

# Inhaltsverzeichnis

|   | Rdnr. | Seite |
|---|-------|-------|
| <i>Vorwort und „Gebrauchsanleitung“</i> .....   |       | V     |
| <i>Literaturverzeichnis (Auswahl)</i> .....   |       | XIII  |
| <br>  |       |       |
| 1. Abschnitt  |       |       |
| <b>Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges</b> .....   | 1     | 1     |
| 1. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit .....   | 2     | 1     |
| a) Vorliegen einer rechtlichen Streitigkeit .....   | 2     | 1     |
| b) Vorliegen einer öffentlich-rechtlichen Streitigkeit .....  | 3     | 2     |
| 2. Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit .....  | 12    | 9     |
| 3. Keine (abdrängende) Sonderzuweisung .....  | 33    | 10    |
| 4. Rechtsfolgen bei Unzulässigkeit des vom Antragsteller<br>gewählten Rechtsweges .....   | 16    | 13    |
| <br>  |       |       |
| 2. Abschnitt  |       |       |
| <b>Anfechtungsklage</b> .....   | 17    | 15    |
| <br>  |       |       |
| A. Zulässigkeit der Klage .....   | 17    | 15    |
| 1. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO) .....   | 17    | 15    |
| 2. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage (§ 42 I VwGO) .....   | 18    | 15    |
| 3. Klagebefugnis (§ 42 II VwGO) .....   | 27    | 22    |
| 4. Ordnungsgemäß durchgeführtes Vorverfahren (§§ 68 ff. VwGO) ...   | 34    | 26    |
| 5. Klagefrist (§ 74 VwGO) .....   | 42    | 30    |
| 6. Klagegegner (§ 78 VwGO) .....  | 44    | 31    |
| 7. Beteiligtenfähigkeit (§ 61 VwGO) .....   | 46    | 33    |
| 8. Prozessfähigkeit (§ 62 VwGO) .....   | 47    | 33    |
| 9. Postulationsfähigkeit .....  | 48    | 34    |
| 10. Rechtsschutzbedürfnis .....   | 49    | 34    |
| 11. Verwirkung .....  | 50    | 34    |
| <br>  |       |       |
| B. Begründetheit der Klage .....  | 51    | 35    |
| 1. Prüfungsfolge .....  | 51    | 35    |
| 2. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Rechtmäßigkeit<br>des angefochtenen VA bei Veränderung der Sach- und Rechtslage | 52    | 35    |
| 3. Gerichtlicher Überprüfungsumfang bei Ermessensentscheidungen   | 54    | 36    |
| 4. Gerichtlicher Überprüfungsumfang und unbestimmte<br>Rechtsbegriffe .....   | 55    | 38    |
| 5. Begründetheitsprüfung bei der Anfechtung von<br>Nebenbestimmungen .....  | 58    | 39    |
| 6. Annexantrag auf Vollzugsfolgenbeseitigung (§ 113 I 2 VwGO). ....   | 59    | 40    |

|  |     |    |
|--|-----|----|
| 3. Abschnitt   |     |    |
| <b>Verpflichtungsklage</b>   | 64  | 45 |
| A. Zulässigkeit der Klage  | 64  | 45 |
| 1. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO)  | 64  | 45 |
| 2. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage (§ 42 I VwGO)   | 65  | 45 |
| 3. Klagebefugnis (§ 42 II VwGO)  | 70  | 49 |
| 4. Ordnungsgemäß durchgeführtes Vorverfahren<br>(§§ 68 ff. VwGO)   | 72  | 49 |
| 5. Klagefrist (§ 74 VwGO)  | 73  | 50 |
| 6. Sonstige Voraussetzungen  | 74  | 50 |
| B. Begründetheit der Klage   | 75  | 50 |
| 1. Prüfungsfolge   | 75  | 50 |
| 2. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Rechtmäßigkeit<br>der Ablehnung oder Unterlassung des VA bei Veränderung<br>der Sach- und Rechtslage | 79  | 52 |
| 4. Abschnitt   |     |    |
| <b>Fortsetzungsfeststellungsklage</b>  | 82  | 54 |
| A. Zulässigkeit der Klage  | 82  | 54 |
| 1. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO)  | 82  | 54 |
| 2. Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage  | 83  | 54 |
| 3. Klagebefugnis (§ 42 II VwGO analog)   | 89  | 56 |
| 4. Vorverfahren (§§ 68 ff. VwGO analog)  | 90  | 56 |
| 5. Klagefrist (§ 74 VwGO analog?)  | 91  | 58 |
| 6. Klagegegner (§ 78 VwGO analog)  | 92  | 59 |
| 7. Beteiligten- und Prozessfähigkeit (§§ 61 f. VwGO)   | 93  | 59 |
| 8. Fortsetzungsfeststellungsinteresse (§ 113 I 4 VwGO)   | 94  | 59 |
| B. Begründetheit der Klage   | 96  | 62 |
| 1. Prüfungsfolge   | 96  | 62 |
| 2. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Rechtmäßigkeit<br>des erledigten VA bei Veränderung der Sach- und Rechtslage                         | 98  | 63 |
| 5. Abschnitt   |     |    |
| <b>Allgemeine Leistungsklage</b>   | 99  | 64 |
| A. Zulässigkeit der Klage  | 99  | 64 |
| 1. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO)  | 99  | 64 |
| 2. Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage  | 100 | 64 |
| 3. Klagebefugnis (§ 42 II VwGO analog)   | 103 | 66 |
| 4. Klagegegner   | 104 | 66 |
| 5. Beteiligten- und Prozessfähigkeit (§§ 61 f. VwGO)   | 105 | 67 |
| 6. Qualifiziertes Rechtsschutzinteresse<br>(bei der vorbeugenden Unterlassungsklage)   | 106 | 67 |

