Inhaltsübersicht

Geleitwort — V
Inhaltsverzeichnis —— XI
Abkürzungsverzeichnis XXX
Literaturverzeichnis — XXXIX
Bearbeiterverzeichnis XLIII

Kapitel 1

Einführung in die Energiewirtschaft --- 1

- A. Die technischen und wirtschaftlichen Grundlagen der Energieversorgung 1
- B. Wertschöpfungsketten bei leitungsgebundenen Energiemärkten 6
- C. Ausblick: Die Energiewirtschaft im Wandel 26

Kapitel 2

Der energiekartellrechtliche Rechtsrahmen und seine aktuelle

Fortentwicklung --- 31

- A. Einführung 31
- B. Historie und Fortentwicklung --- 35
- C. Überblick über die Anwendbarkeit, Zuständigkeiten und die Regelungsbereiche des Kartellrechts —— 43
- D. Abgrenzung zum Regulierungsrecht --- 66

Kapitel 3

Erzeugung und Import, Energiehandel und Energievertrieb — 69

- A. Exploration, Erzeugung und Import 69
- B. Kartellrechtlich relevante Klauseln in Energielieferverträgen 81
- C. Missbrauchskontrolle 103
- D. Vergleichsportale 125
- E. Markttransparenz im Energiehandel 130

Kapitel 4

Zugang zu Infrastrukturen —— 133

- A. Kartellrechtliche Vorgaben 135
- B. Regulierungsrechtliche Vorgaben 163
- C. Sonderfälle 183
- D. Messwesen 210



Kooperationen in der Energiewirtschaft - 216

- A. Grundlagen und Einführung 216
- B. Maßstäbe für die kartellrechtliche Bewertung von Kooperationen 227
- C. Kartellrechtliche Einordnung der typischen Kooperationsformen in der Energiewirtschaft -- 236
- D. Sanktionen 259
- E. Fazit und Ausblick -- 260

Kapitel 6

Fusionskontrolle in der Energiewirtschaft - 262

- A. Abgrenzung zwischen europäischer und deutscher Fusionskontrolle 264
- B. Ablauf des Fusionskontrollverfahrens 288
- C. Materielle Prüfung 292
- D. Verfahrensbeendigung 300

Kapitel 7

Konzessionierungsverfahren/Netzübernahmen --- 313

- A. Konzessionierungsverfahren als spezielle Kartellvergabeverfahren 315
- B. Rechtsrahmen 324
- C. Ablauf des Konzessionierungsverfahrens 329
- D. Kartellrechtliche Betrachtung 343
- E. Netzübernahmen als kartellrechtlich relevante Umsetzung der Konzessionsentscheidung - 371
- F. Rechtsschutz -- 382

Kapitel 8

Die Fernwärmeversorgung aus der Sicht des Kartellrechts --- 386

- A. Einleitung 386
- B. Kartellrechtliche Kontrolle der Entgelte und sonstigen Geschäftsbedingungen im Bereich der Fernwärme - 397
- C. Netzzugang —— 414
- D. Verpflichtung zur Abnahme von Wärme 421
- E. Besteht eine Verpflichtung der Gemeinden, Wegenutzungsrechte für Fernwärmenetze auszuschreiben? — 423
- F. Welche Folgen hat das Auslaufen von Wegenutzungsverträgen für das Eigentum an den Fernwärmenetzen? — 450
- G. Der Kaufpreis für Fernwärmenetze 463

Schwerpunkte und Verfahrensrecht der deutschen Kartellaufsicht — 466

- A. Einführung 466
- B. Kartellverfahren nach deutschem Recht 467

Kapitel 10

Grundzüge des europäischen Kartellverwaltungsverfahrens — 528

- A. Zuständigkeit der Europäischen Kommission 528
- B. Verfahrenseröffnung 529
- C. Instrumente der Europäischen Kommission 530
- D. Buß- und Zwangsgeld --- 533
- E. Rechtsmittel gegen Entscheidungen der Europäischen Kommission 536
- F. Anspruch auf Akteneinsicht gegen die Kartellbehörde --- 536

Kapitel 11

Kartellzivilrecht --- 538

- A. Unmittelbare zivilrechtliche Folgen 539
- B. Beseitigungs- und Unterlassungsanspruch 543
- C. Schadenersatz 543
- D. Auskunftsansprüche 569
- E. Gerichtliche Durchsetzung 572
- F. Vergaberechtliche Selbstreinigung 582

Kapitel 12

Vergabe- und Beihilferecht - 585

- A. Vergaberecht 585
- B. Beihilferecht --- 647

Stichwortverzeichnis — 673

Inhaltsverzeichnis

Inh Abl Lite	Geleitwort — V Inhaltsübersicht — VII Abkürzungsverzeichnis — XXXI Literaturverzeichnis — XXXIX Bearbeiterverzeichnis — XLIII				
Kaj	oitel :	l			
Ein	führu	ng i	n die Energiewirtschaft 1		
A.	Die	tech	nischen und wirtschaftlichen Grundlagen der Energieversorgung —— 1		
	l.	Ein	führung — 1		
	II.	Ent	wicklung der Energiemarktliberalisierung —— 3		
	III.		chnische und wirtschaftliche Grundlagen der Stromerzeugung und		
	147		rteilung — 3		
В.			öpfungsketten bei leitungsgebundenen Energiemärkten — 6		
	l.		ommärkte — 6		
		1.	Stromerzeugung — 6 Tromerzeugung der Netrobone 12		
			Transport und Verteilung auf der Netzebene —— 12		
			Stromgroßhandel — 16 Stromvertrieb — 19		
	н.		smärkte — 20		
	11,				
		1.	Energieerzeugung — 20 a) Stromerzeugung mit Erdgas — 20		
			· ·		
			 b) Wärmeerzeugung mit Erdgas — 20 c) Gas als Antrieb für Kraftfahrzeuge — 21 		
		2	-		
		2. 3.	Gastransport —— 21 Wettbewerb und Wertschöpfung auf Gasmärkten —— 21		
		٥.	a) Distributionsstufen — 21		
			b) Wettbewerb in Gasnetzen — 22		
	III.	Ma	rktabgrenzung relevanter Strom- und Gasmärkte — 23		
	111.	1.	Strommärkte —— 23		
			Gasmärkte — 25		
c	Διιεί		: Die Energiewirtschaft im Wandel —— 26		
С.	Ausi	JUCK	. Die Energiewitschaft im Wandet 20		

Kapitel 2

Der energiekartellrechtliche Rechtsrahmen und seine aktuelle Fortentwicklung —— 31

- A. Einführung 31
 - . Wozu dient das Kartellrecht? —— 31

	II.	Wa	s sind die Rechtsquellen des Kartellrechtes? —— 32
	III.	Wi	e ist das Verhältnis von Kartellrecht zum Lauterkeitsrecht sowie zum
			ktorspezifischen Regulierungsrecht? —— 34
В.	Hist		und Fortentwicklung —— 35
	١.		rtellrechtsentwicklung auf europäischer Ebene — 36
	II.		rtellrechtsentwicklung in Deutschland — 38
c.	Übe		k über die Anwendbarkeit, Zuständigkeiten und die Regelungsbereiche
			ellrechts — 43
	١.	Wa	nn findet europäisches oder deutsches Kartellrecht Anwendung und wei
			zuständig? — 43
	II.		lche Regelungen trifft das Kartellrecht? —— 44
		1.	Verbot wettbewerbsbeschränkender Vereinbarungen
			(Kartellverbot) — 44
			a) Art. 101 AEUV — 44
			b) § 1 GWB —— 51
		2.	Missbrauchsverbot —— 53
			a) Art. 102 AEUV —— 53
			b) § 19, 20, 29 GWB —— 57
		3.	Zusammenschlusskontrolle — 60
		-	a) FKVO —— 60
			b) §§ 35 ff. GWB —— 61
		4.	Weitere Regelungsbereiche —— 63
			a) Gemeinschaftsrecht — 63
			b) GWB —— 65
D.	Abg	renz	ung zum Regulierungsrecht —— 66
	3		
Kaı	oitel 3	3	
-			nd Import, Energiehandel und Energievertrieb —— 69
		-	ion, Erzeugung und Import — 69
	1.		troffene Märkte — 69
		1.	Erdgas — 69
			a) Exploration —— 69
			b) Entwicklung und Förderung/Beförderung und Bearbeitung — 70
			c) Großhandelsstufe — 71
			d) Belieferung von Endkunden — 71
		2.	Elektrizität — 72
			a) Sachliche Marktabgrenzung — 72
			b) Räumliche Marktabgrenzung —— 76
	II.	Ko	operation bei Erschließung und Produktion —— 78
		1.	Kooperation bei der Exploration und Entwicklung von Erdgas-
			feldern — 78

		2.	Kooperation bei der Stromerzeugung — 79
	111.	lm	portverträge —— 81
В.	Kart	ellre	chtlich relevante Klauseln in Energielieferverträgen —— 81
	i.	Ka	rtellrechtlicher Rahmen für die Beurteilung von Lieferverträgen — 81
		1.	Art. 101 AEUV und § 1 GWB —— 81
			a) Gruppenfreistellungsverordnung (EU) Nr. 2022/720 — 83
			aa) Voraussetzungen der Freistellung — 83
			bb) Anwendung der VO (EU) 2022/720 auf Energieliefer-
			verträge — 84
			b) Leitlinien Vertikalvereinbarungen —— 88
			aa) Allgemein zu Art. 101 Abs. 1 und Abs. 3 AEUV —— 88
			bb) Analyse einzelner Beschränkungen —— 89
		2.	Art. 102 AEUV, § 19 GWB —— 91
	II.	Ein	zelne kartellrechtlich relevante Klauseln —— 93
		1.	Bedarfsdeckungsklauseln —— 93
		2.	Englische Klauseln —— 96
		3.	Take-or-pay-Klauseln —— 97
		4.	Gebietsbeschränkungen — 98
		5.	Kopplungsklauseln — 99
		6.	Rabattklausein — 101
_		7.	Preisklauseln in Redispatch-Verträgen — 102
C.			uchskontrolle — 103
	i.		ishöhenkontrolle — 103
		1.	Methodik der Kartellbehörden — 103
			a) Grundsätzlicher rechtlicher Rahmen —— 103
			b) Vergleichsmarktkonzept — 106c) Kostenkontrolle — 110
			 c) Kostenkontrolle — 110 d) Sonderfall Preishöhenkontrolle auf dem Markt für den Erstabsatz
			von Strom — 112
		2.	Anwendung der Preishöhenkontrolle in verschiedenen Märkten — 113
		۷.	a) Stromerzeugung — 113
			b) Grundversorgung —— 118
			c) Heizstromversorgung —— 121
	11.	Sor	nderfall Preisspaltung —— 123
D.	Verg		nsportale — 125
	1.		rktabgrenzung — 125
	11.	We	ttbewerbsprobleme der Online-Vergleichsplattformen — 126
		1.	Bestpreisklauseln — 127
		2.	Marktmachtmissbrauch —— 128
E.	Marl	kttra	nsparenz im Energiehandel —— 130
	l.	Hin	tergrund und Grundkonzeption der Regelungen —— 130
	II.	Bef	ugnisse der Markttransparenzstelle —— 132

Zugang zu	Infrastrukturen	—— 133
-----------	-----------------	---------------

- A. Kartellrechtliche Vorgaben 135
 - Wettbewerbspolitische Ziele und Grundlagen der Öffnung des Energieversorgungsmarktes --- 135
 - Begriffsbestimmungen Netzanschluss und Netzzugang, was ist das II. überhaupt? --- 135
 - III. Essential-Facilities-Doktrin als übergeordnetes Prinzip — 136
 - IV. Kartellrechtliche Regelungen - 138
 - Kartellrechtliche Regelungen auf nationaler Ebene 138
 - a) § 111 EnWG das Verhältnis des GWB zum EnWG 138
 - b) § 19 Abs. 2 Nr. 4 GWB 140
 - aa) Geschichte/Kontext --- 140
 - bb) Tatbestandsvoraussetzungen --- 142
 - cc) Rechtsfolgen --- 154
 - c) § 19 Abs. 2 Nr. 1 GWB, § 20 GWB 155
 - 2. Kartellrechtliche Regelungen auf EU-Ebene 156
 - a) Anwendungsbereich der kartellrechtlichen Regelungen sowie deren Verhältnis zum Regulierungsrecht --- 156
 - b) Kartellrechtliche EU-Regelungen 157
 - c) Art. 102 AEUV in Verbindung mit der Essential-Facilities-Doktrin —— 157
 - aa) Anwendbarkeit Zwischenstaatlichkeitsklausel --- 157
 - bb) Regelwerk sowie seine Voraussetzungen 158
 - cc) EU-Rechtsprechung und Verfahren der KOM im energierechtlichen Bereich --- 160
 - dd) Rechtsfolgen --- 162
- B. Regulierungsrechtliche Vorgaben 163
 - ١. EnWG - spezialgesetzliche Regelungen im Regulierungsrecht zum Netzanschluss und Zugang zu Energieversorgungsnetzen und Speicheranlagen —— 163
 - Zugang zu Strom- und Gasversorgungsnetzen 164
 - a) Netznutzung im Strombereich 165
 - b) Netznutzung im Gasbereich 166
 - Zugangsanspruch zu Speicheranlagen im Gasbereich 166
 - Verweigerung des Netzzugangs nach § 20 Abs. 2 S. 1 EnWG —— 168
 - a) Betriebsbedingte Unzumutbarkeit 169
 - b) Sonstige Unzumutbarkeitsgründe 171
 - c) Sonderfall der Unzumutbarkeit der Netzzugangsgewährung im Gasbereich (§ 25 EnWG) - 171
 - 4. Ausnahmen von der Verpflichtung zur Netzzugangsgewährung — 173

			a)	Befreiung von der Netzzugangsverpflichtung im Strombereich —— 173
			h)	Befreiung von der Netzzugangsverpflichtung im Gas-
			٠,	bereich — 174
		5.	Net	tzanschluss und Anschlussnutzung im Strom- und Gas-
		٠.		reich — 176
				"Mainova"-Beschluss/"Arealnetz"-Beschluss — 177
				Unterscheidung der Netzanschlussansprüche nach §§ 17 Abs. 1
			,	und 18 Abs. 1 S. 1 EnWG — 178
		6.	Ver	weigerung des Netzanschlusses — 178
				tzentgelte —— 180
	11.			chiede zwischen den kartellrechtlichen und regulierungsrechtlichen
				schluss- und Zugangsregelungen —— 181
c.	Son	derfä	ille -	 183
	I.	Ва	hnst	rom —— 183
	11.	Lac	desä	ulen – Elektromobilität ––– 184
		1.	Lac	demarkt —— 187
				Marktabgrenzung — 187
			b)	Missbrauchskontrolle —— 189
		2.	_	gang zu Ladesäulen 191
			a)	Ladepunkte als Letztverbraucher —— 191
			b)	Sonstige Marktakteure —— 193
				aa) Stromlieferanten —— 196
				bb) Elektromobilitätsdienstleister —— 196
		3.		ktoruntersuchung des Bundeskartellamtes —— 198
	III.			ore"-Windenergie —— 200
	IV.			stoffinfrastruktur —— 204
		1.		ergangsregulierung —— 204
		2.		wendbarkeit der kartellrechtlichen Missbrauchs-
				ntrolle —— 205
				Zugangsverweigerung — 206
_			•	Preishöhenmissbrauch —— 208
D.				— 210
	١.			tering — 211
	11.			Metering — 212
				undlagenwissen zum MsbG —— 212
		2.	-	0 MsbG und das Ziel der Etablierung einer wettbewerblichen
			ma	rktstruktur —— 213

Kooperationen in der Energiewirtscha	ft —	216
--------------------------------------	------	-----

- A. Grundlagen und Einführung 216
 - ١. Einführung und Begriff der Kooperation - 216
 - II. Entstehung von Kooperationen im Energiesektor — 219
 - III. Gründe für die Entstehung von Kooperationen — 222
 - IV. Typische Kooperationsformen — 224
- B. Maßstäbe für die kartellrechtliche Bewertung von Kooperationen 227
 - ١. Das Kartellverbot, Art. 101 Abs. 1 AEUV - 228
 - Vorrang des Unionsrechts 228
 - Die einzelnen Voraussetzungen des Art. 101 Abs. 1 AEUV 228
 - a) Vereinbarung, Beschluss, abgestimmte Verhaltensweise 229
 - b) Wettbewerbsbeschränkung 229
 - c) Spürbare Beeinträchtigung zwischenstaatlichen Handels 230
 - d) Spürbarkeitsgrenze 231
 - 11. Legalausnahmen — 231
 - Gruppenfreistellungsverordnungen 231
 - 2. Ausnahme nach Art. 101 Abs. 3 AEUV 232
 - Ausnahme nach § 3 GWB 233
 - Verhältnis zur Fusionskontrolle 234
- C. Kartellrechtliche Einordnung der typischen Kooperationsformen in der Energiewirtschaft - 236
 - ١. Kooperationsbegriff im Lichte des Kartellrechts — 237
 - 11. Arbeits- und Bietergemeinschaften — 238
 - III. Einkaufskooperationen — 241
 - IV. Liefergemeinschaften - 243
 - ٧. Handelskooperationen und Vertriebspartnerschaften — 244
 - VI. Plattformmärkte — 245
 - VII. Kooperationen im Netzbereich — 245
 - VIII. Kooperation zum Zwecke des Informationsaustauschs 248
 - IX. Kooperative Gemeinschaftsunternehmen — 249
 - Typisierung von Gemeinschaftsunternehmen in Orientierung an der "Sektoruntersuchung Walzasphalt" des Bundeskartellamts --- 250
 - Typ-U-Fälle: Kartellrechtlich unkritische Fälle 252 2.
 - Typ-A-Fälle: Regelvermutung unproblematisch erfüllt 252 3.
 - Typ-B-Fälle: Einzelne Voraussetzungen der Regelvermutung nicht erfüllt, aber dennoch kartellrechtlich problematisch - 253
 - Typ-C-Fälle: Wettbewerbsbeschränkungen durch Informationsaustausch - 256
 - Χ. Wettbewerbsbeschränkungen in Gesellschaftsverträgen (von Gemeinschaftsunternehmen) — 257

		Sanktionen —— 259 Fazit und Ausblick —— 260		
Кар	itel 6			
Fus	ionsk	ontr	olle in der Energiewirtschaft —— 262	
Α.	Abgr		ng zwischen europäischer und deutscher Fusionskontrolle —— 264	
	l.	Ziel	e —— 264	
	II.	Anv	vendungsbereich —— 265	
		1.	FKVO —— 265	
			a) Schwellenwerte —— 265	
			b) Ausnahmen — 266	
		2.	GWB —— 267	
			a) Schwellenwerte — 267	
			b) Beteiligte Unternehmen — 268	
			c) Bestimmung der Umsatzerlöse — 270	
		_	d) Ausnahmen — 271	
	111.		ammenschlusstatbestände —— 272	
		1.	FKVO — 272	
			a) Fusion und Kontrollerwerb — 272	
			b) Voraussetzungen des Kontrollerwerbs — 272	
			aa) Alleiniger Kontrollerwerb — 273	
			bb) Gemeinsamer Kontrollerwerb — 273	
		_	c) Vollfunktions-Gemeinschaftsunternehmen — 274	
		2.	GWB —— 275	
			a) Vermögenserwerb — 275	
			b) Kontrollerwerb — 276	
			c) Anteilserwerb — 278	
			aa) Gemeinschaftsunternehmen — 278	
			bb) Anwendbarkeit des § 1 GWB — 279	
	IV.	Vor	d) Erwerb von wettbewerblich erheblichem Einfluss — 280 weisungsmöglichkeiten — 282	
	14.	1.	Leitsätze der Europäischen Kommission —— 283	
		2.	Verweisungen vor Anmeldung — 284	
		۷.	a) Verweisung an nationale Kartellbehörde —— 284	
			b) Verweisung an die Europäische Kommission — 285	
		3.	Verweisungen nach Anmeldung — 286	
		٦.	a) Verweisung an nationale Kartellbehörde — 286	
			b) Verweisung an die Europäische Kommission — 287	
В.	Abla	uf de	rs Fusionskontrollverfahrens — 288	
	I.		fahrensphasen — 288	
			GWB —— 288	

		2. FKVO 289	
	11.	/erfahrensgrundsätze —— 290	
	Ш.	Sanktionen —— 291	
C.	Mate	elle Prüfung 292	
	١.	FKVO 292	
	11.	GWB 293	
		l. SIEC-Test —— 293	
		2. Marktbeherrschende Stellung — 294	
		a) Marktanteile — 294	
		b) Gesamtbetrachtung der wettbewerblichen	/erhältnisse —— 295
		3. Kausalität des Zusammenschlusses für die Wet	
		behinderung — 297	
		4. Verbesserungen der Wettbewerbsbedingungen	299
		5. Bagatellmarktklausel — 299	
D	Verf:	rensbeendigung — 300	
٠.	1.	Beendigungsmöglichkeiten —— 300	
	••	l. FKVO — 300	
		a) Veräußerungszusagen — 301	
		b) Andere Abhilfemaßnahmen — 303	
		c) Positive Auswirkungen von Zusagen auf Ma	rktstrukturen 304
		2. GWB — 304	ikisiiukiuleli —— 304
		a) Geeignete Zusagen —— 305	
		b) Ungeeignete Zusagen — 306	
		c) Marktübergreifende Zusagen — 308	
	11.	Ministererlaubnis —— 308	
		. Verfahren — 309	
		2. Voraussetzungen — 310	
		B. Praxis des BKartA —— 311	
Kap	itel 7		
Kor	izess	nierungsverfahren/Netzübernahmen 313	
A.	Konz	ssionierungsverfahren als spezielle Kartellvergabe	verfahren —— 315
	١.	listorie —— 316	
	II.	Sinn und Zweck des Konzessionierungsverfahrens -	 321
	III.	Niderstreitende Interessen —— 321	
		. Gemeinde —— 321	
		2. Altkonzessionär — 323	
		3. Drittbewerber — 323	
		4. Letztverbraucher — 324	
В.	Rech	srahmen —— 324	
	1.	EnWG und KAV —— 325	

	11.		endbarkeit des Kartellrechts — 326
	III.		endbarkeit der §§ 97 ff. GWB — 326
	IV.		endbarkeit der Konzessionsrichtlinie —— 327
			urs: Inhouse-Vergabe —— 328
C.	Abla		s Konzessionierungsverfahrens — 329
	ı.		pereitungsphase/Datenherausgabe nach § 46a EnWG —— 329
	11.		zessionierungsverfahren —— 332
			Erste Bekanntmachung —— 332
			Auswahlverfahren —— 333
		3.	Rügeregime —— 337
		Exkı	urs: Akteneinsicht —— 338
		4.	Zweite Bekanntmachung — 342
	111.	Ums	setzungsphase —— 343
D.	Kart	ellrec	htliche Betrachtung —— 343
	i.	Mis	sbrauch der marktbeherrschenden Stellung durch die
		Gen	neinde —— 344
		1.	Gemeinde als Unternehmen — 344
		2.	Marktabgrenzung und Marktbeherrschung — 344
		3.	Missbräuchliches Verhalten —— 345
			a) Unzulässige Auswahlkriterien — 347
			b) Intransparenz der Kriterien — 356
			c) Verstoß gegen das Nebenleistungsverbot — 357
			d) Unzulässige Gewichtung der Kriterien — 361
			e) Fehlende Gewichtung von Unter-/Unterunterkriterien — 362
			f) Fehlerhafte Bewertungsmethode —— 363
			g) Fehlerhafte Auswertung der Angebote — 365
			h) Verstoß gegen das Neutralitätsgebot — 366
	11.	Rec	htsfolge — 368
		1.	Unbillige Behinderung — 369
		2.	Rechtsfolge: Nichtigkeit — 369
		3.	Rechtsfolge bei Verstößen gegen § 3 Abs. 2 KAV — 370
		4.	Rechtsfolge bei Verstößen gegen die Bekanntmachungs-
			vorschriften — 371
E.	Netz	züber	nahmen als kartellrechtlich relevante Umsetzung der Konzessions-
			dung — 371
	1.		sbrauch der marktbeherrschenden Stellung durch den
		Altk	conzessionär —— 372
		1.	Marktbeherrschende Stellung — 373
		2.	Betroffener Markt — 373
		3.	Missbräuchliches Verhalten — 376
			a) Verweigerung von Netzübernahmeverhandlungen — 376
			a) Verweigerung von Netzubernannievernandtungen

			c) Fordern überhöhter Kaufpreise — 378
			d) Verweigerung der Übertragung sog. gemischt-genutzter
			Anlagen 380
			e) Fordern unwirtschaftlicher Entflechtungslösungen —— 380
			f) Übertragung der Erlösobergrenze —— 381
	II.		chtsfolge —— 382
F.			hutz —— 382
	1.		richtlicher Rechtsschutz — 382
	11.	Bel	nördlicher Rechtsschutz —— 384
Kar	oitel 8	3	
			neversorgung aus der Sicht des Kartellrechts — 386
			g —— 386
	١.		Fernwärmeversorgung in Deutschland — 386
	II.	Das	s wettbewerbliche Potential im Bereich der Fernwärme —— 390
		1.	Wettbewerb durch parallelen Leitungsbau (Infrastruktur-
			wettbewerb) —— 391
		2.	Wettbewerb zwischen mehreren Lieferanten in den Fernwärmenetzen
			(Durchleitungswettbewerb) —— 393
		3.	Wettbewerb um die Fernwärmenetze — 396
В.			chtliche Kontrolle der Entgelte und sonstigen Geschäftsbedingungen
			ch der Fernwärme —— 397
	1.		führung —— 397
	II.	Ma	rktabgrenzung —— 398
		1.	Kleinverbraucher (Haushaltskunden und kleine Gewerbe-
			kunden) — 398
			a) Sachlich relevanter Markt — 398
			aa) Vor der Entscheidung für ein Heizsystem — 399
			bb) Nach der Entscheidung für ein Heizsystem — 399
			cc) Kritik an der sachlichen Marktabgrenzung durch den BGH
			und die Kartellbehörden —— 400
		2	b) Räumliche Marktabgrenzung — 401
		2.	Großverbraucher (Industriekunden, Wohnungsunternehmen, Weiterverteiler) —— 401
			a) Sachliche Marktabgrenzung — 401
			b) Räumliche Marktabgrenzung —— 403
	III.	Мэ	rktbeherrschende Stellung —— 403
	****	1via	Kleinverbraucher (Haushaltskunden und kleine Gewerbe-
			kunden) 403

2. Großverbraucher (Industriekunden, Wohnungsunternehmen,

Weiterverteiler) — 404

IV.	Fes	ststellung eines Missbrauchs —— 404
	1.	Vergleichsmarktkonzept — 405
		a) Vergleichsunternehmen — 405
		aa) Andere Versorgungsunternehmen —— 405
		bb) Unternehmen auf vergleichbaren Märkten — 406
		b) Ungünstigere Entgelte oder Geschäftsbedingungen — 406
		c) Vergleichskonzepte — 407
		aa) Preisvergleich — 407
		bb) Erlösvergleich — 408
		d) Korrekturzuschläge bzwabschläge —— 409
		aa) Unterschiedliche Beschaffungskosten — 409
		bb) Abnahmedichte —— 409
		cc) Unterschiedliche Netzkosten — 409
		dd) Sondersituation in Ostdeutschland —— 409
		ee) Kundenstruktur — 410
		ff) Pachtzinsen — 410
		gg) Leistungsumfang —— 410
		e) Erheblichkeitszuschlag — 410
		f) Sachliche Rechtfertigung — 411
	2.	Kostenkontrolle — 412
٧.		irdigung der Preishöhenkontrolle im Bereich der Fernwärme —— 413
VI.		eine Preisregulierung sinnvoll? —— 413
		ang — 414
1.	_	mmnisse für das Entstehen eines Durchleitungswettbewerbs —— 41
II.		r gesetzliche Anspruch auf Netzzugang — 415
•••	1.	Marktbeherrschung/Notwendigkeit der Mitbenutzung — 416
	2.	Möglichkeit und Zumutbarkeit des Netzzugangs — 416
	۷.	a) Möglichkeit des Netzzugangs — 416
		b) Zumutbarkeit des Netzzugangs — 418
III.	Δn	gemessenes Zugangsentgelt — 420
		ntung zur Abnahme von Wärme —— 421
		eine Verpflichtung der Gemeinden, Wegenutzungsrechte für
		menetze auszuschreiben? —— 423
l.		führung — 423
ı. II.		
11.		undlagen —— 426 Einräumung der Wegenutzungsrechte auf privatrechtlicher
	1.	Grundlage — 426
	2	_
	2.	Keine Analoge Anwendung des § 46 Abs. 2 EnWG — 427
	3.	Eigentumsübertragungsanspruch ist Voraussetzung für eine
		Ausschreibung — 427
III.		sschreibungspflicht nach Art. 3 Abs. 1 GG — 428
	1.	Grundsätzliche Ausschreibungspflicht —— 428

c.

D. E.

- 2. Steht das Eigentumsrecht des Inhabers eines bestehenden Netzes einer Ausschreibung entgegen? — 429
- Ausschreibungspflicht nach Vergaberecht --- 430 IV.
 - Ausschreibungspflicht nach EU-Sekundärvergaberecht 430
 - Richtlinie 2014/24/EU vom 26. Februar 2014 (Vergaberichtlinie) --- 430
 - b) Richtlinie 2014/23/EU vom 26. Februar 2014 (Konzessionsrichtlinie) — 430
 - 2. Ausschreibungspflicht nach deutschem Vergaberecht 431
- Ausschreibungspflicht nach EU-Primärrecht --- 433 ٧.
- Ausschreibungspflicht nach deutschem Kartellrecht --- 434 VI.
 - 1. Anwendbarkeit des Kartellrechts 434
 - 2. Marktbeherrschende Stellungen der Gemeinden bei der Einräumung von Wegenutzungsrechten - 434
 - 3. Wegenutzungsrechte begründen faktische Ausschließlichkeitsstellungen --- 435
 - 4. Diskriminierungs- und Behinderungsverbot, § 19 Abs. 2 Nr. 1 GWB --- 435
 - a) §§ 19 Abs. 2 Nr. 1 i.V.m § 33 GWB begründen keinen Anspruch auf ein Wegenutzungsrecht --- 435
 - b) Ausschreibungspflicht nach § 19 Abs. 2 Nr. 1 GWB 436
- VII. Zulässige Laufzeit von Wegenutzungsverträgen für Fernwärmenetze --- 439
- VIII. Ist eine Inhouse-Vergabe der Wegenutzungsrechte für Fernwärmenetze zulässig? -- 440
 - Vereinbarkeit der Inhouse-Vergabe mit dem Behinderungs- und Diskriminierungsverbot des § 19 Abs. 2 Nr. 1 GWB — 440
 - a) Konzernprivileg 440
 - b) Abwägung der Interessen unter Berücksichtigung der auf die Freiheit des Wettbewerbs gerichteten Zielsetzung des GWB --- 441
 - 2. Inhouse-Vergabe und Vergaberecht 444
 - a) Kontrollkriterium --- 445
 - b) Wesentlichkeitskriterium --- 445
 - aa) Zurechnung von Drittumsätzen --- 446
 - bb) Entscheidungen der Oberlandesgerichte Hamburg und Frankfurt zur Zurechnung von Drittumsätzen in der Energieversorgung --- 447
 - cc) Zurechnung von Drittumsätzen in der Fernwärmeversorgung --- 448
 - c) Private Kapitalbeteiligungen 449
 - d) Ergebnis 449

F.	Welche Folgen hat das Auslaufen von Wegenutzungsverträgen für das Eigentum an den Fernwärmenetzen? —— 450							
	I.	Einführ	ung —— 450					
	II.		msübergang nach §§ 94 Abs. 1, 946 BGB —— 452					
	III.							
	IV.		ch auf Eigentumsübertragung aus § 1004 Abs. 1 BGB — 458					
	٧.							
	VI.	Erstrec	, kung des Übereignungsanspruchs auf Anlagen, die sich nicht in den tücken der Gemeinden befinden —— 461					
G.	Der							
	1.	-	ıfering-Rechtsprechung des BGH —— 463					
	II.							
Kai	pitel 9	9						
			nd Verfahrensrecht der deutschen Kartellaufsicht —— 466					
Α.								
	1.							
	II.		aufsicht im Energiebereich —— 466					
В.	Kart		ren nach deutschem Recht —— 467					
	l.	Zuständigkeitsabgrenzung zwischen Bundeskartellamt und Landeskartellämtern — 467						
			genseitige Benachrichtigungs- und Abgabepflichten sowie Abgabe					
			F Antrag —— 470					
			ständigkeitsrüge —— 471					
	11.	Fusions	skontrolle — 471					
	III.	Abgren	zung der Kartellaufsicht zur Energieaufsicht und zu den Regulie-					
		rungsbehörden —— 472						
	IV.							
	٧.	Kartellbehördliche Praxis im Energiesektor —— 473						
	1. Energieträger — 474							
		a)	Strom und Gas — 474					
		-	Grundversorgung —— 474					
			aa) Kontrahierungszwang — 475					
			bb) Preisspaltung — 477					
			cc) Preishöhenkontrolle — 479					
		c)	Heizstrom —— 480					

e) Gestattung von Wegenutzungsrechten für Gas- und Strom-

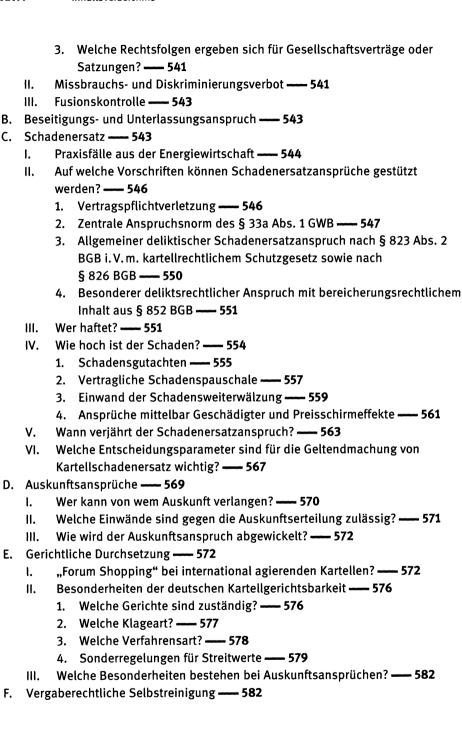
d) Fernwärme — 481

netze — 481

	2. Missbrauch —— 482		sbrauch —— 482
		a)	Behinderungsmissbrauch durch falsche Kundeneinstufung bei
			Gas —— 482
		b)	Heizstrom —— 483
			aa) Verbraucherinnen und Verbraucher — 483
			bb) Andere Anbieter —— 484
		c)	Fernwärme —— 485
			Behinderungsmissbrauch bei der Gestattung von Wegenutzungs-
			rechten für Strom- und Gasnetze —— 489
			Verstöße gegen die (Verfahrens-)Vorschriften zu Gestattung der
			Wegerechte —— 490
			Verstoß des Altkonzessionärs gegen Wettbewerbsrecht durch
			Weigerung der Netzherausgabe —— 493
VI.	Kar		erwaltungsverfahren —— 496
	1.		fnung des Verfahrens —— 496
	2.		essat des Kartellverfahrens — 497
	3.		eiligte im Kartellverfahren 498
	4.		rumente der Kartellbehörde —— 500
			Auskunftsverfügung (§ 59 GWB), Durchsuchungen (§ 59b GWB)/
			Beschlagnahme (§ 58 GWB) —— 500
			Verpflichtungszusage —— 501
		c)	Abstellungsverfügung — 502
		d)	Kein Anlass zum Tätigwerden (sog. Negativattest) nach
			§ 32c GWB —— 503
		e)	Einstweilige Maßnahmen nach § 32a GWB —— 505
VII.	Buß	Bgeld	verfahren —— 506
	 Bußgeld bei ordnungswidrigem Handeln — 507 		geld bei ordnungswidrigem Handeln —— 507
	2. Bußgeld bei Unterlassen —— 508		geld bei Unterlassen —— 508
3. Weitere Voraussetzungen —— 511		tere Voraussetzungen —— 511	
		a)	Bußgeldhöhe —— 511
		b)	Bußgeldzumessung im Einzelnen —— 511
VIII.	Kro	ronzeugenprogramme —— 512	
IX.	X. Rechtsmittel gegen Entscheidungen der Kartellbehörde — 512		ittel gegen Entscheidungen der Kartellbehörde —— 512
	1.	Rech	ntsweg 512
	2.	Bes	chwerde —— 513
	3.	Antr	ag auf vorbeugende Unterlassung —— 514
Χ.	Anspruch auf Akteneinsicht gegen die Kartellbehörde — 515		
	1.	Akte	eneinsicht nach dem GWB —— 515
			Anspruchsinhaber —— 516
		b)	Zeitpunkt und Umfang der Akteneinsicht —— 517
	2.	Spe	zialgesetzliche Akteneinsichtsrechte —— 517

		3.	Ansprüche nach dem Umwelt- und Verbraucherinformationsgesetz — 518		
		4.	Akteneinsicht nach den Informationsfreiheitsgesetzen — 519 a) Anspruchsinhaber — 520		
			aa) Kanzleien und Rechtsanwälte —— 520		
			bb) Gemeinden —— 521		
			cc) Energieversorgungsunternehmen —— 521		
			b) Konkurrenzverhältnis — 521		
			c) Ausschlussgründe nach den §§ 3–6 IFG/§§ 6–9 IFG NRW — 523		
	XI.		toruntersuchungen — 525		
		1.	Markterkundung — 525		
		2.	Verbraucherschutz — 526		
Kar	oitel 1	.0			
			es europäischen Kartellverwaltungsverfahrens — 528		
A.			gkeit der Europäischen Kommission —— 528		
В.	Verfa	ahrei	nseröffnung — 529		
	I.	Adr	essaten des Verfahrens — 529		
	II.	Bet	eiligte am Verfahren —— 530		
c.	Instrumente der Europäischen Kommission —— 530				
	l.	Aus	kunftsverlangen, Befugnis zur Befragung, Nachprüfungs-		
		bef	ugnisse —— 531		
	II.	Ver	pflichtungszusage, Abstellungsverfügung sowie Feststellung,		
		Eins	stweilige Maßnahmen, Sektoruntersuchung — 532		
	III.	Fes	tstellung der Nichtanwendbarkeit —— 532		
D.	Buß-	und	Zwangsgeld —— 533		
	l.	Buß	Sgeld —— 533		
	II.	Zwa	angsgeld —— 535		
	III.	Kro	nzeugenprogramme —— 535		
E.	Rech	ntsmi	ittel gegen Entscheidungen der Europäischen Kommission — 536		
F.	Ansp	oruch	auf Akteneinsicht gegen die Kartellbehörde —— 536		
Kar	oitel 1	1			
-			cht —— 538		
Α.			bare zivilrechtliche Folgen —— 539		
	l.		tellverbot — 539		
		1.	Wann führen unwirksame Regelungen zur Nichtigkeit des gesamten		
			Vertrages? — 540		
		2.	Können unwirksame Regelungen auf ein noch zulässiges Maß		

angepasst werden? —— 540



Vergabe- und Beihilferecht - 585

A.	Verga	berecht	 585
----	-------	---------	-------------

- I. Das Vergaberecht im System des EU-Wettbewerbsrechts 585
 - 1. Vergaberechtliche Verpflichtungen aus dem EU-Primärrecht --- 586
 - 2. Vergaberichtlinien 586
- II. Das Vergaberecht im System des GWB 588
 - Kartellrechtliche Ausschreibungspflichten vor Einführung des Kartellvergaberechts 588
 - 2. Haushaltsrechtliche Ausschreibungspflichten 588
 - 3. Kartellvergaberecht seit 1999 589
- III. Vergabepflichten 590
 - 1. Adressaten des Kartellvergaberechts 590
 - a) Öffentliche Auftraggeber 591
 - aa) Gebietskörperschaften und deren Sondervermögen 591
 - bb) Staatliche kontrollierte oder finanzierte Unternehmen mit T\u00e4tigkeiten im Allgemeininteresse nicht gewerblicher Art \u00c4--- 591
 - cc) Sonstige öffentliche Auftraggeber --- 593
 - b) Sektorenauftraggeber 594
 - aa) Sektorenauftraggeber nach § 100 Abs. 1 Nr. 1 GWB --- 594
 - bb) Sektorenauftraggeber nach § 100 Abs. 1 Nr. 2 GWB 596
 - cc) Sonderrecht für Sektorenauftraggeber 597
 - c) Konzessionsgeber 597
 - 2. Öffentliche Aufträge und Konzessionen 597
 - a) Öffentliche Aufträge --- 598
 - b) Konzessionen 599
 - c) Nicht dem Kartellvergaberecht unterliegende Verträge 600
 - d) Ausschreibungspflichtige Vertragsverlängerung und Vertragsänderung 601
 - aa) Optionen, Vertragsverlängerung 601
 - bb) Vertragsänderung 602
 - cc) Austausch des Vertragspartners --- 604
 - 3. Schwellenwerte 605
 - a) Gegenwärtig geltende Schwellenwerte --- 605
 - b) Auftragswertermittlung 606
 - 4. Ausnahmen vom Anwendungsbereich des Vergaberechts 607
 - a) Öffentlich-öffentliche Zusammenarbeit in Form von Inhouse-Geschäften — 607
 - aa) Kriterium: Kontrolle wie über eigene Dienststellen 609
 - bb) Kriterium: Keine direkte Private Beteiligung 610

		cc) Kriterium: Tätigkeit im Wesentlichen für die Auftraggeber —— 611			
		bzw. innerstaatlichen Kooperation —— 613			
		c) Besondere Ausnahmen für Auftragsvergaben im Konzern			
		sowie bei Gemeinschaftsunternehmen im Sektoren-			
		bereich —— 614			
		aa) Sektorenvergaben im Konzern — 614			
		bb) Sektorenvergaben an Gemeinschaftsunternehmen — 615			
		d) Spezielle Ausnahmevorschriften für Energiesektorenauftrag-			
		geber — 616			
	5.	Gänzliche Befreiung vom Anwendungsbereich des Sektorenvergabe-			
		rechts — 616			
		a) Freistellungsverfahren — 616			
		b) Bislang freigestellte Bereiche — 617			
		aa) Freistellung der Energieerzeugung und des Energie-			
		großhandels aus konventionellen Quellen — 617			
		bb) Freistellung des Energievertriebs außerhalb der Grund-			
		versorgung —— 617			
	,	cc) Folgen —— 617			
	6.	Gespaltene Vergaberegime — 618			
		a) Auftragsvergaben im Sektorenbereich — 618			
		b) Auftragsvergaben im Nichtsektorenbereich —— 619			
	-	c) Konzessionsvergaben — 619			
	7.	Verfahrensarten — 620			
		a) Das offene Verfahren — 621			
		b) Das nicht offene Verfahren — 621			
		c) Verhandlungsverfahren — 622			
		d) Der wettbewerbliche Dialog — 623			
		e) Die Innovationspartnerschaft — 623			
IV.		Vergabegrundsätze —— 623			
	1.	Transparenz- und Wettbewerbsgrundsatz — 624			
	2.	Diskriminierungsverbot — 625			
	3.	Auftragsvergabe an qualifizierte Unternehmen — 626			
		Berücksichtigung mittelständischer Interessen — 627			
	5.	Wirtschaftlichkeitsgebot — 629			
		a) Wirtschaftlichkeit als Preis-/Leistungsverhältnis — 629			
		b) Wertung anhand vorab bekannt gemachter Zuschlags-			
		kriterien —— 629			
	_	c) Wertungsmethode —— 630			
	6.	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit — 631			
	7.	Grundsatz der elektronischen Kommunikation —— 631			

		8. Strategische Ziele — 632		
			a) Berücksichtigung nichtökonomischer Gesichtspunkte bei der	
			Wertung —— 632	
			b) Zulässige Anknüpfung an den Herstellungsprozess — 633	
			c) Ausführungsbedingungen — 634	
	٧.	Folgen von Vergabeverstößen — 634		
		 Vergaberechtlicher Rechtsschutz — 634 		
			a) Vergabenachprüfungsverfahren — 635	
			aa) Ausschluss vom Nachprüfungsverfahren wegen Verletzung	
			der Rügeobliegenheit — 635	
			bb) Entscheidung der Vergabekammer über Rechts-	
			verletzung — 636	
			b) Beschwerdeverfahren —— 637	
			c) Keine zweite gerichtliche Instanz, sondern nur Divergenzvorlage	
			an den BGH —— 637	
			d) Bindungswirkung —— 638	
		2.	Unwirksamkeit von De-facto-Vergaben —— 638	
		3.	Schadensersatz — 639	
			a) Ersatz (lediglich) des Vertrauensschadens — 639	
			b) Weitere Ansprüche —— 639	
		4.	Objektive Verletzung des Unionsrechts — 640	
		5.	Gesetzliches Kündigungsrecht — 640	
	VI. Verhältnis des Vergaberechts zum Kartellrecht — 641			
		 Vergaberecht im Kartellrecht — 642 		
		2. Kartellrecht im Vergaberecht — 642		
			a) Handlungen von Bietern oder Bewerbern — 642	
			b) Verhalten des Auftraggebers selbst — 644	
	VII.	Vergabepflichten von Energieversorgungsunternehmen außerhalb des		
			ls 4 des GWB — 645	
		1.	Ausschreibungspflicht bei Übertragung der Grundzuständigkeit als	
		_	Messstellenbetreiber — 645	
		2.	Spezielle Verpflichtungen zur Ausschreibung von Energie nach dem	
В	Daib	:16~~	EnWG —— 646 echt —— 647	
ь.				
	1.	 Das Beihilferecht im System des Europäischen Wettbewerbt rechts — 647 		
	11.	Der Beihilfentatbestand —— 648		
			Begünstigung — 649	
		1.	a) Weiter Begriff — 649	
			b) Private Investor Test — 650	
		2.		
			www.restreet WWW	

3. Gewährung aus staatlichen Mitteln — 651

III.

IV.

c) Sonderproblem: Gesetzliche Umlagesysteme — 653 4. Eignung zur Wettbewerbsverfälschung — 656 Eignung zur Beeinträchtigung des innergemeinschaftlichen Handels --- 656 a) Inhalt --- 657 b) Ausschluss bei rein lokalem Markt --- 657 c) De-minimis-Beihilfe --- 657 6. Schlussfolgerung bei Erfüllung des Beihilfentatbestands — 658 Rechtfertigung von Beihilfen --- 658 Rechtfertigung ex lege nach Art. 107 Abs. 2 AEUV (Legalausnahme) — 659 Rechtfertigung durch die Kommission gem. Art. 107 Abs. 3 AEUV --- 659 a) Die einzelnen Rechtfertigungstatbestände — 659 b) Vereinfachte Rechtfertigung — 660 aa) Rechtfertigung nach den Umwelt- und Energiebeihilfenleitlinien --- 660 bb) Rechtfertigung nach der Allgemeinen Gruppenfreistellungsverordnung der Kommission ohne Notifikationspflicht --- 661 Rechtfertigung nach Art. 106 Abs. 2 AEUV — 661 Dienstleistungen im allgemeinen wirtschaftlichen Interesse — 661 a) Begriff der DAWI --- 662 b) Abgrenzung zur Altmark-Trans-Rechtsprechung im Beihilfen-

a) Weiter Begriff der Herkunft aus staatlichen Mitteln — 651

b) Besonderheiten öffentlicher Unternehmen — 652

- Sekundärrechtliche Rechtfertigungsmöglichkeiten 665
 - a) Die DAWI-Mitteilung der Kommission 665
 - b) DAWI-Freistellungsbeschluss 666
- ٧. Beihilfenverfahren nach Art. 108 AEUV — 667

Energiewirtschaft --- 664

tatbestand --- 663

- Verfahrensablauf bei angemeldeten Beihilfen 667
- Durchführungsverbot und Konsequenzen hieraus im Unionsrecht und im nationalen Recht --- 668

c) Rechtfertigungsbedürfnisse und -möglichkeiten im Bereich der

- 3. Verfahren bei nicht angemeldeten Beihilfen 668
- 4. Sekundärrechtlich freigestellte Beihilfen die AGVO 670

Stichwortverzeichnis — 673