, Manfred Stoyke und Peter Wend vom Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit (BVL), Thomas Boch vom Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) und Kai Sackreuther von der Staatsanwaltschaft Mannheim. Martin Holle von der HAW Hamburg und Peter Loosen vom Lebensmittelverband Deutschland e.V. befassen sich wissenschaftlich bzw. beruflich tagtäglich mit lebensmittelrechtlichen Fragestellungen. Die Herausgeber danken allen Autoren für ihre Beteiligung an diesem Werk sowie Herrn Johannes Wasmuth vom C.H. Beck-Verlag für seine Unterstützung bei der Konzeption des Werks.

Hell-Bonn.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Ausdrücklich danken möchten wir auch Frau Rechtsfachwirtin Sabrina Roßmanith für die tatkräftige redaktionelle Unterstützung und Frau Rechtsreferendarin Lena Greuner für die unermüdliche Arbeit an Querverweisen und dem Stichwortverzeichnis.

Für Anregung und Kritik sind wir beide dankbar (Prof. Rudolf Streinz, streinz.pers@jura.uni-muenchen.de; Prof. Andreas Meisterernst, meisterernst@meisterernst.com).

München, im Oktober 2020

Rudolf Streinz *Andreas Meisterernst*

Bearbeiterverzeichnis

BasisVO

Einleitung	Streinz
Art. 1–2	Meisterernst
Art. 3	Meisterernst/Boch (die von den Autoren jeweils bearbeiteten Teile sind jeweils in der Fußzeile angegeben)
Art. 4–10	Streinz
Art. 11–14	Meisterernst
Art. 15	Boch
Art. 16–19	Meisterernst
Art. 20	Boch
Art. 21	Meisterernst
Art. 22–49	Klaus
Art. 50–54	Hoffbauer
Art. 55–57	Jansen
Art. 57a–60	Loosen
Art. 61–64	Klaus
Art. 65	Streinz

LFGB

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

§ 1	Meisterernst/Boch (die von den Autoren jeweils bearbeiteten Teile sind jeweils in der Fußzeile angegeben)
§ 2	Meisterernst/Boch/Ballke (die von den Autoren jeweils bearbeiteten Teile sind bei der Kommentierung eingangs angegeben
§§ 3–4	Meisterernst/Boch (die jeweils bearbeiteten Teile sind bei der Kommentierung eingangs angegeben)
§§ 5–8	Meisterernst
§§ 9, 10	Boch
§§ 11–13	Meisterernst
§ 14	Boch
§§ 15, 16	Meisterernst
§§ 17–25	Boch
§§ 26–33	Ballke
§§ 34–37	Boch
§§ 38–42	Holle
§ 43	Sackreuther
§ 44	Holle/Sackreuther (die von den Autoren jeweils bearbeiteten Teile sind jeweils in der Fußzeile angegeben)
§§ 44a–48	Holle
§ 49	Jansen
§ 49a	Holle
§§ 50–52	Wend
§§ 53–57	Loosen
§§ 57a–57d	Boch
§§ 58–62	Sackreuther
§ 63	Breitweg-Lehmann

Bearbeiterverzeichnis

§ 64	Stoyke/Boch (die von den Autoren jeweils bearbeiteten Teile sind größtenteils in der Fußzeile angegeben)
§ 65	Stoyke/Scharfenberg/Breitweg-Lehmann (die von den Autoren jeweils bearbeiteten Teile sind größtenteils in der Fußzeile angegeben)
§§ 66–67	Boch
§§ 68–69	Loosen
§§ 70–73	Streinz
§ 74	Boch
§ 75	Streinz

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis XV
Literaturverzeichnis XXV
1. Einführung 1

2. Verordnung (EG) Nr. 178/2002 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 28. Januar 2002 zur Festlegung der allgemeinen Grundsätze und Anforderungen des Lebensmittelrechts, zur Errichtung der Europäischen Behörde für Lebensmittelsicherheit und zur Festlegung von Verfahren zur Lebensmittelsicherheit

Kapitel I. Anwendungsbereich und Begriffsbestimmungen

Art. 1 Ziel und Anwendungsbereich 37
Art. 2 Definition von „Lebensmittel" 40
Art. 3 Sonstige Definitionen 65

