

Umweltverträglichkeitsprüfungsgesetz / Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz: UVPG / UmwRG

Schink / Reidt / Mitschang

2. Auflage 2023
ISBN 978-3-406-78481-1
C.H.BECK

Umweltverträglichkeits- prüfungsgesetz Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz

Kommentar

Herausgegeben von

Prof. Dr. iur. Alexander Schink

Rechtsanwalt, Bonn

Staatssekretär a. D.

Honorarprofessor an der Technischen Universität Berlin

Prof. Dr. iur. Olaf Reidt

Rechtsanwalt

Honorarprofessor an der Humboldt-Universität zu Berlin

Univ.-Prof. Dr.-Ing. habil. Stephan Mitschang

Professor an der Technischen Universität Berlin

2. Auflage 2023



C.H. BECK

Zitiervorschlag:

Schink/Reidt/Mitschang/Tepperwien UVPG § 1 Rn. 1

**beck-shop.de**
DIE FACHBUCHHANDLUNG
www.beck.de

ISBN 978 3 406 78481 1

© 2023 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Jung Crossmedia Publishing GmbH
Gewerbestraße 17, 35633 Lahnau

Umschlaggestaltung: Druckerei C. H. Beck Nördlingen


chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort zur zweiten Auflage

Seit dem Erscheinen der ersten Auflage des Kommentars zum UVPG und zum UmwRG sind rund fünf Jahre vergangen. Die Erstauflage wurde in Wissenschaft und Praxis wohlwollend aufgenommen. Seither hat sich die Rechtslage weiterentwickelt. Dies gilt insbesondere für die Erfahrungen im Umgang mit dem UVPG und dem UmwRG in Rechtsanwendungspraxis und Rechtsprechung. Ebenso haben sich die materiellen Rahmenbedingungen, denen insbesondere durch die Umweltverträglichkeitsprüfung und die strategische Umweltprüfung Rechnung zu tragen ist, fortentwickelt. Zu nennen sind hier beispielsweise der sog. Klimaschutzbeschluss des Bundesverfassungsgerichts vom 24.03.2021 (1 BvR 2656/18 u. a.) sowie das Urteil des Bundesverwaltungsgerichts vom 4.05.2022 (9 A 7.21), das sich mit Bedeutung von § 13 des Bundes-Klimaschutzgesetzes (KSG) insbesondere für Planungs- und Zulassungsentscheidungen befasst. Dies alles hat eine Aktualisierung und Fortschreibung des Kommentars erforderlich gemacht. Weiterhin verfolgt dieser hierbei trotz des geringfügig gestiegenen Umfangs das Ziel, die wesentlichen Grundlagen zum UVPG und zum UmwRG praxisgerecht und übersichtlich darzustellen, dies insbesondere auch vor dem Hintergrund der jeweiligen unionsrechtlichen Bezüge. Der Kommentar kann und soll daher weiterhin eine Heranziehung von Spezialliteratur zu den verschiedenen Fachthemen und Einzelaspekten nicht ersetzen. Ebenso sieht es der Kommentar weiterhin nicht als seine Aufgabe an, die materiellen Anforderungen an Planungs- und Zulassungsentscheidungen, die sich aus dem materiellen Fachrecht ergeben und denen daher in der Umweltprüfung Rechnung zu tragen ist, im Einzelnen darzustellen. Hierauf wird daher lediglich in dem gebotenen Umfang an den maßgeblichen Stellen des Kommentars hingewiesen. Dies gilt auch für die insbesondere der aktuellen energiewirtschaftlichen Situation geschuldeten Abweichungen von dem „Regelverfahren“ der UVP, etwa aufgrund der Sonderbestimmungen im LNG-Beschleunigungsgesetz.

Der Kreis der Autoren für die zweite Auflage des vorliegenden Werks ist erfreulicherweise unverändert geblieben. Zusätzlich konnte Herr Richter am Bundesverwaltungsgericht Dr. Andreas Decker als weiterer Autor gewonnen werden. Dies stellt die gebotene Kontinuität und Weiterentwicklung sicher. Allen Autoren sei für die Erstellung der Manuskripte für die zweite Auflage gedankt. Diese berücksichtigen die Rechtsprechung und Literatur bis Ende Oktober 2022.

Für Hinweise auf Mängel und Fehler sind wir dankbar. Diese erbitten wir an die Adressen shink@redeker.de; reidt@redeker.de oder stephan.mitschang@t-online.de zu richten.

Bonn/Berlin, im November 2022

Prof. Dr. Alexander Schink

Prof. Dr. Olaf Reidt

Prof. Stephan Mitschang

Autorenverzeichnis

Dr. Julian Augustin	Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Berlin
Dr. Andreas Decker	Richter am Bundesverwaltungsgericht, Leipzig
Prof. Dr. Martin Dippel	Rechtsanwalt, Paderborn, Honorarprofessor an der Universität Rostock
Dr. Christian Eckart, LL.M.	Rechtsanwalt, Berlin
Univ.-Prof. Dr. Claudio Franzius	Professor an der Universität Bremen
Dr. Andreas Hamacher	Rechtsanwalt, Köln
Dr. Boas Kümper	Wissenschaftlicher Referent, Zentralinstitut für Raumplanung an der Westfälischen Wilhelms-Universität Münster
Dr. Stefanie von Landwüst	Rechtsanwältin, Fachanwältin für Verwaltungsrecht, München
Univ.-Prof. Dr.-Ing. Stephan Mitschang	Professor an der Technischen Universität Berlin
Prof. Dr. Olaf Reidt	Rechtsanwalt, Berlin, Honorarprofessor an der Humboldt-Universität zu Berlin
Prof. Dr. Alexander Schink	Rechtsanwalt, Bonn, Staatssekretär a. D., Honorarprofessor an der Technischen Universität Berlin
Dr. Joachim Tepperwien	Richter am Obergerverwaltungsgericht, Lüneburg
Prof. Dr. Christian Zeissler	Professor an der Hochschule für Polizei und öffentliche Verwaltung Nordrhein-Westfalen, Köln

Im Einzelnen haben bearbeitet

Dr. Julian Augustin	§§ 8, 15–17, 28 UVPG (zusammen mit Prof. Dr. Olaf Reidt)
Dr. Andreas Decker	Rechtsprechungübersicht zum Umweltverträglichkeitsprüfungsgesetz, Rechtsprechungübersicht zum Umweltrechtsbehelfsgesetz
Prof. Dr. Martin Dippel	§§ 18–23, 56, 57, 59, 65–68 UVPG
Dr. Christian Eckart, LL.M.	§§ 47–49, 54, 55, 58, §§ 64, 69, 74 UVPG (zusammen mit Prof. Dr. Olaf Reidt)
Univ.-Prof. Dr. Claudio Franzius	Vor § 1, §§ 1–8 UmwRG
Dr. Andreas Hamacher	§§ 2, 70–73 UVPG
Dr. Boas Kümper	§§ 24–27 UVPG
Dr. Stefanie von Landwüst	§§ 29–32 UVPG
Univ.-Prof. Dr.-Ing. Stephan Mitschang	§§ 3, 4, 50, Anlage 1 bis 6 UVPG
Prof. Dr. Olaf Reidt	§§ 8, 15–17, 28 UVPG (zusammen mit Dr. Julian Augustin), §§ 47–49, 54, 55, 58, 74 UVPG (zusammen mit Dr. Christian Eckart, LL.M.)
Prof. Dr. Alexander Schink	Einleitung, §§ 33–46, §§ 60–63 UVPG
Dr. Joachim Tepperwien	§ 1, Vor §§ 4ff., §§ 5–7, 9–14a UVPG
Prof. Dr. Christian Zeissler	§§ 51–53 UVPG

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur zweiten Auflage	V
Autorenverzeichnis	VII
Im Einzelnen haben bearbeitet	VIII
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Literaturverzeichnis	XVII

Einleitung	1
-------------------	---

Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPG)

Teil 1. Allgemeine Vorschriften für die Umweltprüfungen

§ 1	Anwendungsbereich	15
§ 2	Begriffsbestimmungen	22
§ 3	Grundsätze für Umweltprüfungen	44

Teil 2. Umweltverträglichkeitsprüfung

Abschnitt 1. Voraussetzungen für eine Umweltverträglichkeitsprüfung

	Vorbemerkung zu Abschnitt 1	49
§ 4	Umweltverträglichkeitsprüfung	52
§ 5	Feststellung der UVP-Pflicht	55
§ 6	Unbedingte UVP-Pflicht bei Neuvorhaben	61
§ 7	Vorprüfung bei Neuvorhaben	63
§ 8	UVP-Pflicht bei Störfallrisiko	71
§ 9	UVP-Pflicht bei Änderungsvorhaben	76
§ 10	UVP-Pflicht bei kumulierenden Vorhaben	81
§ 11	UVP-Pflicht bei hinzutretenden kumulierenden Vorhaben, bei denen das Zulassungsverfahren für das frühere Vorhaben abgeschlossen ist	87
§ 12	UVP-Pflicht bei hinzutretenden kumulierenden Vorhaben, bei denen das frühere Vorhaben noch im Zulassungsverfahren ist	89
§ 13	Ausnahme von der UVP-Pflicht bei kumulierenden Vorhaben	93
§ 14	Entwicklungs- und Erprobungsvorhaben	94
§ 14a	Besondere Änderungen zur Modernisierung und Digitalisierung von Schienenwegen	96

Abschnitt 2. Verfahrensschritte der Umweltverträglichkeitsprüfung

§ 15	Unterrichtung über den Untersuchungsrahmen	100
§ 16	UVP-Bericht	111
§ 17	Beteiligung anderer Behörden	130

Inhaltsverzeichnis

§ 18	Beteiligung der Öffentlichkeit	137
§ 19	Unterrichtung der Öffentlichkeit	146
§ 20	Zentrale Internetportale; Verordnungsermächtigung	154
§ 21	Äußerungen und Einwendungen der Öffentlichkeit	157
§ 22	Erneute Beteiligung der Öffentlichkeit bei Änderungen im Laufe des Verfahrens	165
§ 23	Geheimhaltung und Datenschutz sowie Schutz der Rechte am geistigen Eigentum	169
§ 24	Zusammenfassende Darstellung	171
§ 25	Begründete Bewertung der Umweltauswirkungen und Berücksichtigung des Ergebnisses bei der Entscheidung	182
§ 26	Inhalt des Bescheids über die Zulassung oder Ablehnung des Vorhabens	194
§ 27	Bekanntmachung der Entscheidung und Auslegung des Bescheids	203
§ 28	Überwachung	210

Abschnitt 3. Teilzulassungen, Zulassung eines Vorhabens durch mehrere Behörden, verbundene Prüfverfahren

§ 29	Umweltverträglichkeitsprüfung bei Teilzulassungen	213
§ 30	Erneute Öffentlichkeitsbeteiligung bei Teilzulassungen	216
§ 31	Zulassung eines Vorhabens durch mehrere Behörden; federführende Behörde .	217
§ 32	Verbundene Prüfverfahren	223

Teil 3. Strategische Umweltprüfung

Abschnitt 1. Voraussetzungen für eine Strategische Umweltprüfung

§ 33	Strategische Umweltprüfung	225
§ 34	Feststellung der SUP-Pflicht	227
§ 35	SUP-Pflicht in bestimmten Plan- oder Programmbereichen und im Einzelfall	232
§ 36	SUP-Pflicht aufgrund einer Verträglichkeitsprüfung	240
§ 37	Ausnahmen von der SUP-Pflicht	243

Abschnitt 2. Verfahrensschritte der Strategischen Umweltprüfung

§ 38	Vorrang anderer Rechtsvorschriften bei der SUP	246
§ 39	Festlegung des Untersuchungsrahmens	247
§ 40	Umweltbericht	256
§ 41	Beteiligung anderer Behörden	265
§ 42	Beteiligung der Öffentlichkeit	266
§ 43	Abschließende Bewertung und Berücksichtigung	271
§ 44	Bekanntgabe der Entscheidung über die Annahme oder Ablehnung des Plans oder Programms	274
§ 45	Überwachung	277
§ 46	Verbundene Prüfverfahren	281

Inhaltsverzeichnis

Teil 4. Besondere Verfahrensvorschriften für bestimmte Umweltprüfungen

§ 47	Linienbestimmung und Genehmigung von Flugplätzen	283
§ 48	Raumordnungspläne	287
§ 49	Raumordnungsverfahren	289
§ 50	Bauleitpläne	292
§ 51	Bergrechtliche Verfahren	322
§ 52	Landschaftsplanungen	325
§ 53	Verkehrswegeplanungen auf Bundesebene	328

Teil 5. Grenzüberschreitende Umweltprüfungen

Abschnitt 1. Grenzüberschreitende Umweltverträglichkeitsprüfung

§ 54	Benachrichtigung eines anderen Staates	333
§ 55	Grenzüberschreitende Behördenbeteiligung bei inländischen Vorhaben	337
§ 56	Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung bei inländischen Vorhaben	340
§ 57	Übermittlung des Bescheids	344
§ 58	Grenzüberschreitende Behördenbeteiligung bei ausländischen Vorhaben	346
§ 59	Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung bei ausländischen Vorhaben	350

Abschnitt 2. Grenzüberschreitende Strategische Umweltprüfung

§ 60	Grenzüberschreitende Behördenbeteiligung bei inländischen Plänen und Programmen	354
§ 61	Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung bei inländischen Plänen und Programmen	358
§ 62	Grenzüberschreitende Behördenbeteiligung bei ausländischen Plänen und Programmen	359
§ 63	Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung bei ausländischen Plänen und Programmen	359

Abschnitt 3. Gemeinsame Vorschriften

§ 64	Völkerrechtliche Verpflichtungen	360
------	--	-----

Teil 6. Vorschriften für bestimmte Leitungsanlagen (Anlage 1 Nummer 19)

§ 65	Planfeststellung; Plangenehmigung	363
§ 66	Entscheidung; Nebenbestimmungen; Verordnungsermächtigung	371
§ 67	Verfahren; Verordnungsermächtigung	378
§ 67a	Zulassung des vorzeitigen Baubeginns	380
§ 68	Überwachung	389
§ 69	Bußgeldvorschriften	392

Teil 7. Schlussvorschriften

§ 70	Ermächtigung zum Erlass von Verwaltungsvorschriften	395
§ 71	Bestimmungen zum Verwaltungsverfahren	398

Inhaltsverzeichnis

§ 72	Vermeidung von Interessenkonflikten	400
§ 73	Berichterstattung an die Europäische Kommission	403
§ 74	Übergangsvorschrift	405
Anlage 1	Liste „UVP-pflichtige Vorhaben“	414
Anlage 2	Angaben des Vorhabenträgers zur Vorbereitung der Vorprüfung	448
Anlage 3	Kriterien für die Vorprüfung im Rahmen einer Umweltverträglichkeitsprüfung	450
Anlage 4	Angaben des UVP-Berichts für die Umweltverträglichkeitsprüfung	455
Anlage 5	Liste SUP-pflichtiger Pläne und Programme	458
Anlage 6	Kriterien für die Vorprüfung des Einzelfalls im Rahmen einer Strategischen Umweltprüfung	461

Rechtsprechungsübersicht zum Umweltverträglichkeitsprüfungsgesetz	463
--	------------

Gesetz über ergänzende Vorschriften zu Rechtsbehelfen in Umweltangelegenheiten nach der EG-Richtlinie 2003/35/EG (Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz – UmwRG)

Vor § 1	484
§ 1 Anwendungsbereich	491
§ 2 Rechtsbehelfe von Vereinigungen	504
§ 3 Anerkennung von Vereinigungen	515
§ 4 Verfahrensfehler	520
§ 5 Missbräuchliches oder unredliches Verhalten im Rechtsbehelfsverfahren	536
§ 6 Klagebegründungsfrist	539
§ 7 Besondere Bestimmungen für Rechtsbehelfe gegen bestimmte Entscheidungen	541
§ 8 Überleitungsvorschrift	544

Rechtsprechungsübersicht zum Umweltrechtsbehelfsgesetz	547
---	------------

Stichwortverzeichnis	563
---------------------------------------	------------