

# Inhalt

Vorwort zur Reihe .....	5
Zu diesem Buch.....	7
<b>Kapitel A – Aufbaustruktur der öffentlichen Verwaltung in Deutschland</b>	<b>15</b>
1 Verwaltung .....	15
2 Verwaltungsträger, -organe, -behörden .....	18
3 Staatliche Verwaltungsträger .....	20
3.1 Trennung der Verwaltungsebenen .....	20
3.2 Länderverwaltung .....	20
3.2.1 Länder als Hauptverwaltungsträger .....	20
3.2.2 Aufbau der Länderverwaltung .....	21
3.3 Bundesverwaltung .....	24
4 Kommunale Verwaltung .....	26
4.1 Kommunen .....	26
4.2 Typen kommunaler Verwaltungsträger .....	27
4.2.1 Gemeinden .....	27
4.2.2 Kreisangehörige Gemeinden .....	28
4.2.3 Kreisfreie Städte/Stadtkreise .....	29
4.2.4 (Land-)Kreise .....	30
4.2.5 Sonstige kommunale Verbände .....	30
5 Private Beauftragte .....	32
<b>Kapitel B – Kommunen als Verwaltungsträger</b> .....	<b>33</b>
1 Das Selbstverwaltungsrecht der Städte und Gemeinden.....	33
1.1 Garantie der Selbstverwaltung.....	33
1.2 Funktionen kommunaler Selbstverwaltung.....	35
1.3 Kernkompetenzen der Selbstverwaltung.....	36
1.4 Staatliche Einflussnahme auf die kommunale Selbstverwaltung....	38
1.5 Bedeutung der Selbstverwaltungsgarantie für die Soziale Arbeit ...	40
2 Aufgaben der Gemeinden zwischen Selbst- und Fremdverwaltung .....	42

<b>3</b>	<b>Organe der Gemeinden</b> .....	<b>45</b>
3.1	Rat .....	45
3.1.1	Aufgaben und Zuständigkeiten .....	45
3.1.2	Zusammensetzung .....	46
3.1.3	Arbeitsweise .....	48
3.1.4	Fraktionen .....	48
3.2	Bürgermeister .....	49
3.3	Ausschüsse .....	52
3.4	Ausschüsse mit sozialpolitischer Aufgabenstellung .....	53
3.4.1	Sozial- und Gesundheitsausschuss .....	54
3.4.2	Jugendhilfeausschuss .....	55
3.5	Organe mit bezirklicher Zuständigkeit .....	59
<b>4</b>	<b>Verwaltungsorganisation</b> .....	<b>62</b>
4.1	Führungsorganisation .....	62
4.1.1	Monokratisches oder kollegiales Führungsmodell .....	62
4.1.2	Aufgaben und Kompetenzen der Verwaltungsspitze .....	63
4.1.3	Führungskräfte unterhalb der Verwaltungsspitze .....	64
4.2	Verwaltungseinheiten .....	66
4.2.1	Ämter .....	66
4.2.2	Dezernate .....	71
4.2.3	Fachbereiche .....	73
4.3	Eigenbetriebe und privatrechtliche Organisationseinheiten .....	75
4.3.1	Eigenbetriebe .....	75
4.3.2	Privatrechtliche Organisationseinheiten .....	77
4.4	Bezirkliche Verwaltungsstellen .....	77
4.5	Stellen für Beauftragte .....	78
<b>5</b>	<b>Entscheidungen in einer Gemeinde</b> .....	<b>79</b>
5.1	Einvernehmliche und konfliktvolle Entscheidungen .....	79
5.2	Einfluss der Verwaltung auf politische Entscheidungen .....	79
5.3	Abstimmungsprozesse im Vorfeld einer förmlichen Beschlussfassung .....	83
5.4	Förmliches Beschlussverfahren .....	84
<b>6</b>	<b>Politische Mitwirkung durch Beiräte, externe Beauftragte und Fachgremien</b> .....	<b>87</b>
6.1	Beiräte .....	87
6.2	Beauftragte .....	89
6.3	Fachgremien .....	89
<b>7</b>	<b>Sonstige externe Einflussnehmer</b> .....	<b>91</b>

<b>Kapitel C – Kommunale Sozialverwaltung</b> .....	<b>94</b>
<b>1 Begriff Sozialverwaltung</b> .....	<b>94</b>
<b>2 Sozialstaatliche Einbindung der Kommunen</b> .....	<b>96</b>
<b>3 Bürgerbezogene Aufgaben</b> .....	<b>98</b>
3.1 Bereitstellung sozialer Leistungen .....	98
3.1.1 Sozialhilfe .....	99
3.1.2 Kinder- und Jugendhilfe .....	101
3.1.3 Gesundheitshilfe und Gesundheitsförderung .....	104
3.1.4 Grundsicherung und Arbeitsmarktintegration .....	106
3.1.5 Wohnen .....	109
3.2 Gefahrenabwehr .....	111
3.2.1 Interventionen bei Kindeswohlgefährdung .....	114
3.2.2 Jugendgerichtshilfe .....	115
3.2.3 Maßnahmen nach den Gesetzen über psychisch kranke Menschen .....	117
<b>4 Trägerbezogene Aufgaben</b> .....	<b>120</b>
4.1 Finanzierung und Förderung .....	120
4.2 Gefahrenabwehr und -prävention .....	121
4.2.1 Schutz von Kindern und Jugendlichen in Familienpflege und Einrichtungen .....	121
4.2.2 Schutz der Nutzer/innen von Wohn- und Betreuungs- leistungen .....	123
<b>Kapitel D – Verwaltungshandeln</b> .....	<b>125</b>
<b>1 Rechtsstaatliche Grundsätze des Verwaltungshandelns</b> .....	<b>125</b>
<b>2 Verfahrensrechtliche Anforderungen</b> .....	<b>129</b>
2.1 Verwaltungsverfahren .....	129
2.2 Aufklärungs-, Informations- und Beratungspflichten .....	129
2.3 Prüfung der Zuständigkeit .....	130
2.4 Einleitung des Verfahrens .....	131
2.5 Sachverhaltsermittlung .....	132
2.6 Prüfung des Anspruchs und der Handlungsmöglichkeiten .....	134
2.6.1 Prüfung der Anspruchsvoraussetzungen .....	134
2.6.2 Klärung der rechtlichen Handlungsmöglichkeiten .....	136
2.7 Beteiligung der Leistungsadressaten .....	139
2.7.1 Wunsch- und Wahlrecht .....	140
2.7.2 Bedarfsermittlung und Hilfeplanung .....	140
2.8 Leistungsentscheidung/Verfahrensabschluss .....	142

2.8.1	Erlass des Verwaltungsaktes.....	142
2.8.2	Bekanntgabe des Verwaltungsaktes.....	143
2.8.3	Form der Bekanntgabe.....	145
<b>3</b>	<b>Verfahrensrechte der Beteiligten .....</b>	<b>147</b>
3.1	Benennung eines Bevollmächtigten oder Beistandes.....	147
3.2	Recht auf Akteneinsicht und Aktenauskunft .....	148
3.3	Anhörungsrecht .....	150
<b>4</b>	<b>Umgang mit Daten.....</b>	<b>152</b>
4.1	Rechtsgrundlagen .....	152
4.2	Schutz des Sozialgeheimnisses .....	153
4.3	Erhebung von Sozialdaten .....	154
4.4	Nutzung von Sozialdaten .....	158
4.4.1	Zweckbestimmte Nutzung .....	158
4.4.2	Interne Weitergabe von Daten.....	159
4.5	Übermittlung von Sozialdaten an externe Stellen .....	159
4.5.1	Grundsätze.....	159
4.5.2	Übermittlung für die Erfüllung von Aufgaben nach dem Sozialgesetzbuch (§ 69 SGB X).....	160
4.5.3	Übermittlung an Polizei-, Justiz- und Ordnungsbehörden (§ 68 SGB X).....	161
4.5.4	Ausgewählte sonstige Übermittlungserlaubnisse (§§ 71, 73 SGB X).....	162
4.6	Strafrechtliche Schweigepflicht (§ 203 StGB).....	163
4.6.1	Gesetzliche Voraussetzungen .....	164
4.6.2	Befugte Offenbarungen .....	167
4.7	Besondere Schweigepflicht in der Jugendhilfe (§ 65 SGB VIII) .....	170
<b>5</b>	<b>Aufhebung von Verwaltungsentscheidungen.....</b>	<b>173</b>
5.1	Aufhebung einer rechtswidrigen Entscheidung („Rücknahme“) ....	173
5.1.1	Rücknahme einer rechtswidrigen belastenden Entscheidung.....	173
5.1.2	Rücknahme einer rechtswidrigen begünstigenden Entscheidung.....	174
5.2	Aufhebung einer rechtmäßigen Entscheidung („Widerruf“) .....	176
5.2.1	Widerruf einer rechtmäßigen belastenden Entscheidung ....	176
5.2.2	Widerruf einer rechtmäßigen begünstigenden Entscheidung	176
5.3	Aufhebung eines Verwaltungsaktes mit Dauerwirkung bei Änderung der Verhältnisse.....	177
<b>6</b>	<b>Schadensausgleich.....</b>	<b>179</b>
6.1	Amtshaftung .....	179
6.2	Sozialrechtlicher Herstellungsanspruch .....	180

<b>Kapitel E – Haushalt und Finanzen .....</b>	<b>182</b>
<b>1 Einnahmequellen der Gemeinden.....</b>	<b>182</b>
1.1 Steuereinnahmen .....	182
1.1.1 Lohn- und Einkommenssteuer .....	183
1.1.2 Umsatzsteuer .....	184
1.1.3 Gewerbesteuer .....	184
1.1.4 Grundsteuer .....	186
1.1.5 Örtliche Aufwand- und Verbrauchsteuern.....	187
1.2 Entgelte (Gebühren und Beiträge).....	188
1.2.1 Gebühren.....	188
1.2.2 Beiträge .....	189
1.3 Finanzausweisungen .....	190
1.4 Sonstige Einnahmen .....	191
1.5 Ergebnis und Schlussfolgerungen .....	193
<b>2 Kommunalen Haushalt .....</b>	<b>195</b>
2.1 Haushaltsplan und Haushaltssatzung .....	196
2.2 Struktur des kommunalen Haushaltsplans .....	197
2.3 Entwurf des Haushaltsplans durch die Verwaltung .....	202
2.4 Nachträgliche Anpassungen .....	203
2.4.1 Haushaltsänderungen ohne Nachtragssatzung .....	204
2.4.2 Haushaltsänderungen durch Nachtragssatzung .....	205
2.4.3 Haushaltssperre als Sofortmaßnahme .....	205
2.5 Jahresabschluss mit Bilanz .....	206
2.6 Folgen eines unausgeglichenen Haushaltes .....	208
2.7 Beteiligung der Öffentlichkeit .....	210
<b>Kapitel F – Kreise und andere Kommunalverbände .....</b>	<b>213</b>
<b>1 Kreise.....</b>	<b>213</b>
1.1 Begriff des Kreises .....	213
1.2 Grundlegende Funktion des Kreises.....	214
1.3 Abgrenzung zu den Gemeindeaufgaben .....	215
1.4 Kreisaufgaben .....	215
1.4.1 Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben .....	216
1.4.2 Pflichtaufgaben der Kreise.....	217
1.4.3 Staatliche Auftragsangelegenheiten der Kreisebene.....	219
1.5 Organe des Kreises.....	220
1.5.1 Kreistag .....	220
1.5.2 Ausschüsse .....	221
1.5.3 Landrat .....	221
1.6 Finanzierung der Kreisaufgaben .....	223
1.7 Sonderformen eines Kreises .....	223

<b>2 Kommunalverbände unterhalb der Kreisebene</b> .....	<b>226</b>
2.1 Verwaltungsgemeinschaften.....	226
2.2 Verbandsgemeinden/Samtgemeinden .....	228
2.3 Ämter.....	229
<b>3 Kommunalverbände oberhalb der Kreisebene</b> .....	<b>230</b>
3.1 Funktionen der Höheren Kommunalverbände .....	231
3.2 Aufgaben .....	231
3.2.1 Jugendhilfe .....	232
3.2.2 Sozialhilfe.....	232
3.3 Organe der höheren Kommunalverbände.....	233
3.4 Finanzierung .....	234
<b>4 Zweckverbände</b> .....	<b>236</b>
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	<b>237</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	<b>249</b>
<b>Glossar</b> .....	<b>252</b>
<b>Register</b> .....	<b>261</b>