Kapitel II. Allgemeines Lebensmittelrecht

Art. 4 Anwendungsbereich 84

Abschnitt 1. Allgemeine Grundsätze des Lebensmittelrechts

Art. 5 Allgemeine Ziele 86
Art. 6 Risikoanalyse 88
Art. 7 Vorsorgeprinzip 97
Art. 8 Schutz der Verbraucherinteressen 104

Abschnitt 1a. Risikokommunikation

Art. 8a Ziele der Risikokommunikation 106
Art. 8b Allgemeine Grundsätze der Risikokommunikation 106
Art. 8c Allgemeiner Plan für die Risikokommunikation 107

Abschnitt 2. Grundsätze der Transparenz

Vorbemerkung zu Art. 9 111
Art. 9 Konsultation der Öffentlichkeit 111
Art. 10 Information der Öffentlichkeit 114

Abschnitt 3. Allgemeine Verpflichtungen für den Lebensmittelhandel

Art. 11 In die Gemeinschaft eingeführte Lebensmittel und Futtermittel 121
Art. 12 Aus der Gemeinschaft ausgeführte Lebensmittel und Futtermittel 125
Art. 13 Internationale Normen 128

Abschnitt 4. Allgemeine Anforderungen des Lebensmittelrechts

Vorbemerkung zu Art. 14 130
Art. 14 Anforderungen an die Lebensmittelsicherheit 131
Art. 15 Anforderungen an die Futtermittelsicherheit 161
Art. 16 Aufmachung 171
Art. 17 Zuständigkeiten 174
Art. 18 Rückverfolgbarkeit 185
Art. 19 Verantwortung für Lebensmittel: Lebensmittelunternehmen 194
Art. 20 Verantwortung für Futtermittel: Futtermittelunternehmen 208
Art. 21 Haftung 219

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Kapitel III. Europäische Behörde für Lebensmittelrecht

Abschnitt 1. Auftrag und Aufgaben

Vorbemerkung zu Art. 22 221
Art. 22 Auftrag der Behörde 223
Art. 23 Aufgaben der Behörde 238

Abschnitt 2. Organisation

Art. 24 Organe der Behörde 277
Art. 25 Verwaltungsrat 278
Art. 26 Geschäftsführender Direktor 284
Art. 27 Beirat 287
Art. 28 Wissenschaftlicher Ausschuss und Wissenschaftliche Gremien 292

Abschnitt 3. Arbeitsweise

Art. 29 Wissenschaftliche Gutachten 301
Art. 30 Divergierende wissenschaftliche Gutachten 306
Art. 31 Wissenschaftliche und technische Unterstützung 308
Art. 32 Wissenschaftliche Studien 310
Art. 32a Beratung vor Antragstellung 311
Art. 32b Meldung von Studien 314
Art. 32c Konsultation Dritter 318
Art. 32d Studien zu Überprüfungszwecken 320
Art. 33 Datenerhebung 322
Art. 34 Identifizierung neu auftretender Risiken 325
Art. 35 Schnellwarnsystem 329
Art. 36 Vernetzung von Organisationen, die in den Bereichen, auf die sich der Auftrag der Behörde erstreckt, tätig sind 330

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Abschnitt 4. Unabhängigkeit, Transparenz, Vertraulichkeit und Information

Art. 37 Unabhängigkeit 335
Art. 38 Transparenz 341
Art. 39 Vertraulichkeit 350
Art. 39a Ersuchen um vertrauliche Behandlung 351
Art. 39b Entscheidung über die vertrauliche Behandlung 352
Art. 39c Überprüfung der Vertraulichkeit 353
Art. 39d Pflichten im Hinblick auf die Vertraulichkeit 353
Art. 39e Schutz personenbezogener Daten 354
Art. 39f Standarddatenformate 366
Art. 39g Informationssysteme 368
Art. 40 Information seitens der Behörde 369
Art. 41 Zugang zu den Dokumenten 373
Art. 42 Verbraucher, Erzeuger und sonstige Beteiligte 379

Abschnitt 5. Finanzbestimmungen

Art. 43 Feststellung des Haushalts der Behörde 380
Art. 44 Ausführung des Haushaltsplans der Behörde 382
Art. 45 Von der Behörde eingenommene Gebühren 384

Abschnitt 6. Allgemeine Bestimmungen

Art. 46 Rechtspersönlichkeit und Vorrechte 385
Art. 47 Haftung 387
Art. 48 Personal 389
Art. 49 Beteiligung von Drittländern 390

Kapitel IV. Schnellwarnsystem, Krisenmanagement und Notfälle

Vorbemerkungen zu Art. 50 VO 178/2002 392

Abschnitt 1. Schnellwarnsystem

Art. 50 Schnellwarnsystem 392
Art. 51 Durchführungsmaßnahmen 411
Vorbemerkungen zu Art. 52 422
Art. 52 Vertraulichkeitsregeln für das Schnellwarnsystem 422

Abschnitt 2. Notfälle

Vorbemerkungen zu Art. 53 431
Art. 53 Sofortmaßnahmen in Bezug auf Lebensmittel und Futtermittel mit Ursprung in der Gemeinschaft oder auf aus Drittländern eingeführte Lebensmittel und Futtermittel 431
Art. 54 Sonstige Sofortmaßnahmen 444

Abschnitt 3. Krisenmanagement

Art. 55 Allgemeiner Plan für das Krisenmanagement 449
Art. 56 Krisenstab 456
Art. 57 Aufgaben des Krisenstabs 460
Art. 57a Ausübung der Befugnisübertragung 464

Kapitel V. Verfahren und Schlussbestimmungen

Abschnitt 1. Ausübung der Befugnisübertragung Ausschuss und Vermittlungsverfahren

Art. 58 Ausschuss 471
Art. 59 Funktionen des Ausschusses 481
Art. 60 Vermittlungsverfahren 485

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Abschnitt 2. Schlussbestimmungen

Art. 61 Überprüfungsklausel 487
Art. 61a Sondierungsbesuche 489
Art. 62 Bezugnahmen auf die Europäische Behörde für Lebensmittelsicherheit und auf den Ständigen Ausschuss für die Lebensmittelkette und Tiergesundheit .. 491
Art. 63 Zuständigkeit der Europäischen Agentur für die Beurteilung von Arzneimitteln 493
Art. 64 Beginn der Tätigkeit der Behörde 493
Art. 65 Inkrafttreten 494

3. Lebensmittel-Bedarfsgegenstände- und Futtermittelgesetzbuch (Lebensmittel- und Futtermittelgesetzbuch – LFGB)

Vorbemerkungen zu § 1 495

Abschnitt 1. Allgemeine Bestimmungen

§ 1 Zweck des Gesetzes 504
§ 2 Begriffsbestimmungen 509
§ 3 Weitere Begriffsbestimmungen 535
§ 4 Vorschriften zum Geltungsbereich 556
§ 5 Verbote zum Schutz der Gesundheit 561
§ 6 Verbote für Lebensmittelzusatzstoffe 564
§ 7 Ermächtigungen für Lebensmittelzusatzstoffe 570
§ 8 Bestrahlungsverbot und Zulassungsermächtigung 572
§ 9 Pflanzenschutz- oder sonstige Mittel 576
§ 10 Stoffe mit pharmakologischer Wirkung 587
§ 11 Vorschriften zum Schutz vor Täuschung 598

§ 12 weggefallen 625
§ 13 Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit und vor Täuschung 625
§ 14 Weitere Ermächtigungen 630
§ 15 Deutsches Lebensmittelbuch 633
§ 16 Deutsche Lebensmittelbuch-Kommission 646

Abschnitt 3. Verkehr mit Futtermitteln

Vorbemerkungen zu § 17 648
§ 17 Verbote 648
§ 17a Versicherung 656
§ 18 (weggefallen) 660
§ 19 Verbote zum Schutz vor Täuschung 660
§ 20 Verbot der krankheitsbezogenen Werbung 664
§ 21 Weitere Verbote sowie Beschränkungen 667
§ 22 Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit 671
§ 23 Weitere Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit 671
§ 23a Ermächtigungen zum Schutz der tierischen Gesundheit und zur Förderung der tierischen Erzeugung 674
§ 24 Gewähr für bestimmte Anforderungen 678
§ 25 Mitwirkung bestimmter Behörden 681