|  |     |    |
|--|-----|----|
| B. Begründetheit der Klage .....   | 108 | 68 |
| 1. Prüfungsfolge .....   | 108 | 68 |
| 2. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Rechtmäßigkeit<br>des geltend gemachten Leistungs- oder Unterlassungsanspruches<br>bei Veränderung der Sach- und Rechtslage .....                | 109 | 69 |
| 3. (Schlichter) Folgebeseitigungsanspruch .....  | 110 | 69 |
| 4. Öffentlich-rechtlicher Unterlassungsanspruch .....  | 111 | 70 |
| <br>6. Abschnitt   |     |    |
| <b>Allgemeine Feststellungsklage</b> .....   | 116 | 73 |
| A. Zulässigkeit der Klage .....  | 116 | 73 |
| 1. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO) .....  | 116 | 73 |
| 2. Statthaftigkeit der allgemeinen Feststellungsklage (§ 43 VwGO) .....  | 117 | 73 |
| 3. Klagebefugnis (§ 42 II VwGO analog)? .....  | 120 | 76 |
| 4. Klagegegner .....   | 122 | 78 |
| 5. Beteiligten- und Prozessfähigkeit (§§ 61 f. VwGO) .....   | 123 | 78 |
| 6. Feststellungsinteresse (§ 43 I VwGO) und besonderes<br>Feststellungsinteresse (bei erledigtem Realakt) bzw. qualifiziertes<br>Rechtsschutzbedürfnis (bei vorbeugender Feststellungsklage) ..... | 124 | 78 |
| B. Begründetheit der Klage .....   | 127 | 80 |
| <br>7. Abschnitt   |     |    |
| <b>Normenkontrollverfahren</b> .....   | 128 | 81 |
| A. Zulässigkeit des Antrags .....  | 128 | 81 |
| 1. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO) .....  | 128 | 81 |
| 2. Statthaftigkeit des Antrags (§ 47 VwGO) .....   | 129 | 82 |
| 3. Antragsbefugnis (§ 47 II 1 VwGO) .....  | 130 | 84 |
| 4. Antragsfrist (§ 47 II 1 VwGO) .....   | 132 | 85 |
| 5. Sachliche Zuständigkeit (§ 47 I VwGO) .....   | 133 | 85 |
| 6. Antragsgegner (§ 47 II 2 VwGO) .....  | 134 | 86 |
| 7. Beteiligtenfähigkeit (§ 47 II 1 und 2 VwGO) .....   | 135 | 86 |
| 8. Rechtsschutzbedürfnis .....   | 136 | 86 |
| B. Begründetheit des Antrags .....   | 139 | 88 |
| <br>8. Abschnitt   |     |    |
| <b>Verfahren nach § 80 V VwGO</b> .....  | 140 | 89 |
| A. Zulässigkeit des Antrags .....  | 144 | 93 |
| 1. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO) .....  | 144 | 93 |
| 2. Statthaftigkeit des Antrags (§ 80 V 1 VwGO) .....   | 145 | 93 |
| 3. Antragsbefugnis (§ 42 II VwGO analog) .....   | 151 | 98 |
| 4. Antragsgegner (§ 78 VwGO analog) .....  | 152 | 98 |
| 5. Beteiligten- und Prozessfähigkeit (§§ 61 f. VwGO) .....   | 153 | 98 |
| 6. Rechtsschutzbedürfnis .....   | 154 | 99 |

