beck-shop.de

Inhaltsübersicht

	S.	Rn.
Inhaltsverzeichnis	XIII	
Literaturverzeichnis	XXXIII	
Abkürzungsverzeichnis	XXXV	
Vorbemerkungen	1	1
§ 1. Kurze Einführung in das juristische Lernen	1	1
Teil I. Grundlagen und Grundbegriffe	19	81
§ 2. Gegenstand des Staatsrechts	19	81
§ 3. Einordnung des Staatsrechts	22	94
§ 4. Verfassung – Grundgesetz	29	130
Teil II. Wesensmerkmale der Bundesrepublik Deutschland	55	226
§ 5. Staatsgrundlagen und Staatsziele	55	226
§ 6. Demokratie	63	258
§ 7. Rechtsstaat	107	443
§ 8. Republik	132	546
§ 9. Sozialstaat	135	561
§ 10. Bundesstaat	146	601
§ 11. Finanzstaat, Finanzverfassung	179	738
§ 12. Umwelt- und Tierschutz	201	820
§ 13. Offene Staatlichkeit	204	831
§ 14. Bestand des Verfassungsstaates – „wehrhafte Demokratie“	215	883
Teil III. Organe und Kompetenzen	225	916
§ 15. Gewaltenteilung	225	916
§ 16. Gesetzgebung	244	998
§ 17. Regierung und Verwaltung	322	1360
§ 18. Rechtsprechung	365	1581
Verzeichnis der Übersichten und Schemata	417	
Verzeichnis der Erläuterungsfälle	421	
Verzeichnis der zitierten Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts	423	
Sachverzeichnis	429	

beck-shop.de

Inhaltsverzeichnis

	S.	Rn.
Literaturverzeichnis	XXXIII	
Abkürzungsverzeichnis	XXXV	
Vorbemerkungen	1	1
§ 1. Kurze Einführung in das juristische Lernen	1	1
I. Drei „klassische" juristische Lehrgebiete	1	1
II. „Juristisches Handwerkszeug"	1	6
1. Ausgangsbefund	1	6
2. Methode	2	7
a) Definition/Interpretation	2	7
b) Subsumtion	2	9
c) Recht und Sprache	2	10
d) Mehrdeutigkeit von Wörtern	3	11
e) Notwendige Abstraktion der Gesetzessprache	3	14
f) Fazit	4	18
3. Prüfungsrelevanz	4	19
4. Erfassen des Sachverhalts einschließlich der Aufgabenstellung (des Bearbeitervermerks)	4	21
a) Sachverhalt	4	21
b) Bearbeitervermerk	5	23
aa) Rechtmäßigkeit	5	23
bb) Verfassungsmäßigkeit	5	24
cc) Formelle und materielle Prüfung	5	26
dd) Prozessualer Teil	6	30
5. Gliederung	7	34
6. Niederschrift: juristische Darstellung	8	36
a) Formales, insbesondere Rechtschreibung und Stil	8	36
b) Gutachtenstil, Syllogismus	8	39
c) Zitieren von Normen	11	54
III. Lernstrategien	12	60
1. „Weniger ist mehr"	12	60
2. „Locker leben und hart arbeiten"	13	62
3. Stoffaneignung	14	68
a) Keine Litanei: Arbeit mit dem Gesetz	14	68
b) „Mutter des Erfolgs": konsequente Wiederholung	15	72

beck-shop.de

	S.	Rn.
c) „Übung macht den Meister“	16	75
d) Zu guter Letzt	16	77
Teil I. Grundlagen und Grundbegriffe	19	81
§ 2. Gegenstand des Staatsrechts	19	81
I. Recht	19	82
II. Staat	20	86
1. Staatsrecht – Staatsrechtslehre – Staatslehre	20	86
2. Völkerrecht	20	87
3. Juristische Verselbständigung	21	90
§ 3. Einordnung des Staatsrechts	22	94
I. Öffentliches Recht und Privatrecht	22	95
1. Zweiteilung der verschiedenen Rechtswege	22	95
2. Unterschiedliche Konzepte	23	100
3. Abgrenzungstheorien	24	103
4. Teilgebiete des Privatrechts und des öffentlichen Rechts	25	107
II. Staatsrecht und Verwaltungsrecht	26	112
1. Staatsrecht	26	113
a) Inhalt	26	113
b) Verfassungsrecht	27	119
c) Bundes- und Landesverfassungsrecht	27	122
d) Europarecht	28	123
2. Verwaltungsrecht	28	124
a) Allgemeines Verwaltungsrecht	28	125
b) Besonderes Verwaltungsrecht	28	126
c) Sozialrecht und Steuerrecht	29	127
§ 4. Verfassung – Grundgesetz	29	130
I. Verfassungsfunktionen	30	130
1. Allgemeines	30	130
2. Verfassung im freiheitlichen demokratischen Rechtsstaat	30	132
II. Verfassungsautorität	32	137
1. Erschwerte Abänderbarkeit	32	139
2. Vorrang der Verfassung	32	141
III. (Kleine) Verfassungsgeschichte	36	158
IV. Verfassungsgebung	37	164
1. Verfassungsgebende und verfasste Staatsgewalt	37	164
2. Verfassungsänderungen	38	168
a) Fundamentalreformen	38	168
b) „Einfache“ Verfassungsänderungen	38	169
V. Verfassungsstaat	39	171

beck-shop.de

	S.	Rn.
1. Grundgesetz und Verfassungen der Länder	39	171
2. Entstehung des Grundgesetzes	40	175
3. Deutsche Einheit	41	181
4. Legitimationsdefizit des Grundgesetzes?	42	184
5. Gliederung	43	185
VI. Verfassungstext – Verfassungsauslegung	46	195
1. Fehlende Eindeutigkeit des Verfassungstextes	46	195
2. Rechtsanwendung – juristische Methode	47	200
3. Auslegung (Interpretation)	48	203
4. Rechtsfortbildung	50	211
5. Methodendilemma – Methodenstreit	51	217
6. Besonderheiten der Verfassungsauslegung	52	221
Teil II. Wesensmerkmale der Bundesrepublik Deutschland	55	226
§ 5. Staatsgrundlagen und Staatsziele	55	226
I. Bedeutung	55	226
II. Staatsgrundlagen – Staatsfundamentalnorm	56	229
1. Begriff	56	229
2. Unabänderliche Grundlagen	56	231
3. Menschenwürdegarantie als oberste Verfassungsdirektive	57	233
4. Art. 20 GG als Staatsfundamentalnorm	57	235
a) Inhalt	57	235
b) Unmittelbar geltendes, aber abstraktes Verfassungsrecht	58	240
c) Erstreckung auf die Länder	59	246
5. Weitere Charakteristika der Bundesrepublik	60	249
6. Verhältnis zur freiheitlichen demokratischen Grundordnung („FDGO“)	61	251
III. Staatsziele – Staatszielbestimmungen	61	254
§ 6. Demokratie	63	258
I. Volkssouveränität	63	259
1. Begriff	63	259
2. Staatsvolk	64	261
a) Formale statt materielle Anknüpfung	64	263
b) Abstrakte Bestimmung	65	264
3. Ursprung und Ausübung der Staatsgewalt	66	267
a) Ausübung der Staatgewalt unmittelbar durch das Volk	66	268
b) Ausübung der Staatsgewalt durch „besondere Organe“	66	269

beck-shop.de

	S.	Rn.
4. Legitimation	67	273
a) Unmittelbare und mittelbare Legitimation	67	273
b) Arten der Legitimation	68	276
aa) Institutionell-funktionelle Legitimation	68	278
bb) Organisatorisch-personelle Legitimation	69	281
cc) Sachlich-inhaltliche Legitimation	69	284
II. Formen der Demokratie	70	288
1. Direkte Demokratie als Urform und Utopie	70	288
2. Repräsentative Demokratie	71	289
a) Legitimation durch Repräsentation	71	290
b) Freies statt imperatives Mandat	72	292
c) Parlamentsvorbehalt (Wesentlichkeitslehre)	73	296
3. Plebiszitäre Demokratie	74	299
III. Regierungssysteme (Regierungsformen)	75	302
1. Abgrenzungen	75	302
2. Parlamentarisches Regierungssystem	75	303
3. Präsidiales Regierungssystem	76	305
4. Mischsystem	77	308
5. Regierungssystem des Grundgesetzes	77	310
IV. Mehrheitsprinzip und Minderheitenschutz	78	314
1. Pluralismus und Mehrheitsprinzip	78	315
a) Notwendigkeit der Meinungsvielfalt	78	315
b) Notwendigkeit von Mehrheitsentscheidungen	78	316
c) Formen der Mehrheit	79	318
2. Minderheitenschutz und Oppositionsrechte	82	337
a) Verwurzelung des Minderheitenschutzes	82	337
aa) Demokratieprinzip	82	338
bb) Rechtsstaatsprinzip und Grundrechte	83	339
b) Stellung der parlamentarischen Opposition	83	341
V. Wahlen	86	352
1. Bedeutung	86	352
2. Periodizität der Wahlen	86	354
a) Herrschaft auf Zeit	86	355
b) Wahlzyklus	87	358
3. Wahlberechtigung und Wählbarkeit	88	361
4. Wahlrechtsgrundsätze	90	370
a) Abgrenzung zum Wahlsystem	90	370
b) Allgemeinheit der Wahl	91	372
c) Unmittelbarkeit der Wahl	91	377
d) Freiheit der Wahl	92	378
e) Gleichheit der Wahl	92	379
f) Geheimheit der Wahl	93	384

beck-shop.de

	S.	Rn.
g) Öffentlichkeit der Wahl	94	384a
h) Rechtscharakter	94	385
VI. Politische Parteien	94	386
1. Begriff	94	386
a) Einfachgesetzliche Definition	94	386
b) „Europaparteien", „Freie Wähler", „Ausländerparteien"	95	389
c) Freiheit vom Staat und von gesellschaftlichen Organisationen	96	391
2. Funktion: Mitwirkung an der politischen Willensbildung	96	394
3. Freiheit der Gründung und der Betätigung	98	399
4. Innerparteiliche Demokratie	98	400
5. Chancengleichheit der Parteien	99	406
6. Fraktionen	101	415
7. Parteienfinanzierung	101	416
a) Grundlagen	101	416
b) Unmittelbare staatliche Parteienfinanzierung	102	421
c) Mittelbare staatliche Parteienfinanzierung	103	424
d) Restriktionen bei Zuwendungen Dritter	104	428
8. Parteiverbot	104	430
VII. Interessenverbände und Lobbyismus	106	437
§ 7. Rechtsstaat	107	443
I. Begriff des Rechtsstaats	108	443
1. Herleitung und Inhalt	108	443
2. Rechtsstaatlichkeit im formellen und im materiellen Sinn	108	447
II. Formelle Elemente des Rechtsstaats	109	451
1. Gewaltenteilung	109	451
2. Gesetzmäßigkeit staatlichen Handelns	110	452
a) Begriffsklärungen	110	456
aa) Formelles und materielles Recht	110	456
bb) Gesetz im formellen und Gesetz im materiellen Sinn	111	460
cc) „Gesetz und Recht"	112	465
b) Vorrang von Verfassung und Gesetz	113	468
aa) Anwendungsgebot und Abweichungsverbot	113	469
bb) Vorrang der Verfassung	113	470
cc) Vorrang des Gesetzes	114	472
dd) Verwerfungskompetenz, Verwerfungsmonopol	114	475

beck-shop.de

	S.	Rn.
c) Vorbehalt des Gesetzes	115	480
aa) Ergänzungs- und Legitimationsfunktion	115	481
bb) Differenzierung nach Lebensbereichen	116	482
cc) Vom Vorbehalt des Gesetzes zum Parlamentsvorbehalt	116	487
3. Justizgrundrechte und Verfahrensgarantien	117	491
4. Allgemeiner Justizgewährungsanspruch	118	496
III. „Materielle Elemente“ des Rechtsstaats	118	498
1. Rechtssicherheit	119	499
a) Verlässlichkeit und Beständigkeit der Rechtsordnung	119	499
b) Rechtsklarheit und -bestimmtheit	119	500
aa) Inhaltliche Dimensionen; Verwurzelung	119	501
bb) Differenzierte Maßstäbe	120	504
cc) Unbestimmte Rechtsbegriffe, Ermessen, Generalklauseln	120	506
dd) Verweisungen	121	507
c) Vertrauensschutz und Rückwirkungsverbot	123	512
aa) Herleitung und Abgrenzung	123	513
bb) Grundlagen	123	515
cc) Echte und unechte Rückwirkung	124	516
dd) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit	124	518
ee) Beseitigung des Vertrauens, Ankündigungseffekt	125	523
2. Unmittelbare Geltung der Grundrechte	127	528
3. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit (Übermaßverbot)	128	533
4. Willkürverbot	131	543
IV. Unterscheidung von Staat und Gesellschaft	132	545a
§ 8. Republik	132	546
I. Allgemeines	132	546
II. Formelle Seite: „Nicht-Monarchie“	133	550
III. Materielle Seite: Freiheitlichkeit, Gemeinwohlverpflichtung	134	555
§ 9. Sozialstaat	135	561
I. Geschichtlich-soziologischer Hintergrund	135	561
II. Sozialstaatlichkeit als Staatsgrundlage	136	564
1. Objektives Verfassungsprinzip	136	564
a) Unabänderlichkeit	136	564
b) Verpflichtung des Staates	137	565
c) Keine Ansprüche unmittelbar aus dem Sozialstaatsprinzip	137	567

beck-shop.de

	S.	Rn.
aa) Grundsatz	137	567
bb) Ausnahmen	138	569
2. Gestaltungsauftrag an den Gesetzgeber	138	572
a) Staatszielbestimmung	138	572
b) Gestaltungsspielraum	139	574
c) Kollidierende Abwägungsfaktoren	139	577
d) Untergrenze	140	581
3. Bedeutung für Verwaltung und Rechtsprechung	141	584
III. Weiterer Normbefund	141	586
1. Einzelnormen im Grundgesetz	141	586
2. Zurückhaltung des Grundgesetzes	142	591
3. Einfachgesetzliche Ausgestaltung	143	595
a) Umverteilung als Methode der Sozialstaatlichkeit	143	595
b) Hohe Sozialquote	144	598
c) Einzelbereiche	144	599
§ 10. Bundesstaat	146	601
I. Allgemeines	146	601
1. Wesen eines Bundesstaats	146	601
2. Abgrenzung zum Einheitsstaat und zum Staatenbund	147	606
II. Deutschland als Bundesstaat	148	610
1. Entwicklung zum heutigen Bundesstaat	148	610
2. Bundesstaatlichkeit im Grundgesetz: Grundprinzip und Ausformungen	150	616
3. Bestandsgarantie der Länder – Neugliederung	150	618
a) Institutionelle Garantie der Länder	150	619
b) Neugliederung des Bundesgebiets: Allgemeines	151	621
c) Möglichkeiten zur Neugliederung des Bundesgebietes	151	622
4. Homogenitätsgebot; Normativ- und Durchgriffsbestimmungen	153	630
a) Föderative Vielfalt und ihre Schranken	153	630
b) Normativbestimmungen	153	632
c) Durchgriffsbestimmungen	154	636
5. Kompetenzverteilungsregeln	155	637
a) Horizontale und vertikale Gewaltenteilung	155	637
b) Ausgangsvermutung zugunsten der Länder	156	640
6. Verhältnis von Bundes- und Landesrecht	156	644
a) Bundesrecht bricht Landesrecht	156	645
aa) Vorfrage der Gültigkeit (Gesetzgebungskompetenz)	157	646

beck-shop.de

	S.	Rn.
bb) Rechtsfolgen von Kollisionen	158	649
b) Sonderregelungen	158	652
aa) Verhältnis von Bundes- und Landesgrundrechten	158	652
bb) Verhältnis von sonstigem Landesverfassungsrecht zu Bundesrecht	159	656
7. Bundestreue	159	657
a) Kompetenzausübungsschranken	160	661
b) Mitwirkungspflichten bei kommunalen Anhörungen	161	662
c) Mitwirkungs- und Schutzpflichten bei inter- oder supranationalen Verpflichtungen	161	663
d) Verfahren vor Erteilung einer Weisung des Bundes	161	664
e) Föderative Gleichbehandlung	161	665
8. Bundeszwang	162	668
9. Auswärtige Beziehungen	163	675
a) Verbandskompetenz des Bundes als Grundsatz	163	676
b) Sonderregelungen	164	678
c) Organkompetenz	165	681
III. Kooperativer Föderalismus	165	682
1. Verschränkung der bundesstaatlichen Gewalten	165	682
2. Wahrung der Gleichwertigkeit der Lebensverhältnisse	166	690
3. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit	167	692
4. Verfassungsrechtlich nicht geregelte Kooperationsformen	169	700
a) Entwicklungen in der Praxis; verfassungsrechtliche Zulässigkeit	169	701
b) Kooperationsformen ohne rechtliche Bindungswirkung	170	704
c) Kooperationsformen mit rechtlicher Bindungswirkung	170	707
IV. „Unitarischer Bundesstaat" – Reform der föderativen Ordnung	172	712
1. Vereinheitlichung, Nivellierung, Blockierung	172	712
a) Unitarische Tendenzen im Staatsorganisationsrecht	172	712
b) Unitarische Wirkung der Grundrechte	172	715
2. Gegensteuerung: Reform der föderativen Ordnung	173	718
a) Verfassungsreform von 1994	173	718

beck-shop.de

	S.	Rn.
b) Föderalismusreform I	174	719
c) Föderalismusreform II	174	720
V. Kommunale Selbstverwaltung	175	721
1. Begriff der Gemeinden und Gemeindeverbände	175	721
2. Rechtsstellung der Kommunen	176	726
3. Wirkungskreis der Kommunen	176	728
a) Selbstverwaltungsangelegenheiten	176	728
b) Auftragsangelegenheiten	177	731
4. Unmittelbare demokratische Legitimation	178	733
5. Rechtsstreitigkeiten und Rechtsschutz	178	735
§ 11. Finanzstaat, Finanzverfassung	179	738
I. Bedeutung	179	738
1. Finanzstaat	179	739
2. Gliederung der Finanzverfassung	180	742
II. Finanzverfassung im engeren Sinn	181	745
1. Steuern und andere Abgaben	181	746
a) Bedeutung und Begriff der Steuer	181	746
b) Andere Abgaben	181	748
2. Steuerhoheiten (Steuerkompetenzen)	184	758
a) Steuerertragskompetenz	184	761
b) Steuergesetzgebungskompetenz	185	767
c) Steuerverwaltungs- und Steuerrechtsprechungskompetenz	187	772
3. Finanzausgleich zwischen Bund und Ländern	188	780
a) Länderfinanzausgleich (horizontaler Finanzausgleich)	188	781
b) Bundesergänzungszuweisungen (vertikaler Finanzausgleich)	189	782
c) Überblick – gesetzliche Ausgestaltung – Streitanfälligkeit	189	784
d) Kommunaler Finanzausgleich	190	788
4. Lastenverteilung zwischen Bund und Ländern	190	789
a) Prinzipien für die Verteilung der Finanzlasten	191	790
b) Ausnahmen	192	795
5. Haushaltshoheit	192	797
a) Grundsatz der Haushaltsautonomie	192	797
b) Einschränkungen	193	799
III. Haushaltsverfassung	195	804
1. Geltungsbereich	195	804
2. Haushaltsplan und Haushaltsgesetz	195	805
a) Parlamentarisches Budgetrecht	195	805
b) Haushaltsplan	196	806

beck-shop.de

	S.	Rn.
c) Haushaltsgesetz	196	807
d) Haushaltsgrundsätze	197	809
3. Kreditfinanzierung – Staatsschuldenrecht	197	811
4. Nothaushaltsrecht und Notbewilligungsrecht	200	816
5. Haushaltskontrolle	200	818
§ 12. Umwelt- und Tierschutz	201	820
I. Schutzgegenstand und Zukunftsbezug	201	820
II. Normadressaten	202	824
1. Legislative	202	825
2. Exekutive und Judikative	203	828
III. Rechtscharakter	203	829
§ 13. Offene Staatlichkeit	204	831
I. Normbefund	204	831
II. Völkerrechtsoffenheit des Grundgesetzes	205	833
1. Internationale Zusammenarbeit	205	834
a) Übertragung von Hoheitsrechten	205	834
b) System kollektiver Sicherheit	206	837
c) Grenzen der Übertragung von Hoheitsrechten	206	839
2. Völkerrechtsfreundlichkeit	206	840
3. Friedliches Zusammenleben der Völker	208	848
4. Grenze der Völkerrechtsoffenheit: Vorrang der Verfassung	208	852
III. Europäische Integration	209	855
1. Entwicklung der Europäischen Union	209	855
2. Verwirklichung eines vereinten Europas	210	861
a) Grundlagen und materielle Voraussetzungen	210	861
aa) Mitwirkung bei der Entwicklung der Europäischen Union – Europarechtsfreundlichkeit	211	862
bb) Anforderungen an die Europäische Union	211	867
b) Übertragung von Hoheitsrechten	212	869
c) Formelle Voraussetzungen und Grenzen der Integration	212	870
d) Aspekte der horizontalen und vertikalen Gewaltenteilung	213	873
3. Verhältnis des Unionsrechts zum deutschen Recht	213	875
a) Unmittelbare Geltung des Unionsrechts	213	875
b) Rang des Unionsrechts	214	879
c) Verhältnis des Unionsrechts zu Grundrechten des Grundgesetzes	214	882
§ 14. Bestand des Verfassungsstaates – „wehrhafte Demokratie“	215	883
I. Hintergrund	215	883

beck-shop.de

	S.	Rn.
II. Schutz des Verfassungskörpers	216	886
1. Erschwerte Abänderbarkeit	216	888
2. Verbot der Verfassungsdurchbrechung	217	891
3. Unabänderlicher Kernbestand – „Ewigkeitsklausel“	218	893
III. Schutz gegen Bedrohungen aus dem staatlichen Binnenbereich	220	902
1. Verfassungstreuepflicht der Beamten und Richter	220	903
2. Richteranklage	220	904
3. Präsidentenanklage	221	905
IV. Schutz gegen Bedrohungen aus der Gesellschaft	221	907
1. Verwirkung von Grundrechten	221	909
2. Vereinsverbot	222	910
3. Parteiverbot	222	911
V. Exekutiver Verfassungsschutz	223	915
Teil III. Organe und Kompetenzen	225	916
§ 15. Gewaltenteilung	225	916
I. Allgemeine Bedeutung	225	916
1. Drei Funktionen	225	916
a) Legislative, Exekutive und Judikative	225	916
b) Trennung und Zuordnung	226	920
2. Drei Beweggründe	226	922
a) Rechtsstaatliches Motiv	226	923
b) Demokratisches Motiv	227	925
c) Motiv der Effektivität	227	926
II. Ideengeschichte der Gewaltenteilung	228	930
1. Antike	228	930
2. Gewaltenmonismus, Absolutismus	228	932
3. Moderne Gewaltenteilungslehren	229	934
a) John Locke	229	935
b) Charles de Montesquieu	230	938
c) „Hinkende Gewaltenteilung“ im 19. Jahrhundert	230	940
III. Gewaltenteilung im Grundgesetz	231	942
1. Horizontale und vertikale Gewaltenteilung	231	942
a) Rechtsstaatliche Gewaltenteilung	231	942
b) Bundesstaatliche Gewaltenteilung	231	944
2. Arten der horizontalen Gewaltenteilung	232	946
a) Funktionelle Gewaltenteilung	232	946
b) Organisatorische Gewaltenteilung	233	950
c) Personelle Gewaltenteilung	234	955

beck-shop.de

	S.	Rn.
3. Gewaltenverschränkung	235	959
a) Funktionsverzahnungen – Ineinandergreifen der Gewalten	235	960
b) Grenzen der Gewaltenverschränkung	236	964
c) Strikte Gewaltentrennung im Bereich der Rechtsprechung	237	968
IV. Gewaltenteilung in der Europäischen Union	238	973
1. Rechtsstellung der Europäischen Union	238	973
a) Reform von 2009 – Rechtspersönlichkeit	238	973
b) Rechtsnatur	239	977
2. Organe der Europäischen Union und ihre Aufgaben	240	981
a) Europäisches Parlament	240	983
b) Europäischer Rat	240	984
c) Rat	241	985
d) Europäische Kommission	241	986
e) Gerichtshof der Europäischen Union	241	987
f) Europäische Zentralbank	241	988
g) Rechnungshof	242	989
3. Gewaltenverhältnis zwischen der Europäischen Union und der Bundesrepublik Deutschland	242	990
4. Einbeziehung der bundesstaatlichen Gewaltenteilung in die europäische Integration	242	992
§ 16. Gesetzgebung	244	998
I. Funktionen der Gesetzgebung	244	998
II. Bundestag	245	1004
1. Rechtsstellung und Funktionen	245	1005
a) Rechtsgrundlagen	245	1005
b) Rechtsstellung und Untergliederungen	246	1008
c) Aufgaben	246	1011
d) Beschlüsse, Beschlussfähigkeit, Beschlussfassung	247	1011a
e) Selbstversammlungsrecht; kein Selbstauflösungsrecht	247	1012
2. Abgeordnete (Mitglieder des Bundestages)	248	1015
a) Rechtsstellung der Abgeordneten und Rechtsgrundlagen	248	1016
b) Freies Mandat	249	1018
c) Organschaftliche Mitwirkungsrechte	249	1024
d) Indemnität und Immunität	250	1025
3. Wahlen zum Deutschen Bundestag	251	1029
a) Wahlsysteme	251	1030
aa) Mehrheitswahlsystem	251	1031

beck-shop.de

	S.	Rn.
bb) Verhältniswahlsystem	252	1035
b) Kombinationslösung des Bundeswahlgesetzes	252	1037
c) Berechnungsmethoden	256	1045
aa) Höchstzahlverfahren nach d'Hondt	256	1047
bb) Divisorverfahren nach Sainte-Laguë/ Schepers	257	1048
d) 5%-Sperrklausel	258	1051
e) Grundmandatsklausel	259	1055
f) Überhangmandate	259	1057
g) Wahlprüfung	260	1060
4. Leitung und Verwaltung des Bundestages	261	1064
a) Bundestagspräsident und Stellvertreter	261	1064
aa) Wahl und Stellung des Bundestagspräsidenten	261	1064
bb) Funktionen des Bundestagspräsidenten	262	1068
cc) Stellvertreter	262	1072
b) Präsidium	263	1075
c) Ältestenrat	263	1076
d) Bundestagsverwaltung	263	1078
5. Fraktionen	264	1079
a) Funktionen	264	1079
b) Rechtsgrundlagen und Rechtsstellung	264	1080
aa) Bildung	265	1083
bb) Parlamentarische Rechte	266	1086
cc) Ausschluss	267	1090
6. Gruppen	267	1091
7. Ausschüsse	268	1093
a) Allgemeines	268	1093
b) Untersuchungsausschüsse	269	1098
aa) Allgemeines	269	1098
bb) Einsetzung	270	1101
cc) Rechte und Verfahren	271	1106
III. Bundesrat	272	1110
1. Rechtsstellung und Rechtsgrundlagen	272	1110
2. Funktion des Bundesrates	272	1111
a) Föderativ geprägtes Organ	272	1111
b) Mitwirkungsrechte	273	1114
3. Geschichtlicher Hintergrund	273	1116
4. Zusammensetzung und Organisation	274	1119
a) Bestellung und Abberufung durch die Landesregierungen	274	1119
b) Stimmenverhältnis	274	1122

beck-shop.de

	S.	Rn.
c) Plenum und Ausschüsse	275	1125
d) Präsident	276	1128
e) Vergleich zwischen Bundestag und Bundesrat	276	1130
5. Verfahren	277	1136
a) Regelungen im Grundgesetz	277	1136
b) Beschlüsse, Beschlussfähigkeit, Beschlussfassung	278	1137
c) Einheitliche Stimmabgabe	278	1142
6. Mitwirkung im Bereich der Legislative	279	1146
a) Vorverfahren	280	1147
b) Beteiligung bei Zustimmungs- und Einspruchsgesetzen	280	1149
c) Keine zweite „Gesetzgebungskammer“	281	1152
7. Mitwirkung im Bereich der Exekutive	281	1153
a) Zustimmungsbedürftige Rechtsverordnungen	281	1153
b) Zustimmungsbedürftigkeit bei Maßnahmen der Verwaltungsorganisation	282	1158
c) Notstand	282	1161
8. Mitwirkung im Bereich der Judikative	283	1164
9. Mitwirkung in Angelegenheiten der Europäischen Union	283	1165
IV. Gesetzgebungskompetenzen	284	1170
1. System der Kompetenzverteilung – Ausgangsvermutung zugunsten der Länder	284	1170
2. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes	285	1176
a) Systematik – Umfang	285	1176
b) Sachbereiche	286	1178
3. Konkurrierende Gesetzgebungskompetenzen	287	1181
a) Systematik	287	1181
b) „Kernkompetenz“ („Vorrangkompetenz“)	287	1183
c) „Bedarfskompetenz“ („Erforderlichkeitskompetenz“)	288	1187
d) „Abweichungskompetenz“	289	1191
4. Grundsatzgesetzgebungskompetenz des Bundes	290	1194
5. „Ungeschriebene“ Gesetzgebungskompetenzen des Bundes	290	1196
a) Bundeskompetenz kraft Sachzusammenhangs	291	1197
b) Annexkompetenz des Bundes	291	1199
c) Bundeskompetenz kraft Natur der Sache	292	1201
V. Gesetzgebungsverfahren	292	1204
1. Funktion und Rechtsgrundlagen	292	1204
a) Formelles Verfahren, beteiligte Organe	292	1204

beck-shop.de

	S.	Rn.
b) Rechtsgrundlagen und Rechtsfolgen von Verstößen	293	1207
c) Abschnitte des Gesetzgebungsverfahrens	294	1211
2. Vorverfahren (Einleitungsverfahren)	294	1212
a) Gesetzesvorlage	294	1213
b) Gesetzesinitiativen der Bundesregierung	295	1216
c) Gesetzesinitiativen des Bundesrates	295	1218
d) Gesetzesinitiativen aus der Mitte des Bundestages	296	1220
e) Befassungspflicht	296	1223
3. Hauptverfahren im Bundestag	297	1225
a) Drei Beratungen (Lesungen)	297	1226
b) Schlussabstimmung	298	1231
4. Hauptverfahren: Beteiligung des Bundesrates	298	1233
a) Einspruchsgesetze	298	1235
aa) Rechtswirkung und Reaktionsmöglichkeiten	298	1235
bb) Vermittlungsverfahren	299	1239
cc) Einspruch	300	1243
dd) Zurückweisung des Einspruchs	300	1244
b) Zustimmungsgesetze	300	1247
aa) Verfahren	300	1247
bb) Katalog der Zustimmungsgesetze	301	1252
cc) Änderungsgesetze	303	1259
5. Abschlussverfahren	305	1264
a) Gegenzeichnung	305	1265
b) Ausfertigung	305	1266
aa) Funktionen	305	1266
bb) Prüfungs- und Ausfertigungsverweigerungskompetenz	306	1270
c) Verkündung	308	1287
6. Inkrafttreten	309	1290
7. Verwerfungsmonopol des Bundesverfassungsgerichts	309	1293
VI. Rechtsverordnungen	310	1297
1. Begriff und Bedeutung	310	1297
a) Exekutive Rechtsetzung	310	1297
b) Gesetze im „nur-materiellen“ Sinn	311	1300
c) Abgrenzung und Rang	311	1302
2. Delegation der Rechtsetzungsgewalt: Ermächtigungsvorbehalt	312	1304
3. Rechtsverordnungen aufgrund Bundesgesetzes	312	1308

beck-shop.de

	S.	Rn.
a) Verfassungsgrundlage und Funktion	312	1308
b) Anwendungsbereich	313	1311
c) Ermächtigungsadressaten (Delegatare)	313	1314
d) Ermächtigungsumfang und -inhalt	314	1317
aa) Ermächtigungsgrundlage	314	1317
bb) Delegationsbeschränkung: Parlamentsvorbehalt	314	1320
cc) Bestimmtheitsgebot	315	1321
e) Anforderungen an die Rechtsverordnung selbst	315	1325
aa) Zurechnung zum Ermächtigungsadressaten	315	1326
bb) Zustimmungsbedürftigkeit	316	1328
cc) Zitiergebot	316	1333
dd) Ausfertigung, Verkündung, Inkrafttreten	317	1334
f) Prüfungsaufbau	317	1336
g) Rechtsfolgen von Rechtsverstößen	318	1338
aa) Verfassungswidrigkeit der Ermächtigungsgrundlage	318	1338
bb) Rechtswidrigkeit der Rechtsverordnung	318	1339
cc) Verwerfungskompetenz	318	1342
VII. Satzungen	319	1344
1. Delegation der Rechtsetzungsgewalt	319	1344
2. Satzung als Rechtsetzungsinstrument	320	1347
3. Rechtfertigung und Grenzen	321	1352
§ 17. Regierung und Verwaltung	322	1360
I. Vollziehende Gewalt (Exekutive): Überblick	322	1360
1. Negativdefinition	322	1360
2. Regierung (Gubernative)	323	1365
3. Verwaltung (Administration)	323	1367
4. Schnittstellen	324	1370
II. Bundesregierung	324	1372
1. Rechtsstellung und Bedeutung	324	1372
2. Regierungsbildung	325	1375
a) Wahl des Bundeskanzlers	325	1377
aa) Wahl auf Vorschlag des Bundespräsidenten	325	1378
bb) Wahl auf Initiative des Bundestages mit „Kanzlermehrheit“	326	1381
cc) Wahl auf Initiative des Bundestages mit einfacher Mehrheit	326	1382
dd) Ernennung durch den Bundespräsidenten	326	1383
b) Ernennung der Bundesminister	327	1384
3. Amtszeit des Bundeskanzlers	328	1391
a) Legislaturende und „Rücktritt“	328	1391

beck-shop.de

	S.	Rn.
b) Misstrauensvotum	328	1393
aa) „Destruktives" Misstrauensvotum	329	1394
bb) „Konstruktives" Misstrauensvotum	329	1395
cc) Verfahren	329	1397
c) Vertrauensfrage	330	1398
aa) Erfolg und Scheitern der Vertrauensfrage	330	1400
bb) Echte Vertrauensfrage	331	1406
cc) Unechte Vertrauensfrage	331	1407
4. Amtszeit der Bundesminister	332	1411
5. Aufgaben und interne Organisation	332	1414
a) Bundeskanzler	333	1415
aa) Geschäftsleitungskompetenz	333	1415
bb) Organisations- und Personalkompetenz (Kabinettsbildungsrecht)	333	1416
cc) Richtlinienkompetenz	333	1419
b) Bundesminister	334	1422
c) Bundesregierung als Kollegium	334	1424
6. Staatssekretäre	335	1430
III. Bundespräsident	336	1433
1. Rechtsstellung	336	1433
a) Rechtsgrundlagen und historischer Hintergrund	336	1433
b) Wahl durch die Bundesversammlung	337	1435
c) Amtszeit; Vertretung	337	1438
2. Kompetenzen	337	1439
a) Repräsentation der staatlichen Einheit	337	1439
b) Völkerrechtliche Vertretung der Bundesrepublik Deutschland	338	1442
c) Ernennungs- und Entlassungskompetenz	338	1444
d) Begnadigungsrecht	339	1447
e) „Reservebefugnisse"	339	1448
f) Ausfertigung von Bundesgesetzen	340	1453
3. Vorbehalt der Gegenzeichnung	341	1457
a) Funktion	341	1458
b) Umfang	341	1463
c) Rechtsfolgen	342	1466
4. Präsidentenanklage	343	1468
IV. Verwaltungskompetenzen, insbesondere Vollzug von Bundesgesetzen	343	1473
1. Gesetzesakzessorische und nicht-gesetzesakzessorische Verwaltung	343	1473
a) Gesetzesakzessorische Verwaltung	343	1473
b) Nicht-gesetzesakzessorische Verwaltung	344	1477

beck-shop.de

	S.	Rn.
2. Verwaltung im Bundesstaat	345	1480
a) Bundes- und Landesverwaltung – Kommunalverwaltung	345	1480
b) Verbot der Mischverwaltung	345	1484
c) Spezifische Funktion einer Bundesverfassung	346	1486
3. Der Vollzug der Landesgesetze	346	1487
4. Der Vollzug der Bundesgesetze	347	1490
a) Allgemeines	347	1490
b) Landeseigenverwaltung	347	1492
c) Bundesauftragsverwaltung	349	1504
d) Bundes(eigen)verwaltung	352	1517
aa) Systematisierung	352	1517
bb) Unmittelbare und mittelbare Bundesverwaltung	353	1520
cc) Bundesoberbehörden und neue bundesunmittelbare Körperschaften oder Anstalten des öffentlichen Rechts	354	1524
dd) Ungeschriebene Verwaltungskompetenzen des Bundes	354	1527
ee) Organisationsvorgaben	355	1529
5. Zuständigkeit für die nicht-gesetzesakzessorische Verwaltung	355	1530
V. Öffentlicher Dienst	356	1531
1. Hintergrund – Differenzierung	356	1531
2. Öffentlicher Dienst i.e.S. (Berufsbeamte)	356	1533
a) Funktionsvorbehalt	356	1534
b) Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums	357	1538
c) Leistungsprinzip	358	1544
3. Öffentlicher Dienst i.w.S.; andere öffentliche Ämter	358	1547
VI. Amts- und Rechtshilfe; Krisenbewältigung	359	1549
1. Bedeutung	359	1549
2. Voraussetzungen und Grenzen	360	1555
3. Bundesstaatliche Kooperation in Krisensituationen	360	1560
a) Fallgruppen	360	1560
b) Einsatz der Bundeswehr gegen terroristische Anschläge	361	1564
VII. Staatshaftung	362	1568
1. Bedeutung	362	1569
2. Amtshaftungsanspruch	363	1574
a) Rechtsgrundlagen	363	1574

beck-shop.de

	S.	Rn.
b) Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	363	1577
§ 18. Rechtsprechung	365	1581
I. Richtervorbehalt	366	1581
1. Merkmale des Recht-Sprechens	366	1583
2. Unabhängigkeit von Richtern und Gerichten	367	1588
II. Verfassungsrechtliche Verfahrensgarantien	368	1592
1. Recht auf den gesetzlichen Richter	368	1593
2. Anspruch auf rechtliches Gehör	368	1595
3. Gebot des fairen Verfahrens	369	1598
4. Strafrechtliche Verfahrensgarantien	369	1599
a) Nulla poena sine lege	369	1599
b) Ne bis in idem	370	1604
III. Organisation und Aufgaben der Fachgerichtsbarkeiten	370	1606
IV. Bundesverfassungsgericht	372	1611
1. Stellung und Rechtsgrundlagen	372	1611
2. Aufbau und Arbeitsweise	372	1614
V. Verfassungsprozessrecht (Grundzüge)	373	1619
1. Allgemeines	373	1619
a) Prüfungsumfang, Enumerationsprinzip	373	1620
aa) Keine „Superrevisionsinstanz“	373	1620
bb) Enumeration der Verfahrensarten	374	1621
cc) Kontradiktorische Verfahren und objektive Rechtsbeanstandungsverfahren	374	1623
dd) Verfassungsbeschwerde als häufigste Verfahrensart	375	1626
b) Zulässigkeit: Prüfung in der Klausur u. dgl.	376	1631
c) Zulässigkeit: Statthaftigkeit (Rechtsweg)	379	1642
d) Zulässigkeit: allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	379	1643
aa) Verfahrensfähigkeit (Prozessfähigkeit)	379	1645
bb) Postulationsfähigkeit	380	1649
cc) Form	381	1650
dd) Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis (Rechtsschutzinteresse)	381	1652
e) Begründetheit	381	1654
f) Entscheidung, Entscheidungswirkungen	382	1658
aa) Stattgabe, Zurückweisung, Verwerfung	382	1658
bb) Bindungswirkungen	382	1660
2. Organstreit	383	1663
a) Allgemeines	383	1663
b) Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen	384	1667
c) Begründetheit	387	1684

beck-shop.de

	S.	Rn.
d) Entscheidung	388	1688
e) Sonderfälle des Organstreitverfahrens	388	1690
3. Abstrakte Normenkontrolle	389	1692
a) Allgemeines	389	1692
b) Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen	390	1694
c) Begründetheit	394	1710
d) Entscheidung	395	1715
e) Sonderfälle der abstrakten Normenkontrolle	396	1718
f) Abgrenzung: Subsidiaritätsklage zum Gerichtshof der Europäischen Union	398	1732
4. Konkrete Normenkontrolle	398	1733
a) Allgemeines	398	1733
b) Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen	400	1741
c) Begründetheit	403	1758
d) Entscheidung	404	1762
e) Abgrenzung: Vorabentscheidungsverfahren	404	1765
5. Bund-Länder-Streit	405	1766
a) Allgemeines	405	1766
b) Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen	406	1770
c) Begründetheit	408	1778
d) Entscheidung	408	1780
6. Einstweilige Anordnung	408	1781
a) Allgemeines	408	1781
b) Zulässigkeitsvoraussetzungen	409	1785
c) Begründetheit	411	1793
d) Entscheidung	413	1802
7. Landesverfassungsgerichtsbarkeit	413	1804
a) Stellung; Abgrenzung	413	1804
b) Verfahren vor den Landesverfassungsgerichten	414	1810
c) Zuständigkeiten und Prüfungsmaßstäbe	415	1812
Verzeichnis der Übersichten und Schemata	417	
Verzeichnis der Erläuterungsfälle	421	
Verzeichnis der zitierten Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts	423	
Sachverzeichnis	429	