Abschnitt 4. Verkehr mit kosmetischen Mitteln

§ 26 Verbote zum Schutz der Gesundheit 683
§ 27 Vorschriften zum Schutz vor Täuschung 685
§ 28 Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit 689
§ 29 Weitere Ermächtigungen 691
§ 30 Verbote zum Schutz der Gesundheit 693
§ 31 Übergang von Stoffen auf Lebensmittel 699
§ 32 Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit 703
§ 33 Vorschriften zum Schutz vor Täuschung 705

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Abschnitt 6. Gemeinsame Vorschriften für alle Erzeugnisse

§ 34 Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit 708
§ 35 Ermächtigungen zum Schutz vor Täuschung und zur Unterrichtung 709
§ 36 Ermächtigungen für betriebseigene Kontrollen und Maßnahmen 712
§ 37 Weitere Ermächtigungen 714
§ 38 Zuständigkeit, gegenseitige Information 716
§ 38a Übermittlung von Daten über den Internethandel 758
§ 39 Aufgabe und Maßnahmen der zuständigen Behörden 767
§ 40 Information der Öffentlichkeit 818
§ 41 Maßnahmen im Erzeugerbetrieb, Viehhandelsunternehmen und Transportunternehmen 866
§ 42 Durchführung der Überwachung 880
§ 43 Probenahme 895
§ 44 Duldungs-, Mitwirkungs- und Übermittlungspflichten 901
§ 44a Mitteilungs- und Übermittlungspflichten über Untersuchungsergebnisse zu gesundheitlich nicht erwünschten Stoffen 916
§ 45 Schiedsverfahren 919
§ 46 Ermächtigungen 923
§ 47 Weitere Ermächtigungen 928
§ 48 Landesrechtliche Bestimmungen 930

Abschnitt 7. Überwachung

Vorbemerkung zu § 49 932
§ 49 Erstellung eines Lagebildes, Verwendung bestimmter Daten 932

§ 49a Zusammenarbeit von Bund und Ländern 939

Abschnitt 8. Monitoring

§ 50 Monitoring 944
§ 51 Durchführung des Monitorings 946
§ 52 Erlass von Verwaltungsvorschriften 950

Abschnitt 9. Verbringen in das und aus dem Inland

Vorbemerkungen zu §§ 53–57 952
§ 53 Verbringungsverbote 953
Vorbemerkung zu § 54 956
§ 54 Bestimmte Erzeugnisse aus anderen Mitgliedstaaten oder anderen Vertragsstaaten des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum 961
§ 55 Mitwirkung von Zollstellen 972
§ 56 Ermächtigungen 975
§ 57 Ausfuhr; sonstiges Verbringen aus dem Inland 979

Abschnitt 9a. Besondere Regelungen zum Schutz ionisierender Strahlung

Vorbemerkung zu § 57a 987
§ 57a Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit vor ionisierender Strahlung 987
§ 57b Weitere Ermächtigungen in radiologischen Notfällen 989
§ 57c Überwachung 990
§ 57d Ausführung durch die Länder im Auftrag des Bundes 991
Vorbemerkung zu §§ 58 ff. 992
§ 58 Strafvorschriften 1054
§ 59 Strafvorschriften 1067
§ 60 Bußgeldvorschriften 1084
§ 61 Einziehung 1094
§ 62 Ermächtigungen 1095
§ 63 Gebühren und Auslagen 1096
§ 64 Amtliche Sammlung von Untersuchungsverfahren; Bekanntmachungen 1098
§ 65 Aufgabendurchführung 1105
§ 66 Statistik 1112
§ 67 Ausnahmeermächtigung für Krisenzeiten 1113
Vorbemerkungen zu § 68 1115
§ 68 Zulassung von Ausnahmen 1118
§ 69 Zulassung weiterer Ausnahmen 1126
§ 70 [Rechtsverordnungen in bestimmten Fällen] 1129
§ 71 [Beteiligung der Öffentlichkeit] 1132
§ 72 [Außenverkehr] 1132
§ 73 [Verkündung von Rechtsverordnungen] 1133
§ 74 Geltungsbereich bestimmter Vorschriften 1133
§ 75 [Übergangsregelungen] 1134

Sachverzeichnis 1137

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG