

Beck'sches Formularbuch Vergaberecht

4. Auflage 2024
ISBN 978-3-406-80349-9
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Beck'sches Formularbuch
Vergaberecht


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Beck'sches Formularbuch Vergaberecht

Herausgegeben von

Dr. Friedrich Ludwig Hausmann

Rechtsanwalt in Berlin

Dr. Pascal Friton, LL.M.

Rechtsanwalt in Berlin

und

Dr. Hendrik Röwekamp

Rechtsanwalt in Düsseldorf

Bearbeitet von:

Dr. Harald Brock, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht in Düsseldorf; *Sebastian Dabbagh*, Syndikusrechtsanwalt und Fachanwalt für Vergaberecht in Berlin; *Christine Dern*, Dipl.-Ing. Architektin in Düsseldorf; *Prof. Dr. Antonius Ewers*, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Handels- und Gesellschaftsrecht in Düsseldorf; *Dr. Mathias Finke*, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht in Hamburg; *Dr. Pascal Friton, LL.M.*, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Vergaberecht in Berlin; *Dr. Oskar Maria Geitel*, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Vergaberecht sowie für Bau- und Architektenrecht in Berlin; *Dr. Florian Hartmann*, Justiziar und Hauptgeschäftsführer in Düsseldorf; *Dr. Friedrich Ludwig Hausmann*, Rechtsanwalt in Berlin; *Dr. Gerung von Hoff, LL.M.*, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Vergaberecht in Berlin; *Dr. Franz Josef Hölzl, LL.M.*, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Vergaberecht in Berlin; *Dr. Daniel M. Krause, LL.M.*, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Strafrecht in Berlin; *Dr. Jenny Mehlitz*, Rechtsanwältin und Fachanwältin für Bau- und Architektenrecht sowie für Vergaberecht in Berlin; *Dr. Thomas Mestwerdt*, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Vergaberecht in Potsdam; *Dr. Annette Mutschler-Siebert, M. Jur.*, Rechtsanwältin in Berlin; *Norbert Portz*, Rechtsanwalt in Bonn und ehrenamtl. Beisitzer der Vergabekammer Bund; *Alexander Rospert*, Rechtsanwalt in Berlin; *Dr. Hendrik Röwekamp*, Rechtsanwalt in Düsseldorf; *Hauke Schüler*, Rechtsanwalt in Hamburg; *Max Stanko*, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Vergaberecht in Berlin; *Dr. Michael Wolters*, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht in Berlin.

4., aktualisierte Auflage 2024



Zitiervorschläge:

BeckFormB VergabeR/Bearbeiter Form. A.II.1 (Formularzitat)

BeckFormB VergabeR/Bearbeiter Form. A.II.1 Anm. 1 (Anmerkungszitat)


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG
www.beck.de

ISBN 978 3 406 80349 9

© 2024 Verlag C.H.Beck oHG

Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH,
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Reemers Publishing Services GmbH, Krefeld

Umschlag: Druckerei C.H. Beck



Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

Vorwort zur 4. Auflage

In den Jahren seit dem Erscheinen der 3. Auflage haben sowohl der europäische wie auch der deutsche Gesetzgeber den Rechtsanwendern eine weitgehende Ruhepause gewährt. Europäische Vergaberichtlinien wie auch der 4. Teil des GWB und die darunter bestehenden Verordnungen des deutschen Vergaberechts haben die vergangenen Jahre ohne größere Änderungen überstanden. Auch im Unterschwellenbereich hat sich die UVgO nunmehr in fast allen 16 Bundesländern etabliert und die VOL/A abgelöst. Aktuelle Änderungen betrafen vor allem Sonderregeln als Reaktion auf die Corona-Pandemie und die militärische Beschaffung im Zusammenhang mit den Änderungen der militärischen Sicherheitslage. Auf europäischer Ebene und in der nationalen Umsetzung lichten sich nunmehr die Nebel über den bis vor kurzen noch ominösen E-Forms im Bereich der Bekanntmachung von Vergabeverfahren. Das gibt den Autoren der 4. Auflage dieses Formularbuchs Gelegenheit, Bewährtes fortzuschreiben und zu ergänzen.

Zugleich vollzieht sich im Kreis der Herausgeber ebenso wie bei den Autoren der erste umfassende Generationenwechsel. Das in den neunziger Jahren des letzten Jahrhunderts unter dem drängenden Einfluss des europäischen Gesetzgebers erwachte Vergaberecht als eigenständige Rechtsmaterie währt nun bereits seit nahezu der Dauer eines ausgefüllten Berufslebens. Die Mit-Initiatoren und Ideengeber dieses Formularbuchs, Dr. Hans-Joachim Prieß und Dr. Hans-Peter Kulartz haben ihre Aufgabe in jüngere Hände übergeben. Ihnen gebührt großer Dank für die Begründung und beständige Weiterentwicklung dieses Buches und seiner Inhalte.

Herausgeber und Autoren danken dem Verlag C.H. Beck für die gewohnt professionelle und kompetente Betreuung und hoffen auf eine freundliche Aufnahme der Neuauflage. Die Leser bleiben aufgefordert, durch Anregungen und Kritik zur Weiterentwicklung dieses Formularbuchs beizutragen.

Düsseldorf und Berlin, im August 2023

Dr. Friedrich Ludwig Hausmann
Dr. Hendrik Röwekamp
Dr. Pascal Friton

Aus dem Vorwort zur 1. Auflage

An Literatur zum Vergaberecht herrscht kein Mangel, seien es Kommentare oder Lehrbücher, Leitfäden oder Monographien. In der praktischen täglichen Arbeit der Vergabestellen und der Bewerber und Bieter hilft diese Literatur aber nicht in jedem Fall weiter. Denn im Vergabeverfahren wird die Wirklichkeit durch eine Vielzahl von Unterlagen, Vordrucken und Mustern bestimmt, die dem Vergaberecht als solchem und der erläuternden Literatur ganz überwiegend nicht zu entnehmen sind. Zwar können öffentliche Auftraggeber häufig auf formularartige Vordrucke, Muster und Handbücher zurückgreifen, die den Sachbearbeitern den Umgang mit den komplexen Rechtstexten erleichtern sollen. Viele dieser Handreichungen und Vergaben sind einseitig durch die Interessenlage eines Beteiligten bestimmt, sie werden nach der Ausarbeitung nur unregelmäßig auf den neuesten Stand gebracht. Zudem fehlt es zumeist an verständnisfördernden Erläuterungen. Immer wieder ist auch zu beobachten, dass bei der Verfahrensgestaltung ohne Blick für Handlungsalternativen und ohne konkrete Abstimmung auf die Besonderheiten des konkreten Vergabeverfahrens an häufig ungeeigneten und veralteten Formularen und Vordrucken festgehalten wird. Darüber hinaus haben sowohl Auftragnehmer als auch Auftraggeber in dem noch jungen vergaberechtlichen Rechtsschutz sowie im Rahmen der vergabebezogenen Rechtsschutzmöglichkeiten außerhalb des Vergaberechts (insbesondere zivilgerichtlicher einstweiliger Rechtsschutz, Schadenersatzklagen, verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz und Strafrecht) häufig noch wenig Erfahrung und Vorbilder für den Umgang mit dieser Materie.

Dem soll dieses Formularbuch abhelfen. Es wendet sich an diejenigen, die für Vergabestellen Vergabeverfahren durchführen und die als Bieter mit den Verfahrenstexten und den Leistungsbeschreibungen der Vergabestellen umgehen müssen. Hier soll es bei der Formulierung der wichtigen Dokumente, Entscheidungen und Schriftstücke helfen und gleichzeitig den Zugang zu dem jeweiligen Bereich des materiellen Vergaberechts erleichtern. Zugleich soll es Bietern und Auftraggebern Vorbild und Hilfestellung bei der Anwendung der vergaberechtlichen und mit Vergabeverfahren verbundenen Rechtsschutzmöglichkeiten gewähren. So wendet sich das Werk sowohl an denjenigen, der nur gelegentlich mit vergaberechtlichen Fragestellungen befasst ist wie an den Spezialisten. Angesichts der Normfülle des Vergaberechts und der ausufernden Entscheidungspraxis von Vergabekammern und Vergabesenaten wird es auch für sie zunehmend schwieriger, das Vergaberecht in seiner gesamten Breite zu überblicken und zu beherrschen.

Gestaltung und Aufbau dieses Formularbuchs orientieren sich an den in der Praxis bewährten Beck'schen Formularbüchern. Die hier behandelten Formulare, Muster, Schriftsätze etc. sollen nicht nur die für den jeweiligen Sachbereich typischen Fragestellungen behandeln, sondern zugleich Handlungsalternativen aufzeigen und in materiellrechtlichen Fragen eine Argumentationshilfe geben.

Im August 2004

Dr. Hans-Joachim Prieß
Dr. Friedrich Ludwig Hausmann
Dr. Hans-Peter Kulartz

Inhaltsübersicht

Vorwort zur 4. Auflage	V
Aus dem Vorwort zur 1. Auflage	VI
Inhaltsverzeichnis	IX
Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter	XIII
Literaturverzeichnis	XV
Abkürzungsverzeichnis	XIX

A. Bauvergaben

I. Ablaufschema	1
II. Vergabevorbereitung	14
III. Vergabeunterlagen	46
IV. Bewerbungs- und Angebotsfrage	142
V. Wertungen/Dokumentation	155
VI. Planungswettbewerbe für Architekten- und Ingenieurleistungen	215

B. Vergabe von Liefer- und Dienstleistungsaufträgen

I. Ablaufschema Vergabearten	263
II. Vergabevorbereitung	274
III. Vergabeunterlagen	286
IV. Bewerbungs- und Angebotsphase	370
V. Wertung/Dokumentation	398

C. Rechtsschutz

I. Vergaberechtlicher Rechtsschutz	493
II. Unionsrechtlicher Rechtsschutz	546
III. Zivilgerichtlicher Rechtsschutz und Schadensersatz	569
IV. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	581
V. Kartellbehördlicher Rechtsschutz	610
VI. Strafrecht	622
Sachregister	655

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 4. Auflage	V
Aus dem Vorwort zur 1. Auflage	VI
Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter	XIII
Literaturverzeichnis	XV
Abkürzungsverzeichnis	XIX

A. Bauvergaben

I. Ablaufschema	1
II. Vergabevorbereitung	14
1. Checkliste zur Vergabevorbereitung	14
2. Markterkundungsverfahren	24
3. Kostenschätzung/Schwellenwert	26
4. Weitere Vergabevorbereitung	29
III. Vergabeunterlagen	46
1. Allgemeines/Überblick	46
2. Bekanntmachung einschließlich Vorinformation	49
3. Aufforderung zur Angebotsabgabe	55
4. Teilnahmebedingungen	66
5. Angebotsschreiben	82
6. Eignungsprüfung/PQ/EEE	90
7. Nachunternehmerangaben	95
8. Bietergemeinschaftserklärung	99
9. Besondere Vertragsbedingungen	102
10. Generalunternehmer-Vergabe mit Funktionaler Leistungsbeschreibung (Schlüsselfertigbau-Vertrag)	108
11. Öffentliche Baukonzession	124
IV. Bewerbungs- und Angebotsfrage	142
1. Bieterfragen/Rügen	142
2. Bewerberliste/Teilnahmewettbewerb	144
3. Submission/Eröffnung	146
V. Wertungen/Dokumentation	155
1. Vermerk über die Aufklärung des Angebotsinhalts	155
2. Vermerk über ausnahmsweise zulässige Änderungsverhandlungen	158
3. Vergabevermerk Wertungsübersicht	161
4. Nachforderung von Unterlagen	166
5. Unterrichtung der Bewerber und Bieter über die Aufhebung	169
6. Auftragsschreiben	188
7. Ex-post-Bekanntmachung	191
8. Absageschreiben	197
9. Informations- und Absageschreiben gemäß § 134 GWB	203
10. Mitteilung über Nichtberücksichtigung – Bewerber	208
11. Vergabevermerk	211
VI. Planungswettbewerbe für Architekten- und Ingenieurleistungen	215
1. Wettbewerbsbekanntmachungen	215