|  |     |     |
|--|-----|-----|
| B. Begründetheit des Antrags .....   | 157 | 100 |
| 1. Prüfungsmaßstab .....   | 157 | 100 |
| 2. Rechtmäßigkeit der Anordnung der sofortigen Vollziehung im öffentlichen Interesse (§ 80 II 1 Nr. 4, 1. Alt. VwGO) ..... | 158 | 101 |
| 3. Annexantrag auf (vorläufige) Vollzugsfolgenbeseitigung (§ 80 V 3 VwGO) .....  | 161 | 106 |
| <br>   |     |     |
| 9. Abschnitt   |     |     |
| <b>Verfahren nach § 80a VwGO</b> .....   | 164 | 109 |
| A. Zulässigkeit des Antrags .....  | 169 | 112 |
| 1. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO) .....  | 169 | 112 |
| 2. Statthaftigkeit des Antrags (§ 80a III VwGO) .....  | 170 | 113 |
| 3. Antragsbefugnis (§ 42 II VwGO analog) .....   | 189 | 121 |
| 4. Antragsgegner (§ 78 VwGO analog) .....  | 190 | 121 |
| 5. Beteiligten- und Prozessfähigkeit (§§ 61 f. VwGO) .....   | 191 | 121 |
| 6. Rechtsschutzbedürfnis .....   | 192 | 121 |
| 7. Notwendige Beiladung (§ 65 II VwGO) .....   | 196 | 123 |
| B. Begründetheit des Antrags .....   | 197 | 124 |
| 1. Antrag auf Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung .....  | 197 | 124 |
| 2. Antrag auf Anordnung der sofortigen Vollziehung .....   | 202 | 126 |
| 3. Antrag auf Feststellung der aufschiebenden Wirkung des Rechtsbehelfs des Dritten im Fall des faktischen Vollzugs .....  | 204 | 127 |
| 4. Annexantrag auf Erlass von einstweiligen Sicherungsmaßnahmen .....  | 205 | 127 |
| <br>   |     |     |
| 10. Abschnitt  |     |     |
| <b>Verfahren nach § 123 VwGO</b> .....   | 206 | 130 |
| A. Zulässigkeit des Antrags .....  | 206 | 130 |
| 1. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO) .....  | 206 | 130 |
| 2. Statthaftigkeit des Antrags (§ 123 I VwGO) .....  | 207 | 130 |
| 3. Antragsbefugnis .....   | 210 | 132 |
| 4. Antragsgegner .....   | 211 | 132 |
| 5. Beteiligten- und Prozessfähigkeit (§§ 61 f. VwGO) .....   | 212 | 132 |
| 6. Rechtsschutzbedürfnis .....   | 213 | 132 |
| B. Begründetheit des Antrags .....   | 214 | 133 |
| <br>   |     |     |
| 11. Abschnitt  |     |     |
| <b>Vorverfahren nach §§ 68 ff. VwGO</b> .....  | 219 | 137 |
| A. Zulässigkeit des Widerspruchs .....   | 220 | 138 |
| 1. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO analog) ...   | 220 | 138 |
| 2. Statthaftigkeit des Widerspruchs .....  | 221 | 138 |
| 3. Widerspruchsbefugnis (§ 42 II VwGO analog) .....  | 223 | 139 |

|  |     |     |
|--|-----|-----|
| 4. Widerspruchsfrist (§ 70 I VwGO) .....   | 224 | 140 |
| 5. Form des Widerspruchs (§ 70 I VwGO) .....   | 226 | 141 |
| 6. Erhebung des Widerspruchs bei der zuständigen Behörde<br>§ 70 I VwGO) .....   | 227 | 141 |
| 7. Beteiligtenfähigkeit (§§ 79, 11 VwVfG) .....  | 228 | 141 |
| 8. Handlungsfähigkeit (§§ 79, 12 VwVfG) .....  | 229 | 141 |
| 9. Widerspruchsinteresse .....   | 230 | 141 |
| 10. Verwirkung .....   | 231 | 142 |
| B. Begründetheit des Widerspruchs .....  | 232 | 142 |
| 1. Prüfungsfolge .....   | 232 | 142 |
| 2. reformatio in peius .....   | 233 | 143 |
| <br>12. Abschnitt  |     |     |
| <b>Organ-, insbesondere Kommunalverfassungsstreitverfahren</b> .....   | 238 | 148 |
| <br>A. Zulässigkeit der Klage .....  | 239 | 148 |
| 1. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 I 1 VwGO) .....  | 239 | 148 |
| 2. Statthafte Klageart .....   | 243 | 149 |
| 3. Klagebefugnis (§ 42 II VwGO analog) .....   | 247 | 150 |
| 4. Klagegegner .....   | 248 | 151 |
| 5. Beteiligten- und Prozessfähigkeit .....   | 249 | 151 |
| 6. Bei Feststellungsklage: Feststellungsinteresse (§ 43 I VwGO) und<br>besonderes Feststellungsinteresse (bei erledigter Maßnahme) ..... | 250 | 152 |
| B. Begründetheit der Klage .....   | 251 | 152 |
| <br><i>Sachverzeichnis</i> .....   |     | 153 |