B. Vergabe von Liefer- und Dienstleistungsaufträgen

I. Ablaufschema Vergabearten 263

II. Vergabevorbereitung 274

 1. Vermerk: Vergabevorbereitung 274

 2. Mitwirkende Personen 278

 3. Ex-ante Bekanntmachung 283

III. Vergabeunterlagen 286

 1. Vorinformation 286

 2. Bekanntmachung nach § 37 Abs. 1, 2 VgV 295

 3. Öffentliche Ausschreibung nach UVgO – Nationale Bekanntmachung 316

 4. Anschreiben gemäß § 21 Abs. 1 S. 2 Nr. 1 UVgO; § 29 Abs. 1 S. 2 Nr. 1 VgV 324

 5. Angebots- und Bewerbungsbedingungen 330

 6. Vertragsunterlagen 341

 7. Angebotsschreiben 365

IV. Bewerbungs- und Angebotsphase 370

 1. Teilnahmeantrag 370

 2. Prüfung Teilnahmeanträge/Auswahl der Teilnehmer 371

 3. Mitteilung an ausgeschiedene Bewerber 377

 4. Bieterfragen und -antworten 378

 5. Angebot 381

 6. Vermerk: Verhandlungsverfahren 386

 7. Rahmenverträge 391

V. Wertung/Dokumentation 398

 1. Vermerk über die Angebotsöffnung 398

 2. Vermerk über die Angebotsprüfung 403

 3. Nachforderung – Schreiben an den Bieter 406

 4. Nachforderung – interne Dokumentation 408

 5. Vermerk über Aufklärung 412

 6. Vermerk über die Angebotswertung 417

 7. Vermerk Aufhebung 429

 8. Mitteilung Aufhebungsentscheidung 431

 9. Informations- und Absageschreiben gemäß § 134 GWB 433

 10. Freiwillige Ex-ante-Transparenzbekanntmachung gem. § 135 Abs. 3 GWB 441

 11. Zuschlagszerteilung gemäß § 127 GWB, § 58 VgV bzw. § 43 UVgO ... 453

 12. Information gem. § 46 Abs. 1 S. 1 u. 2 UVgO 454

 13. Bekanntmachung über vergebene Aufträge (§ 30 UVgO) 457

 14. Bekanntmachung über vergebene Aufträge (§ 39 VgV) 460

 15. Dokumentation gem. § 8 VgV bzw. § 6 UVgO 470

C. Rechtsschutz

I. Vergaberechtlicher Rechtsschutz 493

 1. Rüge gem. § 160 Abs. 3 GWB 493

 2. Nachprüfungsantrag an die Vergabekammer 496

 3. Antrag auf Beiladung gemäß § 162 GWB 510

 4. Antrag auf Aufhebung des Suspensiveffekts gemäß § 169 Abs. 2 S. 1 GWB 513

 5. Antrag auf Wiederherstellung des Suspensiveffekts gemäß § 169 Abs. 2 S. 6 GWB 521

6. Sofortige Beschwerde gemäß §§ 171 ff. GWB und Antrag auf Verlängerung des Suspensiveffekts gemäß § 173 Abs. 1 S. 3 GWB	526
7. Antrag auf Vorabentscheidung über den Zuschlag gemäß § 176 GWB	540
II. Unionsrechtlicher Rechtsschutz	546
1. Beschwerde an die Europäische Kommission	546
2. Vorabentscheidungsverfahren nach Art. 267 AEUV	554
3. Klage gegen Vergabeentscheidungen der Europäischen Kommission	559
III. Zivilgerichtlicher Rechtsschutz und Schadensersatz	569
1. Antrag auf einstweiligen Rechtsschutz	569
2. Klage auf Schadensersatz	575
IV. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	581
1. Antrag auf Einschreiten der Kommunalaufsichtsbehörde gegen einen kommunalen Auftraggeber	581
2. Klage gegen Maßnahmen der Kommunalaufsicht	583
3. Antrag auf Erlass einer einstweiligen Sicherungsanordnung gemäß § 123 Abs. 1 S. 1 VwGO	589
4. Klage gegen Gebührenbescheid wegen unterlassener Ausschreibung	597
5. Antrag auf Anordnung der aufschiebenden Wirkung des Widerspruchs gegen Gebührenbescheid wegen unterlassener Ausschreibung (§ 80 Abs. 5 VwGO)	605
6. Antrag auf Normenkontrolle gegen Gebührensatzung wegen unterlassener Ausschreibung (§ 47 VwGO)	607
V. Kartellbehördlicher Rechtsschutz	610
1. Beschwerde zum Bundeskartellamt	610
2. Anfechtungsbeschwerde Bundeskartellamt	613
3. Verpflichtungsbeschwerde	618
VI. Strafrecht	622
1. Strafanzeige (Nachträgliche Angebotsmanipulation)	622
2. Verteidigungsschrift (Absprachen/Koordination vor Angebotsabgabe)	631
3. Unternehmensstellungnahme und Verteidigungsschrift (§ 30 OWiG)	644
Sachregister	655

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG